



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 10 мая 2016 г. № 864-р

МОСКВА

1. Утвердить национальный доклад о ходе и результатах реализации в 2015 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 "О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы".

2. Минсельхозу России обеспечить направление национального доклада, указанного в пункте 1 настоящего распоряжения, в Федеральное Собрание Российской Федерации и его опубликование в средствах массовой информации.

3. Назначить Министра сельского хозяйства Российской Федерации Ткачева А.Н. представителем Правительства Российской Федерации при представлении информации о национальном докладе, указанном в пункте 1 настоящего распоряжения, на заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев

СОДЕРЖАНИЕ

Раздел 1.	ЦЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ И ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА.....	8
Раздел 2.	ПОДПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ ПОДОТРАСЛИ РАСТЕНИЕВОДСТВА, ПЕРЕРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОДУКЦИИ РАСТЕНИЕВОДСТВА»	29
2.1.	Основное мероприятие «Развитие садоводства, поддержка закладки и ухода за многолетними насаждениями и виноградниками».....	35
2.2.	Основное мероприятие «Поддержка экономически значимых программ субъектов Российской Федерации в области растениеводства».....	37
2.3.	Основное мероприятие «Поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».....	37
2.4.	Основное мероприятие «Государственная поддержка кредитования подотрасли растениеводства, переработки ее продукции, развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства».....	39
2.5.	Основное мероприятие «Управление рисками в подотраслях растениеводства».....	52
2.6.	Основное мероприятие «Регулирование рынков продукции растениеводства».....	61
2.7.	Основное мероприятие «Оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства».....	82
Раздел 3.	ПОДПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ ПОДОТРАСЛИ ЖИВОТНОВОДСТВА, ПЕРЕРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОДУКЦИИ ЖИВОТНОВОДСТВА»	85
3.1.	Основное мероприятие «Развитие овцеводства и козоводства»	103
3.2.	Основное мероприятие «Развитие северного оленеводства и табунного коневодства».....	105
3.3.	Основное мероприятие «Предупреждение распространения и ликвидация африканской чумы свиней на территории Российской Федерации».....	107
3.4.	Основное мероприятие «Обеспечение проведения противоэпизоотических мероприятий в субъектах Российской Федерации».....	113
3.5.	Основное мероприятие «Поддержка экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации в области животноводства».....	117

3.6.	Основное мероприятие «Государственная поддержка кредитования подотрасли животноводства, переработки ее продукции, развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства».....	118
3.7.	Основное мероприятие «Управление рисками в подотраслях животноводства».....	130
3.8.	Основное мероприятие «Развитие производства тонкорунной и полутонкорунной шерсти».....	134
3.9.	Основное мероприятие «Регулирование рынков продукции животноводства».....	136
Раздел 4.	ПОДПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ МЯСНОГО СКОТОВОДСТВА»	144
4.1.	Основное мероприятие «Поддержка экономически значимых программ субъектов Российской Федерации в области мясного скотоводства».....	151
4.2.	Основное мероприятие «Субсидирование части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства».....	152
Раздел 5.	ПОДПРОГРАММА «ПОДДЕРЖКА МАЛЫХ ФОРМ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ»	155
5.1.	Основное мероприятие «Поддержка начинающих фермеров»..	162
5.2.	Основное мероприятие «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств».....	164
5.3.	Основное мероприятие «Грантовая поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов на развитие материально-технической базы».....	167
5.4.	Основное мероприятие «Государственная поддержка кредитования малых форм хозяйствования».....	170
5.5.	Основное мероприятие «Оформление земельных участков в собственность крестьянскими (фермерскими) хозяйствами»....	171
Раздел 6.	ПОДПРОГРАММА «ТЕХНИЧЕСКАЯ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ, ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ»	179
6.1.	Основное мероприятие «Обновление парка сельскохозяйственной техники».....	179
6.2.	Основное мероприятие «Реализация перспективных инновационных проектов в агропромышленном комплексе».....	184
6.3.	Основное мероприятие «Развитие биотехнологий».....	187

Раздел 7.	ПОДПРОГРАММА «ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ»	189
7.1.	Основное мероприятие «Совершенствование управления реализацией Государственной программы»	189
7.2.	Основное мероприятие «Совершенствование системы налогообложения в сельском хозяйстве»	190
7.3.	Основное мероприятие «Совершенствование механизма финансового оздоровления сельскохозяйственных товаропроизводителей в рамках Федерального закона «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей».....	192
7.4.	Основное мероприятие «Выполнение государственных услуг и работ в рамках реализации Государственной программы»....	194
7.5.	Основное мероприятие «Формирование государственных информационных ресурсов в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом».....	199
7.6.	Основное мероприятие «Обеспечение государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения».....	200
7.7.	Основное мероприятие «Обеспечение функций в области ветеринарного и фитосанитарного надзора».....	201
7.8.	Основное мероприятие «Осуществление компенсации понесенных затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей вследствие причиненного ущерба в результате чрезвычайных ситуаций природного характера».....	205
Раздел 8.	ПОДПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ ОВОЩЕВОДСТВА ОТКРЫТОГО И ЗАЩИЩЕННОГО ГРУНТА И СЕМЕННОГО КАРТОФЕЛЕВОДСТВА»	208
8.1.	Основное мероприятие «Развитие производства семенного картофеля и овощей открытого грунта».....	208
8.2.	Основное мероприятие «Развитие производства овощей защищенного грунта».....	209
Раздел 9.	ПОДПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ МОЛОЧНОГО СКОТОВОДСТВА»	215
9.1.	Основное мероприятие «Развитие молочного скотоводства»...	217
9.2.	Основное мероприятие «Государственная поддержка кредитования подотрасли молочного скотоводства».....	228
Раздел 10.	ПОДПРОГРАММА «ПОДДЕРЖКА ПЛЕМЕННОГО ДЕЛА, СЕЛЕКЦИИ И СЕМЕНОВОДСТВА»	236
10.1.	Основное мероприятие «Развитие элитного семеноводства»....	239
10.2.	Основное мероприятие «Поддержка племенного животноводства».....	240

10.3.	Основное мероприятие «Развитие племенной базы молочного скотоводства».....	244
10.4.	Основное мероприятие «Развитие племенной базы мясного скотоводства».....	245
10.5.	Основное мероприятие «Государственная поддержка строительства объектов селекционно-генетических и селекционно-семеноводческих центров».....	247
10.6.	Основное мероприятие «Государственная поддержка кредитования развития селекционно-генетических и селекционно-семеноводческих центров в подотраслях животноводства и растениеводства».....	248
Раздел 11.	ПОДПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ ОПТОВО-РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНЫХ ЦЕНТРОВ И ИНФРАСТРУКТУРЫ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ПИТАНИЯ».....	250
11.1.	Основное мероприятие «Государственная поддержка кредитования развития оптово-распределительных центров, производств и товаропроводящей инфраструктуры системы социального питания».....	252
11.2.	Основное мероприятие «Государственная поддержка строительства объектов оптово-распределительных центров, производств и товаропроводящей инфраструктуры системы социального питания».....	254
Раздел 12.	ПОДПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ ФИНАНСОВО-КРЕДИТНОЙ СИСТЕМЫ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА».....	256
12.1.	Основное мероприятие «Докапитализация акционерного общества «Россельхозбанк».....	256
12.2.	Основное мероприятие «Взнос в уставный капитал акционерного общества «Росагролизинг».....	263
Раздел 13.	ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА «УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ НА 2014-2017 ГОДЫ И НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА».....	269
13.1.	Ресурсное обеспечение Программы.....	269
13.2.	Выполнение основных целевых показателей (индикаторов)...	274
13.3.	Региональные особенности и проблемы реализации ФЦП УРСТ.....	277
13.4.	Эффективность реализации мероприятий ФЦП УРСТ.....	280
Раздел 14.	ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ МЕЛИОРАЦИИ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ РОССИИ НА 2014-2020 ГОДЫ».....	282
14.1.	Ресурсное обеспечение ФЦП «Мелиорация».....	282

14.2.	Государственная поддержка (субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям).....	287
14.3.	Выполнение целевых показателей (индикаторов) ФЦП «Мелиорация».....	290
14.4.	Региональные особенности и проблемы реализации ФЦП «Мелиорация».....	293
14.5.	Эффективность реализации ФЦП «Мелиорация».....	296
Раздел 15.	ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА НА 2016 ГОД	297
Раздел 16.	ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ	302
16.1.	Выводы по реализации основных мероприятий Государственной программы в 2015 году.....	302
16.2.	Предложения по совершенствованию реализации основных мероприятий Государственной программы.....	321
	ПРИЛОЖЕНИЯ	329

РАЗДЕЛ 1. ЦЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ И ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 (далее – Государственная программа), базируется на положениях Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264 «О развитии сельского хозяйства», Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» (далее – Доктрина продовольственной безопасности), Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 г. № 559-р, Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2010 г. № 2136-р, Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. № 151-р, Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 г. № 446, а также на других федеральных и ведомственных целевых программах, связанных с решением проблем развития агропромышленного комплекса страны, обеспечением ее продовольственной безопасности.

Государственная программа определяет цели, задачи и основные направления развития сельского хозяйства и регулирования агропродовольственного рынка, финансовое обеспечение и механизмы реализации предусмотренных мероприятий и показатели их результативности. Она предусматривает комплексное развитие всех отраслей и подотраслей, а также сфер деятельности агропромышленного комплекса с учетом членства России во Всемирной торговой организации (далее – ВТО), ее участия в Евразийском экономическом союзе и других региональных объединениях на экономическом пространстве СНГ. При этом выделяются два уровня приоритетов государственной политики в сфере реализации Государственной программы.

К первому уровню приоритетов относятся:

в сфере производства – развитие импортозамещающих подотраслей сельского хозяйства, включая овощеводство, плодоводство, а также молочное и мясное скотоводство, использующих конкурентные преимущества страны, в первую очередь, наличие значительных площадей сельскохозяйственных угодий;

в экономической сфере – повышение доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей;

в социальной сфере – устойчивое развитие сельских территорий в качестве неперемного условия сохранения трудовых ресурсов и территориальной целостности страны, создание условий для обеспечения экономической и физической доступности питания на основе рациональных норм потребления пищевых продуктов для уязвимых слоев населения;

в сфере развития производственного потенциала – мелиорация земель сельскохозяйственного назначения, введение в оборот неиспользуемой пашни и других категорий сельскохозяйственных угодий;

в институциональной сфере – развитие интеграционных связей в агропромышленном комплексе и формирование продуктовых подкомплексов, а также территориальных кластеров;

в научной и кадровой сферах – обеспечение формирования инновационного агропромышленного комплекса.

Ко второму уровню приоритетов относятся следующие направления:

обеспечение экологической безопасности сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

наращивание экспорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья по мере насыщения ими внутреннего агропродовольственного рынка;

минимизация логистических издержек и оптимизация других факторов, определяющих конкурентоспособность продукции с учетом рационального размещения и специализации сельскохозяйственного производства, пищевой и перерабатывающей промышленности по зонам и регионам страны.

В 2015 г. Государственная программа включала в себя 11 подпрограмм и 45 основных мероприятий, предусматривающих использование комплекса взаимосвязанных мер, направленных на достижение ее целей:

«Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» с 7 основными мероприятиями;

«Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» с 9 основными мероприятиями;

«Развитие мясного скотоводства» с 2 основными мероприятиями;

«Поддержка малых форм хозяйствования» с 5 основными мероприятиями;

«Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» с 2 основными мероприятиями;

«Обеспечение реализации Государственной программы» с 7 основными мероприятиями;

«Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства» с 2 основными мероприятиями;

«Развитие молочного скотоводства» с 2 основными мероприятиями;

«Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства» с 5 основными мероприятиями;

«Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания» с 2 основными мероприятиями;

«Развитие финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса» с 2 основными мероприятиями.

В отчетном году Государственная программа включала в себя две федеральные целевые программы:

«Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»;

«Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы».

Целями Государственной программы являются:

обеспечение продовольственной независимости страны в параметрах, заданных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации;

ускоренное импортозамещение в отношении мяса (свинины, мяса птицы, мяса крупного рогатого скота), молока, овощей открытого и закрытого грунта, семенного картофеля и плодово-ягодной продукции;

повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках в рамках вступления страны в ВТО;

повышение финансовой устойчивости предприятий агропромышленного комплекса;

обеспечение эпизоотического благополучия территории Российской Федерации;

устойчивое развитие сельских территорий;

воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов, а также экологизация производства.

Для достижения 7 целей предусматривается решение 20 задач, реализуемых в рамках подпрограмм и федеральных целевых программ, включенных в Государственную программу:

стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции и пищевых продуктов, направленное на импортозамещение;

обеспечение проведения противоэпизоотических мероприятий в отношении заразных болезней животных;

поддержка развития инфраструктуры агропродовольственного рынка;

обеспечение сбыта сельскохозяйственной продукции, повышение ее товарности за счет создания условий для ее сезонного хранения и подработки;

повышение эффективности регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

модернизация материально-технической и технологической базы селекции и семеноводства;

формирование базы высокопродуктивного отечественного племенного поголовья сельскохозяйственных животных;

поддержка малых форм хозяйствования;

обеспечение эффективной деятельности органов государственной власти в сфере развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

повышение уровня рентабельности в сельском хозяйстве для обеспечения его устойчивого развития;

поддержание финансовой устойчивости агропромышленного комплекса;

повышение качества жизни сельского населения;

стимулирование инновационной деятельности и инновационного развития агропромышленного комплекса;

развитие биотехнологии;

создание условий для эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения;

развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения;

экологически регламентированное использование в сельскохозяйственном производстве земельных, водных и других возобновляемых природных ресурсов, а также повышение плодородия почв до оптимального уровня в каждой конкретной зоне;

строительство, реконструкция и модернизация объектов товаропроводящей и логистической инфраструктуры, в том числе в целях оказания внутренней продовольственной помощи населению;

опережающее развитие сельскохозяйственного производства субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа;

наращивание объемов сельскохозяйственного производства в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, для замещения импортной продукции с учетом экономической целесообразности на период до 2020 года.

В отчетном году Минсельхоз России разработал план-график, в соответствии с которым была сформирована необходимая нормативная правовая база. Со всеми субъектами Российской Федерации заключались соглашения, устанавливающие объемы поддержки сельского хозяйства из федерального бюджета и обязательства субъектов Российской Федерации по выполнению основных мероприятий и достижению результативных показателей Государственной программы, а также принимались соглашения по взаимодействию и реализации ее целей и задач с отраслевыми союзами (ассоциациями) товаропроизводителей в агропромышленном комплексе, АО «Россельхозбанк», ОАО «Объединенная зерновая компания», ПАО Сбербанк и АО «Росагролизинг», созданию отраслевых объединений в рамках Евразийского экономического союза.

Согласно пункту 37 Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 98-р (далее – План), Минсельхозу России в рамках Государственной программы на государственную поддержку сельского хозяйства и дополнительные антикризисные меры поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей выделено 49 349,9 млн руб., из которых 20 000,0 млн руб. предусмотрены Федеральным законом от 20 апреля 2015 г. № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и 29 349,9 млн руб. отдельными решениями Правительства Российской Федерации (таблица 1.1).

Таблица 1.1

Распределение и доведение до получателей средств федерального бюджета, выделенных в соответствии с Планом на государственную поддержку сельского хозяйства и сельскохозяйственного машиностроения по состоянию на 1 января 2016 г., млн руб.¹

Распределение субсидий по подпрограммам и ФЦП	Выделено средств федерального бюджета			Перечислено средств из федерального бюджета*
	в том числе		всего	
	федеральным законом о бюджете	решениями Правительства Российской Федерации		
Субсидии – всего	20 000,0	33 349,9	53 349,9	53 178,5
из них на поддержку сельского хозяйства	20 000,0	29 349,9	49 349,9	49 178,5

¹ Предусмотрено Планом выделение средств из федерального бюджета – 54 000 млн руб., в том числе на государственную поддержку сельского хозяйства – 50 000 млн руб.

Продолжение таблицы 1.1

в том числе на подпрограммы: развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства	13 900	5 318,9	19 218,9	19 050,1
развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства	1300	5108,2	6408,2	6408,2
развитие мясного скотоводства	500	-	500	500
поддержка малых форм хозяйствования	2950	-	2950	2950
техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие	-	2000	2000	2000
обеспечение реализации Государственной программы	-	7571,9	7571,9	7571,9
развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства	-	947	947	945,9
развитие молочного скотоводства	-	403,9	403,9	402,3
поддержка племенного дела, селекции и семеноводства	1200	-	1200	1200
развитие финансово-кредитной системы АПК	-	12 000	12 000	12 000
на ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы»	150	-	150	150

* По состоянию на 31.12.2015 доведено до получателей 53 053,7 млн руб. из федерального бюджета. Средства федерального бюджета в объеме 142,8 млн руб. доведены до получателей в течение января 2016 г. по причине позднего доведения средств федерального бюджета Минсельхозу России. Средства в объеме 171,4 млн руб. возвращены в федеральный бюджет.

В целях реализации Государственной программы в отчетном году были приняты соответствующие нормативные правовые акты (приложение 1.1).

В отчетном году государственная поддержка инвестиционного кредитования растениеводства, переработки его продукции, развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков растениеводческой продукции осуществлялась через субсидирование части процентной ставки по кредитам (займам), взятым на установленные цели, и в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Рос-

сийской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1460 (далее – Правила № 1460). Субсидирование инвестиционных кредитов (займов) в растениеводстве было направлено на развитие овощеводства (овощи закрытого грунта), овощехранилищ (в том числе картофелехранилищ), фруктохранилищ, мукомольно-крупяной, хлебопекарной, масложировой промышленности, виноградарства и др.

С целью поддержки АПК постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 53 «О внесении изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах» было предусмотрено увеличение в 2015 г. доли субсидирования инвестиционных кредитов (займов) до 100% ставки рефинансирования Банка России. Кроме того, этим постановлением была предусмотрена пролонгация инвестиционных кредитов на срок до 1 года, по которым соглашение о продлении срока пользования кредитами (займами) заключено с 1 января по 31 декабря 2015 г. включительно. Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в области растениеводства в 2015 году предусмотрено 9,4 млрд руб.

В соответствии с Планом выделены дополнительные бюджетные ассигнования на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в области растениеводства в объеме 5,9 млрд руб.

Таким образом, на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в области растениеводства в 2015 году предусмотрены средства федерального бюджета в размере 15,3 млрд руб.

В течение года с учетом требований к необходимому пакету документов для предоставления субсидий была скорректирована потребность субъектов Российской Федерации в средствах федерального бюджета.

С учетом потребностей регионов Правительством Российской Федерации принято распоряжение от 25 декабря 2015 г. № 2679-р, в соответствии с которым из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с возмещением части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развитие инфраструктуры

и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства, направлено 15,2 млрд руб. Фактически сельскохозяйственным товаропроизводителям было перечислено из федерального бюджета только 14,9 млрд руб., что связано с непредставлением в установленный срок сельскохозяйственными товаропроизводителями необходимых для получения субсидий документов. В 2015 г. доля финансирования из региональных бюджетов составила 14,4% против 12,7% в 2014 г. Неиспользованные средства в размере 0,4 млрд руб. были возвращены в доход федерального бюджета.

В 2015 г. в Минсельхозе России было отобрано 5800 инвестиционных проектов на общую сумму кредитных средств 277,1 млрд руб., в том числе 4604 инвестиционных проекта, направленных на развитие растениеводства, на общую сумму кредитных средств 91,3 млрд руб. Доля кредитных средств, направленных на развитие отрасли, составила 32,9%.

Отобранные в 2015 году инвестиционные проекты, направленные на развитие отрасли растениеводства, реализация которых началась в 2014-2015 гг., позволят:

увеличить в 2016-2017 гг. (с учетом сроков ввода проектов в эксплуатацию) производство овощей закрытого грунта на 108,95 тыс. т овощей в год и сахара на 777,1 тыс. т;

вести в эксплуатацию овощехранилища общей мощностью 145,8 тыс. т единовременного хранения;

вести в эксплуатацию картофелехранилища общей мощностью 97,2 тыс. т единовременного хранения;

вести в эксплуатацию плодохранилища общей мощностью 10,3 тыс. т единовременного хранения.

В отчетном году государственная поддержка инвестиционного кредитования животноводства, переработки ее продукции, развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства осуществлялась через субсидирование части процентной ставки по кредитам (займам) в соответствии с Правилами № 1460.

Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в области животноводства в 2015 г. предусмотрено 23,1 млрд руб.

В соответствии с Планом выделены дополнительные бюджетные ассигнования на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в области животноводства в объеме 6,1 млрд руб.

Таким образом, на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в области животноводства в 2015 г. предусмотрены средства федерального бюджета в размере 29,2 млрд. руб.

В течение года с учетом требований к необходимому пакету документов для предоставления субсидий была скорректирована потребность субъектов Российской Федерации в средствах федерального бюджета.

С учетом потребностей регионов Правительством Российской Федерации принято распоряжение от 25 декабря 2015 г. № 2679-р, в соответствии с которым из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с возмещением части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие отрасли животноводства, переработки ее продукции и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства, направлено 28,9 млрд руб. Фактически сельскохозяйственным товаропроизводителям доведено из федерального бюджета только 27,9 млрд руб., что связано с непредставлением в установленном порядке сельскохозяйственными товаропроизводителями необходимых для получения субсидий документов. Доля финансирования из региональных бюджетов составила 15,1% против 13,8% в 2014 г.

Неиспользованные средства федерального бюджета в размере 1,3 млрд руб. были возвращены в доход федерального бюджета.

В отчетном году в Минсельхозе России был отобран 481 инвестиционный проект, направленный на развитие животноводства, на общую сумму кредитных средств в размере 129,8 млрд руб. Доля кредитных средств, направленных на развитие подотрасли животноводства, составила 46,8%. Отобранные в 2015 г. инвестиционные проекты, направленные на развитие подотрасли животноводства, реализация которых началась в 2014-2015 гг., с учетом сроков ввода проектов в эксплуатацию позволят увеличить в 2016-2017 гг. производство:

- мяса птицы на 490,7 тыс. тонн;
- свинины – на 326,3 тыс. тонн.

Государственная поддержка инвестиционного кредитования, направленного на развитие мясного скотоводства, осуществлялась через субсидирование части процентной ставки по кредитам (займам) в соответствии с Правилами № 1460. Согласно этому постановлению доля возмещения части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам), направленным на развитие мясного скотоводства, составляет 100% ставки рефинансирования Банка России. Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на возмещение части про-

центной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в области мясного скотоводства в 2015 году предусмотрено 5,1 млрд. руб.

Фактически сельскохозяйственным товаропроизводителям из федерального бюджета доведено 4,9 млрд руб., что связано с непредставлением в установленном порядке сельскохозяйственными товаропроизводителями необходимых для получения субсидий документов.

Неиспользованные средства федерального бюджета в размере 0,2 млрд руб. возвращены в доход федерального бюджета.

Доля финансирования из региональных бюджетов составила 6,6% против 12,0% в 2014 г.

В 2015 г. в Минсельхозе России было отобрано 85 инвестиционных проектов, направленных на развитие мясного скотоводства, на общую сумму кредитных средств в размере 32,9 млрд руб. Доля кредитных средств, направленных на развитие мясного скотоводства, составила 11,9%.

Отобранные в 2015 году инвестиционные проекты, направленные на развитие мясного скотоводства, реализация которых началась в 2014-2015 годах, позволят в 2016-2017 гг. увеличить производство мяса крупного рогатого скота на 99,1 тыс. т (с учетом сроков ввода проектов в эксплуатацию).

В отчетном году государственная поддержка инвестиционного кредитования, направленного на развитие молочного скотоводства, осуществлялась через субсидирование части процентной ставки по кредитам (займам) в соответствии с Правилами № 1460. В соответствии с ним доля возмещения части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам), направленным на развитие молочного скотоводства, составляла 100% ставки рефинансирования Банка России.

Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в области молочного скотоводства в 2015 году предусмотрено 4,8 млрд. руб.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 2679-р утверждено распределение субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с возмещением части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов молочного скотоводства, в соответствии с которым выделено 4,7 млрд руб. Фактически сельскохозяйственным товаропроизводителям из федерального бюджета доведено только 3,7 млрд руб., что связано с непредставлением в установленном порядке сельскохозяйственными товаропроизводителями необходимых для получения субсидий докумен-

тов. Неиспользованные средства федерального бюджета в размере 1,1 млрд руб. были возвращены в доход федерального бюджета.

Доля финансирования из региональных бюджетов составила 13,6%.

В отчетном году в Минсельхозе России было отобрано 630 инвестиционных проектов, направленных на развитие молочного скотоводства, на общую сумму кредитных средств в размере 23,2 млрд руб. Доля кредитных средств, направленных на развитие подотрасли, составила 8,4%.

Отобранные в 2015 г. инвестиционные проекты, направленные на развитие молочного скотоводства, реализация которых началась в 2014-2015 гг., позволят увеличить в 2016-2017 гг. производство молока на 66,2 тыс. тонн (с учетом сроков ввода проектов в эксплуатацию).

На реализацию основных мероприятий Государственной программы бюджетной росписью было предусмотрено 234 055 435,5 тыс. руб., фактически по состоянию на 1 января 2016 г. профинансировано в размере 222 275 321,1 тыс. руб., или 95,0% (таблица 1.2).

По итогам кассового исполнения ресурсного обеспечения Государственной программы в 2015 г. неосвоенные средства федерального бюджета в размере 11,8 млрд руб. были возвращены на счета Федерального казначейства Российской Федерации.

Основными причинами неосвоения средств федерального бюджета в полном объеме являются:

несвоевременное представление субъектами Российской Федерации необходимого для получения субсидий пакета документов;

высокая закредитованность сельскохозяйственных товаропроизводителей, рост ставок по кредитам, ужесточение требований банков для кредитования, удорожание материально-технических ресурсов и банкротство предприятий;

отсутствие свободных денежных средств, необходимых для заключения договоров сельскохозяйственного страхования;

несоблюдение достаточного объема уровня софинансирования расходного обязательства субъектов Российской Федерации;

невыполнение заемщиками обязательств по погашению основного долга и начисленных процентов.

**Средства федерального бюджета, направленные в 2015 году
на реализацию Государственной программы**

Наименование федеральных целевых программ и подпрограмм	Бюджетные ассигнования, тыс. руб.			Исполнено		
	предусмотренные паспортом Государственной программы (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 19.12.2014 № 1421)	утвержденные на 2015 г. Феде- ральным законом «О федеральном бюджете на 2015 год и на плано- вый период 2016 и 2017 годов» от 01.12.2014 № 384-ФЗ (в ред. федераль- ных законов от 20.04.2015 № 93-ФЗ и от 28.11.2015 № 329-ФЗ)	установлен- ные сводной бюджетной росписью на 2015 год*	кассовое исполнение, тыс. руб.	к бюджетным ассигнованиям, %	
					утвержденным на 2015 г. Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 01.12.2014 № 384-ФЗ (в ред. федеральных законов от 20.04.2015 № 93-ФЗ и от 28.11.2015 № 329-ФЗ)	установ- ленным сводной бюджет- ной роспи- сью на 2015 год
Всего	187 864 108,8	197 875 015,6	234 055 435,5	222 275 321,1	112,3	95,0
Минсельхоз России	171 126 819,5	183 017 980,5	217 869 017,7	207 092 783,9	113,2	95,1
Россельхознадзор	11 737 289,3	10 207 035,7	11 516 219,7	10 869 282,7	106,5	94,4
Росавтодор	5 000 000,0	4 499 999,4	4 520 198,1	4 163 254,5	92,5	92,1
ФАНО России	-	150 000,0	150 000,0	150 000,0	100,0	100,0
Подпрограмма «Развитие подот- расли растениевод- ства, переработки и реализации продукции расте- ниеводства»	51 838 519,5	57 118 024,3	73 474 470,8	70 075 006,6	122,7	95,4
Подпрограмма «Развитие подот- расли животновод- ства, переработки и реализации продукции живот- новодства»	30 708 879,0	33 795 933,1	45 150 454,1	42 617 640,4	126,1	94,4
Подпрограмма «Развитие мясного скотоводства»	6 948 906,7	7 446 729,7	7 446 729,7	7 265 501,6	97,6	97,6
Подпрограмма «Поддержка малых форм хозяйствова- ния»	9 760 000,0	12 312 454,1	13 933 051,8	11 807 593,4	95,9	84,7
Подпрограмма «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие»	3 144 500,0	2 144 500,0	5 264 899,0	5 264 895,4	245,5	100,0

Наименование федеральных целевых программ и подпрограмм	Бюджетные ассигнования, тыс. руб.			Исполнено		
	предусмотренные паспортом Государственной программы (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 19.12.2014 № 1421)	утвержденные на 2015 г. Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 01.12.2014 № 384-ФЗ (в ред. федеральных законов от 20.04.2015 № 93-ФЗ и от 28.11.2015 № 329-ФЗ)	установленные сводной бюджетной росписью на 2015 год *	кассовое исполнение, тыс. руб.	к бюджетным ассигнованиям, %	
					утвержденным на 2015 г. Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 01.12.2014 № 384-ФЗ (в ред. федеральных законов от 20.04.2015 № 93-ФЗ и от 28.11.2015 № 329-ФЗ)	установленным сводной бюджетной росписью на 2015 год
Подпрограмма «Обеспечение реализации Государственной программы»	24 044 994,5	41 093 914,7	31 006 042,6	30 667 872,5	74,6	98,9
Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»	13 992 500,0	12 593 249,4	12 613 448,1	12 215 006,1	97,0	96,8
Федеральная целевая программа «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы»	8 577 786,6	7 365 698,5	8 090 673,0	7 835 136,4	106,4	96,8
Подпрограмма «Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства»	5 000 000,0	0,0	946 968,7	882 130,1	0,0	0,0
Подпрограмма «Развитие молочного скотоводства»	24 223 922,5	11 259 844,8	11 605 704,7	10 468 763,2	93,0	90,2
Подпрограмма «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства»	7 190 200,0	7 036 297,7	7 036 297,7	6 598 869,2	93,8	93,8
Подпрограмма «Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания»	2 433 900,0	5 708 369,3	5 486 695,3	4 576 906,2	80,2	83,4

Наименование федеральных целевых программ и подпрограмм	Бюджетные ассигнования, тыс. руб.			Исполнено		
	предусмотренные паспортом Государственной программы (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 19.12.2014 № 1421)	утвержденные на 2015 г. Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 01.12.2014 № 384-ФЗ (в ред. федеральных законов от 20.04.2015 № 93-ФЗ и от 28.11.2015 № 329-ФЗ)	установленные сводной бюджетной росписью на 2015 год *	кассовое исполнение, тыс. руб.	к бюджетным ассигнованиям, %	
					утвержденным на 2015 г. Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 01.12.2014 № 384-ФЗ (в ред. федеральных законов от 20.04.2015 № 93-ФЗ и от 28.11.2015 № 329-ФЗ)	установленным сводной бюджетной росписью на 2015 год
Подпрограмма «Развитие финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса»					0,0	100,0

* С учетом внесенных изменений.

В 2015 г. по сравнению с предшествующим годом объем средств федерального бюджета, направленных на реализацию Государственной программы, был выше почти на 19,0%. При этом основная доля бюджетных расходов приходилась на финансирование подпрограмм «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» и «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства». Однако если в 2014 г. их доля в общих бюджетных расходах Государственной программы составляла 69,1%, то в отчетном году – 50,7%. Причем по этим двум подпрограммам выделенные бюджетные ассигнования не были использованы на 4,6% - 5,6%. Сокращение удельного веса этих подпрограмм в общем объеме средств федерального бюджета, направленного на реализацию Государственной программы, произошло и за счет финансирования новых подпрограмм.

В отчетном году развитие аграрной сферы страны происходило в сложной и далеко не однозначной социально-экономической ситуации, связанной с девальвацией рубля, усилением зарубежных санкций в отношении России и ее ответным эмбарго, глобализацией экономики и интеграционных процессов на экономическом пространстве СНГ, а также многочисленными внутренними и внешними рисками и угрозами для обеспечения устойчивого развития прежде

всего сельского хозяйства как наиболее уязвимой отрасли аграрной сферы. В совокупности эти условия создали принципиально новую социально-экономическую ситуацию на селе и в аграрной сфере страны, экспортно-импортных операциях с продовольственными товарами и сельскохозяйственным сырьем, ускоренным импортозамещением на внутреннем агропродовольственном рынке и его основных продуктовых сегментах.

По оценке показателей результатов государственных мер поддержки сельского хозяйства, по официальным статистическим данным (таблица 1.3), отрасль приобрела более устойчивый характер развития по сравнению со всей экономикой страны, что позволило сократить долю убыточных сельскохозяйственных организаций как основных производителей товарной продукции сельского хозяйства. По темпам роста производства продукции отрасль в последние годы превышала темпы роста физического объема ВВП. При этом с 2011 г., за исключением засушливых лет, объемы производства валовой продукции растениеводства (в сопоставимых ценах) превысили показатели 1990 г.

Таблица 1.3

**Динамика производства продукции сельского хозяйства
(в сопоставимых ценах) в Российской Федерации**

Показатели	Годы								
	1990	2000	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015*
Производство продукции сельского хозяйства к предыдущему году, %	96,4	106,2	101,6	88,7	123,0	95,2	105,8	103,5	103,0**
Производство продукции сельского хозяйства (1990 г. =100%)	100,0	60,7	68,1	72,1	88,7	84,4	89,3	92,4	95,2**
Производство продукции растениеводства к предыдущему году, %	92,4	110,9	102,7	76,2	146,9	88,3	111,2	104,9	102,9**
Производство продукции растениеводства (1990 г. = 100%)	100,0	76,7	91,1	82,9	121,8	107,5	119,5	125,4	129,0**
Производство продукции животноводства, к предыдущему году, %	98,8	101,1	100,4	100,9	102,3	102,7	100,6	102,0	103,1**
Производство продукции животноводства (1990 г. = 100%)	100,0	50,1	52,6	62,9	64,3	66,0	66,4	67,7	69,8**
Справочно: индексы физического объема ВВП, %	95,9	110,0	106,4	104,5	104,3	103,4	101,3	100,7	96,3

* Предварительные данные.

** С учетом сведений по Республике Крым и г. Севастополю.

По предварительным данным Росстата, в 2015 г. индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) в хозяйствах всех кате-

горий составил 103,0%, превысив целевой показатель Государственной программы на 0,3 п.п. (таблица 1.4). Индекс производства продукции растениеводства составил 102,9%, что выше целевого показателя на 0,1 п.п. и был обеспечен за счет увеличения производства сахарной свеклы на 16,5%, семян подсолнечника (на 9,5%), картофеля (на 6,8%) и овощей (на 4,2%). Индекс производства продукции животноводства был выше планового значения на 0,6 п.п. и уровня 2014 г. на 1,1 п.п. благодаря росту производства мяса свиней (на 3,8%) и птицы (на 7,7%) на убой. Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки (в сопоставимых ценах), составил 102,2%, что ниже целевого значения на 1,5 п.п.

В 2015 г. рост производства сельскохозяйственной продукции позволил сократить импорт продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья. Кроме увеличения отечественного производства, этому во многом способствовало действие введенного Россией эмбарго в отношении США, Европейского союза, Канады, Австралии и Королевства Норвегия и, соответственно, расширение ниши для отечественных товаропроизводителей на внутреннем агропродовольственном рынке, а также существенная девальвация рубля и, как следствие, уменьшение внутреннего спроса на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие.

Таблица 1.4

Выполнение основных показателей Государственной программы

Показатели	Годы							2015		
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	план	факт*	уровень выполнения
1. Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах к предыдущему году), %	110,8	101,4	88,7	123,0	95,2	105,8	103,5	102,7	103,0	0,3 п.п.
2. Индекс производства продукции растениеводства (в сопоставимых ценах к предыдущему году), %	118,0	98,6	76,2	146,9	88,3	111,2	104,9	102,8	102,9	0,1 п.п.
3. Индекс производства продукции животноводства (в сопоставимых ценах), % к предыдущему году	103,0	104,6	100,9	102,3	102,7	100,6	102,0	102,5	103,1	0,6 п.п.
4. Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки	101,9	100,3	103,2	103,9	104,1	100,6	102,5	103,5	102,2	-1,3 п.п.

Показатели	Годы							2015		
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	план	факт*	уровень выполнения
(в сопоставимых ценах к предыдущему году), %										
5. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства (к предыдущему году), % ^{**}	93,6	79,5	90,9	111,6	102,7	105,1	95,9	104,7	87,1 (январь-декабрь)	-17,6 п.п.
6. Рентабельность проданных товаров (продукции), работ, услуг сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий), %	11,7	9,4	10,1	10,0	12,9	6,7	19,5	13	22,3	9,3 п.п.
7. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в сельском хозяйстве (по сельскохозяйственным организациям не относящимся к субъектам малого предпринимательства), руб.	8593	9952	11097	13030	14935	16853	19243	18273	21626	118,3%
8. Индекс производительности труда к предыдущему году, %	x	x	x	x	x	106,0	102,9	103,8	103,8 ^{***}	0,0 п.п.
9. Количество высокопроизводительных рабочих мест, тыс. ед.	x	x	x	x	x	333,8	368,2	375,0	320,5	-14,5%

* Предварительные данные Росстата.

** Данные за 2009-2014 гг. приведены по полному кругу организаций по сумме кодов ОКВЭД (01.1 + 01.2 + 01.3).

*** Оценка Минсельхоза России.

В результате объем импорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья составил 26,5 млрд долл. США против 39,9 млрд долл. США в 2014 г., уменьшившись на 33,6% преимущественно за счет сокращения физических объемов импортных поставок свежего и мороженого мяса (на 26,7%), мяса птицы свежего и мороженого (на 44,2%), рыбы свежей и мороженой (на 38,3%), сыров и творога (на 36,5%). Однако общий объем импорта сократился в большей степени, чем импорт сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Поэтому удельный вес импорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья в товарной структуре импорта составил 14,5%

против 13,9% в 2014 г. При этом 83,8% объема импорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья для их производства пришлось на страны дальнего зарубежья и 16,2% – на СНГ.

В отчетном году объем экспорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья для их производства составил 16,2 млрд долл. США, что ниже уровня 2014 г. на 14,8%. Снижение произошло за счет уменьшения экспортных поставок пшеницы (на 3,8%) и масла подсолнечного, сафлорового и хлопкового и их фракций (на 14,8%). В результате доля экспорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья в товарной структуре экспорта составила 4,7%. При этом 73,9% объема экспорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья для их производства пришлось на страны дальнего зарубежья и 26,1% на СНГ.

Наращивать аграрный экспорт в 2016 г. необходимо по таким традиционным позициям, как: зерновые культуры, в том числе пшеница, ячмень; рыба и рыбопродукты; растительные масла; отходы и остатки пищевой промышленности (жмыхи, шроты и пр.); шоколад. Перспективными экспортными товарами являются свинина и мясо птицы.

В целях развития и поддержки экспорта сельскохозяйственной продукции в Российской Федерации созданы и функционируют такие институты поддержки экспорта, как Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций («ЭКСАР»), «РОСЭКСИМБАНК», «Российский экспортный центр».

В Минсельхозе России приказом от 28 сентября 2015 г. № 440 создана межведомственная рабочая группа по развитию и поддержке экспорта сельскохозяйственной продукции. Уже проведены три заседания рабочей группы с участием представителей отраслевых союзов и ассоциаций, ведущих предприятий-экспортеров, на которых обсуждены проблемы и перспективы экспорта продукции пищевой и перерабатывающей промышленности, зерна и продуктов его переработки, животноводческой продукции. В целях продвижения сельскохозяйственной продукции в 2015 г. было проведено 7 бизнес-миссий (в Азербайджане, США, Чехии, по 2 в Казахстане и Нидерландах), на 2016 г. запланировано 45 бизнес-миссий по продвижению на внешние рынки российской сельскохозяйственной продукции.

По предварительным данным Росстата и ФТС, в 2015 году целевые показатели Государственной программы по удельному весу сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия отечественного производства в общем объеме ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов) не были выполнены по зерну, картофелю, молоку и молокопродуктам (в пересчете на молоко). По таким видам пищевых продуктов, как масло растительное, сахар, произведенный из сахарной свеклы, мясо и мясопродукты (в пересчете на мясо), целе-

вые показатели, предусмотренные Государственной программой, были перевыполнены. Пороговые значения Доктрины продовольственной безопасности в отчетном году не достигнуты по молоку и молокопродуктам (в пересчете на молоко) (таблица 1.5).

Таблица 1.5

Удельный вес сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия отечественного производства в общем объеме ресурсов (с учетом переходящих запасов) в Российской Федерации, %

Виды сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	Годы							Пороговые значения Доктрины продовольственной безопасности
	2010	2011	2012	2013	2014	2015		
						предусмотрено Госпрограммой	факт* (предв.)	
Зерно	99,4	99,3	98,8	98,4	98,9	99,6	99,2	95
Масло растительное	76,6	78,0	83,6	81,4	85,0	83,8	83,9	80
Сахар (произведенный из сахарной свеклы)	57,6	62,4	77,9	84,3	81,9	80,7	83,5	80
Картофель	96,3	95,3	96,8	97,6	97,1	98,5	97,3	95
Молоко и молокопродукты (в пересчете на молоко)	79,7	79,9	78,9	76,5	77,0	81,9	81,2	90
Мясо и мясопродукты (в пересчете на мясо)	71,4	73,4	74,8	77,3	81,9	80,9	87,4	85

* По предварительным данным Росстата.

Возросшая инфляция при одновременном удорожании кредитных и материально-технических ресурсов привела к снижению индекса физического объема инвестиций в основной капитал отрасли на 17,6 п.п. (за январь-декабрь 2015 г.) по сравнению с целевым значением показателя, предусмотренного Государственной программой. Этому во многом способствовала неустойчивая доходность и высокая закредитованность сельскохозяйственных организаций, что снижает возможности сельскохозяйственных товаропроизводителей по привлечению кредитных ресурсов.

По данным крупнейших кредитных организаций, совокупный объем выданных кредитных ресурсов в 2015 г. предприятиям и организациям АПК составил 1129,74 млрд руб. (109% по отношению к 2014 г.), в том числе краткосрочных кредитов предоставлено на сумму 835,95 млрд руб. (118% по отношению к 2014 г.), инвестиционных кредитов – 293,79 млрд руб. (98% по отношению к 2014 г.).

Основными кредиторами АПК являются АО «Россельхозбанк» и ПАО Сбербанк, на долю которых приходится 83% от общего объема предоставленных кредитных ресурсов.

Соотношение краткосрочных и инвестиционных кредитных ресурсов строится следующим образом: 74% – краткосрочные обязательства, 26% – долгосрочные кредиты. При этом кредитный портфель по краткосрочным и долгосрочным кредитам по сравнению с 2014 г. значительно не изменился и составил 90,7% и 101,2% соответственно.

На проведение сезонных полевых работ в 2015 г. предприятиям и организациям АПК АО «Россельхозбанк» и ПАО Сбербанк выделено 262,7 млрд руб., что составляет 139,3% объемов кредитования 2014 г.

Общий объем кредитов, выданных АО «Россельхозбанк» на развитие агропромышленного комплекса, по состоянию за 2015 г. составил 637,6 млрд руб., или в 1,3 раза больше верхней границы интервала значений планового показателя Государственной программы. При этом краткосрочных кредитов АО «Россельхозбанк» выдал на сумму 463,3 млрд руб., что в 1,7 раза превышает верхнюю границу интервала значений планового показателя Государственной программы.

По данным Росстата, за 2015 год рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий) ожидается на уровне 22,3%, что выше целевого показателя (13%) на 9,3 п.п. Без учета субсидий рентабельность составит 10,9% против 6,3% в 2014 г.

В отчетном году прибыль до налогообложения (с учетом субсидий) ожидается в сумме 345,3 млрд руб., что на 34% выше уровня 2014 г. При этом удельный вес прибыльных хозяйств в общей численности сельскохозяйственных организаций составит 87,6% (на 7,2 п.п. выше предшествующего года) при сокращении их общего количества.

Несмотря на то, что в 2015 г. среднемесячная номинальная заработная плата в сельском хозяйстве (в сельскохозяйственных организациях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства) превысила уровень 2014 г. на 12,2%, она по-прежнему остается почти вдвое ниже, чем в среднем по экономике.

В отчетном году, по оценке Минсельхоза России, значение индекса производительности труда в сельском хозяйстве останется на уровне планового показателя, предусмотренного Государственной программы. Не выполнено плановое значение показателя «Количество высокопроизводительных рабочих мест», в 2015 г. количество высокопроизводительных рабочих мест составило 320,5 тыс.

Таким образом, выполнены 6 основных показателей Государственной программы. невыполненными остались показатели «Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки (в сопоставимых ценах к предыдущему году)», «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства (к предыдущему году)» и «Количество высокопроизводительных рабочих мест».

Возросшая инфляция и чрезмерное ослабление курса рубля, удорожание материально-технических и кредитных ресурсов при высокой закредитованности сельскохозяйственных организаций как основных производителей товарной сельскохозяйственной продукции в стране и снижение доступа к кредитным ресурсам негативно отразятся на инвестиционной активности в аграрной сфере экономики, что приведет в 2016 г. к замедлению темпов прироста производства продукции АПК, при сохранении положительной динамики.

Подробное изложение реализации целей и задач Государственной программы по каждой из ее подпрограмм, федеральным целевым программам и основным мероприятиям за 2015 г. представлено в соответствующих разделах Национального доклада.

РАЗДЕЛ 2. ПОДПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ ПОДОТРАСЛИ РАСТЕНИЕВОДСТВА, ПЕРЕРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОДУКЦИИ РАСТЕНИЕВОДСТВА»

Главными целями подпрограммы на восьмилетний период являются обеспечение выполнения показателей Доктрины продовольственной безопасности и в сфере растениеводства и повышение конкурентоспособности отечественной продукции растениеводства на внутреннем и внешнем рынках.

В качестве целевых индикаторов подпрограммы используются объемы производства основных видов продукции растениеводства, пищевых продуктов, выпускаемых из растениеводческого сырья, площади закладки многолетних насаждений и виноградников, площади посевов кормовых культур в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, удельный вес российского производства в ресурсах внутреннего рынка зерна, сахара, растительного масла и картофеля.

В 2015 г. мероприятиями, предусмотренными подпрограммой, планировалось увеличить производство зерна до 100 млн т, льноволокна и пеньковолокна – до 58,7 тыс. т, сахарной свеклы – до 37 млн т. Кроме того, предполагалось довести площадь закладки многолетних насаждений до 10,2 тыс. га, площадь закладки виноградников – до 9 тыс. га, посевную площадь кормовых культур по сельскохозяйственным организациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях – до 53,2 тыс. га, а также расширить площадь подготовки низкопродуктивной пашни до 860 тыс. га.

Развитие приоритетных подотраслей растениеводства

В отчетном году в растениеводстве основные программные мероприятия были направлены на увеличение производства растениеводческой продукции и повышение его конкурентоспособности.

В Российской Федерации вся посевная площадь сельскохозяйственных культур составила 79,3 млн га, что на 1,0% больше уровня 2014 г.

Зерновые и зернобобовые культуры были посеяны на площади 46,6 млн га, что на 0,9% больше уровня 2014 г. Площадь посевов кукурузы на зерно увеличилась на 3,1%, пшеницы – на 6,2%, риса – на 2,7%, проса – на 17,5% (таблица 2.1).

Таблица 2.1

**Посевные площади сельскохозяйственных культур
в хозяйствах всех категорий, тыс. га**

Наименование культур	Годы						2015 к 2014, %
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	
Зерновые и зернобобовые культуры	43 194,2	43 572,4	44 439,3	45 826,5	46 220,4	46 642,5	100,9
в том числе зерновые культуры	41 889,6	42 019,4	42 595,4	43 847,8	44 623,8	45 054,2	101,0
пшеница озимая и яровая	26 613,4	25 552,1	24 684,2	25 063,6	25 277,2	26 833,5	106,2
рожь озимая и яровая	1761,5	1551,0	1558,3	1832,2	1875,4	1291,1	68,8
тритикале озимая и яровая	165,0	225,7	233,3	250,9	251,4	250,6	99,7
кукуруза	1415,7	1716,1	2058,1	2449,7	2687,3	2770,7	103,1
ячмень озимый и яровой	7214,1	7881,0	8819,6	9019,3	9390,6	8885,4	94,6
овес	2895,4	3045,5	3241,1	3324,2	3255,0	3044,8	93,5
рис	203,3	211,0	201,4	190,2	196,7	202,1	102,7
гречиха	1079,9	906,6	1270,2	1095,5	1007,6	956,9	95,0
просо	521,2	826,1	474,3	469,8	505,9	594,6	117,5
зернобобовые	1305,2	1553,0	1843,9	1978,6	1596,6	1588,3	99,5
Подсолнечник на зерно	7153,5	7613,9	6528,9	7271,2	6906,6	7005,0	101,4
Соя	1205,7	1229,0	1481,3	1531,8	2006,1	2123,3	105,8
Рапс (озимый и яровой)	856,0	892,6	1190,5	1325,9	1191,4	1020,7	85,7
Свекла сахарная	1160,1	1291,9	1143,0	903,8	918,7	1022,2	111,3
Лен-долгунец	51,2	55,5	57,2	55,2	50,5	52,6	104,1
Картофель	2212,0	2225,1	2237,4	2137,5	2112,0	2128,1	100,8
в том числе в сельскохозяйственных организациях	233,1	227,0	231,7	193,7	188,1	207,0	110,0
в К(Ф)Х	124,6	145,8	160,7	136,4	132,7	153,2	115,5
в хозяйствах населения	1854,2	1852,3	1844,9	1807,4	1791,2	1767,8	98,7
Кормовые культуры	18 071,1	18 136,8	17 501,4	17 217,1	17 127,3	16 974,0	99,1
Вся посевная площадь	75 187,9	76 661,7	76 325,4	78 057,1	78 525,0	79 319,0	101,0

В 2015 г. произошло увеличение площадей под подсолнечником на 1,4%, под соей на 5,8%, льном-долгунцом – на 4,1%. Посевы рапса сократились на 14,3%. На 11,3% увеличились площади под сахарной свеклой.

Зерновые и зернобобовые культуры

В 2015 г. валовой сбор зерна составил 104,8 млн т, что на 4,8% выше соответствующего индикатора Государственной программы и на 0,5% меньше уровня 2014 г. (таблица 2.2). Это позволило полностью обеспечить потребности в продовольственном зерне, повысить обеспеченность отечественного животноводства зернофуражом.

Наибольшее количество зерна произведено в Краснодарском крае – 13,7 млн т, Ростовской области – 9,6 млн т, Ставропольском крае – 8,9 млн т, Воронежской области – 4,3 млн т, Алтайском крае – 3,9 млн т.

В отчетном году средняя урожайность зерновых культур с одного гектара убранной площади составила 23,7 ц/га (в 2014 г. – 24,1 ц/га).

В 2015 г. по сравнению с 2014 г. валовой сбор озимой и яровой пшеницы увеличился на 3,5% в основном за счет роста посевной площади с 25,3 млн га до 26,8 млн га, или на 6,2%.

Таблица 2.2

Производство продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий

Показатели	Годы						2015 к 2014, %
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	
Валовой сбор, тыс. т							
Зерно	60 959,6	94 212,9	70 908,1	92 384,8	105 315,0	104 786,0	99,5
Льноволокно	35,2	43,4	46,1	39,0	37,2	45,2	121,6
Сахарная свекла	22 255,9	47 643,3	45 056,9	39 321,2	33 513,4	39 030,5	116,5
Подсолнечник на зерно	4 978,6	9 062,0	7 494,5	9 842,4	8 475,3	9 280,3	109,5
Соя	1 133,5	1 641,0	1 683,1	1 517,2	2 363,6	2 708,2	114,6
Рапс	670,1	956,4	945,1	1 259,2	1 337,9	1 012,2	75,7
Картофель	21 140,5	32 681,5	29 532,5	30 199,1	31 501,4	33 645,8	106,8
Плодовые и ягодные культуры	2 148,9	2 514,3	2 663,8	2 941,5	2 995,6	2 903,3	96,9
Урожайность, ц с 1 га убранной площади							
Зерновые и зернобобовые культуры	18,3	22,4	18,3	22,0	24,1	23,7	98,3
Лен-долгунец (на волокно)	8,2	9,0	9,2	8,5	9,0	9,1	101,1
Сахарная свекла	240,7	391,7	408,9	442,1	370,1	387,8	104,8
Подсолнечник	8,9	12,5	12,2	14,5	13,1	14,2	108,4
Соя	10,9	13,8	12,2	12,6	12,3	13,0	105,7
Рапс	10,0	11,4	9,7	11,3	12,6	11,2	88,9
Картофель	100,2	148,4	134,4	144,6	149,6	159,1	106,4
Плодовые и ягодные культуры	49,2	64,4	68,7	77,1	75,9	75,7	99,7

В отчетном году сельскохозяйственные организации по-прежнему оставались основными производителями зерна в стране. На их долю приходилось 68,7% площади зернового клина и 72,7% валового сбора зерновых культур.

Сахарная свекла

В 2015 г. валовой сбор сахарной свеклы составил 39,0 млн т, что на 16,5% больше, чем в 2014 г., и на 2,0 млн т превысил целевой индикатор Государственной программы. Объем производства сахарной свеклы является достаточным для оптимальной загрузки перерабатывающих мощностей.

Средняя урожайность сахарной свеклы в стране увеличилась на 4,8% и достигла 387,8 ц/га. Наибольший рост урожайности был отмечен в Чеченской Республике (291,7 ц/га, или 143,4% к 2014 г.), Рязанской (429,0 ц/га, или 133,5%), Липецкой (379,6 ц/га, или 127,1%), Тульской (367,3 ц/га, или 123,9%), Оренбургской (279,2 ц/га, или 121,7% к 2014 г.) областях.

В 2015 г. сахаристость сахарной свеклы при приемке была на уровне 2014 г. и составила 17,8%.

В сезоне 2015 г. переработку сахарной свеклы осуществляли 72 сахарных завода (в 2014 г. – 71). Производственный сезон 2015 г. в Российской Федерации начался ранее, чем в 2014 г. Работающим сахарным заводам удалось переработать свеклу быстрее и с меньшими потерями при хранении и производстве.

Прядильные культуры

Годовая прогнозная потребность в льноволокне в Российской Федерации, при условии выполнения 100% госзаказа, должна составлять более 350 тыс. т в год, конопли – около 100,0 тыс. т в год. Потребность легкой промышленности, определенная Стратегией развития легкой промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (от 24 сентября 2009 г. № 853), составляет 66,9 тыс. т (в том числе льноволокно – 64,9 тыс. т, пеньковолокно (конопля) – 2,0 тыс. т) к 2020 г.

В динамике производства прядильных культур наблюдалось снижение объемов производства в 2013-2014 годы. В отчетном году валовой сбор льна-долгунца в переводе на волокно составил 45,2 тыс. т, что на 21,6% больше показателя производства 2014 г. (37,2 тыс. т), а пеньковолокна 0,5 тыс. т (в 2014 г. – 0,4 тыс. т). В целом производство льноволокна и пеньковолокна составило 45,7 тыс. т, или на 13,0 тыс. т ниже целевого индикатора Государ-

ственной программы, что связано с низкой площадью сева этих культур, но в то же время она на 2,1 тыс. га больше по сравнению с 2014 г.

В 2015 г. урожайность льна-долгунца составила 9,1 ц/га (в 2014 г. – 9,0 ц/га). Максимальные валовые сборы льноволокна получили сельскохозяйственные товаропроизводители Омской, Тверской областей и Алтайского края. Высокие показатели урожайности достигнуты в Нижегородской и Брянской областях, Республике Татарстан.

Картофель

В 2015 г. производство картофеля в стране выросло на 6,8% и составило 33,6 млн т. В Российской Федерации основное производство картофеля сосредоточено в хозяйствах населения. В 2011-2015 гг. удельный вес производства картофеля в данной категории хозяйств составил 79,6%.

Лучших результатов по производству картофеля в 2015 г. достигли: Воронежская область – 1809,4 тыс. т, Республика Татарстан – 1589,7 тыс. т, Брянская область – 1315,1 тыс. т, Красноярский край – 1150,8 тыс. т, Республика Башкортостан – 1133,5 тыс. т.

Рекордный для своего региона валовой сбор картофеля получили аграрии Воронежской, Липецкой, Тамбовской, Пензенской, Волгоградской, Астраханской областей, Республики Дагестан и Карачаево-Черкесской Республики.

Плодовые и ягодные культуры

В 2015 г. удельный вес валового производства плодов и ягод составил 27,6% от потребности. При этом основное их производство сосредоточено в хозяйствах населения – 76,3%, в сельскохозяйственных организациях – 21,6%, крестьянских (фермерских) хозяйствах – 2,1%.

Валовой сбор плодов и ягод в Российской Федерации в хозяйствах всех категорий в 2015 г. составил 2,9 млн т, что на 3,1% ниже показателя 2014 г. (3,0 млн т), в том числе в сельскохозяйственных организациях – 627,4 тыс. т, или 97,2% к уровню 2014 г. (645,7 тыс. т), в К(Ф)Х – 60,4 тыс. т, или 114,4% к уровню 2014 г. (52,8 тыс. т).

Достижение цели по увеличению производства плодов и ягод может быть обеспечено за счет увеличения закладки многолетних плодовых и ягодных насаждений.

Государственной программой на 2015 г. была предусмотрена закладка многолетних плодовых и ягодных насаждений на площади 10,223 тыс. га. Фактически заложено 14,272 тыс. га, что составляет 139,6% к плановому показателю Государственной программы.

Лучших результатов по производству плодов и ягод в 2015 г. достигли Краснодарский край – 359,7 тыс. т, Волгоградская область – 184,4 тыс. т, Московская область – 131,8 тыс. т, Республика Дагестан – 128,0 тыс. т, Кабардино-Балкарская Республика – 125,2 тыс. т, Республика Крым – 121,6 тыс. т, Воронежская область – 118,0 тыс. т, Ростовская область – 116,6 тыс. т, Саратовская область – 86,0 тыс. т и Нижегородская область – 84,2 тыс. т.

Выполнение целевых индикаторов подпрограммы

Целевые индикаторы перевыполнены по производству зерна и сахарной свеклы соответственно на 4,8% и 5,4%. Не выполнены индикаторы по производству льно-пеньковолокна, основной причиной недостижения стали неблагоприятные природно-климатические условия. На 39,7% превышен показатель Государственной программы по закладке многолетних насаждений, на 101,5% превышен показатель по посевной площади кормовых культур по сельскохозяйственным организациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Фактическая площадь подготовки низкопродуктивной пашни 795,3 тыс. га (92,5% от индикатора). Целевые индикаторы по удельному весу отечественной сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в общем объеме их ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов) выполнены по зерну на 99,6%, сахару (произведенному из сахарной свеклы) – 103,2%, маслу растительному – 100,1%, картофелю – 98,8% (таблица 2.3).

Таблица 2.3

Выполнение целевых индикаторов по растениеводству в 2015 г.

Целевые индикаторы	Предусмотрено Госпрограммой	Фактически	Выполнение, %
Производство продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий, тыс. т			
зерна	100 000	104 786,0	104,8
льноволокна и пеньковолокна	58,7	45,7	77,9
сахарной свеклы	37 036,2	39 030,5	105,4
Площадь закладки многолетних насаждений, тыс. га	10,223	14,281	139,7
Площадь закладки виноградников, тыс. га	9,024	3,350	37,1
Посевная площадь кормовых культур по сельскохозяйственным организациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, тыс. га	53,2	107,3	201,5

Целевые индикаторы	Предусмотрено Госпрограммой	Фактически	Выполнение, %
Площадь подготовки низкопродуктивной пашни, тыс. га	860,0	795,3	92,5
Удельный вес отечественной сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в общем объеме их ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов), %:			
зерно	99,6	99,2	99,6
сахар, произведенный из сахарной свеклы	80,7	83,5	103,2
масло растительное	83,8	83,9	100,1
картофель	98,5	97,3	98,8

2.1. Основное мероприятие «Развитие садоводства, поддержка закладки и ухода за многолетними насаждениями и виноградниками»

В отчетном году подпрограммой «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации растениеводства» предусмотрена закладка многолетних насаждений на площади 10,223 тыс. га, а виноградников – 9,024 тыс. га. По данным органов управления АПК регионов, в 2015 г. площадь закладки многолетних плодовых и ягодных насаждений составила 14,3 тыс. га (таблица 2.4).

Благодаря государственной поддержке, оказанной садоводству за период реализации Государственной программы в 2008-2014 гг., заложено 62,2 тыс. га молодых садов, в том числе садов интенсивного типа 21,4 тыс. га, что нашло отражение в достигнутых показателях производства плодов и ягод в отчетном году.

По данным Росстата, валовой сбор плодов и ягод в Российской Федерации в хозяйствах всех категорий в 2015 г. составил 2,9 млн т, или 105,4% к среднему показателю за 2010-2014 гг. (2,6 млн т) и 96,9% к уровню 2014 г. (3,0 млн т).

В 2015 г. средняя урожайность плодов и ягод составила 75,7 ц/га, или 103,9% к среднему показателю за 2011-2014 гг. (71,3 ц/га) и 99,7% к уровню 2014 г. (75,9 ц/га).

Показатели развития садоводства

Показатели	Годы						2015 к 2014, %
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	
Площадь закладки многолетних насаждений (предусмотрено Госпрограммой), тыс. га	9,4	10,2	11	6,4	6,4	10,2	-
Площадь закладки многолетних насаждений (факт), тыс. га	4,6	9,5	11,2	9,3	8,0	14,3	177,5
% выполнения	48,9	93,1	101,8	145,3	125,0	139,6	-
Валовой сбор плодово-ягодной продукции, тыс. т	2148,9	2514,3	2663,8	2941,5	2995,6	2903,3	96,9
Урожайность многолетних плодовых и ягодных культур, ц/га	49,2	64,4	68,7	77,1	75,9	75,7	99,7
Объем субсидирования мероприятий, млн руб.	-	471,2	1110,9	492	418,8	2311,3	-

В отчетном году была предусмотрена закладка многолетних плодовых и ягодных насаждений в рамках Государственной программы на площади 10,2 тыс. га и по заключенным соглашениям с субъектами Российской Федерации – на площади 10,2 тыс. га.

Целевой индикатор выполнен на 139,6 %, в предыдущие годы индикатор не выполнялся из-за недостаточного финансирования. При этом средняя урожайность в 2015 г. ниже уровня 2014 г. из-за периодичности плодоношения многолетних плодовых культур.

В 2015 г. в рамках реализации мероприятий по развитию садоводства из федерального бюджета предоставлено субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями в объеме 2311,3 млн руб., или в 2 раза больше объема субсидий, направленных из федерального бюджета в 2012 г. (1110,9 млн руб.), в 4,7 раза больше, чем в 2013 г. (492 млн руб.), в 5,5 раза больше, чем в 2014 г. (418,8 млн руб.).

Из федерального бюджета также предоставлялись субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на раскорчевку старых, вышедших из эксплуатации садов в возрасте более 30 лет и рекультивацию раскорчеванных площадей в объеме 103,6 млн руб. По данным субъектов Российской Федерации, раскорчевано старых садов на площади 5,3 тыс. га, или 75,7% к уровню 2014 г. (7,0 тыс. га).

Государственная поддержка, предоставляемая в 2015 г. в виде субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей

на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными кустарниковыми насаждениями и на раскорчевку старых садов, сохранена на 2016 г.

Закладка многолетних насаждений осуществлялась в 58 регионах с учетом Республики Крым и г. Севастополя.

2.2. Основное мероприятие «Поддержка экономически значимых программ субъектов Российской Федерации в области растениеводства»

В 2015 г. Комиссией Минсельхоза России по отбору экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации (далее – региональные программы) было отобрано и профинансировано 20 региональных программ в области растениеводства по следующим направлениям:

развитие льноводства;

развитие рисоводства;

восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, пострадавших в результате затопления, подтопления и переувлажнения почв;

производство аминокислот для комбикормов.

На софинансирование мероприятий указанных региональных программ были предусмотрены средства федерального бюджета, в объеме 1000 млн руб. По данным ведомственной отчетности, фактически до сельскохозяйственных товаропроизводителей доведено 960,3 млн руб., или 96%.

2.3. Основное мероприятие «Поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»

Реализация основного мероприятия по поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях направлена на повышение объемов производства животноводческой продукции в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и включение низкопродуктивной пашни в сельскохозяйственное производство.

В рамках осуществления основного мероприятия предусматривалась поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей, направленная на создание собственной кормовой базы животноводства путем обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме хозяйств населения)

семенами сельскохозяйственных культур и увеличение производства продукции растениеводства на низкопродуктивной пашне.

В 2015 г., по данным ведомственной отчетности, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям под кормовыми культурами было занято 107,2 тыс. га и израсходовано 13,8 тыс. т семян.

Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в 2015 г. предусматривалось выделение субсидий на возмещение части затрат на приобретение семян с учетом доставки в районы Крайнего Севера и приравненных к ним местностям для выращивания однолетних и многолетних трав, зерновых и зернобобовых культур в размере 255,57 млн руб., доведено до сельскохозяйственных товаропроизводителей 247,12 млн руб.

Затраты на приобретение одной тонны с учетом доставки в 2015 г. составили 19 тыс. руб. Размер субсидии, предусмотренный в федеральном бюджете на данные цели, позволил возместить 85,4% затрат. При недостатке финансовых средств не все хозяйства смогли приобрести необходимые семена и воспользоваться субсидией, которая является гарантией при покупке семян.

В 2014 г. площадь подготовки низкопродуктивной пашни составила 801,9 тыс. га. В 2015 г. по соглашениям с органами управления АПК субъектов Российской Федерации планировалось обработать 777,9 тыс. га площадей низкопродуктивной пашни. По ведомственной отчетности, площадь подготовки низкопродуктивной пашни фактически составила 795,3 тыс. га, а затраты в среднем по российским регионам на обработку 1 га возросли до 4041 руб. Увеличение затрат на обработку низкопродуктивной пашни как в отчетном году, так и в последующие годы ставит под сомнение возможность выполнения индикаторов Государственной программы.

Из федерального бюджета на возмещение части затрат на производство продукции растениеводства на низкопродуктивной пашне в 2015 г. было предусмотрено 445,486 млн руб.

2.4. Основное мероприятие «Государственная поддержка кредитования подотрасли растениеводства, переработки ее продукции, развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства»

Краткосрочные кредиты (займы) на развитие подотрасли растениеводства

Возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам является ключевым направлением государственной поддержки в обеспечении доступности оборотных заемных средств, необходимых для развития растениеводства, проведения сезонных полевых работ. Доля заемных средств в затратах сельскохозяйственных товаропроизводителей на проведение сезонных полевых работ составляет около половины их общего объема. В отчетном году соотношение краткосрочных и инвестиционных кредитных ресурсов, выданных на развитие растениеводства, составляло 85:15 (в целом по АПК – 77:23), что свидетельствует о более высокой потребности подотрасли в этом виде кредитов.

Сложившаяся ситуация на финансовых рынках в конце 2014 г. и последствия негативных изменений в российском банковском секторе (в первую очередь, резкий рост значения ключевой ставки Банка России с 10,5% до 17%) привели к значительному ухудшению условий банковского кредитования в 2015 г.

Для обеспечения доступности кредитования в АПК в Правила № 1460 в части механизма субсидирования части процентной ставки по кредитам (займам) внесены изменения. В частности, был определен новый порядок распределения и предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов в 2015 г. по краткосрочным кредитам (займам). Кроме того, было предусмотрено возмещение части затрат по кредитам, заключенным в 2014 г. на цели проведения сезонных полевых работ и договора которых продлены на срок, не превышающий 1 года, в случае подписания с 1 июля 2014 г. по 1 июля 2015 г. включительно соглашения о продлении срока пользования кредитами.

Оперативные действия Минсельхоза России в январе 2015 г. по увеличению размера возмещения части процентной ставки по краткосрочным кредитам за счет средств федерального бюджета с 2/3 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации с 5,5% до 14,68% позволили оказать существенную поддержку наиболее чувствительным направлениям кредитования АПК (в первую очередь, на цели проведения сезонных полевых работ). При этом уровень компенсации затрат на уплату процентов за счет

региональных бюджетов остался на прежнем уровне в пределах 1/3 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, но не менее 20% ставки рефинансирования.

По краткосрочным кредитам на развитие растениеводства, заключенным в первой половине 2015 г., с учетом субсидирования процентной ставки из федерального и регионального бюджета (минимальное возмещение 16,33%) итоговая эффективная процентная ставка для сельскохозяйственных товаропроизводителей стала значительно ниже, чем в других отраслях российской экономики (около 2% – 5% годовых).

Таким образом, увеличение ставки возмещения из федерального бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам позволило нивелировать последствия значительного повышения уровня ключевой ставки Банка России.

В связи с принятыми Минсельхозом России мерами существенно возросла потребность в бюджетных ассигнованиях на субсидирование краткосрочных кредитов, что потребовало выделения дополнительных средств федерального бюджета и перераспределения средств между мероприятиями Государственной программы. Первоначально согласно паспорту Государственной программы на 2015 г. на реализацию данного направления поддержки в федеральном бюджете было предусмотрено 7,54 млрд руб. Вследствие перераспределения бюджетных ассигнований между мероприятиями Государственной программы на данное мероприятие было направлено 11,3 млрд руб. Затем с учетом сложившейся ситуацией на финансовом рынке в рамках Плана дополнительно на субсидирование краткосрочных кредитов, направленных на развитие растениеводства, выделено 2,5 млрд руб. Таким образом, лимит средств на данный вид поддержки составил 21,34 млрд руб.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 2679-р утверждено распределение субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с возмещением части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, в соответствии с которым выделено 21,29 млрд руб.

Фактически было перечислено 22,9 млрд руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 20,2 млрд руб. и средств региональных бюджетов – 2,7 млрд руб. План финансирования за счет средств федерального бюджета был выполнен на 95% и средств региональных бюджетов – на 92%.

Фактический прирост объема субсидий по сравнению с предыдущим годом составил 133%, причем за счет федерального бюджета финансирование

увеличилось на 166%, а за счет региональных – на 20% (таблица 2.5). Значительное увеличение финансирования по сравнению с прошлым годом обусловлено, с одной стороны, низкими показателями объемов субсидий, перечисленных получателям в 2014 г., с другой – возросшей потребностью в увеличении бюджетных субсидий в связи с изменившимися условиями субсидирования. Но если сравнивать объемы субсидий по краткосрочному кредитованию в растениеводстве в 2015 г. с уровнем 2013 г., то они практически сложились на одном уровне.

Доля перечисленных получателям субсидий в процентах от лимитов показывает эффективность работы органов власти по доведению средств, но не отражает степени удовлетворения реальной потребности в субсидиях, которая может значительно превышать установленные лимиты. В целом доля софинансирования части процентной ставки по краткосрочным кредитам за счет средств региональных бюджетов составила 11,7% со значительной региональной дифференциацией: от 19% регионального софинансирования в Северо-Кавказском и Дальневосточном федеральных округах до 7% в Приволжском федеральном округе. В связи с тем, что в 2015 г. был увеличен размер возмещения из федерального бюджета, роль регионов по сравнению с 2014 г. уменьшилась, когда показатель софинансирования был равен 22,8%. Таким образом, основную нагрузку по субсидированию процентной ставки продолжает нести федеральный бюджет.

Таблица 2.5

Субсидии на компенсацию части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам на развитие растениеводства, млрд руб.

Годы	Предусмотрено средств			Фактически перечислено получателям			Исполнение, %	
	всего	федеральный бюджет*	региональный бюджет	всего	федеральный бюджет	региональный бюджет	федеральный бюджет	региональный бюджет
2013	22,3	19,2	3,1	21,87	18,97	2,9	99	93
2014	10,00	7,54	2,46	9,85	7,61	2,24	101	91
2015	24,22	21,29	2,93	22,92	20,24	2,69	95	92
2015 к 2014, %	242,2	282	119	233	266	120	х	х

* В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 2679-р.

Большая часть субсидий по краткосрочным кредитам, выданным на развитие растениеводства, была получена производителями Центрального (36%) и Приволжского (26%) федеральных округов (рис. 2.1).

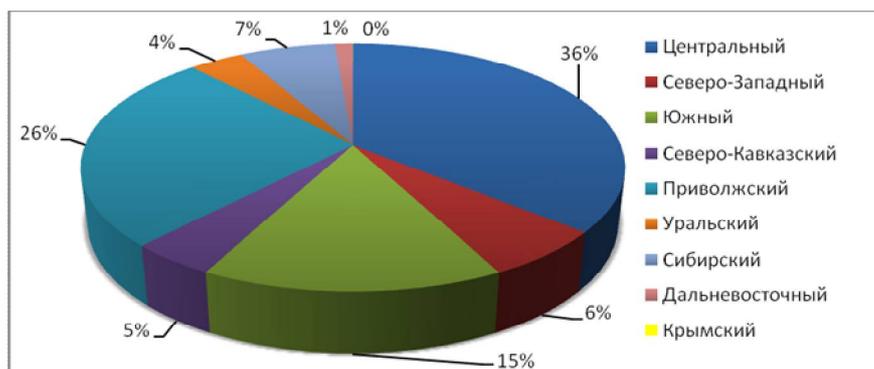


Рис. 2.1. Доля федеральных округов в общем объеме субсидирования процентных ставок по привлеченным краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства

По данным АО «Россельхозбанк», ПАО Сбербанк, АО «Газпромбанк», Банка ВТБ (ПАО), в 2015 г. объем выданных краткосрочных кредитов в растениеводстве составил 400,5 млрд руб., или на 13% больше, чем в 2014 г. Остаток ссудной задолженности по краткосрочным кредитам за год уменьшился на 8% и составил 265,0 млрд руб. (таблица 2.6).

Таблица 2.6

Объемы краткосрочного кредитования растениеводства, млрд руб.

Показатели	2013	2014	2015	2015 к 2014, %
Объем выданных кредитных ресурсов	353,6	354,4	400,5	113
Остаток ссудной задолженности	295,2	288,0	265,0	92

Несмотря на существенное увеличение бюджетного субсидирования данного направления кредитования, по состоянию на 1 января 2016 г. объем краткосрочных кредитов (займов), выданных на развитие растениеводства и принятых к субсидированию, на 32% меньше, чем в предыдущем году, и составил, по данным ведомственной отчетности, 266,8 млрд руб. Остаток ссудной задолженности по субсидируемым краткосрочным кредитам по данному направлению на 1 января 2016 г. составил 70,5 млрд руб., сократившись за год на 17% (таблица 2.7).

Таблица 2.7

Объемы краткосрочного кредитования растениеводства, принятые к субсидированию, млрд руб.

Показатели	По состоянию		2015 к 2014, %
	на 01.01.2015	на 01.01.2016	
Объем кредитов (займов), принятых к субсидированию	391,2	266,8	68
Остаток ссудной задолженности	85,4	70,5	83

Около 70% остатков ссудной задолженности по краткосрочным кредитам в подотрасли растениеводства приходится на регионы Центрального и Приволжского федеральных округов.

По информации двух крупнейших банков, в 2015 г. объем выданных кредитных ресурсов на проведение сезонных полевых работ составил 262,7 млрд руб. При этом кредитование на данные цели увеличилось на 39,3%, в том числе в АО «Россельхозбанк» – на 28,5%, и достигло 189,9 млрд руб., в ПАО Сбербанк – 78,4% (72,8 млрд руб.). По итогам 2015 г., АО «Россельхозбанк» остается лидером кредитования сезонных полевых работ. На его долю приходится 72%, ПАО Сбербанк занимает 28%. В 2014 г. доля АО «Россельхозбанк» в кредитовании сезонных полевых работ была на 6 п.п. выше.

По сравнению с 2014 г. положительная динамика в кредитовании сезонных полевых работ наблюдалась в Южном (увеличение на 86,8%), Северо-Кавказском (на 80,4%), Уральском (на 63,5%), Центральном (на 46,1%) и Приволжском (на 20,3%) федеральных округах. Объемы выданных кредитных ресурсов на проведение сезонных полевых работ снизились в Дальневосточном (на 22,6%), Северо-Западном (на 17,8%) и Сибирском (на 9,1%) федеральных округах.

Около 82% выданных кредитов на проведение сезонных полевых работ было сосредоточено в Центральном (36,9%), Южном (22,6%) и Приволжском (22,6%) федеральных округах, то есть там, где производится основной объем растениеводческой продукции (рис. 2.2).



Рис. 2.2. Доля федеральных округов в общем объеме выданных кредитов на сезонные полевые работы по федеральным округам

Кроме того, в предыдущие годы перерабатывающие организации АПК являлись основными получателями субсидий по краткосрочным кредитам (займам). В связи с тем, что более половины лимита средств федерального бюджета на возмещение части процентной ставки по краткосрочным креди-

там приходится на перерабатывающие организации АПК, а не на сельскохозяйственные предприятия, Минсельхозом России принято решение и внесены изменения в Государственную программу в части выделения нового вида субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам), полученным на переработку продукции растениеводства и животноводства.

Данная мера позволит оказать сельскохозяйственным предприятиям поддержку в рамках действующих мер по субсидированию краткосрочных кредитов на развитие подотрасли растениеводства, в первую очередь на проведение сезонно-полевых работ, а перерабатывающим предприятиям – за счет нового вида поддержки по субсидированию кредитов на переработку сельскохозяйственной продукции.

В отчетном году наиболее активную политику в области краткосрочного кредитования растениеводства занимало АО «Россельхозбанк», его доля составила 42%, на долю ПАО Сбербанк пришлось 36%, и АО «Газпромбанк» – 21%, Банка ВТБ (ПАО) – 1%.

Инвестиционные кредиты (займы), направленные на развитие растениеводства

Государственная поддержка инвестиционного кредитования подотрасли растениеводства, переработки ее продукции, развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства осуществляется через субсидирование части процентной ставки по кредитам (займам) и в соответствии с Правилами № 1460.

В целях обеспечения доступности кредитных ресурсов для организаций и предприятий агропромышленного комплекса в Правила № 1460 внесены изменения в части корректировки механизма субсидирования части процентной ставки по кредитам (займам), в том числе был определен новый порядок распределения и предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам). Так, в 2015 г. предусмотрено увеличение доли субсидирования инвестиционных кредитов (займов) до 100% ставки рефинансирования Банка России. Кроме того, была предусмотрена пролонгация инвестиционных кредитов на срок до 1 года, по которым соглашение о продлении срока пользования кредитами (займами) заключено с 1 января по 31 декабря 2015 г. включительно. Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в области растениеводства в 2015 году предусмотрено 9,4 млрд руб.

В соответствии с Планом выделены дополнительные бюджетные ассигнования на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в области растениеводства в объеме 5,9 млрд руб.

Таким образом, на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в области растениеводства в 2015 году были предусмотрены средства федерального бюджета в объеме 15,3 млрд руб.

В течение года с учетом требований к необходимому пакету документов для предоставления субсидий была скорректирована потребность субъектов Российской Федерации в средствах федерального бюджета.

С учетом потребностей регионов Правительства Российской Федерации принято распоряжение от 25 декабря 2015 г. № 2679-р, в соответствии с которым из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с возмещением части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства, направлено выделено 15,2 млрд руб.

Фактически было перечислено 17,7 млрд руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 14,9 млрд руб. и средств региональных бюджетов – 2,8 млрд руб. План финансирования за счет средств федерального бюджета был выполнен на 98% и средств региональных бюджетов – на 90% (таблица 2.8).

Освоение средств федерального бюджета не в полном объеме связано с непредставлением в установленном порядке предоставления сельскохозяйственными товаропроизводителями необходимых для получения субсидий документов. Неиспользованные средства федерального бюджета в размере 0,4 млрд руб. были возвращены в доход федерального бюджета.

Таблица 2.8

Показатели финансирования субсидий на компенсацию части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам на развитие растениеводства, млрд руб.

Годы	Предусмотрено средств			Фактически перечислено получателям			Исполнение, %	
	всего	федеральный бюджет	региональный бюджет	всего	федеральный бюджет	региональный бюджет	федеральный бюджет	региональный бюджет
2013	15,8	13,2	2,6	15,2	12,9	2,2	98	85
2014	23,0	19,9	3,1	20,5	17,9	2,6	90	84
2015	18,3	15,2	3,1	17,7	14,9	2,8	98	90
2015 к 2014, %	80	76	100	86	83	108	-	-

В целом по Российской Федерации уровень софинансирования затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам на развитие животноводства за счёт средств региональных бюджетов составил 14,4% (со значительной региональной дифференциацией: от 24,4% регионального софинансирования в Дальневосточном федеральном округе до 9,4% – в Северо-Западном федеральном округе). По сравнению с предыдущим годом уровень софинансирования повысился на 2 п.п.

Около 60% субсидий по инвесткредитам, выданным на развитие растениеводства, было получено организациями и предприятиями Центрального (37%) и Приволжского (23%) федеральных округов (рис. 2.3).

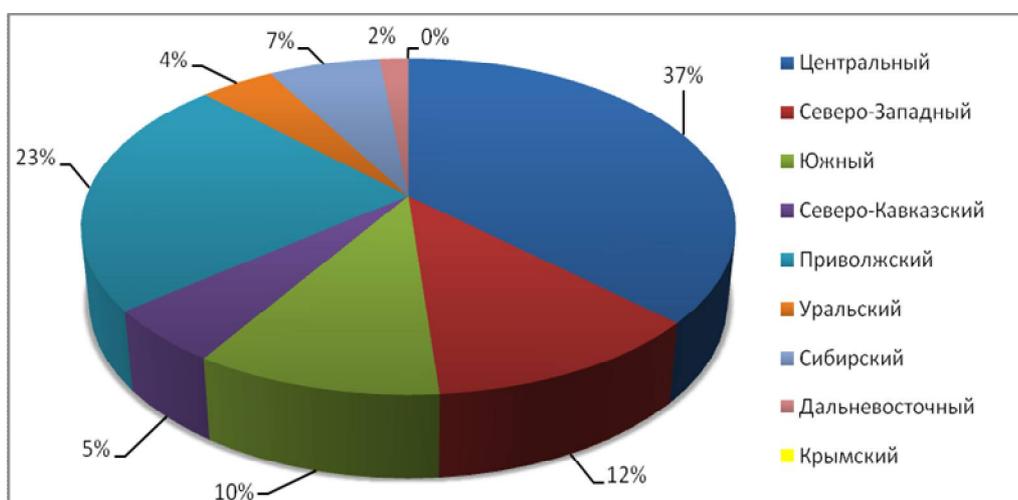


Рис. 2.3. Доля федеральных округов в общем объеме субсидирования процентных ставок по привлеченным инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства

По данным АО «Россельхозбанк», ПАО Сбербанк, Банка ВТБ (ПАО), ОАО «Газпромбанк», в 2015 г. объем выданных инвестиционных кредитов в растениеводство составил 68,8 млрд руб., или на 22% меньше, чем в 2014 г. Остаток ссудной задолженности по инвестиционным кредитам за год уменьшился на 1% и составил 449,4 млрд руб. (таблица 2.9).

Таблица 2.9

Объемы инвестиционного кредитования в подотрасли растениеводства, млрд руб.

Показатели	2013	2014	2015	2015 к 2014, %
Объем выданных инвестиционных кредитных ресурсов	102,5	87,8	68,8	78
Остаток ссудной задолженности	437,8	454,3	449,4	99

В отчетном году сокращение объемов инвестиционного кредитования было обусловлено сложившимися финансово-экономическими рисками и неопределенностью макроэкономической ситуации для инвесторов, а также увеличением стоимости кредитных ресурсов и сложностью в их получении.

По состоянию на 1 января 2016 г. в растениеводстве общая сумма инвестиционных договоров составляла 441,5 млрд руб. Остаток ссудной задолженности по субсидируемым инвестиционным кредитам по данному направлению равнялся 241,1 млрд руб. (таблица 2.10).

Таблица 2.10

Объемы инвестиционного кредитования, принятого к субсидированию в растениеводстве, в 2015 г., млрд руб.

Показатели	По состоянию на 01.01.2016
Сумма по инвестиционным договорам	441,5
Остаток ссудной задолженности по субсидируемым кредитам (займам)	241,1

Более 60% всех остатков ссудной задолженности по инвестиционным кредитам по растениеводству приходится на регионы Центрального и Приволжского федеральных округов.

Более половины всего объема инвестиционных кредитов и займов с учетом переходящих кредитов в растениеводстве приходится на Республику Татарстан, Белгородскую область, Калининградскую, Тамбовскую, Липецкую области, Ставропольский и Краснодарский края и Ростовскую область, то есть там, где производится и перерабатывается основной объем растениеводческой продукции. Регионом-лидером по данному направлению была Республика Татарстан (26 млрд руб.).

В 2015 г. из 5800 инвестиционных проектов, отобранных Комиссией по координации вопросов кредитования агропромышленного комплекса (на общую сумму кредитных средств 277,1 млрд руб.), на растениеводство приходилось 4604 инвестиционных проекта, на общую сумму кредитных средств в размере 91,3 млрд руб., или 33% от общей суммы (таблица 2.11).

Если в 2014 г. около 32% вновь отобранных инвестиционных проектов в растениеводстве было сосредоточено в регионах Центрального федерального округа, то в 2015 г. его доля повысилась до 43%. Доля Приволжского федерального округа, наоборот, сократилась на 4 п.п.

Таблица 2.11

Инвестиционные кредиты, направленные на развитие растениеводства по федеральным округам в 2015 г.

Федеральный округ	Число кредитных договоров	Сумма кредитных договоров, млн руб.
Российская Федерация	4604	91 316,78
Центральный	1128	39 691,99
Северо-Западный	53	696,41
Южный	905	16 534,19
Северо-Кавказский	114	8921,35
Приволжский	1221	14 531,28
Уральский	225	4035,94
Сибирский	862	5251,52
Дальневосточный	96	1654,11

Распределение инвестиционных проектов в растениеводстве по направлениям представлено в таблице 2.12.

Таблица 2.12

Инвестиционные кредиты в растениеводстве в 2015 г.

Подотрасли растениеводства	Количество кредитных договоров	Сумма кредитных договоров, млн руб.	Доля направления кредитования, %
Всего	4604	91 316,78	100
Овощеводство	36	24 405,26	26,7
Овощехранилища	30	2 448,61	2,7
Переработка высокопротеиновых сельскохозяйственных культур	28	11 942,59	13,1
Переработка плодоовощной и ягодной продукции	7	579,74	0,6
Подработка, хранение, перевалка зерновых и масличных культур	51	2 902,60	3,2
Предприятия масложировой и мукомольной промышленности	29	2 776,23	3
Садоводство	36	599,96	0,7
Сахарная промышленность	50	10 117,65	11,1
Техническая и технологическая модернизация	4 327	35 358,23	38,7
Переработка льна и льноволокна	1	19,00	0,0
Мелиорация	5	95,33	0,1
Семеноводство	1	49,80	0,1
Логистические центры в растениеводстве	3	21,79	0,0

Так, наибольшая доля одобренных инвестиционных кредитных договоров приходилась на техническую и технологическую модернизацию

4327 договоров на сумму 35,4 млрд руб. (38,7% общего объема кредитования в растениеводстве).

По направлению «Овощеводство» было одобрено 36 договоров с общей суммой кредитования 24,4 млрд руб. (26,7%). Лидерами по данному направлению являются Ростовская область (проект ООО «Донская усадьба») и Ставропольский край (проект ООО «Овощи Ставрополя») (таблица 2.13).

Таблица 2.13

Инвестиционные кредиты в овощеводстве в 2015 г.

Регион	Количество кредитных договоров	Сумма кредитных договоров, тыс. руб.
Ростовская область	3	5 374 000
Ставропольский край	3	5 135 000
Белгородская область	3	2 806 751
Липецкая область	1	2 375 214
Челябинская область	1	1 646 000
Московская область	1	1 558 000
Курская область	1	1 270 000
Тюменская область	1	1 019 000

По направлению «Переработка высокопротеиновых сельскохозяйственных культур» было одобрено 28 проектов на кредитную сумму 11,9 млрд руб. (13% общего объема кредитования).

Около 70% данной суммы приходится на ОАО «Знаменский сахароперерабатывающий завод» Тамбовской области (таблица 2.14).

Таблица 2.14

Инвестиционные кредиты по переработке высокопротеиновых сельскохозяйственных культур в 2015 г.

Регион	Количество кредитных договоров	Сумма кредитных договоров, тыс. руб.
Тамбовская область	1	8 300 000
Белгородская область	1	964 000
Амурская область	1	800 000
Саратовская область	15	682 240
Чеченская Республика	1	630 751
Воронежская область	2	257 490

Регион	Количество кредитных договоров	Сумма кредитных договоров, тыс. руб.
Омская область	4	201 703
Смоленская область	2	73 408
Ростовская область	1	33 000
Итого	28	11 942 592

По направлению «сахарная промышленность» было одобрено 50 проектов на кредитную сумму 10,1 млрд руб. Лидерами являются Нижегородская область (мега-проект ОАО «Сергачский сахарный завод»), Тамбовская область (мега-проект ОАО «Знаменский сахарный завод»), Республика Татарстан (ООО «Заинский сахар») (таблица 2.15).

Таблица 2.15

Инвестиционные кредиты в сахарной промышленности в 2015 г.

Регион	Количество кредитных договоров	Сумма кредитных договоров, тыс. руб.
Нижегородская область	2	3 429 433
Тамбовская область	4	2 520 000
Республика Татарстан	8	1 955 000
Липецкая область	3	1 093 037
Воронежская область	24	558 086
Пензенская область	3	308 230
Орловская область	1	150 000
Краснодарский край	1	69 026
Белгородская область	3	25 338
Ставропольский край	1	9500
Итого	50	10 117 650

По направлению «Предприятия масложировой и мукомольной промышленности» было одобрено 29 проектов на кредитную сумму 2,8 млрд руб. Лидерами являются Воронежская область (ОАО «Евдаковский масложировой комбинат»), Алтайский край (ООО «АгроСиб Раздолье»), Краснодарский край (ООО «Пищевые ингредиенты») (таблица 2.16).

Таблица 2.16

Инвестиционные кредиты по предприятиям масложировой и мукомольной промышленности в 2015 г.

Регион	Количество кредитных договоров	Сумма кредитных договоров, тыс. руб.
Воронежская область	3	657 000
Алтайский край	3	536 899
Краснодарский край	3	520 094

Регион	Количество кредитных договоров	Сумма кредитных договоров, тыс. руб.
Ростовская область	11	508 500
Челябинская область	3	238 885
Белгородская область	1	175 000
Саратовская область	1	80 000
Оренбургская область	1	33 713
Костромская область	2	19 691
Волгоградская область	1	6450
Итого	29	2 776 231

По направлению «Овощехранилища» было одобрено 30 договоров с общей суммой кредитования – 2,4 млрд руб. Лидерами по данному направлению являются Кабардино-Балкарская Республика (1,3 млрд руб.) с крупными проектами ООО «Хладокомбинат» и ООО «Фрукт-Трейд» и Вологодская область (400 млн руб. – ООО «Вологодская ягода») (таблица 2.17).

Таблица 2.17

Инвестиционные кредиты на строительство овощехранилищ в 2015 г.

Регион	Количество кредитных договоров	Сумма кредитных договоров, тыс. руб.
Кабардино-Балкарская Республика	6	1 315 313
Вологодская область	1	400 000
Рязанская область	3	195 900
Белгородская область	1	165 544
Брянская область	2	88 111
Омская область	2	81 574
Чувашская Республика	4	62 335
Ставропольский край	1	35 000
Калининградская область	1	25 000
Республика Мордовия	1	23 520
Саратовская область	3	15 700
Владимирская область	1	13 000
Республика Татарстан	1	8 000
Костромская область	1	7 094
Пензенская область	1	6 523
Республика Марий Эл	1	6 000
Итого	30	2 448 614

В отчетном году наиболее активную политику в области инвестиционного кредитования растениеводства занимал АО «Россельхозбанк», его доля составила 54%, ПАО Сбербанк – 43%, АО «Газпромбанк» – 1%, Банка ВТБ (ПАО) – 2%.

2.5. Основное мероприятие «Управление рисками в подотраслях растениеводства»

Целью мероприятия является защита имущественных интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей от ущерба, полученного под воздействием опасных природных событий, путем возмещения потерь и восстановления производства в соответствующих размерах.

Страхование урожая сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (далее - Закон № 260-ФЗ).

В Законе № 260-ФЗ предусматриваются следующие условия:

государственная поддержка страхования осуществляется, когда под утратой (гибелью) урожая сельскохозяйственной культуры понимается снижение фактического урожая по сравнению с запланированным на 25% и более (с 2016 г. на 20% и более);

государственная поддержка предоставляется путем перечисления уполномоченным органом субъекта Российской Федерации в адрес страховщика 50% начисленной страховой премии;

применяется план сельскохозяйственного страхования, содержащий перечень подлежащих страхованию сельскохозяйственных культур и предельные размеры ставок для расчета размера субсидий;

создание с 2016 г. единого общероссийского объединения страховщиков, осуществляющего свою деятельность в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации о некоммерческих организациях, предусмотренными в отношении ассоциаций (союзов). Единое общероссийское объединение страховщиков разрабатывает по согласованию с Минсельхозом России, Минфином России и Банком России правила сельскохозяйственного страхования.

Из 85 субъектов Российской Федерации в программе страхования с государственной поддержкой в области растениеводства в 2015 г. приняли участие 56 регионов (90,3% к 2014 г.), страхование осуществляли 43 страховые организации. На конец 2015 г. осталось 24 страховые организации, имеющие право осуществлять агрострахование с государственной поддержкой, с действующими лицензиями. Договоры сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой заключили 2751 хозяйств, что вдвое меньше уровня 2014 г. (таблица 2.18).

Таблица 2.18

**Страхование урожая сельскохозяйственных культур и посадок много-
летних насаждений с государственной поддержкой в 2010-2015 гг.
(по данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации)**

Показатели	Годы						2015 к 2014, %
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	
Число организаций, заключивших, договоры страхования, подлежащие субсидированию, всего	3919	4452	5145	4663	5827	2751	47,2
в том числе сельхозорганизации	2365	2776	3158	2701	3442	1854	53,9
крестьянские (фермерские) хозяйства	1554	1676	1987	1962	2385	897	37,6
Посевная площадь – всего, млн га	71,7	73,2	72,8	74,7	75,0	75,9	101,1
в т.ч. застрахованных культур, млн га	8,3	14,2	12,9	11,7	12,8	8,3	64,8
Удельный вес посевной площади застрахованных культур, %	12,4	20,1	18,5	16,3	17,7	10,9	61,6
Число субъектов Российской Федерации, принявших участие в страховании	61	62	60	60	62	56	90,3
Число страховых организаций, осуществлявших страхование урожая сельскохозяйственных культур с государственной поддержкой	49	54	36	42	44	43	97,7
Страховая сумма, млн руб.	87983	136573	175473	183152	212584	155707	73,2
Сумма уплаченной страховой премии, млн руб.	8805,8	13735,9	9699,9	10653	12265,2	8709,7	71,0
Субсидии, перечисленные получателям из федерального бюджета, млн руб.	3518,5	4993,5	4106,7	4566,0	4892,0	3877,6	79,3
Субсидии, перечисленные получателям из бюджетов субъектов Российской Федерации, млн руб.	792,7	1021,2	766,3	690,0	1141,1	401,1	35,2
Субсидии, перечисленные из консолидированного бюджета, млн руб.	4311,2	6014,7	4873,0	5256,0	6033,1	4278,7	70,9
Доля фактической компенсации уплаченной страховой премии из бюджетов всех уровней, %	48,8	42,4	49,8	49,3	49,2	49,1	99,8
Страховое возмещение, млн руб.	6392,4	3865,4	2181,5	1454,5	1561,1*	1072,9*	68,7

Показатели	Годы						2015 к 2014, %
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	
К страховой премии, %	72,5	28	22,5	13,7	12,7	12,3	97,0
К заявленным убыткам, %	н.д.	73,6	57,6	40,9	68,7	70,3	102,3
Средний начисленный страховой тариф, %					5,89	5,72	-

* С учетом удовлетворенных требований за счет средств Фонда компенсационных выплат (ФКВ).

Посевная площадь сельскохозяйственных культур по договорам страхования с государственной поддержкой, принятым на субсидирование в 2015 г., составила 8,3 млн га, то есть 10,9% всех посевных площадей, что на 35,2% меньше, чем в 2014 г. Аналогичный показатель был достигнут в 2010 году. Объем застрахованных площадей озимых культур в 2015 г. составил 2,9 млн га, яровых культур посева текущего года – 5,4 млн га; посадок многолетних насаждений – 12,5 тыс. га.

Основной причиной резкого снижения объемов рынка агрострахования в 2015 г. по сравнению с 2014 г. явились мероприятия Банка России по отзыву и приостановлению действия лицензий, направленные на оздоровление рынка.

В результате надзорных действий Банка России с ноября 2014 года отзываны лицензии у 15 компаний: ООО СК «Исла» (Приказ Банка России от 14 ноября 2014 г.), ООО СК «Ермак» (Приказ Банка России от 30 декабря 2014 г.), ООО «Страховой компании «Северная казна» (Приказ Банка России от 22 апреля 2015 г.), ООО «Страховое общество «Купеческое» (Приказ Банка России от 14 мая 2015 г.), ОАО РСТК (Приказ Банка России от 20 мая 2015 г.), ООО «Национальная противопожарная страховая компания» (Приказ Банка России от 3 июня 2015 г.), ОАО Страховая компания «МРСК» (Приказ Банка России от 3 июня 2015 г.), ОАО Страховая компания «СОЮЗ» (Приказ Банка России от 2 июля 2015 г.), ООО «Страховая компания «ЕВРОСТРАХОВАНИЕ» (Приказ Банка России от 13 августа 2015 г.), ООО «Национальный Страховой Дом» (Приказ Банка России от 20 августа 2015 г.), ООО «Межрегиональная страховая компания «АСКО» (Приказ Банка России от 27 августа 2015 г.), ОАО КСК «ПОДДЕРЖКА. ИРКУТСК» (Приказ Банка России от 30 сентября 2015 г.), ООО СК «Практика» (Приказ Банка России от 28 октября 2015 г.), ООО СК «Полис» (Приказ Банка России от 1 декабря 2015 г.), ООО СК «Прспект» (Приказ Банка России от 1 декабря 2015 г.).

В связи с неисполнением надлежащим образом предписания Банка России приостановлено действие лицензий у 6 компаний: ЗАО СК «Авангард Полис» (Приказ Банка России от 6 августа 2015 г.), ОАО Государственная

страховая компания «Поддержка» (Приказ Банка России от 7 октября 2015 г.), ООО «Страховая компания «Держава» (Приказ Банка России от 7 октября 2015 г.), ООО «Русское общество страхования «Родина» (Приказ Банка России от 15 октября 2015 г.), ООО «Специализированная страховая компания» (Приказ Банка России от 16 ноября 2015 г.), ООО «Страховая компания «АгроС» (Приказ Банка России от 1 декабря 2015 г.).

Приостановление действия лицензии страховой компании означает запрет на заключение договоров страхования. При этом страховая организация обязана принимать заявления о наступлении страховых случаев и исполнять обязательства по ранее заключенным договорам страхования.

Всего по указанной 21 страховой организации в 2014 г. доля по показателю «Застрахованная площадь» составляла 64,5%.

С 1 января 2016 г. на рынке сельхозстрахования с господдержкой действует единое объединение агростраховщиков (вступившие в силу 23 января 2014 г. изменения в Закон № 260-ФЗ), статус которого приобрел Союз «Единое объединение страховщиков агропромышленного комплекса – Национальный союз агростраховщиков». По состоянию на 4 апреля 2016 г. в состав единого общероссийского объединения страховщиков – НСА входят 20 страховых компаний, участвующих в осуществлении агрострахования с государственной поддержкой.

Общая страховая сумма (ответственность страховщиков) в 2015 г. составила 155,7 млрд руб. Ее уменьшение по сравнению с 2014 г. на 26,8% обусловлено снижением величины застрахованных площадей.

Объем рынка страховых услуг (сумма взносов хозяйств и субсидий государства – страховая премия) также существенно сократился с 12 265,2 млн руб. в 2014 г. до 8709,7 млн руб. и составил 71% к уровню 2014 г. Средняя стоимость урожая на 1 га застрахованной площади составила в 2014 г. 16,6 тыс. руб., а в 2015 г. – 18,8 тыс. руб. (прирост 13,3%). Средняя начисленная страховая премия на 1 га площади застрахованной сельскохозяйственной культуры в 2014 г. составила 976 руб., в 2015 г. – 1072 руб. (прирост 9,8%).

Несмотря на снижение объемов агрострахования в целом, в отдельных регионах оно функционирует более успешно, чем в среднем по стране. Лидерами среди регионов по размеру застрахованных площадей являются Республика Татарстан (907,1 тыс. га), Краснодарский край (589,7 тыс. га) и Ставропольский край (517,7 тыс. га). По удельному весу застрахованных площадей лидирует Северо-Кавказский федеральный округ (удельный вес застрахованных площадей составил 16,1%). В Центральном федеральном

округе застраховано 13,1% посевной (посадочной) площади, в Приволжском – 13,0%, в Южном – 11,7%, в Северо-Западном – 7,8%, в Уральском – 6,9%, в Дальневосточном – 6,8% и в Сибирском – 6,1%. В Крымском федеральном округе страхование урожая сельскохозяйственных культур с господдержкой не осуществлялось.

Лидерами по полученной страховой премии по договорам страхования сельскохозяйственных культур являются следующие страховые организации: ООО «Росгосстрах» (1651,9 млн руб., доля в общем объеме составила 19%), ЗАО СК «РСХБ - Страхование» (666,3 млн руб. – 7,7%) и ООО СК «Полис» (645,7 млн руб. – 7,4%).

В 2015 г. в области растениеводства заявлены убытки в 25 субъектах Российской Федерации на общую сумму 1525,1 млн руб. Об убытках заявили 494 хозяйства – 18,0% от принявших участие в страховании; 425 из них (15,4%) получили страховое возмещение.

В отчетном году произведено выплат страхового возмещения по договорам страхования сельскохозяйственных культур с государственной поддержкой на сумму 991,1 млн руб. и за счет средств ФКВ – 81,8 млн руб. (2014 г. – 1544,7 млн руб. и 16,4 млн руб. соответственно, снижение на 31,3% к уровню 2014 г.). Средний уровень выплат к страховой премии в 2015 г. составил 12,3%; к заявленным убыткам – 70,3%. Максимальные суммы выплат были осуществлены в регионах, в которых сложились неблагоприятные погодные условия: Курганская область (93,8 млн руб.), Чувашская Республика (56,2 млн руб.), Вологодская область (21,1 млн руб.), Пензенская область (91,0 млн руб.), Республика Татарстан (195,6 млн руб.), Пермский край (16,2 млн руб.). При этом урегулирование убытков продолжится в 2016 г. Лидерами по сумме выплат страхового возмещения по договорам страхования сельскохозяйственных культур, осуществляемых с государственной поддержкой, являются следующие страховые организации: ООО «Росгосстрах» – 179,5 млн руб. (уровень выплат 10,9%), ООО «Страховая компания «Полис» – 159,7 млн руб. (24,7%), ООО «Страховая компания «Высота» – 92,5 млн руб. (23,5%). Максимальная разовая выплата осуществлена ООО «Росгосстрах» в размере 42,7 млн руб. в Самарской области.

Государственная поддержка страхования урожая сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений

Государственная поддержка в сфере сельскохозяйственного страхования направлена на стимулирование сельскохозяйственных товаропроизводителей к использованию механизма страхования в качестве защиты своих имущественных интересов при утрате сельскохозяйственной продукции,

а также минимизации прямых затрат государства на компенсацию ущерба от стихийных бедствий при чрезвычайных ситуациях. В основу действующей модели системы государственной поддержки сельскохозяйственного страхования в Российской Федерации положен принцип софинансирования, предусматривающий выделение средств из федерального и регионального бюджетов на компенсацию части затрат по оплате страховой премии сельскохозяйственными товаропроизводителями при заключении договоров страхования.

Об объемах субсидирования части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых взносов можно судить на основании данных таблицы 2.19.

Таблица 2.19

Показатели финансирования субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства в 2014-2015 гг., млн руб.

Годы	Лимиты согласно распоряжениям Правительства РФ			Фактически перечислено получателям			Освоение средств, %	
	всего	бюджет		Всего	бюджет		бюджет	
		федеральный	региональный		федеральный	региональный	федеральный	региональный
2014	6215,02	4997,00	1218,02	6033,11	4891,99	1141,12	97,90	93,69
2015	5465,98	4910,07	555,91	4278,70	3877,62	401,08	78,97	72,15
2015 к 2014, %	87,9	98,3	45,6	70,9	79,3	35,1	-	-

В бюджете 2015 г. было предусмотрено 5,5 млрд руб. субсидий, в том числе 4,9 млрд руб. из федерального бюджета и 0,6 млрд руб. из регионального. Фактически было перечислено 4,3 млрд руб., в том числе из федерального – 3,9 млрд руб., регионального – 0,4 млрд руб. Освоение бюджетных средств составило 79,0% – по федеральному бюджету и 72,1% – по региональному. По сравнению с 2014 г. субсидирование из бюджетов всех уровней сократилось на 29,1%, в том числе из федерального бюджета – на 20,7%,

а из регионального – на 64,9%. Соотношение средств, перечисленных сельскохозяйственным товаропроизводителям из федерального и местного бюджетов, составило в среднем 90,6% и 9,4%.

Большая часть субсидий на возмещение части затрат на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства была получена сельскохозяйственными товаропроизводителями Центрального (29,5%), Приволжского (24,5%) и Южного (21,1%) федеральных округов. Доля Уральского, Северо-Западного и Дальневосточного федеральных округов незначительна (рис. 2.4).

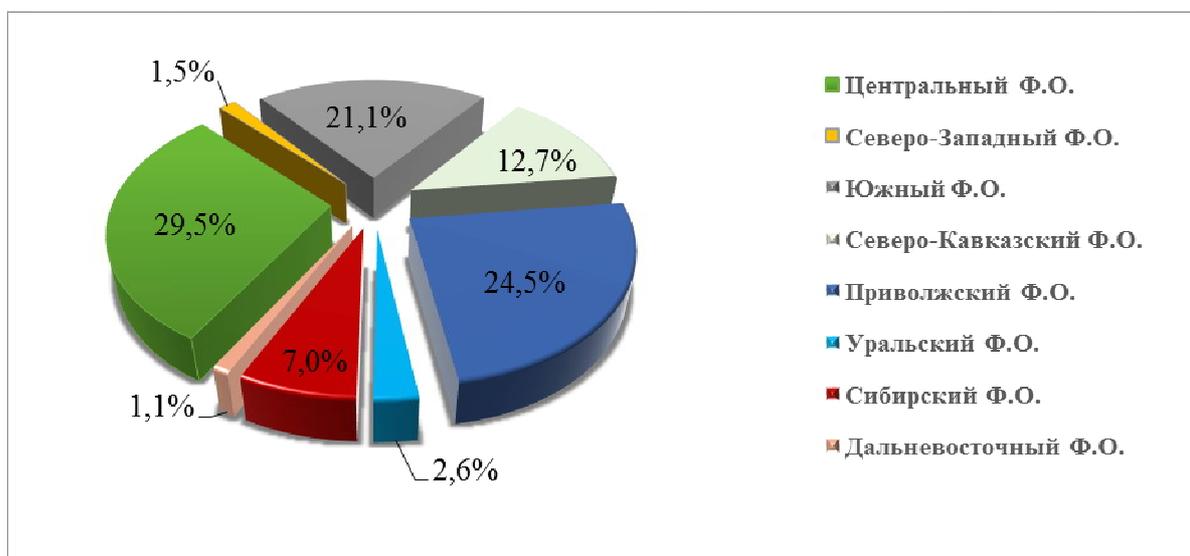


Рис. 2.4. Доля федеральных округов в общем объеме возмещения части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства

Перечисленные субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства в 2015 г., в денежном выражении представлены в таблице 2.20.

Основными получателями субсидий стали сельскохозяйственные товаропроизводители Краснодарского края (628,5 млн руб.), Ставропольского края (364 млн руб.), Республики Татарстан (309,5 млн руб.), Курской области (260,2 млн руб.), Орловской области (243,7 млн руб.), Воронежской области (198,9 млн руб.), Тамбовской области (178,3 млн руб.), Белгородской области (175,4 млн руб.), Иркутской области (158 млн руб.), Ростовской области (157,3 млн руб.), Самарской области (153,5 млн руб.), Пензенской области (129 млн руб.).

**Перечисленные субсидии на возмещение части затрат
сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой
премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования
в области растениеводства в 2015 г.**

Федеральный округ	Субсидии, млн руб.
Центральный	1260,4
Северо-Западный	65,2
Южный	901,2
Северо-Кавказский	543,8
Приволжский	1049,5
Уральский	112,7
Сибирский	300,8
Дальневосточный	45,1
Крымский	0

Наименьшее количество субсидий на страхование в растениеводстве получили сельскохозяйственные товаропроизводители Хабаровского края (0,4 млн руб.), Саратовской области (0,7 млн руб.), Тверской области (1,2 млн руб.), Удмуртской Республики (1,5 млн руб.), Республики Северная Осетия – Алания (2,9 млн руб.).

По сравнению с 2014 г. не приняли участие в программе субсидирования договоров страхования такие регионы, как Республика Бурятия, Смоленская, Кировская, Тюменская, Кемеровская, Томская области.

В 2015 г. в связи с неблагоприятными погодными условиями (засуха, наводнение, природные пожары) в 14 субъектах Российской Федерации был введен режим чрезвычайной ситуации:

12 регионов (Волгоградская, Саратовская, Самарская, Оренбургская и Иркутская области, Забайкальский край, республики Тыва, Бурятия, Калмыкия, Башкортостан, Ингушетия и Чеченская Республика) подверглись атмосферной и почвенной засухам;

2 региона (Забайкальский край и Республика Хакасия) подверглись природным пожарам;

1 регион (Приморский край) – наводнению.

По результатам экспертной оценки, общий ущерб по прямым затратам, причиненный сельскохозяйственным товаропроизводителям в результате чрезвычайных ситуаций природного характера в 2015 г. составил 7,1 млрд. руб., гибель сельскохозяйственных культур произошла на общей площади 2,02 млн. га.

С целью компенсации причиненного в 2015 г. ущерба сельхозтоваропроизводителям Минсельхоз России в соответствии с распоряжениями Пра-

вительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 г. № 783-р, от 17 ноября 2015 г. № 2347-р и от 25 декабря 2015 г. № 2689-р направил иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам пострадавших субъектов Российской Федерации в размере 4676,6 млн. руб.

Кроме того, Минсельхоз России в 2015 г. в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 26 марта 2015 г. № 513-р и от 25 декабря 2015 г. № 2686-р обеспечил направление иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (Алтайскому краю, Курганской и Оренбургской областям, республикам Алтай, Хакасия и Тыва), пострадавшим от чрезвычайных ситуаций природного характера в 2014 г., в размере 2597,1 млн. рублей.

Общая сумма перечисленных в 2015 г. средств федерального бюджета на компенсацию ущерба сельхозтоваропроизводителям субъектов Российской Федерации, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера 2014 и 2015 гг., составила 7273,7 млн рублей.

Экономическая эффективность управления рисками в растениеводстве

Экономическая эффективность системы измеряется отношением полезных результатов ее функционирования к затраченным ресурсам. В агростраховании с государственной поддержкой принимаем в качестве полезного результата (эффекта) сумму возмещения причиненного сельскохозяйственному товаропроизводителю ущерба природного характера, в качестве затрат – сумму страховых взносов товаропроизводителя и субсидий из госбюджета (страховая премия). Таким образом, основным показателем экономической эффективности в страховании является отношение страхового возмещения к страховой премии.

Страхователям фактически выплачено: в 2011 г. – 28,0%; 2012 г. – 22,5%; 2013 г. – 13,7%; 2014 г. – 12,7%; в 2015 г. – 12,3% уплаченной страховой премии. В 2014 г. из 12,3 млрд руб. собранных средств было выплачено сельскохозяйственным товаропроизводителям 1,6 млрд руб.; в 2015 г. – из 8,7 млрд руб. 1,1 млрд руб. (с учетом удовлетворенных требований за счет средств ФКВ).

2.6. Основное мероприятие «Регулирование рынков продукции растениеводства»

Рынок зерна

Мероприятия по регулированию рынка зерна направлены на его стабилизацию внутри страны и повышение конкурентоспособности российского зерна и продуктов его переработки на мировом рынке. В этих целях разрабатываются баланс ресурсов и использования зерна, осуществляется мониторинг информации о его товарных и потребительских свойствах, проводятся государственные закупочные и товарные интервенции.

В 2015 г. валовой сбор зерна составил 104,8 млн т, или на 0,5% меньше, чем в 2014 г., но на 11,3% больше среднегодового уровня за 2011-2015 гг. Сельскохозяйственными организациями реализовано 55,1 млн т, или на 0,3% больше, чем в предыдущем году, уровень товарности составил 72,3%.

Импорт зерна в январе-декабре 2015 г. составил 0,7 млн т, или на 21,2% меньше, чем в предыдущем году. Ввозится главным образом пшеница твердых сортов и рис, однако его удельный вес в ресурсах оставался незначительным.

Таможенно-тарифное регулирование рынка зерна и продуктов его переработки осуществляется в соответствии с обязательствами Российской Федерации перед ВТО.

Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 15 июля 2015 г. № 44 «О внесении изменений в единую Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза в отношении отдельных видов товаров в соответствии с обязательствами Российской Федерации в рамках ВТО» с 1 сентября 2015 г. снижены ставки ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа на рис с 11,7% до 10%, а на рис для посева – с 16% до 14%.

Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 2 июня 2015 г. № 85 «О внесении изменений в единую Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза в отношении отдельных видов товаров в соответствии с обязательствами Российской Федерации в рамках ВТО» с 1 сентября 2015 г. снижены ставки ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа на крупу и муку грубого помола из риса с 11,7% до 10,0%.

По оценке Минсельхоза России, удельный вес отечественного зерна в общем объеме ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов) в 2015 г. несмотря на снижение валового сбора зерна за счет переходящих за-

пасов урожая предыдущего года повысился и составил 99,2%. При этом целевой показатель Государственной программы недовыполнен на 0,4 п.п., а пороговое значение Доктрины продовольственной безопасности превышено на 4,2 п.п. (рис. 2.5).

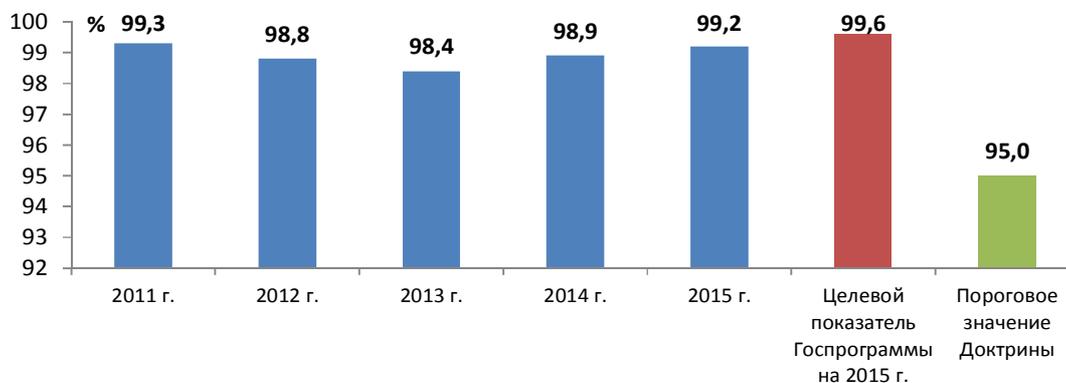


Рис. 2.5. Удельный вес зерна российского производства в общих ресурсах внутреннего рынка этой продукции (с учетом структуры переходящих запасов), %

Увеличение переходящих запасов зерна на начало 2015 г. на 14,5% в условиях снижения отечественного производства на 0,5% и импорта на 21,2% обеспечило прирост его общих ресурсов на 6,9 млн т, или на 4,3% (таблица 2.21).

В 2015 г. потребление хлебных продуктов в расчете на душу населения в 2015 г., по предварительным данным, оставалось стабильным на уровне 119 кг при рекомендованной норме 95-105 кг. Использование зерна на корма в 2015 г. увеличилось на 6,3% и составило 41,5 млн т, что обусловлено ростом производства в подотраслях животноводства. Потребление зерна на семена увеличилось незначительно, а для целей промышленной переработки – на 2,1%, в абсолютных объемах составило лишь 2,1 млн т. Таким образом, небольшое увеличение внутреннего потребления на фоне существенного роста общих ресурсов зерна позволило сформировать значительный экспортный потенциал.

Экспорт зерна в 2015 г. увеличился по сравнению с предыдущим годом на 2,4% и составил 30,7 млн т (рис. 2.6). Возрос экспорт ячменя на 32%, кукурузы – на 8,2%, экспорт пшеницы напротив сократился на 3,8% и составил 21,2 млн т. Экспортная цена на пшеницу и меслин значительно снизилась и составила 186 долл. США/т против 245 долл. США/т в 2014 г., однако в рублевом эквиваленте она оставалась привлекательной для экспортеров. Низкий курс национальной валюты способствовал увеличению экспорта муки пшеничной в 2,1 раза – до 261 тыс. т.

Баланс ресурсов и использования зерна, тыс. т*

Показатели	2011	2012	2013	2014	2015 (предварит.)
I. РЕСУРСЫ					
Запасы на начало года	51 707	58 992	43 096	52 617	60 237
Производство	94 213	70 910	92 385	105 315	104 787
Импорт	690	1142	1513	932	734
Итого ресурсов	146 610	131 044	136 994	158 864	165 758
II. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ					
Пищевые цели	17 525	16 561	15 616	15507	15 926*
Корма	38 546	35 258	36 559	39063	41 516*
Семена	10 361	10 542	10 400	10 873	11 011
Промышленная переработка	1958	2 033	1959	2 026	2068
Потери	945	1078	1171	1038	1005
Внутреннее потребление	69 335	65 472	65 706	68 507	71 525
Экспорт	18 283	22 476	19 037	30 121	30 708
Итого использовано	87 617	87 948	84 743	98 628	102 233
Запасы на конец года	58 992	43 096	52 250	60236	63 525

* По данным Минсельхоза России, оценка.

Зерновые культуры экспортировались в основном в страны СНГ, Египет, Иран, Саудовскую Аравию, Турцию и другие страны Азии и Африки.

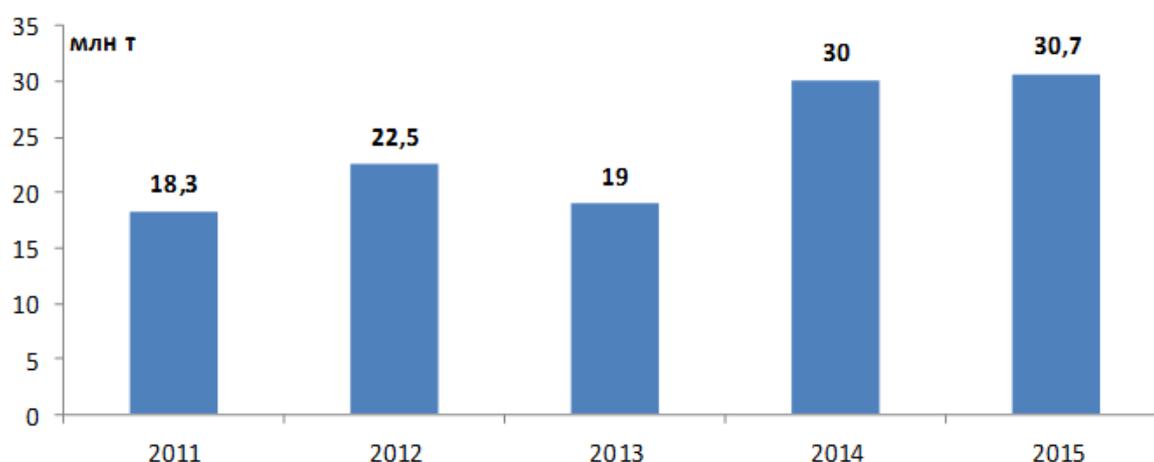


Рис. 2.6. Экспорт зерна

В целях поддержания баланса между экспортом зерна и его использованием на внутреннем рынке постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2014 г. № 1495 «О внесении изменений в ставки вывозимых таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств - участников соглашений о Таможенном союзе» с 1 февраля по 15 мая 2015 г. была установлена вывозная таможенная пошлина на пшеницу и меслин в размере 15% плюс 7,5 евро, но не менее 35 евро за 1 тонну.

В связи с усилением девальвации рубля экспорт зерна стал более выгодным по сравнению с его реализацией на внутреннем рынке, что обусловило высокие темпы вывоза зерна за рубеж. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2015 г. № 513 «О внесении изменений в ставки вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств-участников соглашений о Таможенном союзе» были внесены изменения в ставки вывозных таможенных пошлин на зерно, которые с 1 июля 2015 г. исчислялись в российских рублях. Ставка вывозной таможенной пошлины (в процентах от таможенной стоимости) рассчитывалась по формуле: 50% минус 5,5 тыс. руб., но не менее 50 руб. за 1 тонну.

В целях сохранения привлекательности экспорта пшеницы с 1 октября 2015 г. в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2015 г. № 1032 «О внесении изменений в ставки вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств-участников соглашений о Таможенном союзе» вывозная таможенная пошлина на пшеницу была снижена и рассчитывается по формуле: 50% таможенной стоимости минус 6,5 тыс. руб., но не менее 10 руб. за 1 тонну, а на пшеницу твердую и пшеницу семенную таможенная пошлина обнулена.

Использование вывозной таможенной пошлины на пшеницу сдерживало рост цен на нее на внутреннем рынке и способствовало изменению структуры экспорта в пользу других видов зерна.

В части технического регулирования рынка зерна 15 февраля 2015 г. завершен переходный период по разработанному совместно с Минсельхозом Республики Казахстан техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности зерна», который стал действовать на территории Евразийского экономического союза в полном объеме.

По данным Росстата, индекс цен сельскохозяйственных производителей на зерно по отношению к декабрю предыдущего года возрастал в течение всего 2015 г., при этом в период с апреля по август цены были относительно стабильны, а с сентября, на фоне снижения курса рубля, индекс цен вновь стал возрастать, достигнув в декабре максимума 120,3% (рис. 2.7).

Среднегодовая цена на зерно в 2015 г. возросла до 8684 руб./т, или на 15,2% к уровню предыдущего года, что оказало положительное влияние на доходность от его реализации в сельскохозяйственных организациях. Возросли цены и на зерно крупяных культур: на гречиху – на 76,8%, рис – на 35,8%, просо – на 10,1%.

Индексы цен производителей на муку пшеничную имели в целом повышательную динамику к декабрю предыдущего года, особенно в I квартале 2015 г., однако с апреля по июль темпы роста начали снижаться, но с августа в связи с удорожанием зерна рост цен на муку ускорился. На конец года цена производителей на муку пшеничную в 2015 г. возросла до 15 462 руб./т, или на 7,3% выше уровня декабря предыдущего года.

Цены производителей хлебобулочных изделий из пшеничной муки первого и второго сортов повышались на протяжении всего года. На конец года цена производителей на хлеб и хлебобулочные изделия составила 35,3 руб./кг, или возросла на 11%.

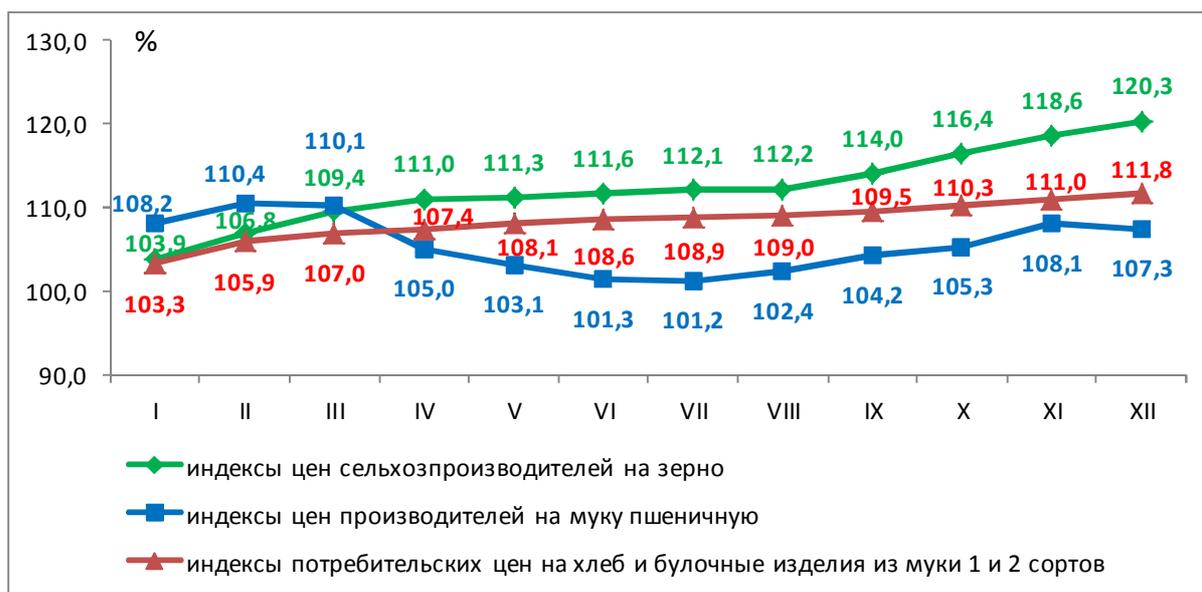


Рис. 2.7. Индексы цен на зерно, муку, хлеб и хлебобулочные изделия в 2015 г. к декабрю предыдущего года

В этих условиях потребительские цены на хлеб и хлебобулочные изделия из пшеничной муки первого и второго сортов в 2015 г. ежемесячно увеличивались темпами несколько выше, чем цена производителей хлеба. При этом после роста индекса цен до 107,0% в марте к декабрю предыдущего года до конца года он рос более плавно, достигнув в декабре 111,8%. В декабре 2015 г. потребительская цена на хлеб и хлебобулочные изделия из пшеничной муки первого и второго сортов составила 42,24 руб./кг.

Индекс цен производителей на крупу в 2015 г. повышался с января по май, в июне-июле он был на уровне декабря предыдущего года, в августе рост возобновился, достигнув в декабре 109,7% к декабрю предыдущего года. Среднегодовой индекс цен производителей на крупу по сравнению с 2014 г. составил 164,5%.

Аналогичная волатильность наблюдалась и по отдельным видам крупы – гречневая, пшено, рис. К декабрю предыдущего года цены произво-

дителей на крупу гречневую росли ежемесячно на 6% - 8%, кроме июня и июля, когда они были на 2% - 4% ниже уровня декабря 2014 г., с августа рост цен продолжился и в ноябре индекс цен составил 111,2%, а в декабре – 108,0% к декабрю предыдущего года. На конец года цена производителей на крупу гречневую возросла до 38,5 руб./кг, или на 8,0%, соответственно на пшено – 14,9 руб./кг (на 0,9%), на рис – 33,5 руб./кг (на 18,3%).

Потребительские цены на крупу и бобовые в 2015 г. увеличились за год на 15,5%. Потребительская цена на крупу гречневую в декабре 2015 г. составила 70,42 руб/кг (за год выросла на 5,0%), на пшено соответственно 36,2 руб./кг (на 9,8%), на рис – 67,87 руб./кг (на 26,1%).

Колебания индексов цен производителей зерна (разность максимального и минимального индексов цен к декабрю предыдущего года) в 2015 г. составили 16,4 п.п. против 6,4 п.п. в 2014 г., производителей муки – соответственно 9,2 п.п. и 25,4 п.п.

Удорожание зерна отразилось и на росте цен производителей комбикормов по сравнению с декабрем предыдущего года с 4,2% в январе, до 16,1% – в августе, до 22% – в декабре.

В условиях достаточно высоких колебаний цен на зерно на этом рынке осуществлялись государственные закупочные интервенции, которые проходили в период с 30 сентября 2014 г. по 30 июня 2015 г. и были возобновлены с 19 августа 2015 г.

Объем закупок в федеральный интервенционный фонд сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (далее – интервенционный фонд) на торгах с 30 сентября 2014 г. по 30 июня 2015 г. был относительно небольшим и составил 980 тыс. т при средней цене 8676 руб./т (таблица 2.22).

Таблица 2.22

Результаты биржевых торгов в рамках государственных закупочных интервенций в период с 30 сентября 2014 г. по 30 июня 2015 г.

Виды зерна	Объем биржевых торгов, т	Объем биржевых сделок, руб.
Пшеница 3-го кл.	459 411	4 575 939 600
Пшеница 4-го кл.	223 189	1 982 609 325
Пшеница 5-го кл.	124 335	1 058 697 000
Рожь продовольственная	88 695	449 077 500
Ячмень фуражный	83 970	432 327 375
Всего	979 600	8 498 650 800

Наряду с этим распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2015 г. № 1352-р была обеспечена возможность до 1 сентября

2015 г. обратного выкупа сельскохозяйственными товаропроизводителями зерна урожая 2014 г. из запасов интервенционного фонда. При этом объем реализации зерна должен быть не более объема его поставки и по цене его закупки с учетом затрат на хранение и страхование, на уплату налогов. Объем реализованного таким образом зерна составил 71 тыс. т.

Приказом Минсельхоза России от 31 марта 2015 г. № 119 были установлены предельные уровни минимальных цен на зерно урожая 2015 г. при проведении государственных закупочных интервенций в 2015-2016 гг. по отдельным зерновым культурам в разрезе федеральных округов. Однако в результате изменения рыночной конъюнктуры с октября была увеличена начальная цена проведения торгов: на пшеницу 3-го класса – с 9500-9700 руб./т до 10900 руб./т, пшеницу 4-го класса – с 8700-8900 руб./т до 10400 руб./т, пшеницу 5-го класса – с 8400-8600 руб./т до 8800 руб./т, рожь не ниже 3-го класса – с 6400 руб./т до 7400 руб./т, ячмень фуражный – с 6500 руб./т до 7500 руб./т. Кроме того были установлены единые уровни цен для сельскохозяйственных товаропроизводителей в европейской и азиатской частях Российской Федерации.

С 19 августа 2015 г. закупочные интервенции на рынке зерна были возобновлены. Объем биржевых сделок в рамках государственных закупочных интервенций с 19 августа по 29 декабря 2015 г. составил 1399,5 тыс. т зерна (в 4,6 раза больше в сравнении с соответствующим периодом прошлого сезона) на сумму 14 444,6 млн руб. (в 8,5 раза больше) (таблица 2.23).

Таблица 2.23

Государственные закупочные интервенции в отношении зерна из урожая 2015 года в период с 19 августа по 29 декабря 2015 г.

Виды зерна	Объем биржевых торгов, т	Объем биржевых сделок, руб.
Пшеница 3-го кл.	684 824	7 433 988 600
Пшеница 4-го кл.	570 654	5 812 662 600
Пшеница 5-го кл.	105 778	921 322 900
Рожь продовольственная	17 685	123 444 000
Ячмень фуражный	20 520	153 191 400
Всего	1 399 461	14 444 609 500

В результате закупочных интервенций в интервенционном фонде сформировался необходимый запас зерна, достаточный для стабилизации цен и поддержания рынка зерна в случае снижения его валового сбора при возникновении неблагоприятных погодных условий. По состоянию

на март 2016 г. объем запасов зерна интервенционного фонда составил 3,03 млн т.

Рынок продукции масличных культур

Мероприятия по регулированию рынка продукции масличных культур направлены на повышение конкурентоспособности российской масложировой продукции, в том числе растительных масел, увеличению их удельного веса в формировании ресурсов внутреннего рынка, продвижению на внешний рынок, а также росту производства кормового белка. В этих целях осуществляется таможенно-тарифное регулирование, разрабатывается баланс спроса и предложения растительного масла, а также прогнозируется потребность в кормовом белке.

В отчетном году валовой сбор подсолнечника увеличился по сравнению с уровнем 2014 г. на 9,5% и составил 9,3 млн т в весе после доработки. Сельскохозяйственными организациями реализовано семян подсолнечника 5,5 млн т, или 95,9% к уровню 2014 г. Семян сои собрано 2,7 млн т, или на 14,6% больше, чем в предыдущем году, рапса – 1,0 млн т, что меньше уровня 2014 г. на 24,3%.

По данным Росстата, в 2015 г. по сравнению с 2014 г. производство масла растительного нерафинированного (включая кукурузное) сократилось до 4,7 млн т, или на 5,8%, в том числе масла подсолнечного – до 3,7 млн т, или на 9,0%. Производство масла рапсового возросло до 382,6 тыс. т, или на 5,9%, масла соевого – до 598,2 тыс. т или на 9,0%.

Импорт растительных масел в январе-декабре 2015 г. составил 1011,0 тыс. т, или на 18,3% больше уровня 2014 г., из них тропическое масло, соответственно, 980 тыс. т и на 22,4%. Увеличение импорта тропических масел связано с его широким использованием на пищевые и непищевые цели. В пищевой промышленности указанные масла используются для производства масложировой, молокосодержащей продукции, кондитерских, хлебобулочных изделий и других. Импорт подсолнечного масла составил 3,3 тыс. т, что меньше на 62,1% чем в предыдущем году.

Таможенно-тарифное регулирование рынка продукции масличных культур и продуктов их переработки осуществляется в соответствии с обязательствами Российской Федерации перед ВТО.

Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 15 июля 2015 г. № 44 «О внесении изменений в единую Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза в отношении отдельных видов товаров в соответствии с обязательствами Россий-

ской Федерации в рамках ВТО» с 1 сентября 2015 г. снижены ставки ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа на масло для технического применения: хлопковое – с 13% до 12%, рапсовое – с 13,7% до 13%.

Решением коллегии Евразийской экономической комиссии от 2 июня 2015 г. № 85 «О внесении изменений в единую Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза в отношении отдельных видов товаров в соответствии с обязательствами Российской Федерации в рамках ВТО» с 1 сентября 2015 г. снижены ставки ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа на масло из маслин или оливок, заменитель какао-масла с 13% до 12%, на гидрогенизированное хлопковое масло – с 15% до 14,3%, льняное, рапсовое, подсолнечное масло для технического применения – с 15,3% до 13%.

По оценке Минсельхоза России на основе предварительных данных Росстата и ФТС России, в результате сокращения внутреннего производства удельный вес отечественного растительного масла в общем объеме его ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов) в 2015 г. снизился на 1,1 п.п. по сравнению с предыдущим годом и составил 83,9%. Целевой показатель Государственной программы и пороговое значение Доктрины продовольственной безопасности превышены (рис. 2.8).

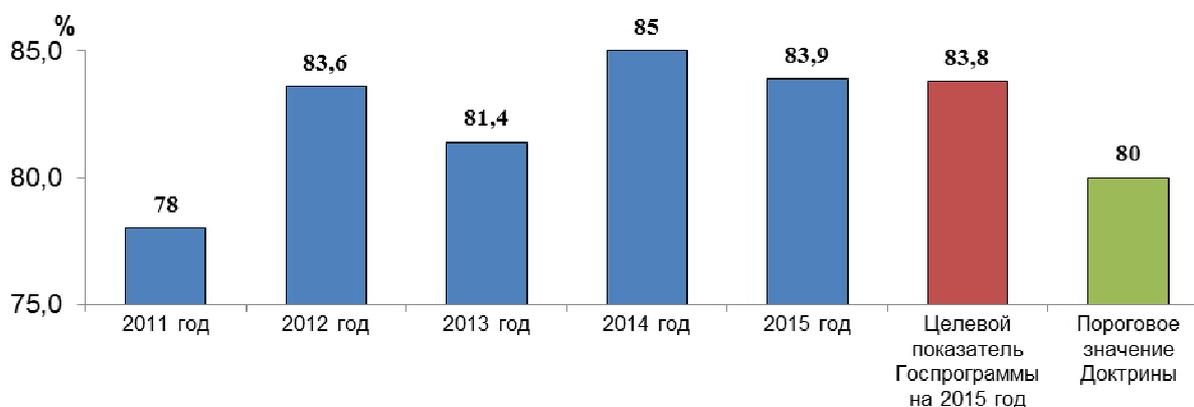


Рис. 2.8. Удельный вес масла растительного российского производства в общих ресурсах внутреннего рынка этой продукции (с учетом структуры переходящих запасов)

Снижение отечественного производства растительного масла в условиях некоторого роста его импорта привело к сокращению общих ресурсов растительного масла на 303 тыс. т, или на 4,9% (таблица 2.24).

Потребление растительного масла в расчете на душу населения в 2015 г. составило 14 кг при рекомендованной норме 10–12 кг. В условиях насыщенности внутреннего спроса растительным маслом, в том числе отечественного производства, в объемах, превышающих пороговое значение

Доктрины продовольственной безопасности, особую значимость приобретает возможность поставок российской продукции на внешние рынки сбыта.

Таблица 2.24

Баланс ресурсов и использования растительного масла, тыс. т*

Показатели	2011	2012	2013	2014	2015 (оценка)
I. РЕСУРСЫ					
Запасы на начало года	368	379	426	379	357
Производство, всего	3 073	4 192	3 940	4 987	4 667
<i>в том числе, подсолнечное</i>	<i>2 545</i>	<i>3 608</i>	<i>3 328</i>	<i>4 063</i>	<i>3 661</i>
Импорт (масла растительные)	861	796	914	855	1 011
<i>в том числе, тропическое</i>	<i>721</i>	<i>731</i>	<i>844</i>	<i>801</i>	<i>840</i>
Итого ресурсов	4 302	5 367	5 279	6 227	5 924
I. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ					
Производственное потребление	1 083	1 175	1 060	1470	1 450
Личное потребление	1 924	1 957	1 966	2011	2 052
Внутреннее потребление	3 012	3 130	3 026	3 486	3502
Экспорт (масла растительные)	911	1 811	1 874	2 381	2 136
Итого использовано	3 923	4 941	4 900	5 870	5 602
Запасы на конец года	379	426	379	357	322

* По данным Минсельхоза России.

Экспорт растительного масла в 2015 г., по данным ФТС России, с учетом торговли со странами Евразийского экономического союза уменьшился по сравнению с 2014 г. на 7,4% и составил 2,1 млн т за счет снижения экспорта масла подсолнечного на 14,8% до 1,1 млн т, масла рапсового – на 25,5% до 265,7 тыс. т. Экспорт масла соевого вырос на 25,2% до 437,6 тыс. т. Снизились экспортные цены на российское растительное масло: на подсолнечное – до 821,8 долл. США/т, или на 6,1%, рапсового – до 718,5 долл. США/т, или на 13,3%, соевого – до 697,0 долл. США/т, или на 16,5%. Основными странами-импортерами отечественного растительного масла являлись Турция, Египет, страны СНГ.

В части технического регулирования рынка масличных культур и продуктов их переработки следует отметить, что с 15 февраля 2015 г. завершен переходный период по Техническому регламенту на масложировую продукцию и он стал действовать на территории Евразийского экономического союза в полном объеме.

Цены производителей на семена подсолнечника, масло подсолнечное, потребительские цены на масло подсолнечное к декабрю предыдущего года в отчетном году в основном повышались (рис. 2.9).

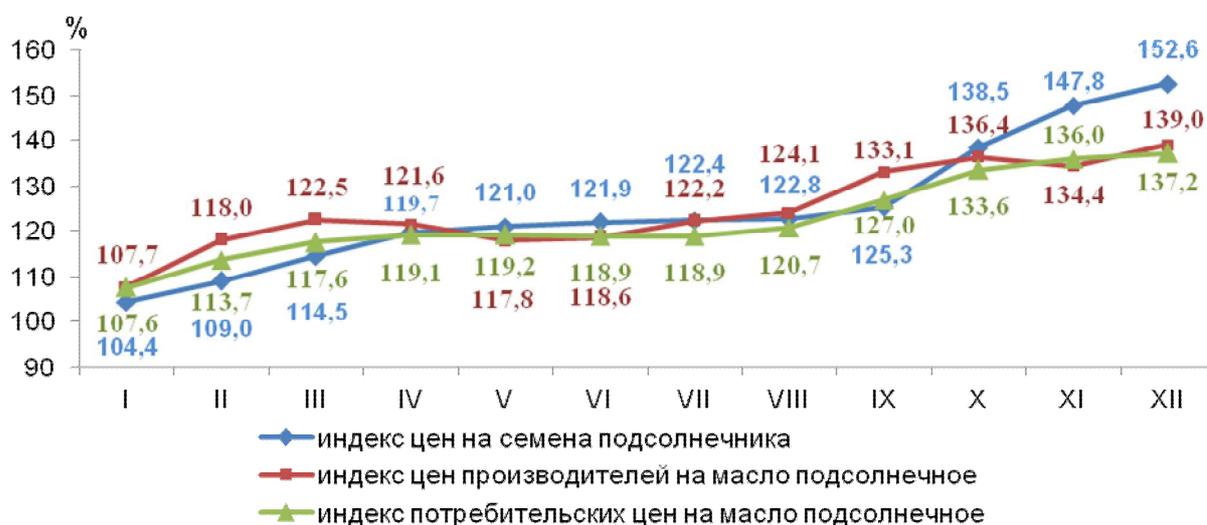


Рис. 2.9. Индексы цен производителей на семена подсолнечника, масло подсолнечное, потребительских цен на масло подсолнечное в 2015 г. к декабрю предыдущего года

Индекс цен сельскохозяйственных производителей на семена подсолнечника в 2015 г. к декабрю предыдущего года ежемесячно повышался, увеличившись с 104,4% в январе до 122,8% в августе, с поступлением нового урожая благодаря хорошим погодным условиям, позволившим длительное хранение маслосемян в сельскохозяйственных организациях в ожидании лучшей цены, рост цен продолжился, достигнув в декабре 152,6%. Среднегодовая цена на семена подсолнечника в 2015 г. составила 20,3 тыс. руб./т, или на 47,2% больше уровня 2014 г. Такая динамика цен отразилась на росте доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей от реализации семян подсолнечника.

Цена производителей на масло подсолнечное по мере удорожания семян подсолнечника ежемесячно возрастала и в декабре 2015 г. составила 53,3 руб./кг, что выше уровня декабря 2014 г. на 39,0%.

Среднемесячные колебания индекса цен производителей масла подсолнечного (разность максимального и минимального индексов цен к декабрю предыдущего года) в 2015 г. по сравнению с данным показателем в 2014 г. увеличились и составили соответственно 31,3 п.п. против 20,6 п.п.

Потребительские цены на масло подсолнечное к концу 2015 г. возросли на 37,2%. В декабре 2015 г. потребительские цены составили 107,62 руб./кг.

Цены сельскохозяйственных производителей на семена рапса также повышались, с поступлением нового урожая индекс цен значительно возрос со 115,6% в августе до 137,5% в декабре. Среднегодовая цена на семена рапса составила 19,21 руб./кг и была выше, чем в 2014 г., на 23,6%.

Индекс цен производителей рапсового масла, учитывая рост стоимости сырья, демонстрировал поступательный рост, достигнув в декабре макси-

мального значения 143,2% к декабрю предыдущего года. В среднем за год цена увеличилась по сравнению с 2014 г. на 42,9% (рис. 2.10). Среднемесячные колебания индекса цен производителей масла рапсового в 2015 г. составили 38,3 п.п. против 17,5 п.п. в 2014 г.

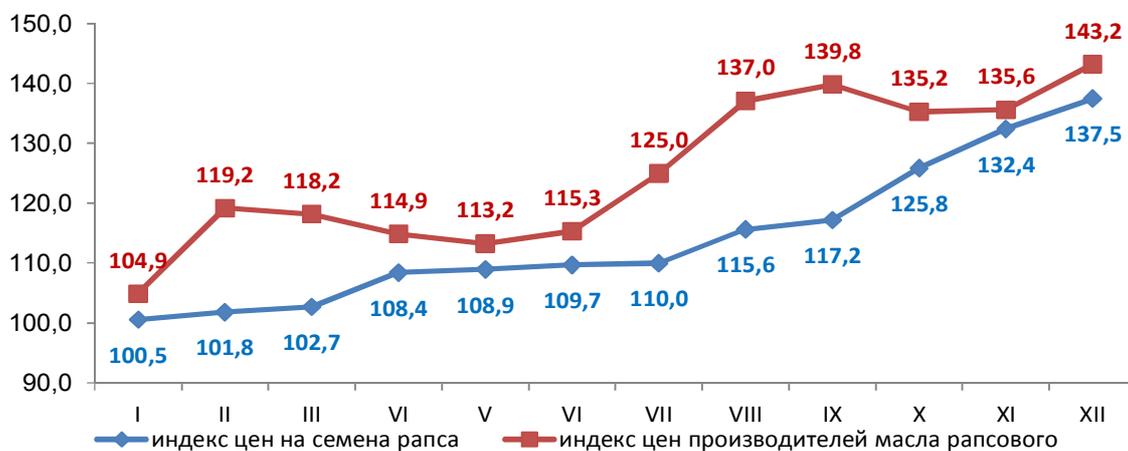


Рис. 2.10. Индексы цен производителей на семена рапса, масло рапсовое в 2015 г. к декабрю предыдущего года, %

Рынок сахара

В 2015 г. валовой сбор сахарной свеклы составил 39,0 млн т, или на 16,5% больше, чем в 2014 г., что обусловлено ростом посевных площадей и урожайности. Сельскохозяйственными организациями реализовано 30,4 млн т сахарной свеклы, или на 10,5% больше, чем в предыдущему году, при уровне товарности 87,7%, или на 4,5 п.п. ниже, чем в 2014 г.

Второй год подряд в большинстве свеклосеющих регионов страны отмечался высокий показатель сахаристости сахарной свеклы: в Пензенской (19,42%), Тамбовской (18,98%), Воронежской (18,75%), Липецкой (18,67%) областях, в Алтайском крае (18,47%), Орловской области (18,38%), в Республике Мордовия (18,34%). В 2015 г. средняя сахаристость сахарной свеклы в стране составила 17,8% против 16,24% в 2011-2014 гг.

Производство сахара-песка из всех видов сырья в январе-декабре 2015 г. составило 5,7 млн т, или на 9,5% выше, чем в 2014 г. В том числе из сахарной свеклы произведено 5,1 млн т сахара, что на 11,9% больше уровня предыдущего года. Прирост производства достигнут за счет увеличения объема свекловичного сырья с высоким уровнем сахаристости сокращения потерь при переработке сахарной свеклы и прироста перерабатывающих мощностей действующих сахарных заводов.

Рост производства свекловичного сахара привел к повышению сводного отраслевого показателя эффективности - выхода сахара с 1 га посевов, который составил 5,1 т сахара с 1 га. Для сравнения: в странах Восточной Европы этот показатель составил 6,2 т с 1 га.

По состоянию на 1 января 2016 г. перерабатывающие мощности сахарных заводов увеличились за год на 1,1% и достигли 352,6 тыс. т в сутки. Переработка сахарной свеклы и производство сахара производились на 72 сахарных заводах в 21 регионе страны. Пять заводов в 2015 году не работали из-за финансовых проблем и отсутствия сырья. Длительность сезона составила 105 суток, что на 10 суток больше, чем в 2014 г.

Производство сахара белого тростникового из импортного сахара-сырца сократилось на 7,3% по сравнению с 2014 г. и составило 595 тыс. т. Импорт сахара-сырца, по данным ФТС России, в 2015 г. составил 507 тыс. т, что на 37% меньше, чем в предыдущем году. Среднегодовые импортные цены на сахар-сырец снизились по сравнению с 2014 г. на 10,7%. Импорт сахара белого уменьшился на 15,0% к уровню предыдущего года и составил 339 тыс. т при снижении цен на 12,2%. Доля белорусского сахара в общем объеме импортируемого белого сахара составила 81,1% (275 тыс. т).

В 2015 году увеличилось производство свекловичного жома и мелассы, представляющих собой кормовые добавки в рационах кормления крупного рогатого скота и используемых в качестве сырья для производства бетаина, спиртов, органических кислот. Производство гранулированного свекловичного жома увеличилось на 18,8% и составило 1,05 млн. т, а производство свекловичной мелассы повысилось на 12,4% и составило 1,3 млн. т. Увеличение производства стало возможным благодаря росту объемов переработки сахарной свеклы, вводу в строй новых и модернизации действующих жомосушильных комплексов на сахарных заводах.

Таможенно-тарифное регулирование рынка сахара осуществляется в соответствии с обязательствами Российской Федерации при присоединении к ВТО.

Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 15 июля 2015 г. № 44 «О внесении изменений в единую Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза в отношении отдельных видов товаров в соответствии с обязательствами Российской Федерации в рамках ВТО» с 1 сентября 2015 г. снижены ставки ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа на сахар тростниковый и свекловичный с 256,67 долл. США./т до 250 долл.США/т., а также на отдельные виды кондитерских изделий из сахара.

Решением коллегии Евразийской экономической комиссии от 10 марта 2015 г. № 15 «О применении антидемпинговой меры посредством введения антидемпинговой пошлины в отношении лимонной кислоты, происходящей из Китайской Народной Республики и ввозимой на таможенную территорию Евразийского экономического союза» сроком на 5 лет была введена индивидуальная антидемпинговая пошлина в отношении производителей лимонной кислоты из КНР.

Решением коллегии Евразийской экономической комиссии от 2 июня 2015 г. № 85 «О внесении изменений в единую Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза в отношении отдельных видов товаров в соответствии с обязательствами Российской Федерации в рамках ВТО» с 1 сентября 2015 г. снижены ставки ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа на прочие сахара в твердом состоянии, включая химически чистую лактозу, мальтозу, глюкозу и фруктозу, и сахарные сиропы.

По оценке Минсельхоза России, на основе предварительных данных Росстата и ФТС России, благодаря увеличению отечественного производства сахара удельный вес сахара, произведенного отечественными производителями из сахарной свеклы, в общем объеме ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов) в 2015 г. увеличился на 1,6 п.п. по сравнению с 2014 г. и составил 83,5% при целевом показателе Государственной программы 80,7% и пороговом значении Доктрины продовольственной безопасности 80% (рис. 2.11).

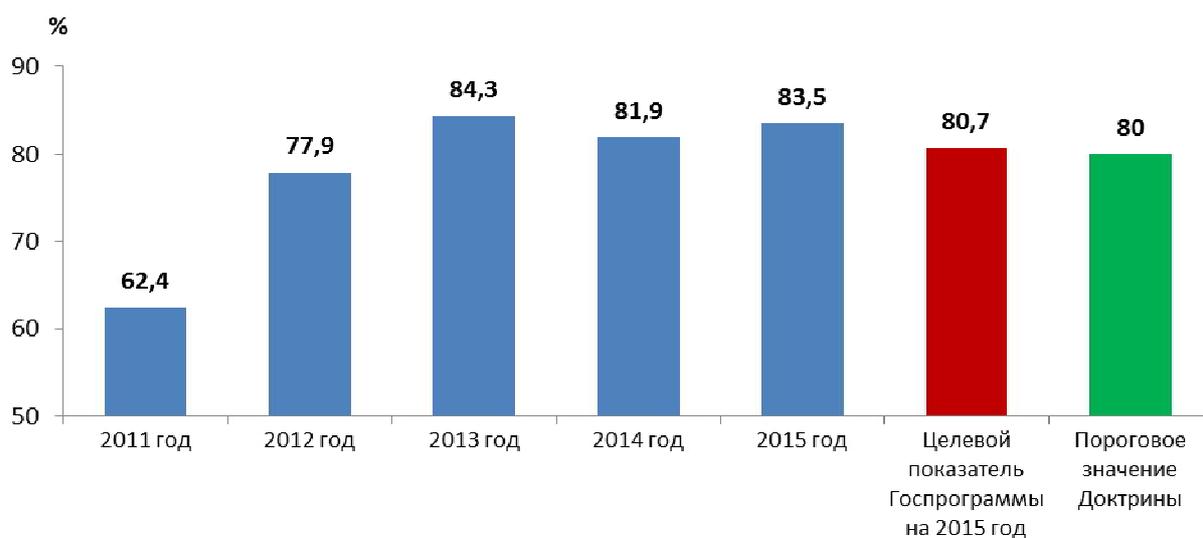


Рис. 2.11. Удельный вес сахара российского производства, производимого из сахарной свеклы, в общих ресурсах внутреннего рынка этой продукции (с учетом структуры переходящих запасов)

Рост отечественного производства сахара из сахарной свеклы способствовал увеличению общего объема ресурсов сахара в 2015 г. на 243 тыс. т, или на 2,7% (таблица 2.25).

Потребление сахара на душу населения остается стабильным в последние годы и, по оценке Минсельхоза России, в 2015 г. составило 40 кг.

Экспорт сахара в отчетном году составил 8,3 тыс. т.

Таблица 2.25

**Баланс ресурсов и использования сахара в Российской Федерации,
тыс. т***

Показатели	2011	2012	2013	2014	2015 (оценка)
I. РЕСУРСЫ					
Запасы на начало года	2168	3691	3526	3237	3043
Производство всего	7124	5322	4959	5249	5743
<i>в т. ч. из сахарной свеклы</i>	<i>4753</i>	<i>4877</i>	<i>4468</i>	<i>4607</i>	<i>(5148)</i>
<i>из сахара-сырца</i>	<i>2371</i>	<i>445</i>	<i>491</i>	<i>642</i>	<i>(595)</i>
Импорт сахара белого	247	305	436	407	348 (ФТС – 445)
Итого ресурсов	9539	9318	8920	8893	9136
II. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ					
Личное потребление	5695	5772	5757	5835	5862
Экспорт сахара белого	131	62	4,4	6,6	7,6
Итого использовано	5848	5792	5684	5850	5871
Запасы на конец года	3691	3526	3236	3043	3265

* По данным Минсельхоза России.

Потребление сахара на душу населения остается стабильным в последние годы и, по оценке Минсельхоза России, в 2015 г. составило 40 кг.

Экспорт сахара в отчетном году составил 8,3 тыс. т.

Цены сельскохозяйственных производителей сахарной свеклы в 2015 г. возросли к декабрю предыдущего года – с 13,8% в сентябре до 38,1% в декабре (рис. 2.12). Среднегодовая цена увеличилась по сравнению с предыдущим годом на 28,3% до 3072 руб./т, что оказало положительное влияние на доходность в свекловодстве.

Благодаря увеличению уровня производства сахара из сахарной свеклы в 2015 году до 5148 тыс. тонн, переходящие запасы сахара на конец года увеличились на 17% к уровню запасов на конец 2014 года и достигли 3265 тыс. тонн. Этого объема достаточно, чтобы обеспечить внутренние потребности страны до конца июля 2016 года. Потребность в импортном сахаре-сырце может быть снижена в 2 раза по сравнению с уровнем 2015 года.



Рис. 2.12. Индексы цен производителей на сахарную свеклу, сахар из сахарной свеклы и потребительских цен на сахар в 2015 г. к декабрю предыдущего года

После существенного роста цен в январе-феврале 2015 г., когда цены выросли на 19,6%, в последующие месяцы года отмечались незначительные их колебания. К концу года цена производителей на сахар составила 36,1 руб. за кг (без НДС), что на 24,9% выше уровня декабря предыдущего года. По данным Росстата, доля сахара в структуре стоимости условного (минимального) набора продуктов питания в декабре 2015 г. по сравнению с декабрем 2014 г. возросла на 0,1 п.п. до 2,4%. В денежном выражении доля сахара составила 86,9 руб./кг на человека в месяц. Сахар сохраняет свою доступность для всех слоев населения.

В структуре себестоимости производства сахара стоимость сырья составляет 65% и, как следствие, рост закупочных цен на сахарную свеклу непосредственно влияет на рост себестоимости производства сахара. Сформировавшаяся благоприятная конъюнктура оптово-отпускных цен на сахар способствовала тому, что впервые за последние 4 года в отрасли отмечен рост рентабельности производства сахара.

В отчетном году снизилась волатильность цен на сахар. Среднемесячные колебания индексов цен производителей на сахар (разность максимального и минимального индексов цен к декабрю предыдущего года) в 2015 г. составили 16,8 п.п. против 40,7 п.п. в 2014 г., что положительно влияет на стабильность функционирования отечественного рынка сахара.

Потребительские цены на сахар-песок в течение 2015 г. соответствовали динамике оптово-отпускных цен производителей сахара. Темпы роста потребительских цен к декабрю предыдущего года снижались в период

с марта по июнь и с октября по декабрь, за год сахар подорожал на 12,9%. Средняя цена за 1 кг сахара-песка в декабре 2015 г. составила 52,14 руб.

Сформировавшийся в 2015 г. паритет цен на сахарную свеклу и сахар белый способствовали повышению привлекательности сахарной свеклы как одной из основных культур в севообороте и сохранению ее посевных площадей. Инвестиции в модернизацию действующих сахарных заводов формируют благоприятные условия для сохранения объемов производства сахара из сахарной свеклы.

В 2015 г. доля внутреннего потребления свекловичного жома и мелассы увеличилась по сравнению с 2014 г. Несмотря на это, из-за недостаточности спроса на внутреннем рынке, побочная продукция свеклосахарного подкомплекса экспортируется.

По данным ФТС России в 2015 г. экспорт гранулированного свекловичного жома повысился на 26,7% к уровню 2014 г. и составил 887 тыс. тонн, а свекловичной мелассы снизился на 30% к уровню 2014 г. и составил 334 тыс. тонн. В денежном выражении экспорт составил 130 млн. долл. США. Основной причиной снижения экспорта мелассы являются неблагоприятная конъюнктура мирового рынка, рост востребованности на внутреннем рынке, усиление административных барьеров при перевозке мелассы автомобильным транспортом и трудности с ее перевозкой железнодорожным парком.

Рынок картофеля и овощей

Мероприятия по регулированию рынка картофеля и плодоовощной продукции направлены на повышение конкурентоспособности продукции отечественного производства и увеличение ее удельного веса в формировании ресурсов внутреннего рынка. В этих целях осуществляется таможенно-тарифное регулирование рынка, прогнозирование структуры производства и потребления на основе баланса спроса и предложения продукции.

По данным Росстата, в 2015 г. в хозяйствах всех категорий собрано 33,6 млн т картофеля, или на 6,8% больше предыдущего года, в том числе в хозяйствах населения – соответственно 26,1 млн т, или на 3,0%, в сельскохозяйственных организациях валовой сбор картофеля увеличился на 22,2% и составил 4,7 млн т.

В 2015 г. сельскохозяйственными организациями реализовано 2,5 млн т картофеля, или на 11,9% больше уровня 2014 г., при уровне товарности 54,2%.

Импорт картофеля в 2015 г. составил 549,3 тыс. т, что ниже уровня 2014 г. на 20,4%. Импортная цена картофеля в 2015 г. ниже на 15,9% и составила 466,5 долл. США за тонну.

Таможенно-тарифное регулирование рынка картофеля и плодоовощной продукции осуществляется в соответствии с обязательствами Российской Федерации перед ВТО.

Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 15 июля 2015 г. № 44 «О внесении изменений в единую Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза в отношении отдельных видов товаров в соответствии с обязательствами Российской Федерации в рамках ВТО» с 1 сентября 2015 г. снижены ставки ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа на, картофель молодой с 1 января по 30 июня и для производства крахмала с 11,7% до 10%.

По оценке Минсельхоза России на основе предварительных данных Росстата и ФТС России, удельный вес отечественного картофеля в общем объеме ресурсов (с учетом переходящих запасов) в 2015 г. составил 97,3%, или практически на уровне предыдущего года, целевой показатель Государственной программы (98,5%) не выполнен на 1,2 п.п., Доктрины продовольственной безопасности – превышен на 2,3 п.п. (рис. 2.13).

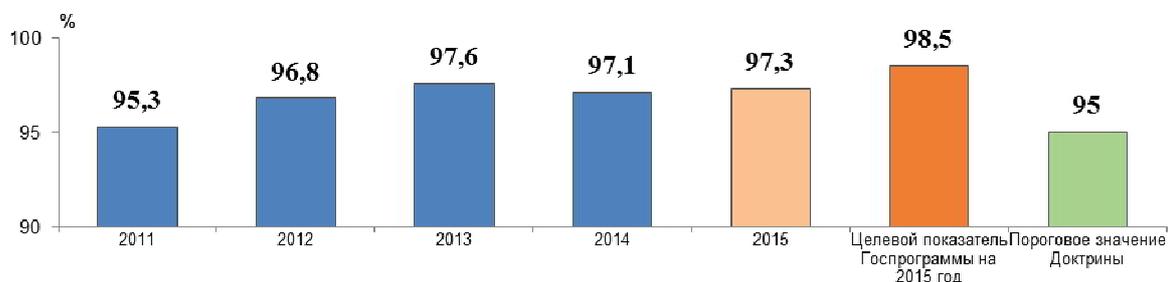


Рис. 2.13. Удельный вес отечественного картофеля в общем объеме ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов), %

Увеличение запасов на начало года и рост валового сбора в 2015 г. обеспечили прирост общих ресурсов картофеля на 3246 тыс. т, или на 6,1% (таблица 2.26).

Потребление картофеля, включая продукты его переработки в пересчете на свежий, в расчете на душу населения, по предварительным данным за январь-декабрь 2015 г., увеличилось до 114 кг при рекомендованной норме 95-100 кг. Таким образом, с одной стороны, внутренний спрос на картофель насыщен, с другой – снижение реальных располагаемых доходов населения способствует увеличению потребления этой культуры. Экспорт картофеля (без продуктов переработки) в 2015 г. вырос в 4,3 раза и составил 164,1 тыс. т.

Динамика цен на картофель имеет сезонный характер. Цена сельскохозяйственных производителей на картофель с января по апрель 2015 г. к декабрю предыдущего года увеличивалась вплоть до поступления на рынок молодого картофеля, с мая цены начали плавно понижаться, а по мере сбора отечественного урожая снижение цен ускорилось и с сентября по декабрь цены на картофель были ниже уровня декабря предыдущего года (рис. 2.14).

Таблица 2.26

Баланс ресурсов и использования картофеля, тыс. т

Показатели	2011	2012	2013	2014	2015 (предв.)
I. РЕСУРСЫ					
Запасы на начало года	14 691	19 930	19 846	20 583	21 900
Производство, всего	32 681	29 532	30 184	31 502	33 646
в том числе СХО, КФХ, ИП	6663	6228	5358	6174	7550
Импорт	1539	735	764	1045	830
Итого ресурсов	48 911	50 198	50 794	53 130	56 376
II. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ					
Производственное потребление, всего	11 743	12 596	12 394	12 808	13 249
в том числе					
на семена	6496	6736	6579	6773	7036
на корм скоту и птице	5246	5859	5815	6034	6213
промышленная переработка	1	-	-	-	-
Потери	1469	1752	1984	2066	2252
Личное потребление	15 720	15 956	15 989	16 287	16 634
Внутреннее потребление, всего	28 932	30 304	30 367	31 161	32 135
Экспорт	49	48	74	69	196
Итого использовано	28 981	30 352	30 441	31 230	32 215
Запасы на конец отчетного периода	19 930	19 846	20 353	21 900	24 044

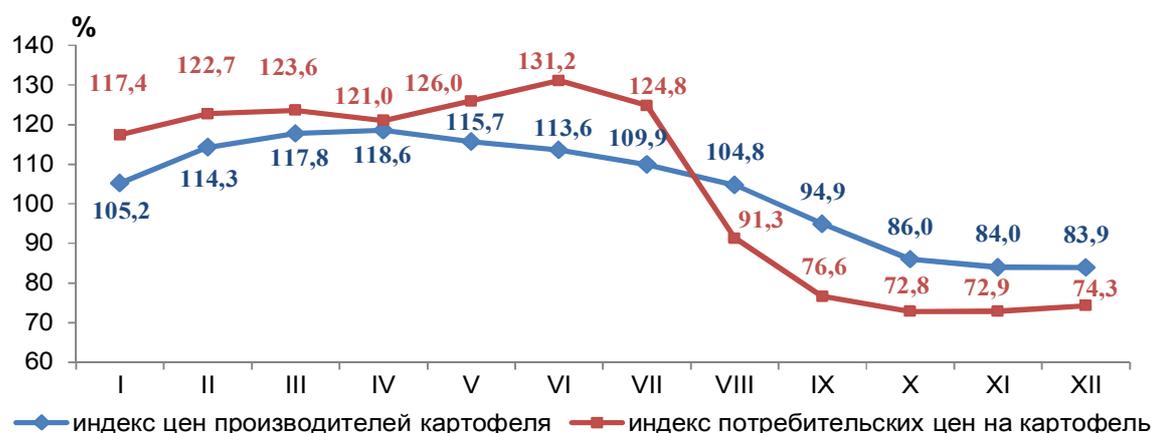


Рис. 2.14. Индексы цен сельхозтоваропроизводителей на картофель и потребительских цен на картофель в 2015 г. к декабрю предыдущего года

Среднегодовая цена сельскохозяйственных производителей составила 13 197 руб./т, или на 5,7% выше уровня предыдущего года.

В отчетном году потребительские цены на картофель увеличивались более высокими темпами. В связи с импортом раннего картофеля индекс потребительских цен в январе к декабрю предыдущего года составил 117,4%, а в июне он уже возрос до 131,2%. С поступлением нового урожая картофеля потребительские цены значительно снизились и в августе-декабре были ниже уровня декабря предыдущего года. Потребительская цена на картофель в декабре 2015 г. составила 19,91 руб./кг.

Валовой сбор овощей в хозяйствах всех категорий составил 16,1 млн т, или на 4,2% больше, чем в предыдущем году, в том числе в сельскохозяйственных организациях – 2,9 млн т, в хозяйствах населения – 10,8 млн т.

В сельскохозяйственных организациях в 2015 г. было реализовано 2,27 млн т овощей, или на 5,9% выше уровня 2014 г., товарность составила 78,6%.

Производство овощей в стране не обеспечивает полностью потребности населения, в результате значительная их часть поступает по импорту (таблица 2.27). В 2015 г. в условиях девальвации рубля импорт основных видов свежих овощей значительно сократился, при этом отмечалось снижение средних импортных цен.

Таможенно-тарифное регулирование рынка плодоовощной продукции осуществляется в соответствии с обязательствами Российской Федерации перед ВТО.

Таблица 2.27

**Импорт свежих овощей
(по данным ФТС России с учетом торговли со странами ЕАЭС)**

Виды продукции	2014		2015		2015 к 2014, %	
	кол-во, тыс. т	цена, долл. США/т	кол-во, тыс. т	цена, долл. США/т	кол-во	цена
Томаты свежие	847,2	1229,5	665,5	1016,4	78,6	82,7
Лук, чеснок	419,6	604,7	320,0	597,2	76,3	98,8
Капуста	253,2	525,3	184,0	429,7	72,7	81,8
Салат-латук	33,3	1328,2	23,2	664,6	69,8	50,0
Морковь, свекла, репа	310,2	556,3	226,0	516,3	72,8	92,8
Огурцы	230,9	1231,4	145,8	1096,9	63,1	89,1
Бобовые овощи	0,8	1059,0	0,6	930,9	73,3	68,9
Овощи прочие	357,3	1197	298,0	1991	83,4	166,3

Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 15 июля 2015 г. № 44 «О внесении изменений в единую Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза

и Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза в отношении отдельных видов товаров в соответствии с обязательствами Российской Федерации в рамках ВТО» с 1 сентября 2015 г. снижены ставки ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа на огурцы с 1 января по конец февраля, с 1 ноября по 10 ноября, с 11 ноября по 31 декабря с 11,7% до 10,0%.

Решением коллегии Евразийской экономической комиссии от 2 июня 2015 г. № 85 «О внесении изменений в единую Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза в отношении отдельных видов товаров в соответствии с обязательствами Российской Федерации в рамках ВТО» с 1 сентября 2015 г. снижены ставки ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа на томаты свежие, лук-севок, чеснок с 11,7% до 10%, на некоторые прочие овощи.

В отчетном году в связи с ростом валового сбора и запасов на начало года овощей и бахчевых культур в 2015 г. увеличился объем их ресурсов на 500 тыс. т, или на 1,8% (таблица 2.28).

Таблица 2.28

Баланс ресурсов и использования овощей и бахчевых, тыс. т

Показатели	2011	2012	2013	2014	2015 * (оценка)
I. РЕСУРСЫ					
Запасы на начало года	6402	7516	7375	7493	7833
Производство	16 270	16 079	16 109	16 885	17 474
Импорт, всего	3155	2806	2817	2929	2500
Итого ресурсов	25 827	26 401	26 301	27 307	27 807
II. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ					
Производственное потребление	1876	1975	1996	2006	2010
Потери	469	561	547	552	500
Личное потребление	15 106	15 600	15 712	16 166	16 414
Внутреннее потребление	17 451	18 136	18 255	18 724	18 924
Экспорт	860	890	658	750	680
Итого использовано	18 311	19 026	18 913	19 474	19 604
Запасы на конец года	7516	7375	7388	7833	8203

* По данным Минсельхоза России.

Потребление овощей и бахчевых, включая продукты их переработки в пересчете на свежие, в расчете на душу населения, по предварительным данным Росстата, за январь-декабрь 2015 г. составило 112 кг при рекомендованной норме 120-140 кг.

Сезонный характер производства овощей влияет на волатильность цен на овощные культуры. Среднегодовая цена сельскохозяйственных производителей на томаты открытого грунта в 2015 г. возросла по сравнению с уровнем 2014 г. на 3,0% и составила 11 239 руб./т. Цена производителей томатов защищенного грунта к декабрю предыдущего года имела повышательную динамику в январе-июне, с поступлением урожая томатов открытого грунта в июле-сентябре цены стали ниже уровня декабря, в октябре они повысились на 6,2%, в декабре – на 16,4%. В среднем за год цена производителей томатов защищенного грунта увеличилась на 15,9% и составила 64 743 руб./т. Потребительские цены на помидоры свежие в декабре 2015 г. по сравнению с концом 2014 г. повысились на 25,2% и составили 163,30 руб./кг.

Среднегодовая цена сельскохозяйственных производителей на огурцы открытого грунта в 2015 г. была выше цены 2014 г. на 3,0% и составляла 10 199 руб./т. Цена на огурцы защищенного грунта к декабрю предыдущего года возрастала с января по май, с июня по ноябрь цена была ниже ее уровня в декабре предыдущего года. Среднегодовая цена на огурцы защищенного грунта составила 69 160 руб./т., или на 6,4% выше, чем в 2014 г. Потребительские цены на огурцы свежие в декабре 2015 г. по сравнению с концом 2014 г. повысились на 22,0% и составили в декабре 158,93 руб./кг.

Цены сельскохозяйственных производителей на лук к декабрю предыдущего года повышались в течение всего 2015 г. с 7,0% в январе до 23,8% в июле, с поступлением нового урожая темпы роста цен несколько снизились, в октябре-декабре составляли 4,0% - 5,0%. Среднегодовая цена производителей на лук репчатый составила 13 982 руб./т, или на 23,2% выше предыдущего года. Потребительские цены на лук репчатый в декабре 2015 г. по сравнению с декабрем 2014 г. снизились на 7,9% и составили 24,64 руб./кг.

2.7. Основное мероприятие «Оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства»

В 2015 г. в рамках Государственной программы продолжилось оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства.

В отчетном году, так же как и в 2013-2014 гг., субсидии направлялись сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, повышение

плодородия и качества почв в расчете на 1 гектар посевной площади сельскохозяйственных культур.

Финансовые средства, предусмотренные на оказание несвязанной поддержки, сельскохозяйственные товаропроизводители, в первую очередь, направляли на приобретение ГСМ и минеральных удобрений, затем на химические средства защиты растений и семена.

В отчетном году в рамках реализации Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1431 (далее – Правила № 1431), бюджетам субъектов Российской Федерации было предусмотрено 14,7 млрд руб. за счет средств федерального бюджета, что на 10,5 млрд руб., или на 24,2% меньше, чем в 2014 г., с учетом выделенных Минсельхозом России дополнительных 5 млрд руб.

Планом на указанный вид государственной поддержки было дополнительно выделено 8,5 млрд руб. В итоге общая сумма на указанный вид государственной поддержки составила 22,8 млрд руб.

В отчетном году базовая ставка субсидии в расчете на 1 га посевной площади с учетом софинансирования из бюджетов субъектов Российской Федерации составила 493,5 руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 308,3 руб., в то время как в 2013 г. – 500 и 344 руб., в 2014 г. – 434 и 267 руб. соответственно.

В связи с недостаточностью финансовых ресурсов в бюджете субъектов Российской Федерации, необходимых для обеспечения установленного уровня софинансирования мероприятия, Краснодарский край был вынужден отказаться от части средств в объеме 399,7 млн руб.

Как отмечалось выше, субсидии на несвязанную поддержку предназначены для возмещения части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение плодородия и качества почв, которые имеют прямую связь с применением минеральных удобрений.

По оперативным данным органов АПК субъектов Российской Федерации, в 2015 г. сельскохозяйственные товаропроизводители внесли 2,5 млн т минеральных удобрений в пересчете на действующее вещество, что на 137,5 тыс. т д.в. больше, чем в 2014 г. Необходимо отметить, что приобретение минеральных удобрений происходило на фоне постоянного удорожания стоимости удобрений. Максимальный рост потребительских цен на минеральные удобрения в 2015 г. составил в среднем до 40%.

В целях приведения Правил в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» в 2015 г. в Правила внесены изменения в части установления показателя результативности использования субсидий – сохранение размера посевных площадей в субъекте Российской Федерации (несокращение размера посевных площадей в году предоставления субсидии по сравнению с его средним значением в субъекте Российской Федерации за 5 лет, предшествующих году предоставления субсидии, по данным Федеральной службы государственной статистики).

В 2015 г. в 16 субъектах Российской Федерации показатель результативности был ниже установленного соглашениями о предоставлении субсидий, заключенными между Минсельхозом России и субъектами Российской Федерации. Это связано с закредитованностью сельскохозяйственных товаропроизводителей, их неудовлетворительным финансовым состоянием, нехваткой рабочих кадров и существенным износом материально-технической базы хозяйств.

Минсельхозом России проведен анализ нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих порядок и условия предоставления из бюджета субъекта Российской Федерации средств на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства, на предмет установления избыточных требований к сельскохозяйственным товаропроизводителям на получение субсидий, в том числе по несвязанной поддержке, необоснованно ограничивающих ее доступность.

В целях упрощения процедур получения субсидии и исключения избыточных требований к сельскохозяйственным товаропроизводителям на получение субсидий, в том числе по несвязанной поддержке, необоснованно ограничивающих ее доступность, в 2015 году Минсельхозом России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – проект постановления) предусматривающий установление исчерпывающего перечня документов, необходимых для получения государственной поддержки.

Проект постановления был направлен в органы управления АПК субъектов Российской Федерации для замечаний и предложений. По итогам представленных предложений в Минсельхозе России ведется его доработка.

РАЗДЕЛ 3. ПОДПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ ПОДОТРАСЛИ ЖИВОТНОВОДСТВА, ПЕРЕРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОДУКЦИИ ЖИВОТНОВОДСТВА»

Целями подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» (далее – подпрограмма) на восьмилетний период являются:

обеспечение выполнения показателей Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации в сфере производства продукции животноводства;

комплексное развитие и повышение эффективности производства животноводческой продукции и продуктов ее переработки.

В соответствии с целями подпрограммы определены ее основные задачи:

увеличение объемов производства продукции мясного и молочного животноводства, направленное на ускоренное импортозамещение;

развитие социально значимых подотраслей – овцеводства и козоводства, оленеводства, табунного мясного коневодства, обеспечивающих сохранение традиционного уклада жизни и занятости отдельных народов, в том числе народов Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока;

развитие переработки продукции животноводства;

улучшение и стабилизация эпизоотической ситуации на территории Российской Федерации, касающейся африканской чумы свиней;

предупреждение возникновения и распространения заразных болезней животных;

расширение объемов поставок животноводческой продукции и продуктов ее переработки на внешние рынки;

наращивание объемов производства продукции животноводства в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, для замещения импортной продукции с учетом экономической целесообразности на период до 2020 г.

Подпрограмма включает в себя следующие основные мероприятия:

развитие овцеводства и козоводства;

развитие северного оленеводства и табунного коневодства;

предупреждение распространения и ликвидация африканской чумы свиней на территории страны;

обеспечение проведения противоэпизоотических мероприятий в субъектах Российской Федерации;

поддержка экономически значимых программ субъектов Российской Федерации в области животноводства;

государственная поддержка кредитования подотрасли животноводства, переработки ее продукции, развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства;

управление рисками в подотрасли животноводства;

регулирование рынков продукции животноводства;

развитие производства тонкорунной и полутонкорунной шерсти.

Целевыми индикаторами подпрограммы являются:

производство скота и птицы на убой в хозяйствах всех категорий (в живой массе);

прирост производственных мощностей по убою скота и его первичной переработке;

производство тонкорунной и полутонкорунной шерсти;

производство сыров и сырных продуктов, масла сливочного;

удельный вес отечественной продукции в общем объеме ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов) мяса и молока;

поголовье северных оленей, маралов, мясных табунных лошадей и маточного поголовья овец и коз;

охват исследованиями по африканской чуме свиней поголовья восприимчивых животных;

выявляемость возбудителя африканской чумы свиней на территории Российской Федерации;

число проведенных профилактических вакцинаций животных против ящура, сибирской язвы, бешенства, классической чумы свиней;

число проведенных диагностических исследований животных на туберкулез, бруцеллез, лептоспироз, лейкоз.

В 2015 г. с помощью мероприятий, предусмотренных подпрограммой, планировалось увеличить производство скота и птицы на убой в хозяйствах всех категорий (в живой массе) до 12,9 млн т, сыров и сырных продуктов – до 527 тыс. т и масла сливочного – до 265 тыс. т. Кроме того, предполагалось довести прирост производственных мощностей по убою скота и его первичной переработке до 364 тыс. т, а производство тонкорунной и полутонкорунной шерсти – до 10,5 тыс. т.

В отчетном году удельный вес отечественной сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в общем объеме их ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов) предусматривалось довести по молоку и молокопродуктам (в пересчете на молоко) до 81,9%, мясу и мясопродуктам (в пересчете на мясо) – до 80,9%.

При этом мероприятиями подпрограммы планировалось довести поголовье северных оленей в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, до 1219 тыс. голов, поголовье мясных табунных лошадей в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, – до 415 тыс. голов, маточное поголовье овец и коз в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, – до 8506 тыс. голов.

В 2015 г. было запланировано охватить исследованиями по африканской чуме свиней поголовье восприимчивых животных (количество проведенных исследований от поголовья свиней) 0,45% от всего поголовья свиней, а также осуществить выявляемость возбудителя африканской чумы свиней на территории страны (положительные пробы от общего количества исследований) на уровне 3,4% от общего количества исследований.

Ресурсное обеспечение подпрограммы

В 2015 году Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на реализацию мероприятий подпрограммы предусмотрены средства федерального бюджета в размере 33 795,93 млн руб. Вместе с тем фактически финансирование (в текущих ценах) подпрограммы по всем мероприятиям составило 42 617,64 млн руб. (таблица 3.1).

В 2015 году мероприятия подпрограммы были направлены на увеличение объемов производства продукции мясного животноводства, тонкорунной и полутонкорунной шерсти, развитие овцеводства, козоводства, табунного мясного коневодства и оленеводства, обеспечивающих сохранение традиционного уклада жизни и занятости в отдельных сельских территориях, развитие переработки продукции животноводства, улучшение и стабилизацию эпизоотической ситуации на территории Российской Федерации, касающейся африканской чумы свиней, предупреждение возникновения и распространения заразных болезней животных, расширение объемов поставок животноводческой продукции и продуктов ее переработки на внешние рынки.

Таблица 3.1

**Выполнение объемов финансирования из федерального бюджета,
предусмотренных Государственной программой,
по мероприятиям подпрограммы, млн руб.**

Основные мероприятия подпрограммы	2014	2015		2015, %	
		предусмотрено Госпрограммой	факт	к 2015 (прогр.)	к 2014
Животноводство, всего	71 502,7	30 708,8	42 617,64	132,5	56,9
в том числе					
развитие овцеводства и козоводства	620,1	738,9	735,5	99,5	118,6
развитие северного оленеводства и табунного коневодства	170,9	380,2	380,2	100	222,5
предупреждение распространения и ликвидация африканской чумы свиней на территории Российской Федерации	576,7	1371,7	842,5	61,4	146,1
обеспечение проведения противоэпизоотических мероприятий в субъектах Российской Федерации	1585,3	1443,6	1743,5	120,8	110
поддержка экономически значимых программ субъектов Российской Федерации в области животноводства	366,5	1000	374,6	37,5	102,2
государственная поддержка кредитования подотрасли животноводства, переработки ее продукции, развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства	56043,8	24195,9	36236,1	149,8	64,7
управление рисками в подотраслях животноводства	399,6	1425	356,4	25	89,2
развитие производства тонкорунной и полугонкорунной шерсти	-	153,5	24,4	15,9	

В текущем году целевые индикаторы и основные показатели подпрограммы выполнены не в полном объеме (таблица 3.2).

Исходя из анализа достигнутых показателей (индикаторов) и в соответствии с методикой оценки эффективности Государственной программы, можно сделать вывод, что реализация подпрограммы в 2015 г. соответствует удовлетворительному уровню эффективности. В то же время развитию подотрасли животноводства способствует реализация подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования», направленная на увеличение количества крестьянских (фермерских) хозяйств и начинающих фермеров, а также количества построенных или реконструированных семейных животноводческих ферм.

Таблица 3.2

Выполнение целевых индикаторов развития животноводства в 2015 г.

Целевые индикаторы	Предусмотрено Госпрограммой	Факт (предварительно)*	Выполнение, %
Производство скота и птицы на убой в живом весе, млн т	12,9915	13,5	103,5
Прирост производственных мощностей по убою скота и его первичной переработке, тыс. т	364	448,5	123,2
Производство тонкорунной и полутонкорунной шерсти, тыс. т	10,5	17,18	163,6
Производство сыров и сырных продуктов, тыс. т	527	581,3	110,3
Производство масла сливочного, тыс. т	265	258,3	97,5
Удельный вес отечественной сельскохозяйственной продукции и продовольствия в общем объеме их ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов), %:			
мясо и мясопродукты (в пересчете на мясо)	80,9	87,4	6,5 п.п.
молоко и молокопродукты (в пересчете на молоко)	81,9	81,2	-0,7 п.п.
Поголовье северных оленей в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей на конец года, тыс. голов**	1219	1174,4	96,3
Поголовье мясных табунных лошадей в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей на конец года, тыс. голов	415	400,1	96,4
Маточное поголовье овец и коз в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей на конец года, тыс. голов	8506	9145	107,5
Охват исследованиями по африканской чуме свиней поголовья восприимчивых животных, %	0,45	0,40	-0,05 п.п.
Выявляемость возбудителя африканской чумы свиней на территории Российской Федерации (положительных проб от общего количества исследований, %)	3,4	0,3	-3,1 п.п.
Число проведенных профилактических вакцинаций животных против ящура, сибирской язвы, бешенства, классической чумы свиней, млн голов	118,2	135,6	114,7
Число проведенных диагностических исследований животных на туберкулез, бруцеллез, лептоспироз, лейкоз, млн исследований	60,2	63,9	106,1

* Предварительные данные.

** Соглашения по целевому индикатору заключались с учетом поголовья маралов, следовательно, и выполнение данного индикатора должно учитывать поголовье маралов в этой категории хозяйств.

Производство мяса

В 2015 г. производство скота и птицы на убой в живом весе в хозяйствах всех категорий составило 13 451,4 тыс. т, что на 4,2% выше уровня 2014 г. и на 3,5% – целевого показателя, предусмотренного Государственной программой (табл. 3.3). По сравнению с 2010 г. производство скота и птицы на убой в хозяйствах всех категорий увеличилось на 26,1%, в том числе в 2014 г. в живом весе по сравнению с предыдущим годом – на 4,2%. Вместе с тем, по оценке Минсельхоза России, в 2015 г. удельный вес отечественного мяса и мясопродуктов в общем объеме его ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов) составил 87,4%, то есть повысился по сравнению с 2014 г. на 5,5 п.п. Целевой показатель Государственной программы (80,9%) был достигнут, однако остается ниже порогового значения Доктрины продовольственной безопасности (85%).

Реализация мероприятий Государственной программы, целевых ведомственных и региональных программ обеспечила увеличение поголовья всех видов скота и птицы, за исключением поголовья крупного рогатого скота (приложения 3.1 - 3.5).

В отчетном году прирост производства скота и птицы на убой (в живом весе) в хозяйствах всех категорий обеспечили 50 регионов (приложение 3.6). Относительно 2014 г. наибольший прирост сложился в Брянской области – 118,6 тыс. т (147,1%), Белгородской – 87,2 тыс. т (105,7%), Курской – 48,9 тыс. т (112,6%), Псковской – 40,4 тыс. т (141,1%), Тверской – 33,0 тыс. т (131,3%), Липецкой – 32,9 тыс. т (111,8%), Новгородской – 27,0 тыс. т (122,0%), Воронежской – 21,4 тыс. т (106,7%), Пензенской – 19,8 тыс. т (108,5%) областях, республиках Марий Эл – на 59,5 тыс. т (126,3%), Мордовия – 35,6 тыс. т (116,7%), Чувашской Республике – 17,6 тыс. т (117,7%) и Краснодарском крае – 20,5 тыс. т (104,4%). При этом наиболее высокие темпы наращивания производства скота и птицы на убой достигнуты в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, соответственно 7,2% и 4,6%.

На сельских подворьях, несмотря на принимаемые меры, производство сокращается. По сравнению с 2010 г. производство скота и птицы на убой в хозяйствах населения уменьшилось на 18,2%, в 2015 г. по сравнению с 2014 г. на 3,4%. В то же время доля сельскохозяйственных организаций в структуре производства скота и птицы на убой в живом весе по всем категориям хозяйств за 5 лет возросла на 13,5 п.п. и составила 71,3% (рис. 3.1). Удельный вес хозяйств населения снизился до 25,2%, а доля К(Ф)Х незначительно возросла и составила 3,5% (таблица 3.3).

Таблица 3.3

**Производство скота и птицы на убой в живом весе
по категориям хозяйств, тыс. т**

Показатели	Годы						2015, %	
	2010	2011	2012	2013	2014	2015 * (предв.)	к 2010**	к 2014
Хозяйства всех категорий – всего	10 553,1	10 965,3	11 621	12 222,9	12 912,4	13 451,4	126,1	104,2
в том числе крупный рогатый скот	3053,1	2888,1	2912,5	2909,5	2911,0	2879,5	93,3	98,9
свиньи	3085,8	3198,2	3285,6	3611,2	3823,8	3969,8	127,6	103,8
птица	3866,5	4325,4	4864,1	5141,4	5580,3	6009,7	153,4	107,7
овцы и козы	409,6	422	425,5	427,7	459,6	455,8	109,5	99,2
другие виды	138,1	131,6	133,3	133,1	137,7	136,6	98,5	99,2
Сельскохозяйственные организации – всего	6101,0	6616,9	7399,8	8179,8	8924,0	9563,3	155,5	107,2
в том числе крупный рогатый скот	988,6	902,7	936,6	939,0	929,8	908,4	91,7	97,7
свиньи	1629,1	1786,6	2027,5	2532,9	2860,5	3097,0	189,3	108,3
птица	3418,5	3861,8	4371,3	4648,0	5069,8	5499,8	159,0	108,5
овцы и козы	35,4	37,0	36,5	35,4	37,0	34,3	96,5	92,8
другие виды	29,4	28,8	27,9	24,5	27,0	23,8	81,3	88,7
Крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели – всего	347,8	377,3	384,7	397,0	445,5	466,0	133,8	104,6
в том числе крупный рогатый скот	145,0	155,7	165,4	183,1	212,6	225,9	155,7	106,3
свиньи	91,3	91,9	81,4	68,3	60,7	57,1	62,2	94,0
птица	24,2	35,3	42,8	46,6	59,9	67,1	276,6	112,1
овцы и козы	75,8	83,1	81,0	84,1	96,1	96,4	127,2	100,4
другие виды	11,5	11,3	14,1	14,9	16,3	19,5	170,7	119,5
Хозяйства населения – всего	4104,3	3971,1	3836,5	3646,1	3542,9	3422,1	81,8	96,6
в том числе крупный рогатый скот	1919,5	1829,7	1810,5	1787,4	1768,6	1745,2	89,4	98,7
свиньи	1365,4	1319,7	1176,7	1010,0	902,7	815,7	58,5	90,4
птица	423,8	428,3	450,0	446,8	450,7	442,9	101,4	98,3
овцы и козы	298,4	301,9	308,0	308,2	326,6	325,0	106,6	99,5
другие виды	97,2	91,5	91,2	93,7	94,4	93,3	95,2	98,8

* Абсолютные показатели приведены с учетом Крымского федерального округа.

** Для статистической сопоставимости отклонения рассчитаны без учета Крымского федерального округа.

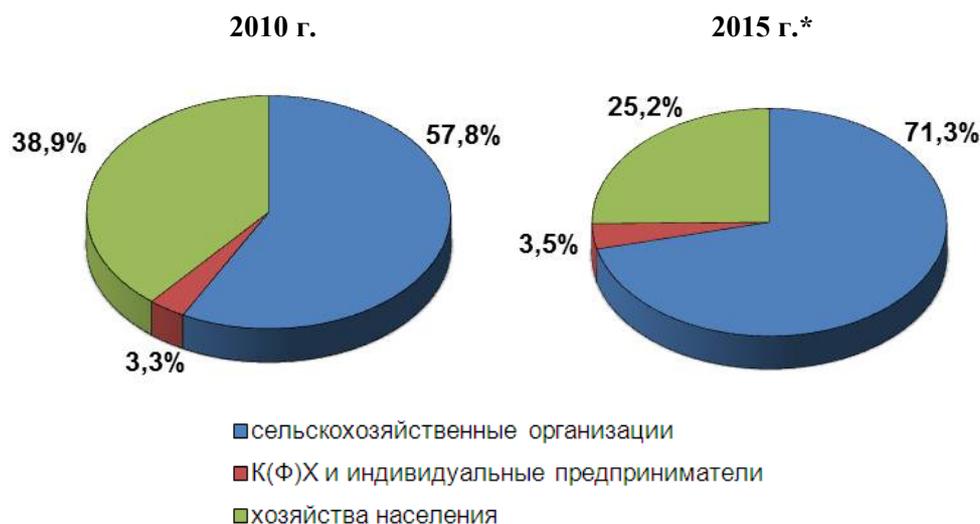


Рис. 3.1. Структура производства скота и птицы на убой в живом весе по категориям хозяйств

* Без учета данных по Республике Крым и г. Севастополю.

Со всеми субъектами Российской Федерации Минсельхоз России заключил соглашения на производство скота и птицы на убой в живом весе. По степени выполнения взятых обязательств субъекты Российской Федерации можно разделить на три группы:

регионы, выполнившие взятые обязательства;

регионы, увеличившие производство скота и птицы на убой в живом весе, но не выполнившие взятые обязательства;

регионы, снизившие производство скота и птицы на убой в живом весе.

К первой группе относятся 33 региона, что на 1 регион меньше, чем в 2014 г., среди которых – Белгородская область, перевыполнившая взятые обязательства на 16,3% (227,3 тыс. т), Курская область – на 45,7% (137,1 тыс. т), Республика Мордовия – на 66,8% (99,8 тыс. т), Липецкая область – на 31,3% (74,5 тыс. т), Пензенская область – на 29,8% (58,1 тыс. т), Ставропольский край – на 15,2% (55,0 тыс. т), Псковская область – на 62,8% (53,6 тыс. т), Республика Марий Эл – на 10,8% (27,8 тыс. т), Свердловская область – на 10,6% (25,0 тыс. т), Краснодарский край – на 3,6% (16,8 тыс. т), Республика Калмыкия – на 14,9% (16,1 тыс. т), Республика Дагестан – на 7,6% (15,5 тыс. т), Ленинградская область – на 3,6% (12,8 тыс. т).

Ко второй группе относятся 22 региона, среди них – Брянская область, где производство увеличилось на 118,6 тыс. т (47,1%), Новгородская область на 27,0 тыс. т (22,0%), Воронежская область – на 21,4 тыс. т (6,7%), Чуваш-

ская Республика – на 17,6 тыс. т (17,7%), Московская область – на 10,6 тыс. т (4,2%), Ивановская область – на 10,3 тыс. т (44,9%).

К третьей группе относятся 28 регионов. Наибольшее снижение производства скота и птицы на убой произошло в Республике Крым – на 28,4 тыс. т (16,4%), Архангельской области – на 22,2 тыс. т (62,4%), Республике Северная Осетия – Алания – на 19,2 тыс. т (30,4%), Волгоградской области – на 10,9 тыс. т (4,9%), Саратовской области – на 10,5 тыс. т (5,3%), Омской области – на 8,6 тыс. т (3,4%) и Оренбургской области – на 7,6 тыс. т (3,3%).

Темпы роста производства скота и птицы на убой в живом весе различаются по отдельным подотраслям мясного животноводства (рис. 3.2).

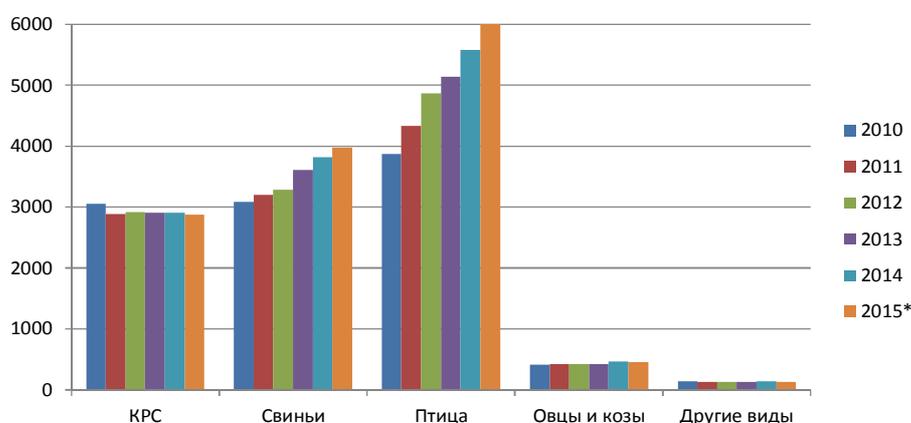


Рис. 3.2. Производство скота и птицы на убой в живом весе в хозяйствах всех категорий, тыс. т

Самые высокие темпы наращивания производства были в птицеводстве, прирост производства птицы на убой в хозяйствах всех категорий относительно предыдущего года составил 429,4 тыс. т в живом весе, или 7,7% (прил. 3.7). Производство яиц составило 42,5 млрд шт., что больше предшествующего года на 1,6%. Производство яиц на душу населения составило 290 шт. при рациональной норме потребления – 260 шт.

В 2015 г. увеличили производство птицы на убой 51 регион, что на 2 региона меньше, чем в 2014 г. Основной прирост производства птицы на убой получен в Брянской области – 64,4 тыс. т (41,2%), республиках Марий Эл – 58,4 тыс. т (38,0%), Мордовия – 40,1 тыс. т (30,3%), Ставропольском крае – 39,1 тыс. т (17,2%), Пензенской – 32,4 тыс. т (21,2%), Липецкой – 31,0 тыс. т (20,7%) и Челябинской – 21,4 тыс. т (6,6%) областях.

Производство яиц увеличили 48 субъектов Российской Федерации. Наибольший прирост получен в Ярославской – 213,1 млн шт. (14,2%) и Белгородской – 173,8 млн шт. (13,4%) областях, Краснодарском – 117,4 млн шт. (8,4%) и Пермском – 73,5 млн шт. (7,3%) краях, Челябинской – 107,6 млн шт. (7,3%), Саратовской – 83,3 млн шт. (9,1%), Омской – 58,8 млн шт. (7,4%) и Рязанской – 49,1 млн шт. (6,7%) областях.

Основными производителями мяса птицы и яиц являются сельскохозяйственные организации. В 2015 г. их доля в общем объеме производства составила, соответственно, 91,5% и 78,4%, что на 0,6 п.п. и 0,6 п.п. превышает уровень 2014 г. За последние 5 лет производство птицы на убой в данной категории хозяйств увеличилось на 2017,4 тыс. т (59,0%).

Увеличение производства птицы на убой наблюдается и в крестьянских (фермерских) хозяйствах. В 2015 г. по отношению к 2014 г. рост производства составил 12,1% (7,2 тыс. т), а к 2010 г. – в 2,8 раза (42,8 тыс. т). Однако их доля в общем объеме производства составила всего 1,1%.

В хозяйствах населения производство птицы на убой уменьшилось на 1,7%, или на 7,8 тыс. т.

По данным Росптицесоюза, перспективными направлениями, обеспечивающими прирост объемов производства птицы на убой и расширение его ассортимента, является производство мяса индеек, уток, гусей, цесарок и перепелов. В настоящее время сложилась следующая структура производства птицы на убой во всех категориях хозяйств: бройлеры – 91,2%; технологическая выбраковка кур яичных кроссов – 4%; индейки – 3%; утки – 1,3% и гуси – 0,5%.

Следует отметить неравномерное размещение производства птицеводческой продукции на территории страны. В общем объеме производства птицы на убой доля Центрального федерального округа составила 35,9%, в то время как на долю Дальневосточного федерального округа приходится лишь 1%.

Аналогичная ситуация складывается с производством яиц. Основное производство сосредоточено в Приволжском федеральном округе (доля в общем объеме – 25,1%, среднелюдиное производство – 360 шт.). Более 300 шт. яиц в расчете на человека произведено в Северо-Западном, Южном, Уральском и Сибирском федеральных округах. Доля Дальневосточного федерального округа в общем объеме производства яиц равнялась 2,8%, что в расчете на человека составляет 189 яиц.

Такая ситуация во многом связана с возможностью привлечения инвесторами кредитных ресурсов в период реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» и Государственной программы развития сель-

ского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 гг., что позволило переоснастить оборудование как для выращивания птицы, так и для переработки птицеводческой продукции. Более быстрыми темпами данный процесс происходил в мясном направлении птицеводства: доля оборудования не старше 8 лет по выращиванию птицы составляет около 60%, в яичном – 20%, по переработке мяса птицы – более 80%, яиц – 95% (доля переработки яиц незначительная, осуществляется практически на новом оборудовании).

В целях наращивания производства птицы на убой необходимо продолжить модернизацию подотрасли во всей технологической цепочке. Это должно позволить обновить кроссы птицы, осуществить внедрение новых технологий содержания и кормления птицы, обеспечить рост ее продуктивности, что в конечном счете повысит качество и ассортимент мяса птицы и мясной продукции, поставляемой в торговые сети. Доля продукции, производимой по инновационным технологиям, за последние 5 лет увеличилась до 18,4%, что позволило повысить ее конкурентоспособность.

Одним из ключевых факторов роста объемов производства птицы на убой явилась проведенная в рамках ведомственной программы модернизация подотрасли. Всего за 2010-2015 гг. введено 76 новых птицефабрик, модернизировано 137, дополнительное производство птицы на убой в них доведено до 938,7 тыс. т (таблица 3.4, рис. 3.3).

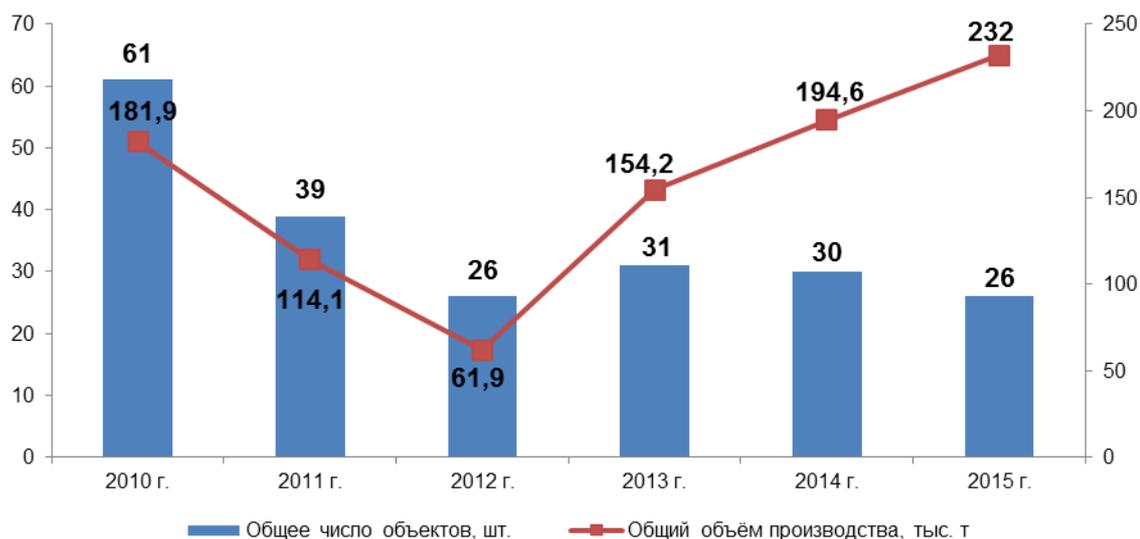


Рис. 3.3. Динамика новых, модернизированных и реконструированных объектов в птицеводстве и объема производства птицы на убой (в живом весе)*

* С учетом данных по Республике Крым и г. Севастополю.

В крупных интегрированных формированиях модернизация производится во всей технологической цепочке, что позволяет повышать качество и ассортимент мяса птицы и мясной продукции, поставляемой в торговые сети.

Таблица 3.4

Прирост производство птицы на убой (в живом весе) на вновь построенных, реконструированных и модернизированных фермах

Показатели	Годы					
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Число объектов:						
введенных новых	18	9	7	10	19	13
реконструированных и модернизированных	43	30	19	21	11	13
Производство птицы на убой (в живой массе), тыс. т	81,2	49,2	20,4	100,3	178,6	191
Объем производства птицы на убой (в живой массе) за счет реконструкции и модернизации, тыс. т	100,7	64,9	41,5	53,9	16	41
Общий объем производства птицы на убой (в живой массе), полученный за счет ввода новых объектов, реконструкции и модернизации объектов, тыс. т	181,9	114,1	61,9	154,2	194,6	232
Доля дополнительного производства на построенных, реконструированных и модернизированных объектах в общем объеме производства птицы на убой (в живой массе), %	4,7	2,6	1,3	3	3,5	3,9

Введение экономических санкций в отношении России со стороны стран Запада, изменение курсов валют, напрямую влияющих на объемы импорта, дают возможность отечественным товаропроизводителям выиграть конкуренцию на рынке. С другой стороны продолжающаяся девальвация национальной валюты в 2015 г. привела к росту стоимости используемых в птицеводстве ресурсов (кормовых добавок, вакцин, племенной продукции, упаковочного материала), а также запасных частей для текущего ремонта и технического обслуживания эксплуатируемого импортного оборудования и техники, что, безусловно, отразилось на увеличении себестоимости мяса птицы и яиц. С учетом увеличения затрат на валютозависимые компоненты, используемые при производстве птицеводческой продукции, и корма рост себестоимости составил 15% – 17%.

По оценке Росптицесоюза, в 2015 г. рентабельность от реализации яиц (без учета затрат на содержание родительского стада и внереализационных

расходов) составила 14,3%, мяса птицы (без учета внереализационных расходов) – 14,6%, что по яйцам выше уровня 2014 г. на 8,9 п.п., а по мясу птицы ниже на 5,4 п.п. Следует отметить, что затраты на содержание родительского стада и внереализационные расходы снижают рентабельность предприятия практически на 10 процентных пунктов.

Вместе с тем важно учитывать, что основным фактором роста себестоимости птицеводческой продукции являются корма. В 2015 г. их стоимость увеличилась на 25% – 30%, а себестоимость продукции – на 20%. Отпускная цена в среднем по отрасли при этом изменилась лишь на 10% по мясу птицы и до 20% на яйца. Функционирование подотрасли в подобных условиях привело к снижению доходности предприятий (рентабельность в среднем снизилась в 2-2,5 раза) и нехватке оборотного капитала.

Достаточно высокие темпы наращивания производства сохраняются в свиноводстве. За 2015 г. прирост производства свиней на убой составил 146 тыс. т в живом весе (3,8%) относительно прошлого года, по сравнению с 2010 г. он достиг 853,2 тыс. т (27,6%) (рис. 3.4).

В 2015 г. по сравнению с предыдущим годом в сельскохозяйственных организациях производство свиней на убой увеличилось на 8,3%, что несколько ниже темпа прироста, полученного в 2014 г. относительно 2013 г. (12,4%). В то же время за 5 лет производство свиней на убой в сельскохозяйственных организациях увеличилось на 89,3% и достигло 3097 тыс. т.

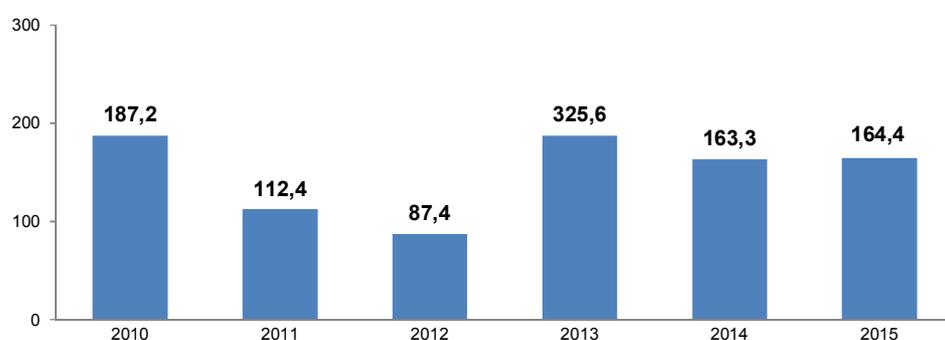


Рис. 3.4. Прирост производства свиней на убой во всех категориях хозяйств (живой вес) по сравнению с предыдущим годом, тыс. т*

* Без учета данных по Республике Крым и г. Севастополю.

В крестьянских (фермерских) хозяйствах производство свиней на убой снизилось к уровню 2014 г. на 6,0%, а по сравнению с 2010 г. – на 37,8% (34,5 тыс. т) и составило 57,1 тыс. т. За период 2010-2015 гг. в хозяйствах населения также произошло падение производства (на 41,5%). Причиной

такого спада является неблагоприятная эпизоотическая ситуация в отдельных регионах, вследствие чего было сокращено поголовье свиней на сельских подворьях.

В отчетном году 41 субъект увеличил производство свиней на убой, что на 3 субъекта больше уровня прошлого года (прил. 3.8). Основным лидером производства свиней на убой является Курская область, в которой прирост составил 45,8 тыс. т (21,4%). Высокие темпы прироста производства свиней сложились в Тверской – на 28,1 тыс. т (78,6%), Белгородской – на 27,3 тыс. (3,8%), Псковской – на 22,7 тыс. (27,6%), Воронежской – на 13,4 тыс. (13,6%) и Челябинской – на 11,7 тыс. (12,6%) областях, Краснодарском – на 16,1 тыс. (28,6%) и Красноярском – на 11,9 тыс. (14%) краях, Республике Башкортостан – на 10,8 тыс. т (22,0%).

В 2015 г. по сравнению с 2014 г. в сельскохозяйственных организациях среднесуточный прирост по выращиванию и откорму свиней снизился с 544 г до 537 г, или на 1,3% (приложение 3.9).

Наращивание производства свиней на убой происходит преимущественно в тех регионах, где существуют интегрированные формирования, в которых реализуются крупные инвестиционные проекты и создается необходимая инфраструктура. Поэтому основной прирост производства свиней на убой получен на вновь построенных и модернизированных комплексах и свинофермах в рамках реализованных целевых программ. В последние годы, несмотря на динамику снижения числа новых и модернизированных объектов в свиноводстве, производство мяса увеличивается также за счет повышения продуктивности свиней. Всего за 2010-2015 гг. введено 185 новых объекта, 75 модернизировано, дополнительное производство мяса свиней за 6 лет составило 514 тыс. т (таблица 3.5, рис. 3.5).

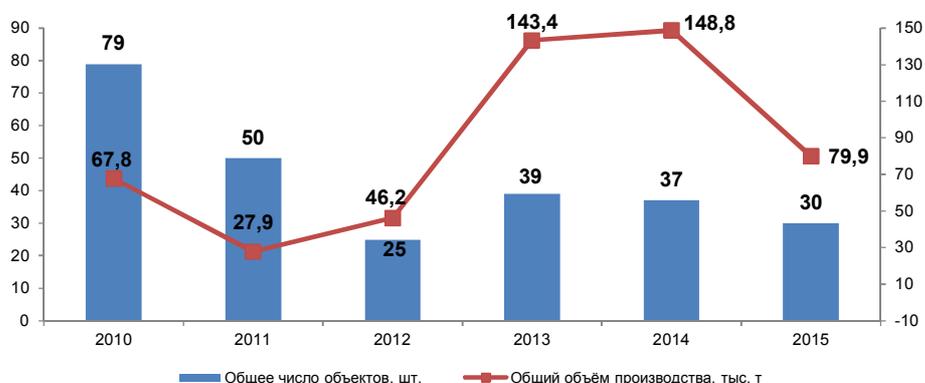


Рис. 3.5. Динамика количества новых, модернизированных и реконструированных объектов и объема производства свиней на убой (в живом весе)*

* С учетом данных по Республике Крым и г. Севастополю.

Таблица 3.5

Прирост производства свиней на убой (в живом весе) на вновь построенных, реконструированных и модернизированных фермах

Показатели	Годы					
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Число объектов						
введенных новых	41	34	20	31	31	28
реконструированных и модернизированных	38	16	5	8	6	2
Производство свиней на убой (в живой массе), тыс. т	58,0	17,9	44,1	137,5	147,9	77,2
Объем производства свиней на убой (в живой массе) за счет реконструкции и модернизации, тыс. т	9,8	10	2,1	5,9	0,9	2,8
Общий объем производства свиней на убой (в живой массе), полученный за счет ввода новых объектов, реконструкции и модернизации объектов, тыс. т	67,8	27,9	46,2	143,4	148,8	79,9
Доля дополнительного производства на построенных, реконструированных и модернизированных объектах в общем объеме производства свиней на убой (в живой массе), %	2,2	0,9	1,4	4	4	2

Поголовье свиней увеличилось в сельскохозяйственных организациях 56 субъектов Российской Федерации, среди них: Белгородская область – на 276,2 тыс. голов, Тверская – на 200,7 тыс., Псковская – на 185,2 тыс., Челябинская – на 174,5 тыс., Курская – на 145,5 тыс., Воронежская – на 135,8 тыс., Тамбовская – на 108,0 тыс. области и Республика Башкортостан на 159,0 тыс. голов. В то же время значительно сократилось поголовье свиней в Томской (на 65,9 тыс. голов), Орловской (на 31,1 тыс. голов), Омской (на 27,3 тыс. голов), Мурманской (на 25,3 тыс. голов) областях из-за неблагоприятной эпизоотической ситуации и высоких рыночных цен на корма.

Производство свиней на убой в сельскохозяйственных организациях по федеральным округам Российской Федерации осуществляется неравномерно. В отчетном году основными производителями свиней на убой в живом весе были Центральный, Приволжский и Сибирский федеральные округа (рис. 3.6).

За период 2010-2015 гг. достаточно высокие темпы производства свиней на убой обеспечили снижение импортозависимости в свиноводстве с 34% до 10%. По оценке Национального Союза свиноводов, в 2016 г. положительная динамика сохранится и составит не выше 10%. На основании проведенного мониторинга инвестпроектов Национальным Союзом свиноводов, этому будет способствовать реализация ускоренного импортозамещения в свиноводстве, к которому в 2015 г. приступили предприятия отрасли в целях минимизации глобальных эпизоотических рисков, увеличения объемов производства и наращивания экспортного потенциала в свиноводстве.

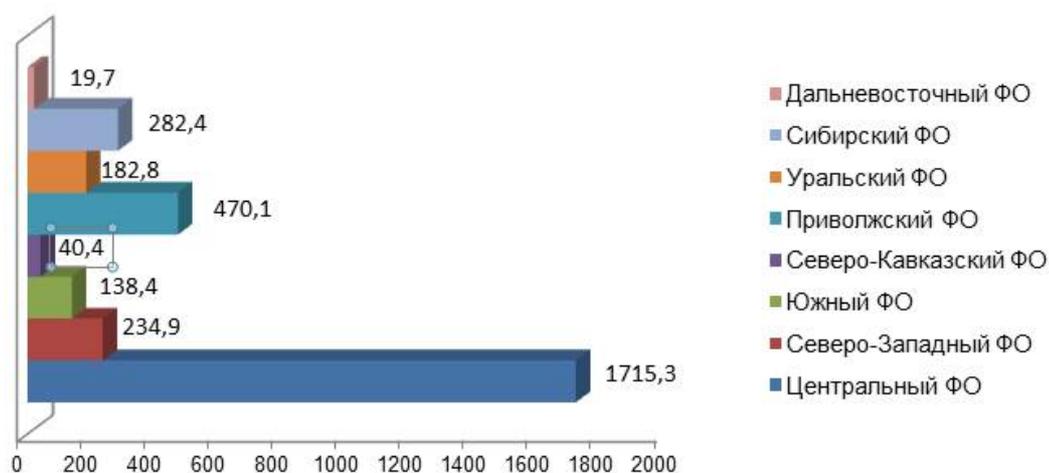


Рис. 3.6. Производство свиней на убой в сельскохозяйственных организациях по федеральным округам, тыс. т (в живом весе)

Вместе с тем темпы прироста продукции свиноводства в ряде регионов отстают от темпов технической модернизации. В связи с этим отдельным субъектам Российской Федерации предстоит наряду со строительством новых свинокомплексов и породным обновлением поголовья в них, создать прочную кормовую базу за счет модернизации комбикормовых заводов, а также построить современные забойные цеха и предприятия по переработке продукции, повысив конкурентоспособность за счет модернизации ее производства по всей технологической цепочке.

Ускоренное развитие птицеводства и свиноводства повлияло на изменение структуры производства скота и птицы на убой в живом весе по видам. За последние 5 лет доля птицы на убой возросла соответственно с 36,6% до 44,6%, свиней – с 29,3% до 29,6%, а доля крупного рогатого скота сократилась с 28,9% до 21,4% (рис. 3.7).

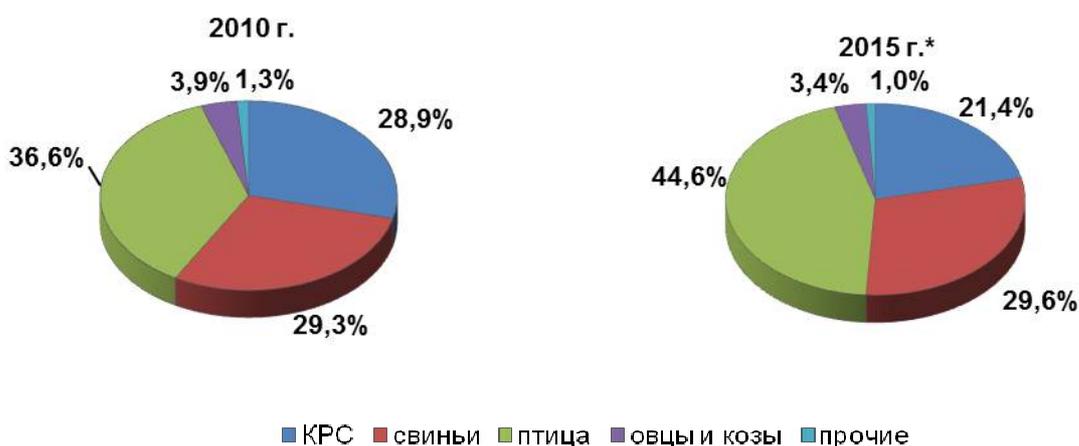


Рис. 3.7. Структура производства скота и птицы на убой в живой массе в хозяйствах всех категорий*

* 2015 г. без учета данных по Республике Крым и г. Севастополю.

Такая динамика структуры производства мяса соответствует мировым тенденциям: во всем мире растет доля потребления белого мяса и сокращается – красного. Увеличение производства мяса птицы и свинины обеспечивает их устойчивое импортозамещение.

В 2015 г. продолжилась негативная тенденция снижения поголовья крупного рогатого скота. Так, по сравнению с 2014 г. его поголовье уменьшилось на 301,1 тыс. голов, или на 1,6% (с 19,3 млн до 19,0 млн голов), а поголовье коров – с 8,5 млн до 8,4 млн гол., или на 1,8%.

В отчетном году относительно 2014 г. производство крупного рогатого скота на убой в хозяйствах всех категорий снизилось на 31,5 тыс. т (1,1%). В то же время лишь в 25 регионах его производство увеличилось, а в 59 регионах сократилось (прил. 3.10). Лидерами по наращиванию производства крупного рогатого скота на убой являются: Брянская – 50,8 тыс. т (в 2,9 раза), Орловская – 8,9 тыс. (36,1%), Воронежская – 3,3 тыс. (3,8%) области, республики Башкортостан – 7,7 тыс. (3,6%), Крым – 3,3 тыс. (12,8%) и Дагестан – 2,9 тыс. т (2,8%).

В 2015 г. по сравнению с 2014 г. в сельскохозяйственных организациях среднесуточный прирост на выращивании и откорме крупного рогатого скота увеличился с 553 до 571 г, или на 3,3% (приложение 3.11).

В сельскохозяйственных организациях производство крупного рогатого скота на убой снизилось на 2,3% (21,4 тыс. т) и составило 908,4 тыс. т (97,7%). В крестьянских (фермерских) хозяйствах производство крупного рогатого скота на убой имеет тенденцию увеличения. За прошедший год они увеличили его производство на 6,3%. Доля К(Ф)Х в общем объеме производства крупного рогатого скота составила 7,8%. Тенденция наращивания производства крупного рогатого скота в этой категории хозяйств является

положительной, и она должна закрепиться за счет государственной поддержки формирования новых крестьянских (фермерских) хозяйств и создания семейных ферм. Этому способствует реализуемая подпрограмма «Поддержка малых форм хозяйствования».

В хозяйствах населения, которые производят 60,6% крупного рогатого скота на убой, в 2015 г. объем его производства уменьшился к уровню 2014 г. на 1,3%, или на 23,4 тыс. т.

В 2015 г. уровень убыточности мяса крупного рогатого скота составил 30,9% (без учета субсидий), что на 3,9 п.п. ниже уровня предшествующего года.

Высокий уровень рентабельности производства мяса свиней обеспечивается за счет осуществляемой комплексной модернизации в сельскохозяйственных организациях, а также за счет роста цен, опережающего рост себестоимости единицы продукции.

Основными причинами снижения уровня рентабельности производства мяса птицы и яиц являются: существенный рост цен на используемые материально-технические ресурсы, корма и техническое обслуживание импортного оборудования при незначительных колебаниях отпускных цен на мясо птицы и яйца. Принимая во внимание снижение покупательной способности населения и сохранение данной тенденции в перспективе, можно констатировать, что положение в 2016 г. уже ухудшилось по отношению к 2015 г.

Следует отметить, что существенные неиспользуемые резервы наращивания производства мяса всех видов имеются в мелкотоварном производстве, где модернизация идет относительно медленно. Создание новых крестьянских (фермерских) хозяйств в подотраслях мясного животноводства позволит нарастить производство скота и птицы на убой, особенно в регионах с преобладанием мелкотоварного производства, что в итоге позволит повысить долю отечественного мяса и мясопродуктов на рынке.

3.1. Основное мероприятие «Развитие овцеводства и козоводства»

Государственная программа предусматривает меры прямой поддержки овцеводства и козоводства в целях увеличения производства баранины и шерсти, сохранения традиционного уклада жизни и занятости сельского населения.

В течение анализируемого периода маточное поголовье овец и коз в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, увеличивалось достаточно высокими темпами (рис. 3.8). Однако в 2015 г. величина показателя несколько уменьшилась (на 0,4 млн голов, или на 4,2%). Вместе с тем следует отметить, что в отчетном году целевой показатель по увеличению маточного поголовья овец и коз перевыполнен на 7,5%.

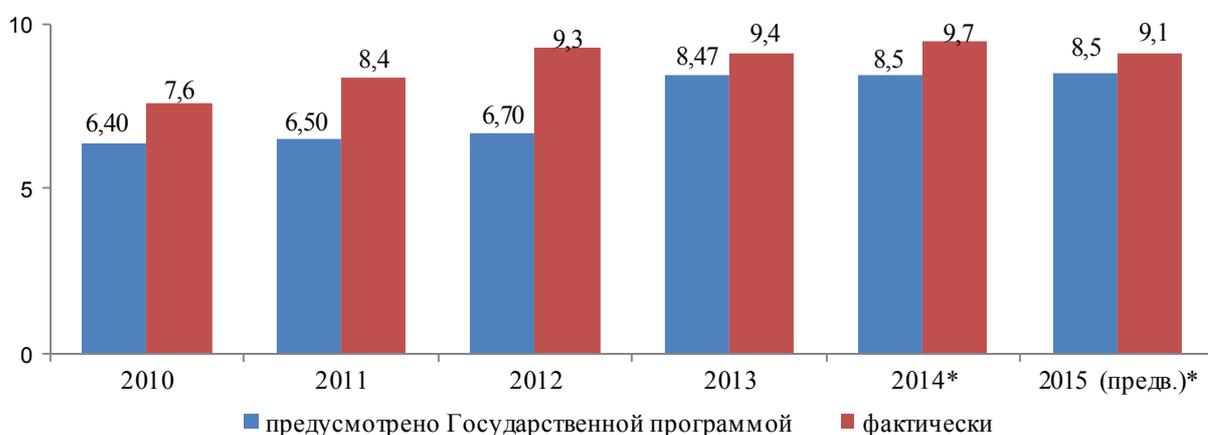


Рис. 3.8. Выполнение индикаторов Государственной программы по маточному поголовью овец и коз, млн голов

Реализация основного мероприятия по развитию овцеводства и козоводства направлена на сохранение традиционного уклада жизни и поддержание занятости сельского населения и доходов сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, специализирующихся на овцеводстве и козоводстве, в том числе молочном козоводстве.

В 2015 г. субсидии из федерального бюджета предоставлялись бюджетам субъектов Российской Федерации на содержание маточного поголовья овец и коз для сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей на условиях софинансирования расходов бюджетов субъектов Российской Федерации (табл. 3.6). Государственная поддержка овцеводства и козоводства из феде-

рального бюджета была осуществлена практически в полном объеме. Вместе с тем средства субъектов Российской Федерации в части финансирования данного мероприятия были освоены на 88,9%.

По федеральным округам развитие овцеводства и козоводства происходило неравномерно. Так, в 2015 г. овцеводство и козоводство в наибольшей степени получило развитие в регионах Северо-Кавказского и Южного федеральных округов, сельскохозяйственным товаропроизводителям которых были выделены максимальные размеры субсидий, соответственно, 53,7% и 26,0% всех средств государственной поддержки по мероприятию (рис. 3.9).

Таблица 3.6

Выполнение объемов финансирования, предусмотренных Государственной программой по основному мероприятию «Развитие овцеводства и козоводства», млн руб.

Показатели	2014	2015		2015 (факт), %	
		предусмотрено	факт	к 2014	к предусмотренному
Развитие овцеводства и козоводства – всего	727,0	840,7	826,1	115,6	98,3
в том числе за счет средств федерального бюджета	620,3	738,9	735,5	118,6	99,5
бюджетов субъектов Российской Федерации	106,7	105,1	93,4	87,5	88,9

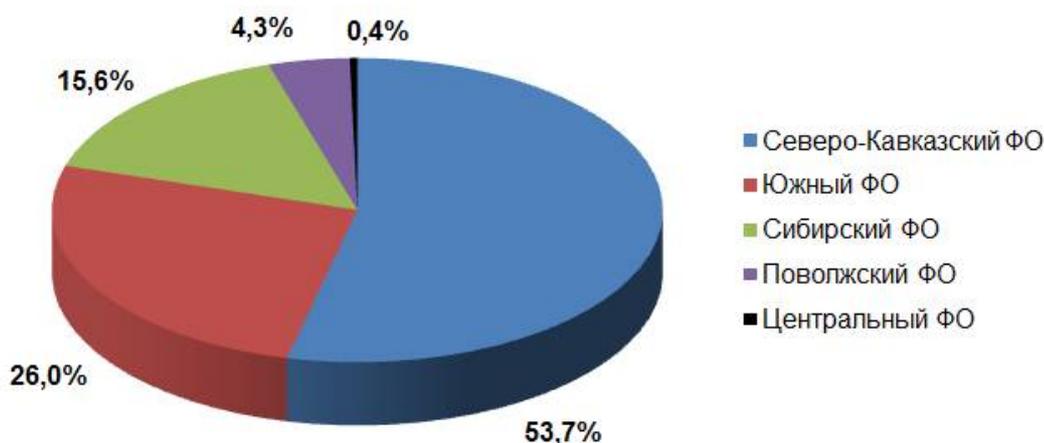


Рис. 3.9. Доля федеральных округов в общем объеме субсидирования основного мероприятия «Развитие овцеводства и козоводства»

3.2. Основное мероприятие «Развитие северного оленеводства и табунного коневодства»

В Государственной программе предусмотрены меры прямой поддержки северного оленеводства, мясного и табунного коневодства в целях сохранения традиционного уклада жизни и занятости народов Крайнего Севера.

В 2015 г. поголовье северных оленей и маралов намечалось довести до 1219 тыс. голов, однако индикатор выполнен только на 96,2% (рис. 3.10).



Рис. 3.10. Выполнение индикаторов Государственной программы по поголовью северных оленей и маралов в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, тыс. голов

*Северные олени.

**Северные олени и маралы.

Увеличение поголовья северных оленей необходимо не только для обеспечения традиционным питанием малочисленных народов Крайнего Севера, но и для наращивания экспортного потенциала деликатесной продукции.

В отчетном году поголовье мясных табунных лошадей составило 400,1 тыс. голов (рис. 3.11), индикатор был не выполнен на 3,6%.

Реализация основного мероприятия по развитию северного оленеводства и табунного коневодства направлена на сохранение традиционного уклада жизни и занятости народов отдельных территорий, в том числе Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока за счет эффективного использования обширных кормовых ресурсов пастбищ, непригодных для других видов сельскохозяйственных животных.

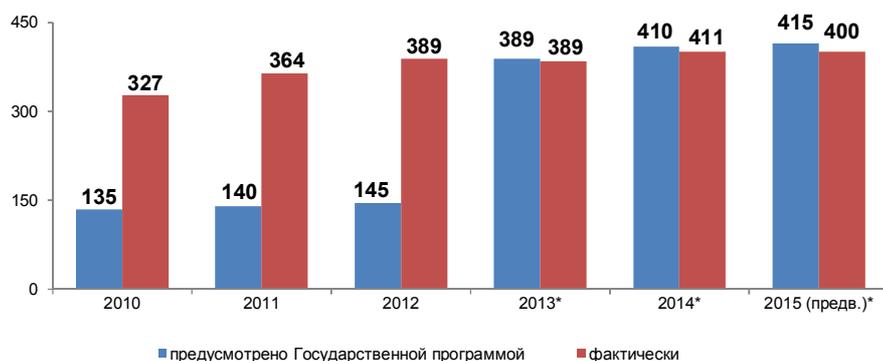


Рис. 3.11. Выполнение индикаторов Государственной программы по поголовью мясных табунных лошадей, тыс. гол.

В 2015 г. субсидии из федерального бюджета предоставлялись бюджетам субъектов Российской Федерации на содержание поголовья северных оленей, маралов, мясных табунных лошадей в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей на условиях софинансирования расходных обязательств бюджетов субъектов Российской Федерации (таблица 3.7).

Таблица 3.7

Выполнение объемов финансирования, предусмотренных Государственной программой по основному мероприятию «Развитие северного оленеводства и табунного коневодства», млн руб.

Показатели	2014	2015		2015 (факт), %	
		предусмотрено Государственной программой	факт	к 2014	к предусмотренному
Развитие северного оленеводства и табунного коневодства – всего	1678,1	1816,8	1809,5	107,8	99,6
в том числе за счет средств федерального бюджета	170,9	380,2	380,2	222,5	100,0
бюджетов субъектов Российской Федерации	1507,2	1436,6	1429,3	94,8	99,5

В отчетном году размеры субсидий, выделенных на развитие северного оленеводства и табунного коневодства из федерального бюджета, увеличились в 2,2 раза. При этом основное финансирование данного мероприятия

осуществлялось за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (79% всех средств).

В стране северное домашнее оленеводство является основой традиционного уклада жизни для 20 коренных малочисленных народов Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока и имеет решающее значение для сохранения социально-экономической стабильности в местах их компактного проживания. Мясное табунное коневодство ориентировано преимущественно на местные кормовые культуры (естественные пастбища и сенокосы).

В 2015 г. наибольшие суммы субсидий на развитие северного оленеводства и табунного коневодства были получены сельскохозяйственными товаропроизводителями Дальневосточного и Уральского федеральных округов, удельный вес которых в структуре финансирования составил соответственно 49% и 35,9%.

3.3. Основное мероприятие «Предупреждение распространения и ликвидация африканской чумы свиней на территории Российской Федерации»

Реализация основного мероприятия по предупреждению распространения и ликвидации африканской чумы свиней на территории страны направлена на локализацию и предупреждение возникновения и распространения вируса африканской чумы свиней (далее – АЧС). На его реализацию Россельхознадзору в 2015 г. в соответствии со сводной бюджетной росписью предусмотрены средства федерального бюджета в размере 1307,43 млн руб., в том числе:

на финансирование деятельности подведомственных Россельхознадзору федеральных государственных бюджетных учреждений в виде субсидий на прикладные научные исследования в области национальной экономики – 11,66 млн руб.;

на финансирование деятельности подведомственных Россельхознадзору федеральных государственных бюджетных учреждений в виде бюджетных инвестиций в строительство и реконструкцию объектов капитального строительства с целью достижения уровня защиты при работе с АЧС BSL-3 в регионах, где проблема АЧС стоит наиболее остро, в рамках федеральной адресной инвестиционной программы – 1 295,77 млн руб.

В рамках указанного мероприятия на территории Российской Федерации реализуется 9 проектов, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу:

1. ФГБУ «Ростовский референтный центр Россельхознадзора», г. Ростов – реконструкция зданий ФГБУ «Ростовский референтный центр Россельхознадзора» в целях размещения лабораторного блока (корпуса) соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных.

2. ФГБУ «Орловский референтный центр Россельхознадзора», г. Орел – реконструкция зданий ФГБУ «Орловский референтный центр Россельхознадзора» в целях размещения лабораторного блока (корпуса) соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных.

3. ФГБУ «Тульская межобластная ветеринарная лаборатория», г. Тула – строительство нового здания ФГБУ «Тульская МВЛ» в целях размещения лабораторного блока (корпуса) соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных.

4. ФГБУ «Брянская межобластная ветеринарная лаборатория», г. Брянск – реконструкция лабораторных помещений для создания лаборатории соответствующего уровня безопасности (Ветеринарная лаборатория. 2-я очередь).

5. ФГБУ «Федеральный центр охраны здоровья животных», г. Владимир – реконструкция лабораторно-виварного корпуса 3 с пристройкой под референтную лабораторию по проведению работ с особо опасными болезнями, в том числе АЧС, ФГБУ «ВНИИЗЖ».

6. ФГБУ «Краснодарская межобластная ветеринарная лаборатория», г. Краснодар – реконструкция комплекса лабораторных помещений для создания лаборатории соответствующего уровня защиты.

7. ФГБУ «Тверская межобластная ветеринарная лаборатория», г. Тверь – реконструкция здания котельной ФГБУ «Тверская МВЛ» с целью изменения функционального значения здания и перевода его в лабораторный корпус до уровня защиты при работе с возбудителями АЧС ВСЛ-3.

8. ФГБУ «Калининградская межобластная ветеринарная лаборатория», г. Калининград – реконструкция зданий ФГБУ «Калининградская МВЛ».

9. ФГБУ «Приморская межобластная ветеринарная лаборатория», г. Уссурийск – строительство нового здания ФГБУ «Приморская МВЛ» в целях размещения лабораторного блока (корпуса) соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных.

По итогам 2015 г. кассовое исполнение составило 830,88 млн руб. (64,4% предусмотренных средств федерального бюджета). Неосвоение

средств федерального бюджета в размере 464,89 млн руб. сложилось по итогам реализации федеральной адресной инвестиционной программы. Указанное неосвоение средств федерального бюджета обусловлено рядом независящих от Россельхознадзора обстоятельств, в том числе в связи с нарушением подрядчиками условий договоров в части сроков выполнения работ.

Стоит отметить, что Россельхознадзор обеспечивает систематический контроль за реализацией подведомственными ему федеральными государственными бюджетными учреждениями федеральной адресной инвестиционной программы. Также подведомственным Россельхознадзору федеральными государственными бюджетными учреждениями проводится с подрядчиками претензионная работа по факту неисполнения подрядчиками условий государственных контрактов в установленные сроки.

В течение 2015 г. указанными федеральными государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Россельхознадзору, организовывались совещания и рабочие встречи по урегулированию возникающих вопросов о ходе строительства в целях обеспечения освоения средств федерального бюджета в полном объеме и выполнения работ в строго установленные сроки.

Финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в рамках указанного мероприятия направлено на исследование факторов патогенности возбудителя африканской чумы свиней под воздействием различных факторов окружающей среды, усовершенствование методов диагностики африканской чумы свиней в полевых условиях, разработку инструкции о мероприятиях по предупреждению и ликвидации африканской чумы свиней, разработку методики расчета необходимого количества лабораторных исследований биоматериала животных с целью повышения эффективности проведения мониторинговых исследований в отношении африканской чумы свиней.

За 2015 г. по направлению НИОКР были разработаны техническое задание и календарный план по выполнению третьего этапа научно-исследовательской работы «Исследование факторов патогенности возбудителя африканской чумы свиней, циркулирующего на территории Российской Федерации, усовершенствование методов диагностики АЧС» на 2015 г., проводимой в рамках основного мероприятия «Предупреждение распространения и ликвидация африканской чумы свиней на территории Российской Федерации» Государственной программы. На заседании Научно-технического совета Россельхознадзора были рассмотрены и одобрены техническое

задание и календарный план выполнения научно-исследовательской работы на 2015 год.

Выделен седьмой изолят вируса АЧС. Рассмотрены и одобрены на научно-техническом совете Россельхознадзора: результаты комплексного анализа причин высокой патогенности вируса АЧС, результаты экспериментов по изучению культурально-биологических свойств седьмого изолята, результаты изучения молекулярно-генетических свойств второго изолята, результаты экспериментов по изучению сохраняемости вируса в фекалиях и воде, результаты разработки ТФ ИФА с использованием комплексного антигена.

Выделены восьмой и девятый изоляты вируса АЧС. Рассмотрены и одобрены на научно-техническом совете Россельхознадзора: результаты анализа актуальных подходов и методов по изучению изменчивости вируса АЧС, результаты экспериментов по изучению культурально-биологических свойств восьмого и девятого изолятов.

Выделены десятый и одиннадцатый изоляты вируса АЧС. Рассмотрены и одобрены на научно-техническом совете Россельхознадзора: результаты анализа актуальных критериев изменчивости вируса АЧС, результаты экспериментов по изучению культурально-биологических свойств десятого и одиннадцатого изолятов.

Выделены двенадцатый и тринадцатый изоляты вируса АЧС. Рассмотрены и одобрены на научно-техническом совете Россельхознадзора: результаты анализа генов, кодирующих факторы патогенности вируса АЧС, результаты экспериментов по изучению культурально-биологических свойств двенадцатого и тринадцатого изолята, изучения молекулярно-генетических свойств первого изолята, результаты разработки методов концентрирования проб (центрифугирование). Получен четвертый серотип вируса АЧС.

Выделен четырнадцатый изолят вируса АЧС. Рассмотрены и одобрены на научно-техническом совете Россельхознадзора: результаты комплексного анализа причин высокой патогенности вируса АЧС, результаты экспериментов по изучению культурально-биологических свойств четырнадцатого изолята, результаты изучения молекулярно-генетических свойств второго изолята, результаты разработки методов концентрирования проб (фильтрация). Разработан набор ТФ ИФА на основе использования комплексного антигена.

Проведены работы по исследованию факторов патогенности возбудителя африканской чумы свиней под воздействием различных факторов окружающей среды, усовершенствованы методы диагностики африканской чумы свиней в полевых условиях, разработаны инструкции о мероприятиях по предупреждению и ликвидации африканской чумы свиней, разработаны ме-

тодики расчета необходимого количества лабораторных исследований биоматериала животных с целью повышения эффективности проведения мониторинговых исследований в отношении африканской чумы свиней, разработана диагностическая тест-система для выявления генома вируса АЧС методом полимеразной цепной реакции в режиме реального времени.

Вышеуказанная работа выполнена подведомственным Россельхознадзору ФГБУ «Федеральный центр охраны здоровья животных» в соответствии с техническим заданием и календарным планом на 2015 год.

По результатам проведенной в отчетном году работы, охват исследованиями на африканскую чуму свиней поголовья восприимчивых животных составил 0,4%, показатель меньше на 0,05% показателя, предусмотренного Государственной программой в связи с отсутствием регистрации вспышек АЧС на крупных свиноводческих комплексах, не было необходимости в усиленном мониторинге на АЧС свиней и сырья, полученного после их убоя, а также выработанного из него продукции, как это было в 2013-2014 гг.

Выявляемость возбудителя АЧС на территории Российской Федерации составила 0,3% общего количества проведенных исследований. При этом указанный показатель меньше запланированного на 3,1%, так как показатель зависит от количества проведенных диагностических исследований на АЧС, при увеличении проб на АЧС показатель уменьшается и зависит от оперативности и качества проводимых мероприятий по ликвидации АЧС на территории субъектов Российской Федерации.

В связи с возникновением на территории Литовской Республики вспышки африканской чумы свиней, Россельхознадзор 29.01.2014 г. обратился с письмом в Генеральный директорат Европейской комиссии по здравоохранению и защите потребителей (DG SANCO) с просьбой об исполнении условий двусторонних ветеринарных сертификатов (пунктов 4.1 и 4.3), подписанных между Европейской комиссией и Россельхознадзором в 2006 г., на поставку живых свиней и сырой продукции свиноводства, в соответствии с которыми указанная продукция должна происходить «от здоровых животных, заготовленных в хозяйствах и/или административных территориях, официально свободных от заразных болезней животных, в том числе от африканской чумы свиней, в течение 3 лет на всей территории ЕС, за исключением острова Сардиния».

Данная формулировка фактически обязывает ветеринарных врачей стран-членов ЕС приостановить сертификацию вышеупомянутых товаров до завершения работы по объективной оценке эпизоотической ситуации в Литве и других странах-членах ЕС и определения безопасных в отношении АЧС зон, как того требует Кодекс МЭБ и Меморандум о принципах региона-

лизации и зонирования в ветеринарии, подписанный в 2006 г. между Россельхознадзором и DG SANCO.

Чтобы окончательно не останавливать торговлю с ЕС, исходя из принципа пропорциональности санитарных и фитосанитарных мер, Россельхознадзор разрешил поставки на территорию Российской Федерации безопасной готовой продукции свиноводства, подвергнутой глубокой тепловой обработке. Ввиду того, что в отношении поставок российской продукции, поставляемой из Калининградской области в ЕС (это - единственные поставки свиноводческой продукции, разрешенные России), действуют меры повышенной предосторожности, то есть нагрев должен быть не менее 80 °С по всей толще продукции (Директива ЕС/99/2002), аналогичные требования, в соответствии с принципом эквивалентности, были предъявлены и Европейскому союзу.

Россельхознадзором ранее неоднократно отмечалось отсутствие в ЕС системы ветеринарного контроля за перемещением свинины и продукции свиноводства между странами-членами Европейского союза (отсутствие «ветеринарных границ») и непредставление DG SANCO гарантий неиспользования свиного мяса сырьем из неблагополучных по африканской чуме свиней стран ЕС в цепочке производства готовой продукции (содержащей в своем составе свинину) и направляемой в Российскую Федерацию, что вызывает серьезную озабоченность.

Россельхознадзор присоединился к мерам, введенным Департаментом ветеринарного и продовольственного надзора Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, и с 7 апреля 2014 г. ввел временные ограничения на поставки в Российскую Федерацию готовой продукции, содержащей в своем составе свинину, за исключением готовых кормов для кошек и собак, прошедших термическую обработку (температура не ниже 70 °С, время обработки не менее 20 мин.) из Литовской Республики и Польской Республики. Кроме того, были введены временные ограничения на транзит через территорию Литвы и Польши живых свиней, следующих в адреса грузополучателей в Российской Федерации.

По данным Международного эпизоотического бюро (МЭБ), число очагов АЧС в Польше, Эстонии, Литве и Латвии составляет 1994. Оправдались опасения в отношении принципов регионализации, которые Еврокомиссия предлагала в начале 2014 г., с тех пор границы карантинных зон пересматривались девять раз, в результате чего они сместились вглубь территории ЕС на 250-300 км. В свою очередь Еврокомиссия обратилась в ВТО с иском об отмене временных ограничений на поставки продукции свиноводства, введенных Российской Федерацией в связи с проникновением вируса АЧС

на территорию Европейского союза. Озвученной причиной иска при этом является то обстоятельство, что ЕС лишился возможности поставить в Россию 700 тыс. тонн свинины на сумму 1,4 млрд евро в год.

Россельхознадзор готов в ближайшее время (в рамках своих полномочий) начать со странами Европейского союза переговорный процесс по условиям возобновления поставок свиней и свиноводческой продукции из стран-членов ЕС. Кроме того, в связи с ухудшающейся эпизоотической ситуацией в Украине по АЧС (по данным МЭБ, за период с 30 июля 2012 г. по 14 декабря 2015 г. на территории Украины выявлено 48 очагов АЧС, из них 38 – среди домашних животных и 10 – среди диких), которая свидетельствует о распространении вируса в дикой фауне, недостаточными объемами проводимых в дикой фауне мониторинговых исследований, а также в связи с непредставлением исчерпывающей информации относительно ситуации с АЧС на территории различных регионов Украины, Россельхознадзор с 1 января 2016 г. ввел временные ограничения на поставки в Российскую Федерацию, а также транзит по территории Российской Федерации свиноводческой продукции со всей территории Украины.

Указанные ограничения действуют в отношении живых свиней, их генетического материала, свинины и сырых свиных мясопродуктов, мяса от диких кабанов, рогакопытного и кожевенного, кишечного сырья, щетины, готовой продукции, содержащей в своем составе свинину, охотничьих трофеев, полученных от восприимчивых видов животных, не подвергнутых полной токсидермической обработке, всех видов кормов и кормовых добавок для свиней, за исключением кормовых добавок химического и микробиологического синтеза и готовых кормов, прошедших термическую обработку (температура не ниже плюс 70 °С, время обработки не менее 20 мин), бывшего в употреблении оборудования для содержания, убоя и разделки свиней.

3.4. Основное мероприятие «Обеспечение проведения противоэпизоотических мероприятий в субъектах Российской Федерации»

Реализация данного мероприятия направлена на достижение следующих целей:

предупреждение возникновения и распространения заразных болезней животных;

ликвидация очагов заразных болезней животных в случае их возникновения;

оздоровление неблагополучных пунктов от хронически протекающих болезней животных;

стабилизация эпизоотической обстановки на территории Российской Федерации по природно-очаговым болезням;

снижение ущерба, наносимого животноводству при возникновении очагов карантинных и особо опасных болезней животных;

выпуск полноценной и безопасной в ветеринарном отношении продукции животноводства.

В отчетном году финансовое обеспечение противоэпизоотических мероприятий предусмотрено Государственной программой. В соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в рамках основного мероприятия «Обеспечение проведения противоэпизоотических мероприятий в субъектах Российской Федерации» подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» Государственной программы на противоэпизоотические мероприятия предусмотрено 1743,55 млн руб. (с учетом дополнительно выделенных бюджетных средств в размере 300 млн руб.), в том числе:

на противоэпизоотические мероприятия в области ветеринарии выделено 1023,57 млн руб.;

на противоэпизоотические мероприятия в области разведения одомашненных видов и пород рыб, включенных в Государственный реестр охраняемых селекционных достижений, выделено 109,997 млн руб.;

на субсидии федеральным казенным предприятиям, отнесенным к ведению Минсельхоза России, на финансовое обеспечение затрат, связанных с производством и доставкой в субъекты Российской Федерации лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения для проведения противоэпизоотических мероприятий на территории субъектов Российской Федерации выделено 609,98 млн руб. (с учетом дополнительно выделенных бюджетных средств в размере 300 млн руб. в рамках Плана).

На заседании Комиссии Минсельхоза России по борьбе с заразными болезнями животных на территории Российской Федерации, утвержденной приказом Минсельхоза России от 20 мая 2013 г. № 209, с учетом снижения финансирования и сложившейся эпизоотической ситуации на территориях Российской Федерации и сопредельных стран был определен Перечень лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения, необходимых для обеспечения в 2015 году реализации противоэпизоотических мероприятий в субъектах Российской Федерации.

Ежегодно Минсельхозом России закупается и поставляется в субъекты Российской Федерации около 75 наименований лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения для проведения диагностических исследований и профилактической вакцинации животных против 19 карантинных и особо опасных болезней животных, в том числе 9 общих для человека и животных (сибирская язва, ящур, бруцеллез, туберкулез, лептоспироз, листериоз, сеп, высокопатогенный грипп птиц, бешенство). Это составляет 18% общего числа болезней, включенных в Перечень заразных болезней животных (утвержденных приказом Минсельхоза России от 9 марта 2011 г. № 62, зарегистрирован в Минюсте России 1 июня 2011 г. № 20921).

В рамках выделенного на проведение противоэпизоотических мероприятий лимита в 2015 г. было проведено 127 аукционов в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств для ветеринарного применения для проведения противоэпизоотических мероприятий и 4 открытых конкурса на оказание услуг на проведение противоэпизоотических мероприятий в области разведения одомашненных видов и пород рыб, включенных в Государственный реестр охраняемых селекционных достижений.

По итогам размещения было заключено 157 государственных контрактов на сумму 1133,57 млн руб. (что составляет 100% доведенного лимита), в том числе 84 государственных контракта на поставку лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения на общую сумму 1023,57 млн руб. и 73 государственных контракта на проведение противоэпизоотических мероприятий в области разведения одомашненных видов и пород рыб, включенных в Государственный реестр охраняемых селекционных достижений на сумму 109,997 млн руб. (что составляет 100% доведенного лимита).

В соответствии с распоряжением Минсельхоза России от 8 июля 2015 г. № 61-р «О внесении изменений в Порядок организации проведения противоэпизоотических мероприятий, утвержденный распоряжением Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 6 июня 2013 г. № 43-р», а также Правилами предоставления субсидий федеральным казенным предприятиям, отнесенным к ведению Минсельхоза России, на финансовое обеспечение затрат, связанных с производством и доставкой в субъекты Российской Федерации лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения для обеспечения проведения противоэпизоотических мероприятий в субъектах Российской Федерации, в рамках подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции

животноводства» Государственной программы между Минсельхозом России и федеральными казенными предприятиями, подведомственными Минсельхозу России, заключены соглашения о предоставлении субсидий федеральным казенным предприятиям на финансовое обеспечение затрат, связанных с производством и доставкой в субъекты Российской Федерации лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения, для обеспечения проведения противоэпизоотических мероприятий в субъектах Российской Федерации, в рамках подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» Государственной программы на общую сумму 609,80 млн руб., что составляет 99,97% доведенного лимита.

Таким образом, по итогам 2015 г. было заключено 157 государственных контрактов и 5 соглашений на общую сумму 1743,47 млн руб., что составляет 100% доведенного лимита. Остаток денежных средств на обеспечение проведения противоэпизоотических мероприятий по итогам 2015 г. составил 182 тыс. руб. Оплата по вышеуказанным государственным контрактам и соглашениям произведена в полном объеме.

Выделенные на противоэпизоотические мероприятия лимиты позволили обеспечить в 2015 г. закупку лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения против особо опасных и карантинных болезней животных только на 62,3% заявок ветеринарной службы субъектов Российской Федерации.

При проведении противоэпизоотических мероприятий государственной ветеринарной службой субъектов Российской Федерации с целью профилактической иммунизации в 2015 г. провакцинировано животных и птиц: против гриппа птиц – 16,9 млн голов, против ящура – 10,1 млн голов, против сибирской язвы – 51,7 млн голов, против бешенства крупного рогатого скота – 7,2 млн голов, против классической чумы свиней – 66,5 млн голов, а также других болезней животных.

С диагностической целью в хозяйствах страны было проведено около 64 млн исследований животных и птиц, в том числе на туберкулез проведены исследования 26,5 млн голов, на бруцеллез – 19,2 млн голов, на лептоспироз – 0,5 млн голов и на лейкоз – 17,7 млн голов.

Сложившаяся на территории страны эпизоотическая ситуация свидетельствует о необходимости продолжения государственной поддержки противоэпизоотических мероприятий, проводимых в субъектах Российской Федерации.

В отчетном году финансирование противоэпизоотических мероприятий в рамках Государственной программы предусмотрено в размере

2554,08 млн руб., однако в рамках доведенных лимитов фактический объем бюджетных ассигнований на 2016 г. составил 1910537,1 тыс. руб., что на 25,2% ниже предусмотренного Государственной программой объема.

Вместе с тем с 2015 г. по основному мероприятию «Обеспечение проведения противоэпизоотических мероприятий в субъектах Российской Федерации» Государственной программы внесены индикаторы «Число проведенных диагностических исследований животных на туберкулез, бруцеллез, лептоспироз, лейкоз, млн исследований» и «Число проведенных профилактических вакцинаций животных против ящура, сибирской язвы, бешенства, классической чумы свиней, млн голов».

Ведение показателей по указанным индикаторам осуществляется в рамках приказа Минсельхоза России от 22 августа 2013 г. № 312 «Об организации представления и обработки отчетности о ходе реализации Государственной программы», в соответствии с которым данные представляются ежеквартально на 45-й день после отчетного периода по форме ГП-9 «Выполнение противоэпизоотических мероприятий против карантинных и особо опасных болезней животных», и размещаются на официальном сайте Минсельхоза России.

Плановый показатель индикатора «Число проведенных профилактических вакцинаций животных против ящура, сибирской язвы, бешенства, классической чумы свиней» на 2015 г. определен 118,2 млн голов, фактически данный показатель по предварительным данным составил 135,6 млн голов.

Плановый показатель индикатора «Число проведенных диагностических исследований животных на туберкулез, бруцеллез, лептоспироз, лейкоз» на 2015 г. определен 60,2 млн исследований, фактически данный показатель по предварительным данным составил 63,9 млн голов.

3.5. Основное мероприятие «Поддержка экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации в области животноводства»

Реализация основного мероприятия по поддержке экономически значимых программ субъектов Российской Федерации в области животноводства направлена на создание экономических и технологических условий устойчивого развития отечественной отрасли животноводства, имеющих экономическое значение с учетом особенностей региона.

В 2015 году были заключены соглашения по региональным программам в области животноводства с 11 субъектами Российской Федерации по профилактике и предупреждению заноса и распространения африканской

чумы свиней, а также восстановлению производства продукции свиноводства в субъектах Российской Федерации, пострадавших в результате возникновения африканской чумы свиней (таблица 3.8).

Таблица 3.8

**Реализация экономически значимых региональных программ
по развитию животноводства**

Показатели	Годы				
	2011	2012	2013	2014	2015
Количество субъектов, участвующих в реализации региональных программ	1	9	7	11	11
Консолидированные бюджеты – всего, млн руб.	426,39	1427,28	625,64	519,61	523,58
в том числе					
из федерального бюджета	224,29	800,00	300,00	297,50	398,00
из регионального бюджета	202,10	627,28	325,64	222,11	125,58
Выделено средств регионального бюджета в расчете на 1 рубль средств федерального бюджета	0,9	0,78	1,09	0,75	0,32

В соответствии с соглашениями в 2015 г. бюджетам субъектов Российской Федерации выделено на софинансирование мероприятий из федерального бюджета 398 000 тыс. руб., фактически профинансировано 374 602,1 тыс. руб., или 94,1%.

3.6. Основное мероприятие «Государственная поддержка кредитования подотрасли животноводства, переработки ее продукции, развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства»

Краткосрочное кредитование подотрасли животноводства

В целях осуществления государственной поддержки кредитования животноводства, развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (при условии софинансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации) предоставлялись субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам, полученным в российских кредитных организациях и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах. Возмещение части затрат

на уплату процентов по краткосрочным кредитам и займам является ключевым направлением государственной поддержки в обеспечении доступности оборотных заемных средств, необходимых для развития подотрасли животноводства. Соотношение краткосрочных и инвестиционных кредитных ресурсов на развитие животноводства, выданных в 2015 г., составляло 66:34 (в целом по АПК – 77:23).

Сложившаяся ситуация на финансовых рынках в конце 2014 г. и последствия негативных изменений в российском банковском секторе, связанные, в первую очередь, с резким ростом значения ключевой ставки Банка России с 10,5% до 17% годовых привели к значительному ухудшению условий банковского кредитования в 2015 г.

В целях обеспечения доступности кредитных ресурсов для организаций и предприятий агропромышленного комплекса в Правила № 1460 внесены изменения в части корректировки механизма субсидирования части процентной ставки по кредитам (займам), в том числе был определен новый порядок распределения и предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов за 2015 г. по краткосрочным кредитам (займам).

Благодаря изменению правил субсидирования кредитования в АПК цена краткосрочных кредитных ресурсов при условии возмещения части процентных ставок практически не увеличилась, что позволило оказать существенную поддержку наиболее чувствительным направлениям кредитования АПК, в том числе и подотрасли животноводства. При этом компенсация части затрат на уплату процентов за счет региональных бюджетов в 2015 г. осталась на прежнем уровне – в пределах 1/3 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, но не менее 20% ставки рефинансирования.

По привлеченным краткосрочным кредитам, заключенным в первой половине 2015 г., эффективная процентная ставка для сельскохозяйственных товаропроизводителей с учетом субсидирования части процентной ставки за счет средств федерального и регионального бюджетов сформировалась на уровне значительно ниже, чем в других отраслях российской экономики (порядка 2% – 4% годовых). Таким образом, увеличение ставки возмещения из федерального бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам позволило нивелировать последствия значительного повышения уровня ключевой ставки Банка России.

В связи с принятыми мерами существенно выросла потребность в бюджетных ассигнованиях на субсидирование краткосрочных кредитов, что обусловило необходимость выделения дополнительных средств из феде-

рального бюджета и перераспределения их между мероприятиями Государственной программы.

Согласно Федеральному закону от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на 2015 г. на данный вид государственной поддержки было предусмотрено 2,87 млрд руб.

В результате перераспределения бюджетных ассигнований между мероприятиями Государственной программы на данное мероприятие было дополнительно направлено 6,4 млрд руб.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 2679-р утверждено распределение субсидий, предоставляемых в 2015 г. из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование их расходных обязательств, связанных с возмещением части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, в соответствии с которым объемы финансирования данного направления составили 9,23 млрд руб. Фактическое финансирование составило 9,6 млрд руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 8,35 млрд руб. и средств региональных бюджетов – 1,3 млрд руб. План финансирования за счет средств федерального бюджета был выполнен на 90,5% и средств региональных бюджетов – на 89,4%.

Фактический прирост объема субсидий по сравнению с предыдущим годом составил 15,7%, причем за счет федерального бюджета финансирование увеличилось на 22,8%, а региональных – сократилось на 15,3% (таблица 3.9).

Таблица 3.9

Субсидии на компенсацию части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам на развитие животноводства, млрд руб.

Годы	Предусмотрено средств			Фактически перечислено получателям			Исполнение %	
	всего	федеральный бюджет*	региональный бюджет	всего	федеральный бюджет	региональный бюджет	федеральный бюджет	региональный бюджет
2014	8,4	6,8	1,6	8,3	6,8	1,5	100	94
2015	10,65	9,23	1,42	9,62	8,35	1,27	90,5	89,4
2015 к 2014, %	126,8	135,7	88,8	115,7	122,8	84,7	-	-

* В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 2679-р.

Доля перечисленных получателям субсидий в процентах от лимитов показывает эффективность работы органов власти по доведению средств, но не отражает степени удовлетворения реальной потребности в субсидиях, которая может значительно превышать установленные лимиты.

В целом по стране доля софинансирования части процентной ставки по краткосрочным кредитам за счет средств региональных бюджетов составила 13,2% (со значительной региональной дифференциацией: от 20% регионального софинансирования в Северо-Кавказском федеральном округе до 11% в Приволжском, Уральском и Сибирском федеральных округах). Роль регионального субсидирования данного направления год от года сокращается: если в 2013 г. доля регионального софинансирования составляла 20%, то в 2014 г. – 18,5%. Таким образом, нагрузка по субсидированию процентной ставки по краткосрочной ставке на федеральный бюджет неуклонно увеличивается. Большая часть субсидий по краткосрочным кредитам, выданным в 2015 г. на развитие животноводства, была получена организациями и предприятиями Приволжского (33%) и Центрального (27%) федеральных округов (рис. 3.12).

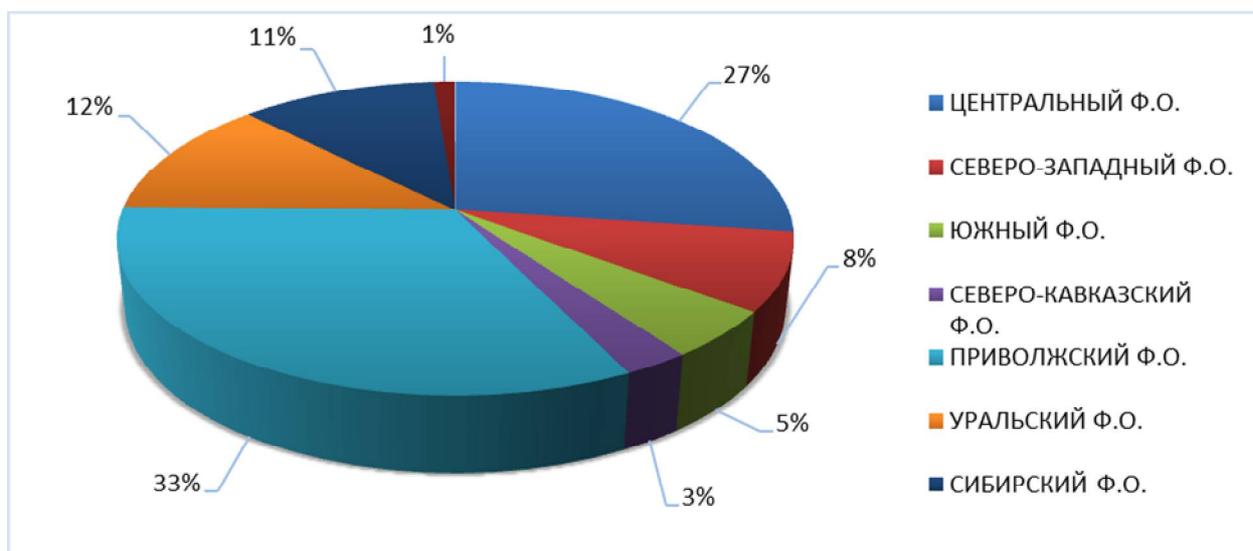


Рис. 3.12. Доля федеральных округов в общем объеме субсидирования процентных ставок по привлеченным краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства

По данным АО «Россельхозбанк», ПАО Сбербанк, АО «Газпромбанк» и Банка ВТБ (ПАО), в отчетном году объем выданных краткосрочных кредитов в животноводстве составил 175,3 млрд руб., или на 12% меньше, чем в 2014 г. Остаток ссудной задолженности по краткосрочным кредитам за год уменьшился на 7% и составил 156,7 млрд руб. (таблица 3.10).

Таблица 3.10

**Объемы краткосрочного кредитования в подотрасли животноводства,
млрд руб.**

Показатели	2013	2014	2015	2015 к 2014, %
Объем выданных кредитных ресурсов	202,6	198,6	175,3	88
Остаток ссудной задолженности	161,3	168,2	156,7	93

В 2015 г. объем краткосрочных кредитов (займов), выданных на развитие животноводства и принятых к субсидированию, составил 257 млрд руб. Остаток ссудной задолженности по субсидируемым краткосрочным кредитам по данному направлению по состоянию на 1 января 2016 г. – 108,3 млрд руб. (таблица 3.11).

Таблица 3.11

**Объемы краткосрочного кредитования в животноводстве,
принятые к субсидированию в 2015 г.**

Показатели	Млрд руб.
Объем кредитов (займов), принятых к субсидированию	257
Остаток ссудной по задолженности (по субсидируемым кредитам, займам на отчетную дату)	108,3

Более половины ссудной задолженности по краткосрочным кредитам в подотрасли животноводства приходится на регионы Приволжского и Центрального федеральных округов. Причем распределение ссудной задолженности по отдельным регионам характеризуется крайней неравномерностью – значительная часть сосредоточена всего в нескольких регионах страны, где наиболее активно реализуются крупные инвестпроекты в области животноводства, так как осуществление текущей деятельности производителей и получение ими прибыли возможно только при бесперебойном обеспечении оборотными ресурсами, то есть при своевременном погашении процентов по инвестиционному кредитованию.

В предыдущие годы перерабатывающие организации АПК являлись основными получателями субсидий по краткосрочным кредитам (займам). В связи с тем, что около половины лимита средств федерального бюджета на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам приходится на перерабатывающие организации АПК, а не на сельскохозяйственные предприятия, Минсельхозом России принято решение и внесены изменения в Государственную программу в части выделения нового вида субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (зай-

мам), полученным на переработку продукции растениеводства и животноводства.

Данная мера позволит оказать сельскохозяйственным предприятиям поддержку в рамках действующих мер по субсидированию краткосрочных кредитов на развитие подотрасли животноводства, а перерабатывающим предприятиям – за счет нового вида поддержки по субсидированию кредитов на переработку сельскохозяйственной продукции.

Наиболее активную политику в области краткосрочного кредитования животноводства занимало ПАО Сбербанк, его доля составила почти 45%, доля АО «Россельхозбанк» – 39, АО «Газпромбанк» – 13, Банка ВТБ (ПАО) – 3%.

Инвестиционное кредитование подотрасли животноводства, развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства

В целях осуществления государственной поддержки инвестиционного кредитования животноводства, развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства, субсидии предоставлялись из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (при условии софинансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации) на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах.

В целях обеспечения доступности кредитных ресурсов для организаций и предприятий агропромышленного комплекса в Правила № 1460 внесены изменения в части корректировки механизма субсидирования части процентной ставки по кредитам (займам), в том числе определен новый порядок распределения и предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов за 2015 г. по инвестиционным кредитам (займам). Так, в 2015 г. предусмотрено увеличение доли субсидирования инвестиционных кредитов (займов) до 100 процентов ставки рефинансирования Банка России. Кроме того, была предусмотрена пролонгация инвестиционных кредитов на срок до 1 года, по которым соглашение о продлении срока пользования кредитами (займами) заключено с 1 января по 31 декабря 2015 г. включительно.

Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на возме-

ние части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в области животноводства в 2015 году предусмотрено 23,1 млрд. руб.

В соответствии с Планом выделены дополнительные бюджетные ассигнования на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в области животноводства в объеме 6,1 млрд руб.

Таким образом, на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в области животноводства в 2015 году предусмотрены средства федерального бюджета в объеме 29,2 млрд руб.

В течение года с учетом требований к необходимому пакету документов для предоставления субсидий была скорректирована потребность субъектов Российской Федерации в средствах федерального бюджета.

С учетом потребностей регионов Правительством Российской Федерации принято распоряжение от 25 декабря 2015 г. № 2679-р, в соответствии с которым из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с возмещением части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства, направлено 28,9 млрд руб. Фактически сельскохозяйственным товаропроизводителям из федерального бюджета было доведено 27,9 млрд руб., что связано с непредставлением в установленном порядке сельскохозяйственными товаропроизводителями необходимых для получения субсидий документов (таблица 3.12). Неиспользованные средства федерального бюджета в объеме 1,3 млрд руб. были возвращены в доход федерального бюджета.

Из средств региональных бюджетов сельскохозяйственным товаропроизводителям фактически доведено 5,4 млрд руб.

В целом уровень софинансирования затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам на развитие животноводства за счет средств региональных бюджетов составил 15% (со значительной региональной дифференциацией: от 24,6% регионального софинансирования в Дальневосточном федеральном округе до 11% в Центральном федеральном округе). По сравнению с предыдущим годом уровень софинансирования повысился на 1,2 п.п.

Таблица 3.12

Выделение субсидий на компенсацию части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам на развитие животноводства, млрд руб.

Годы	Предусмотрено соглашениями			Фактически перечислено			Исполнение, %	
	всего	федеральный бюджет*	региональный бюджет	всего	федеральный бюджет	региональный бюджет	федеральный бюджет	региональный бюджет
2013	35,9	28,7	7,2	40,5	34,8	5,7	121	80
2014	58,1	50,1	8,0	53,6	46,2	7,4	92	92
2015	34,8	28,9	5,9	36,3	27,9	5,4	96,5	92
2015 к 2014, %	60	58	74	68	60	73	-	-

* В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 2679-р.

Около 70% субсидий по инвесткредитам, выданным на развитие подотрасли животноводства, было получено организациями и предприятиями Центрального (46%) и Приволжского (24%) федеральных округов (рис. 3.13).

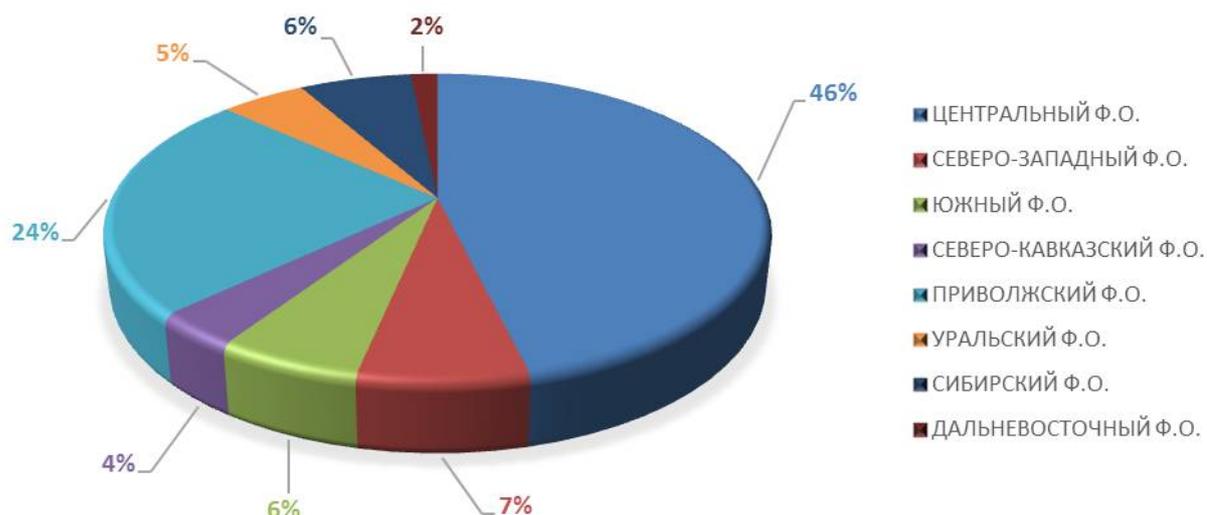


Рис. 3.13. Доля федеральных округов в общем объеме субсидирования процентных ставок по привлеченным инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства

В 2015 г. объем выданных инвестиционных кредитов в животноводстве составил 88,9 млрд руб., или на 21% меньше, чем в 2014 г. Остаток ссудной задолженности по инвестиционным кредитам за год уменьшился на 1% и составил 662,3 млрд руб. (таблица 3.13).

Таблица 3.13

**Объемы инвестиционного кредитования в подотрасли животноводства,
млрд руб.**

Показатели	2013	2014	2015	2015 к 2014, %
Объем выданных кредитных ресурсов	147,5	111,9	88,9	79
Остаток ссудной задолженности по АПК	646,9	667,1	662,3	99

В отчетном году сокращение объемов инвестиционного кредитования было обусловлено сложившимися финансово-экономическими рисками, увеличением стоимости кредитных ресурсов и сложностью в их получении.

По состоянию на 01.01.2016 в подотрасли животноводства общая сумма инвестиционных договоров составляла 840,5 млрд руб. Остаток ссудной задолженности по субсидируемым инвестиционным кредитам по данному направлению равнялся 409,7 млрд руб. (таблица 3.14).

Таблица 3.14

**Объемы инвестиционного кредитования, принятого к субсидированию
развития животноводства, в 2015 году**

Показатели	Млрд руб.
Сумма по инвестиционным договорам	840,5
Остаток ссудной задолженности (по субсидируемым кредитам, займам)	409,70

Более 70% остатков ссудной задолженности по животноводству приходится на регионы Центрального федерального округа (43,8%) и Приволжского федерального округа (26,3%) (рис. 3.14).

В структуре субсидируемой ссудной задолженности наибольший удельный вес занимали кредиты, направленные на производство продукции животноводства.

В 2015 г. из 5800 инвестиционных проектов, отобранных Комиссией по координации вопросов кредитования агропромышленного комплекса, на отрасль животноводства приходится 481 инвестиционный проект на сумму 129,8 млрд руб., или 46,8% от общей суммы кредитных средств (таблица 3.15).



Рис. 3.14. Доля федеральных округов в общем объеме остатков ссудной задолженности по привлеченным инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства

Таблица 3.15

Инвестиционные кредиты, направленные на развитие животноводства, по федеральным округам в 2015 г.

Федеральный округ	Число кредитных договоров	Сумма кредитных договоров, млн руб.
Российская Федерация	481	129 770,33
Центральный	126	40 149,75
Северо-Западный	23	1482,62
Южный	40	25 154,64
Северо-Кавказский	24	4355,44
Приволжский	170	29 922,56
Уральский	28	19 602,38
Сибирский	59	7588,10
Дальневосточный	11	1514,84

Если в 2014 г. около 50% вновь отобранных инвестиционных проектов в подотрасли животноводства было сосредоточено в регионах Центрального федерального округа, то в 2015 г. его доля снизилась до 31%, с одновременным увеличением доли кредитования по данному направлению в Южном и Уральском федеральных округах (рис. 3.15).

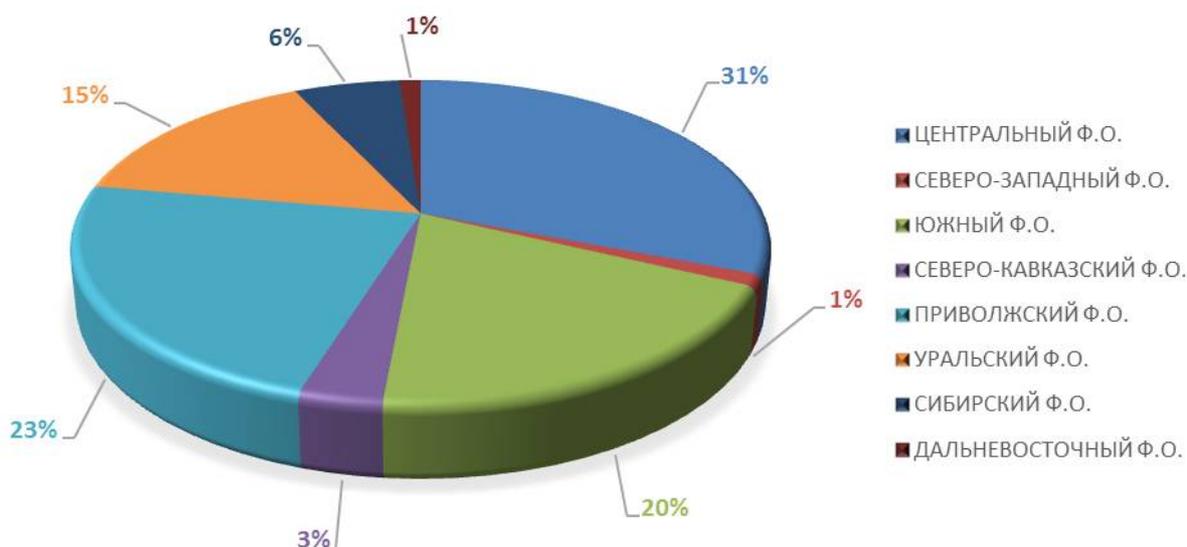


Рис. 3.15. Доля федеральных округов в объеме кредитования животноводства в 2015 г.

Около 88% одобренных кредитов приходилось на птицеводство и свиноводство. В 2015 г. начато кредитование направления «Логистические центры в животноводстве». Одобрено 2 договора на общую сумму кредитных договоров – 426,8 млн руб. (таблица 3.16).

Таблица 3.16

Инвестиционные кредиты, направленные на развитие отдельных подотраслей животноводства и их технико-технологическую модернизацию в 2015 г.

Отраслевое направление	Количество кредитных договоров	Сумма кредитных договоров, млн руб.	Доля направления кредитования, %
Всего	481	129 770,33	100
Животноводство прочее	54	8 180,83	6,3
Кормопроизводство	15	4258,34	3,3
Приобретение племенной продукции	40	1864,33	1,4
Птицеводство	84	58 217,43	44,9
Свиноводство	61	55 312,65	42,6
Техническая и технологическая модернизация	225	1509,94	1,2
Логистические центры в животноводстве	2	426,81	0,3

В 2015 году наиболее активную политику в области инвестиционного кредитования животноводства занимал АО «Россельхозбанк», его доля составила почти 59%, ПАО Сбербанк – 30%, АО «Газпромбанк» – 5%, ГК Внешэкономбанк – 4% и Банка ВТБ (ПАО) – 1%.

Итоги развития подотрасли свиноводства в 2015 г. показали, что благодаря реализации инвестпроектов и вводу новых мощностей прирост производства свиней в живом весе в сельскохозяйственных организациях составил 236,5 тыс. т. По расчетам Национального союза свиноводов, выходящие на полную мощность уже построенные и находящиеся в процессе реализации проекты дадут в 2016-2017 гг. прирост производства свиней в живом весе в объеме 500 тыс. т. Также ожидается, что вновь одобренные Комиссией АПК в декабре 2015 г. инвестпроекты в области свиноводства обеспечат в 2018 г. прирост в размере еще 250 тыс. т.

Таким образом, в 2016-2018 гг. за счет создания новых мощностей дополнительный прирост производства свиней в живом весе в сельскохозяйственных организациях может составить около 750 тыс. т, а с учетом 2015 г. за четыре года удастся достичь дополнительных приростов в размере 1 млн т свиней в живом весе. Потребность в инвестициях для производства этого объема свинины, включая создание племенной базы, комбикормовых производств, убойных и разделочных мощностей составит 245 млрд руб. (без учета макроэкономических рисков), что потребует выделения дополнительных субсидий из федерального бюджета на субсидирование процентных ставок на сумму 65 млрд руб. Свиноводство находится в самой середине инвестиционной фазы развития, и в ближайшие 3-4 года будут осуществляться максимальные выплаты по основному телу инвесткредитов. Постепенно потребность в субсидировании инвесткредитов, выданных ранее будет снижаться. Однако нужно отметить, что без адекватной господдержки срок окупаемости инвестпроектов в существующих макроэкономических условиях может увеличиться с 7-8 лет до 12-14 лет.

В 2015 г. были введены в строй крупные инвестиционные проекты в Смоленской области (ЗАО «Тропарево»), в Тамбовской области (ОАО «Русагро»), в Белгородской области (ООО «Промагро») общей мощностью 4,7 млн голов в год.

Птицеводческий союз отмечает, что в птицеводстве основная масса производителей завершила инвестиционную фазу, реализация крупных инвестпроектов осуществляется только на нескольких предприятиях. В то же время есть потребность в привлечении инвестиционных ресурсов для обновления производственных мощностей и расширения инфраструктуры.

Что касается краткосрочного кредитования, то в силу существенного роста себестоимости продукции (из-за значительного увеличения стоимости кормов и других составляющих) потребность в них увеличилась. Однако привлечение кредитов для пополнения оборотных средств под текущий банковский процент (без субсидирования части процентной ставки за счет бюджетных средств) экономически недоступно и ставит под угрозу финансовую устойчивость предприятий подотрасли.

3.7. Основное мероприятие «Управление рисками в подотраслях животноводства»

Состояние рынка страхования животных с государственной поддержкой

Страхование животных осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства».

Рынок страхования животных с господдержкой в рамках данного закона, функционирует с 2013 г.

В 2015 г. в страховании сельскохозяйственных животных принял участие 51 регион, страхование осуществляли 22 страховые организации. Доля сельхозтоваропроизводителей, заключивших договоры страхования животных с государственной поддержкой, уменьшилась на 34,4% по сравнению с предыдущим годом, а заключенных договоров – на 29,5%. При этом динамика рынка в 2015 г. в целом положительна, отмечен рост поголовья застрахованных животных на 11% (с 4,3 до 4,8 млн усл. голов); увеличена доля застрахованных животных в их общем объеме с 16,6% до 17,9% (таблица 3.17).

Застраховано 812,1 тыс. голов крупного рогатого скота, 188 тыс. овец и коз, 4691,8 тыс. свиней, 6 тыс. лошадей, лошаков, мулов и ослов, 7,6 тыс. оленей, 3,8 тыс. кроликов и пушных зверей, 126,5 млн голов птицы и 71 семья пчел.

Средняя ставка страхового тарифа составила 1,06% (в 2014 г. – 1,21%), что привело к удешевлению среднего страхования на одну усл. голову на 6,9% (со 189 до 176 руб.).

По охвату страхованием сельскохозяйственных животных лидирует Центральный федеральный округ, в котором застраховано 38,6% поголовья сельскохозяйственных животных, или 2944,7 тыс. усл. голов.

В Северо-Западном федеральном округе застраховано 22,1% поголовья животных, или 426,1 тыс. усл. голов, в Приволжском – 13,0%, или 800 тыс., в Сибирском – 6,7%, или 259,1 тыс., в Южном – 6,2%, или 142,5 тыс., в Уральском – 5,6%, или 106,6 тыс., в Дальневосточном федеральном округе – 4,7% поголовья, или 32,3 тыс. усл. голов. Охват страхованием животных в Северо-Кавказском федеральном округе составил 3,3%, или 65,3 тыс. усл. голов.

Таблица 3.17

**Страхование сельскохозяйственных животных
с государственной поддержкой**

Показатели	Годы			
	2013	2014	2015	2015 к 2014, %
Число:				
субъектов Российской Федерации, принявших участие в страховании животных	38	57	51	89,5
сельхозтоваропроизводителей, заключивших договоры страхования, подлежащие субсидированию	371	526	345	65,6
страховых организаций, осуществляющих страхование животных	28	31	22	71,0
заключенных договоров	410	567	400	70,5
хозяйств, заявивших об убытках	-	6	-	-
хозяйств, получивших страховую выплату	-	4	-	-
Поголовье застрахованных животных, условные головы	1728688	4302849	4776658	111,0
Удельный вес застрахованных животных, %	7	16,6	17,9	107,8
Страховая сумма, млн руб.	37567,5	70134	82485	117,6
Страховая премия (уплаченная), млн руб.	417,1	813,6	839,4	103,2
Перечислено получателям субсидий – всего, млн руб.	206,5	393,2	405,0	103
в том числе				
из федерального бюджета	166	291,3	362,3	124,4
из бюджетов субъектов Российской Федерации	40,5	101,9	42,7	41,9
% к страховой премии	49,5	48,3	48,3	100,0
Средства, уплаченные хозяйствами, млн руб.	210,6	420,4	434,4	103,3
Сумма убытков, млн руб.	-	428	-	-
Выплаченное страховое возмещение, млн руб.	-	8,9	-	-
Средний страховой тариф (начислено), %	1,12	1,21	1,06	87,6
Справочно:				
средняя стоимость страхования, руб.				
по всем видам животных на одну условную голову	241	189	176	93,1
крупный рогатый скот	629	590	454	76,9
мелкий рогатый скот	32	30	40	133,3
Субсидия на одну условную голову, руб.	119,4	91,2	84,8	93,0

Лидерами среди регионов по количеству застрахованных сельскохозяйственных животных являются Белгородская область – 1037,5 тыс. усл. голов, Брянская область – 569,5 тыс., Тамбовская область – 323,2 тыс., Ленинградская область – 246,9 тыс. и Республика Татарстан – 239,5 тыс. усл. голов.

Возросла страховая сумма с 70,1 до 82,5 млн руб., или на 17,6%. Объем рынка в денежном выражении (уплаченная страховая премия) составил 839,4 млн руб., увеличившись по сравнению с 2014 г. на 3,2%.

Государственная поддержка в страховании сельскохозяйственных животных

В бюджете 2015 г. было предусмотрено на господдержку из консолидированного бюджета 523,75 млн руб., фактически перечислено получателям 405,03 млн руб., или 48,3% к страховой премии, что составило 103% к уровню 2014 г., в том числе из федерального бюджета получателям было выплачено 362,35 млн руб., из региональных бюджетов 42,68 млн руб. Освоение бюджета в целом составило 77,0%, в том числе федерального – 78,2%, региональных – 63,4% (таблица 3.18).

Таблица 3.18

Показатели финансирования субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства, млн руб.

Годы	Лимиты согласно распоряжениям Правительства Российской Федерации			Фактически перечислено получателям			Освоение средств, %	
	всего	бюджет		всего	бюджет		бюджет	
		федеральный	региональный		федеральный	региональный	федеральный	региональный
2014	603,95	458,43	145,52	393,21	291,27	101,94	63,54	70,05
2015	523,75	457,47	68,28	405,03	362,35	42,68	79,55	62,51
2015 к 2014, %	86,7	99,8	46,9	103	124,4	41,9		

На рис. 3.16 представлено распределение субсидий по федеральным округам страны. Наибольший объем субсидий из бюджета получили Центральный (44,7%), Приволжский (24,8%), Сибирский (10,4%) и Северо-Западный (9,0%) федеральные округа. Доля Северо-Кавказского, Южного,

Дальневосточного и Уральского федеральных округов в страховании животных с государственной поддержкой была незначительной.

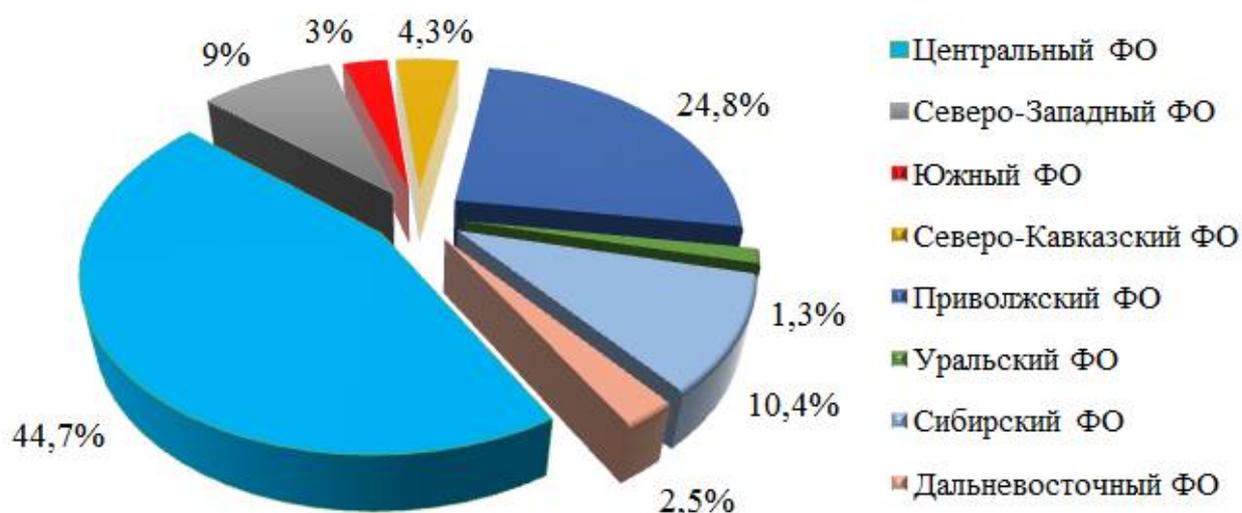


Рис. 3.16. Доля федеральных округов в общем объеме возмещения части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства

Основными получателями субсидий на страхование в животноводстве стали: Белгородская область (57,7 млн руб.), Брянская область (54 млн руб.), Республика Татарстан (43,9 млн руб.), Ленинградская (25,8 млн руб.), Воронежская (15,5 млн руб.) и Иркутская (14,5 млн руб.) области.

Соотношения основных параметров рынка страхования животных с господдержкой за 2014-2015 гг. представлены на рис. 3.17.



Рис. 3.17. Соотношения основных параметров рынка страхования животных с господдержкой

3.8. Основное мероприятие «Развитие производства тонкорунной и полутонкорунной шерсти»

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина (подпункт «а» пункта 1) от 25 марта 2013 г. № Пр-647 Минсельхозу России поручено внести изменения в Государственную программу в части дополнения ее мероприятием по стимулированию производства шерсти.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2014 № 1421 в Государственную программу включено новое основное мероприятие «Развитие производства тонкорунной и полутонкорунной шерсти».

Реализация данного мероприятия направлена на увеличение производства шерсти и ее качественное улучшение, создание приоритетных условий шерстного направления продуктивности овцеводства, в том числе обеспечение режима наибольшего благоприятствования сельскохозяйственным организациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, включая индивидуальных предпринимателей в разведение овец тонкорунных и полутонкорунных пород.

Распределение субсидий в объеме 53,5 млн руб. по новому направлению господдержки на развитие производства и реализации тонкорунной и полутонкорунной шерсти утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2015 г. № 1631-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2015 г. из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку производства и реализации тонкорунной и полутонкорунной шерсти».

Указанные субсидии были распределены между 26 субъектами Российской Федерации. В 2015 г. были заключены 7 соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации: республикам Бурятия, Калмыкия и Алтай, Астраханской и Саратовской областям, Забайкальскому и Ставропольскому краям.

В соответствии с пунктом 13 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку производства и реализации тонкорунной и полутонкорунной шерсти, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2015 г. № 667, ряд субъектов Российской Федерации отказались от предусмотренных субсидий по причине отсутствия средств в региональном бюджете на софинансирование расходных обязательств и утвержденного регионального нормативного правового акта, устанавли-

вающего порядок, условия и периодичность предоставления средств сельскохозяйственным товаропроизводителям из бюджета субъекта Российской Федерации, среди которых республики: Дагестан, Кабардино-Балкария, Карачаево-Черкессия, Башкортостан, Крым, Чувашия, Чеченская и Татарстан, Воронежская, Курская, Новосибирская, Омская, Оренбургская, Самарская, Ярославская, Волгоградская и Ростовская области, а также Алтайский и Краснодарский края.

В отчетном году производство тонкорунной и полутонкорунной шерсти намечалось увеличить до 10,5 тыс. т, индикатор по итогам года был перевыполнен на 63,6% и составил 17,18 тыс. т (таблица 3.19).

Таблица 3.19

Выполнение целевого индикатора производства тонкорунной и полутонкорунной шерсти в 2015 г., тыс. т

Целевой индикатор	Предусмотрено Госпрограммой	Фактически	Выполнение, %
Производство тонкорунной и полутонкорунной шерсти	10,5	17,18	163,6

В 2015 г. субсидии из федерального бюджета предоставлялись бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией государственных программ субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных программ, предусматривающих развитие производства тонкорунной и полутонкорунной шерсти сельскохозяйственными товаропроизводителями, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство (таблица 3.20).

Таблица 3.20

Выполнение объемов финансирования, предусмотренных Государственной программой по основному мероприятию «Развитие производства тонкорунной и полутонкорунной шерсти» в 2015 г., млн руб.

Показатели	Предусмотрено	Фактически	Выполнение, %
Производство тонкорунной и полутонкорунной шерсти – всего	32,6	32,1	98,5
в том числе за счет средств федерального бюджета	24,4	24,4	100
бюджетов субъектов Российской Федерации	8,2	7,7	94,1

По федеральным округам развитие производства тонкорунной и полутонкорунной шерсти происходило неравномерно. Так, в 2015 г. производство тонкорунной и полутонкорунной шерсти в наибольшей степени получило развитие в регионах Северо-Кавказского и Южного федеральных округов, сельскохозяйственным товаропроизводителям которых были выделены максимальные размеры субсидий в рамках государственной поддержки по данному мероприятию 46,6 и 23,4% соответственно (рис. 3.18).

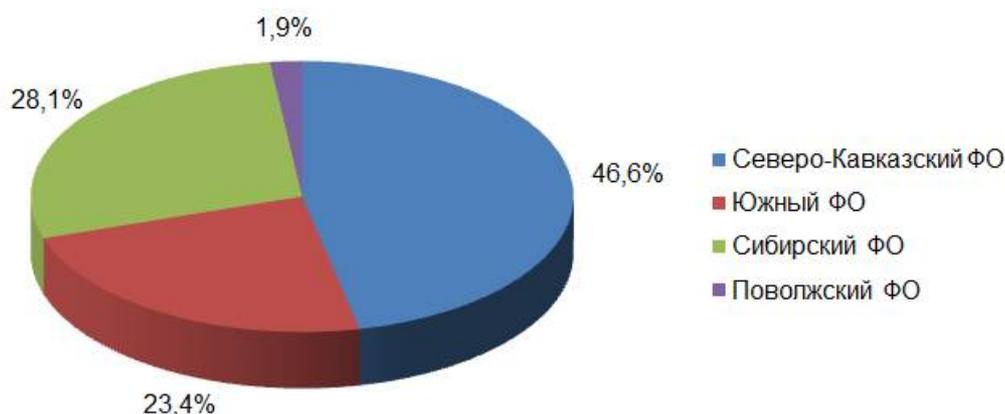


Рис. 3.18. Доля федеральных округов в общем объеме субсидирования основного мероприятия «Развитие производства тонкорунной и полутонкорунной шерсти»

3.9. Основное мероприятие «Регулирование рынков продукции животноводства»

Основными направлениями развития рынков продукции животноводства в соответствии с Государственной программой, как и в предыдущие годы, были повышение конкурентоспособности отечественной продукции, реализация задачи импортозамещения и наращивание экспортного потенциала.

Рынок молока

В отчетном году ситуация на отечественном рынке молока характеризовалась относительной стабильностью, что определялось сохранением объема производства в хозяйствах всех категорий по отношению к его уровню в 2014 г. В то же время в сельскохозяйственных организациях прирост производства молока составил 2,4% против уровня предыдущего года – 2,1%.

Импорт в Российскую Федерацию основных видов молочной продукции в пересчете на молоко (по данным ФТС России и Росстата с учетом торговли со странами ЕАЭС) в январе-декабре 2015 г. уменьшился на 23,4%

и составил 7011 тыс. т, в том числе масла сливочного – на 29,5% (до 88,5 тыс. т), сыра и творога – на 36,5% (до 200,6 тыс. т). Существенная доля в общем импорте молока и молочных продуктов приходится на Белоруссию, а именно 96,5% – молоко цельное, 95,6% – молоко сухое, 81,8% – масло, 80,7% – сыр.

Таможенно-тарифное регулирование рынка молока осуществлялось в соответствии с обязательствами Российской Федерации перед ВТО. Решениями Совета Евразийской экономической комиссии от 2 июня 2015 г. № 85, от 8 июля 2015 г. № 72-74 и от 15 июля 2015 г. № 44 внесены изменения в Единый таможенный тариф Таможенного союза, вступившие в действие с 1-2 сентября 2015 г. Следует отметить снижение ввозных таможенных пошлин на молоко и сливки сгущенные с 16,7-20% до 15-17,5%, молочную сыворотку с 11,7% до 10%, масло сливочное и молочные пасты с 16,7% до 15%, сыры и творог с 16,7-20% до 15-17,5%.

Прирост реализации отечественного молока и сокращение импортной молочной продукции стимулировало увеличение выпуска ее на российских предприятиях на 2,0%, в том числе цельномолочной продукции – на 1,2%, сыров и сырных продуктов – на 17,1%. В результате удельный вес отечественного молока и молокопродуктов в общем объеме их ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов) в 2015 г. достиг 81,2%, превысив значение этого показателя в 2014 г. на 4,2 п.п., однако он был ниже, чем предусматривалось Государственной программой на отчетный год (81,9%) и Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации (90%) (рис. 3.19).

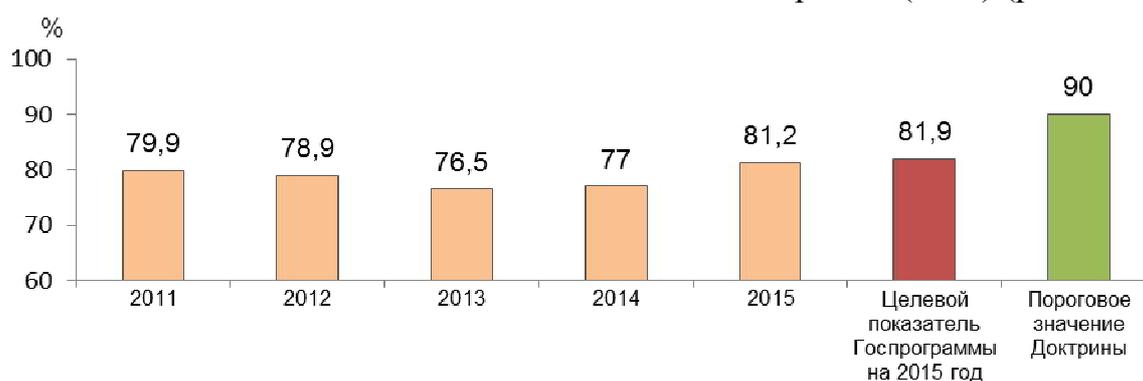


Рис. 3.19. Удельный вес молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко) в общем объеме ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов)

Вместе с тем сохранение отечественного производства молока в 2015 г. на уровне 2014 г. не смогло компенсировать снижение его импорта, что привело к сокращению общих ресурсов молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко) на 2015,7 тыс. т, или на 4,8% (таблица 3.21).

Таблица 3.21

**Баланс ресурсов и использования молока и молокопродуктов, тыс. т
(в пересчете на молоко)**

Показатели	2011	2012	2013	2014	2015 (предварительно)
I. РЕСУРСЫ					
Запасы на начало года	1866	1995	2032	1982	2120
Производство	31 646	31 756	30 529	30 791	30 781
Импорт	7938	8516	9445	9155	7011
Всего	41 450	42 267	42 006	41 928	39 912
II. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ					
Производственное потребление	3622	3919	3742	3482	3079
Потери	30	29	32	36	22
Личное потребление	35 189	35 642	35 632	35 661	34 348
Внутреннее потребление – всего	38 841	39 590	39 407	39 178	37 449
Экспорт	614	645	628	629	602
Всего	39 455	41 622	40 035	39 807	38 051
Запасы на конец отчетного периода	1995	2032	1971	2120	1861

В отчетном году потребление молока на душу населения по предварительной оценке составило 235 кг при рекомендованной норме 320-340 кг, или меньше на 9 кг, чем было в 2014 г., что связано как со снижением общих ресурсов молока и молокопродуктов, так и удорожанием молочной продукции в условиях сокращения реальных располагаемых денежных доходов населения.

Экспорт молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко) в 2015 г. составил 602 тыс. т, что на 4,4% меньше, чем в 2014 г. Основными странами, импортирующими российские молочные продукты, являются Казахстан, Абхазия, Украина, Таджикистан, Азербайджан.

Динамика цен на рынке молока, как и в предыдущие годы, характеризовалась для сельскохозяйственных товаропроизводителей тенденцией их сезонного понижения – в мае-октябре цена была ниже уровня декабря предыдущего года, а в декабре индекс цен производителей составил лишь 102,9% (рис. 3.20).

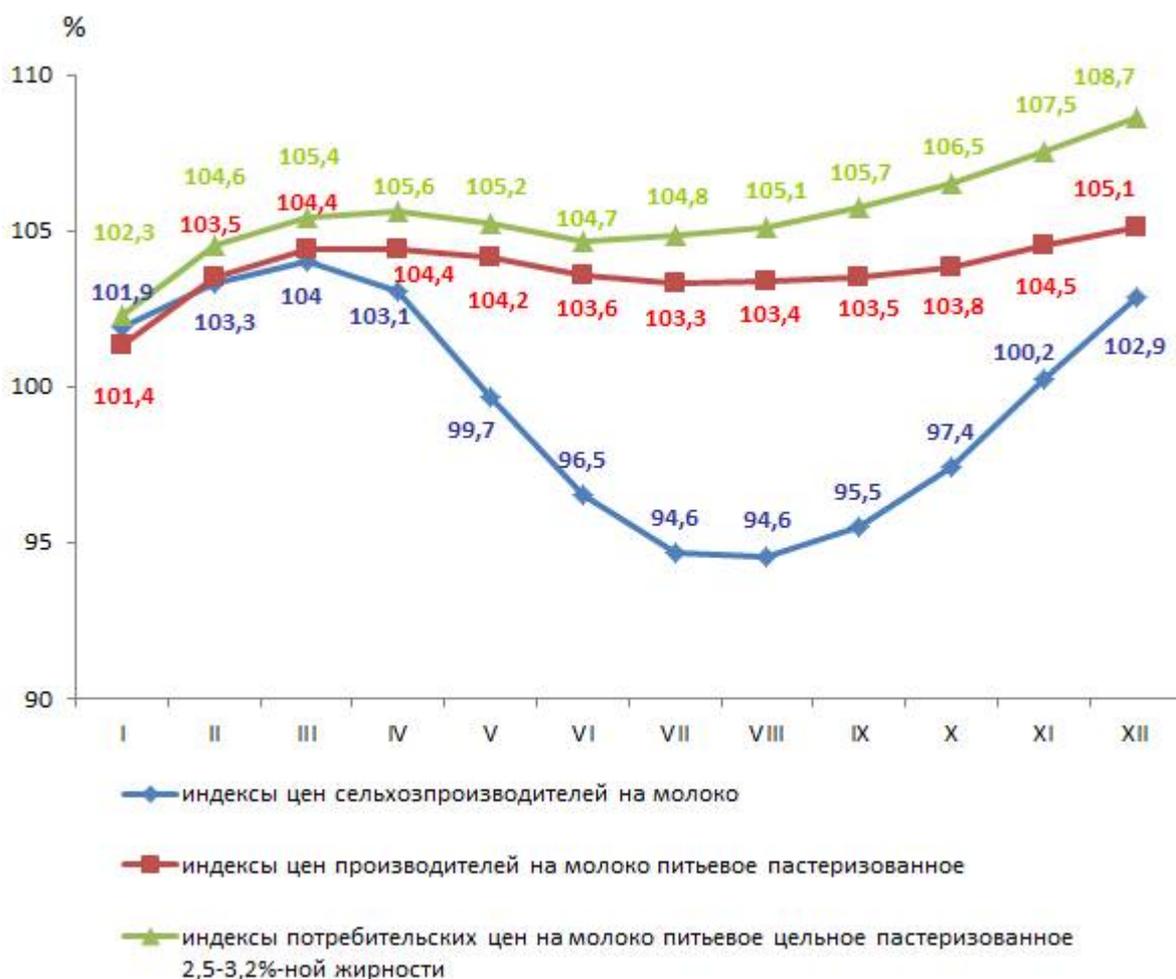


Рис. 3.20. Индексы цен сельхозпроизводителей на молоко, производителей на молоко питьевое пастеризованное, потребительских цен на молоко питьевое цельное пастеризованное 2,5-3,5% жирности в 2015 г., к декабрю предыдущего года

Цены производителей молока питьевого и потребительские цены на молоко цельное в сезон «большого молока» были достаточно стабильными. Индекс цен производителей начал увеличиваться по отношению к декабрю предыдущего года с 103,3% в июле до 105,1% в декабре, индекс потребительских цен – с 104,7% в июне до 108,7% в декабре.

Среднегодовая цена сельскохозяйственных товаропроизводителей на молоко в 2015 г. возросла до 20,65 тыс. руб./т, или лишь на 4,1% по сравнению с ее уровнем в предыдущем году, что значительно меньше уровня инфляции. При этом среднегодовая цена производителей молока питьевого пастеризованного возросла на 9,3%, потребительская цена молока питьевого цельного пастеризованного 2,5-3,2% жирности – на 10,8%.

В части технического регулирования следует отметить, что 1 января 2016 г. завершился переходный период вступления в силу Технического

регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (разработчик – Минсельхоз России).

Одновременно в соответствии с подпунктом «г» пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 24 сентября 2015 г. № Пр-2083 Минсельхоз России подготовил проект изменений в вышеназванный технический регламент, касающийся установления запрета на использование наименований, относящихся к понятиям «молочный продукт» и «молочный составной продукт», при маркировке молокосодержащих продуктов, а также указания хорошо читаемым шрифтом наименования молокосодержащих продуктов и массовой доли жира, в том числе немолочного, при их маркировке. В настоящее время указанный проект находится на рассмотрении в Евразийской экономической комиссии.

Рынок мяса

Прирост производства скота и птицы на убой в живом весе в хозяйствах всех категорий на 4,2% позволил увеличить реализацию этой продукции в 2015 г. до 11,7 млн т, или на 4,9% по сравнению с предыдущем годом. В сельскохозяйственных организациях при росте производства на 7,2% реализация увеличилась до 9,7 млн т, или на 6,7%. Основной прирост реализации скота и птицы был достигнут за счет высоких темпов развития свиноводства и птицеводства. Реализация в сельскохозяйственных организациях увеличилась по мясу свиней – на 9,1%, мясу птицы – на 8,2% при сокращении по мясу крупного рогатого скота на 5,8%. В структуре реализации мяса основную долю (более 80%) занимают сельскохозяйственные организации.

Увеличение реализации скота и птицы способствовало наращиванию объемов выпуска мясной продукции, в том числе мяса и субпродуктов на 10,8% (до 6566,2 тыс. т), мясных полуфабрикатов – на 5,2% (2886,5 тыс. т). Изменяется и их ассортимент в структуре. В частности, отмечается снижение выработки колбасных изделий – на 1,9%, мясных и мясорастительных консервов – на 11,3%.

Функционирование рынка проходило в условиях сокращающегося импорта. По данным ФТС России, с учетом торговли со странами ЕАЭС импорт мяса и мясопродуктов (в пересчете на мясо) в 2015 г. по сравнению с уровнем 2014 г. сократился до 1,3 млн т, или на 32,3%, в том числе: говядины – 435,3 тыс. т (меньше на 31,2% к аналогичному периоду 2014 г.), свинины – 304,5 тыс. т (на 18,2% меньше), мяса птицы – 253,4 тыс. т (на 44,2% меньше). Доля Республики Беларусь в общем объеме импорта мяса и мясопродуктов составила: мясо крупного рогатого скота охлажденное – 89,5%, мясо птицы – 47,1%, колбасы – 97,2%, консервы из мяса – 45,4%.

Решениями Совета Евразийской экономической комиссии от 2 июня 2015 г. № 85, от 8 июля 2015 г. № 72-74 и от 15 июля 2015 г. № 44 были внесены изменения в Единый таможенный тариф Таможенного союза, вступившие в действие с сентября 2015 г. В частности, снижены ввозные таможенные пошлины на мясные пищевые субпродукты с 16,7% до 15%, колбасы – с 0,32 €/кг до 0,25 €/кг, на готовые или консервированные продукты из мяса, субпродуктов с 21,7% до 20%.

Рост отечественного производства и значительное снижение импорта способствовали тому, что, по оценке Минсельхоза России, удельный вес отечественного мяса и мясопродуктов в общем объеме его ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов) составил в 2015 г. 87,4%, или на 5,5 п.п. выше уровня предыдущего года. При этом целевой показатель Государственной программы на отчетный год (80,9%) был перевыполнен, а пороговое значение Доктрины продовольственной безопасности впервые превышено (рис. 3.21).

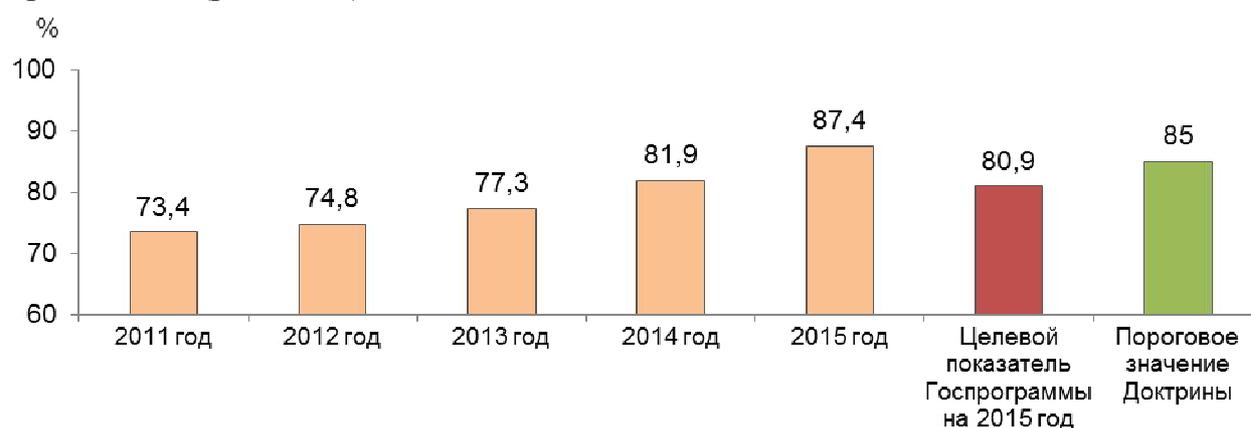


Рис. 3.21. Удельный вес мяса и мясопродуктов (в пересчете на мясо) в общем объеме ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов)

В то же время значительное сокращение импорта (на 631,2 тыс. т, или 32,3%), даже при более высоком уровне производства мяса и мясопродуктов, привело к сокращению их общих ресурсов на 291,1 тыс. т, или на 2,4% по сравнению с предыдущим годом (таблица 3.22).

**Баланс ресурсов и использования мяса и мясопродуктов
(в пересчете на мясо), тыс. т**

Показатели	2011	2012	2013	2014	2015 (предварительно)
I. РЕСУРСЫ					
Запасы на начало года	802	791	838	870	807
Производство	7520	8090	8545	9070	9473
Импорт	2707	2710	2480	1952	1321
Итого	11 029	11 591	11 863	11 893	11 601
II. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ					
Производственное потребление	36	57	51	56	56
Потери	17	23	19	18	16
Личное потребление	10 109	10 546	10 812	10 876	10 643
Внутреннее потребление, всего	10 163	10 626	10 882	10950	10 715
Экспорт	76	128	117	135	143
Итого	10 239	10 753	10 999	11 085	10 859
Запасы на конец отчетного периода	791	838	864	807	743

В условиях снижения общих ресурсов мяса и мясопродуктов (в пересчете на мясо) их потребление в расчете на душу населения в 2015 г. согласно предварительной оценке также уменьшилось и составило 73 кг при рекомендованном уровне потребления 70-75 кг в год.

Экспорт мяса и мясопродуктов в 2015 г. вырос по сравнению с 2014 г. на 6,0% (143,4 тыс. т), в том числе мяса птицы – на 19,6% (68,6 тыс. т), свинины – на 19,0% (4,4 тыс. т), мясных субпродуктов – на 11,1% (16,1 тыс. т). Основными странами-импортерами являлись Вьетнам, Гонконг, Абхазия, СНГ. В 2015 г. Россельхознадзор осуществлял содействие отечественным экспортерам в доступе к зарубежным рынкам.

Неоднозначные тенденции в функционировании экономики отразились на ценовых соотношениях на рынке мясной продукции. С одной стороны, произошло сокращение предложения на рынке и снижение реальных денежных доходов населения, с другой – производители находились под давлением удорожания материально-технических ресурсов для производства в том числе закупленных по импорту (премиксы, соевые шроты, вакцины, племенная продукция, упаковка и другие импортные компоненты, используемые при производстве мяса), что существенно влияло на ценовую ситуацию.

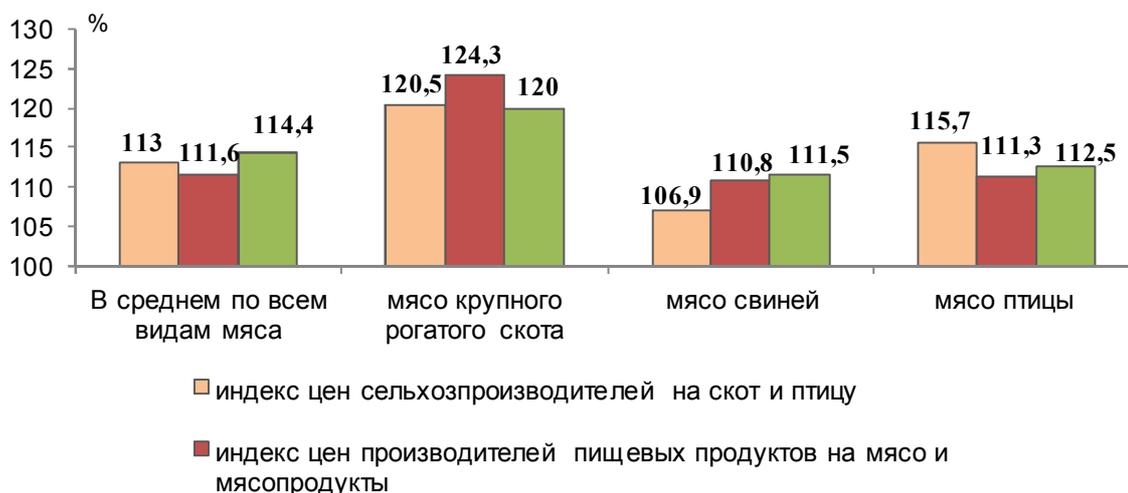


Рис. 3.22. Индекс цен сельскохозяйственных производителей, производителей пищевых продуктов и потребительских цен на мясную продукцию в 2015 г. (период с начала отчетного года в % к соответствующему периоду предыдущего года)

В этих условиях среднегодовая цена сельскохозяйственных товаропроизводителей на скот и птицу по сравнению с 2014 г. повысилась на 13%, в том числе на крупный рогатый скот в живом весе – на 20,5%, мясо свиней в живом весе – на 6,9%, мясо птицы в живом весе – на 15,7%. При этом цены производителей пищевых продуктов в 2015 г. на мясо и птицу повысились к предыдущему году на 11,6%, в том числе на говядину – на 24,3%, на свинину – 10,8%, мясо птицы домашней – на 11,3%. Одновременно потребительские цены повысились на говядину (кроме бескостного мяса) – на 20%, на свинину (кроме бескостного мяса) – 11,5%, на мясо птицы охлажденное или мороженое – на 12,5% (рис. 3.22).

Техническое регулирование на мясном сегменте рынка осуществляется в соответствии с Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции», который вступил в силу 1 мая 2014 г., а переходный период по нему завершен 1 января 2016 г.

РАЗДЕЛ 4. ПОДПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ МЯСНОГО СКОТОВОДСТВА»

Цель подпрограммы заключается в повышении конкурентоспособности мясного скотоводства, а ее задача состоит в увеличении поголовья животных специализированных мясных пород и помесных животных, полученных от скрещивания с мясными породами, с внедрением новых технологий их содержания и кормления.

В 2015 г. подпрограмма включала следующие основные мероприятия:
поддержка экономически значимых программ субъектов Российской Федерации в области мясного скотоводства;

предоставление субсидий на компенсацию части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов для мясного скотоводства.

С 2016 года предусмотрено новое мероприятие – субсидии на содержание товарного маточного поголовья крупного рогатого скота мясных пород и их помесей.

Целевым индикатором подпрограммы является поголовье крупного рогатого скота специализированных мясных пород и помесного скота, полученного от скрещивания со специализированными мясными породами.

Ресурсное обеспечение подпрограммы

В 2015 г. в соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на реализацию мероприятий подпрограммы за счет средств федерального бюджета предусмотрено 7446,7 млн руб. Вместе с тем фактическое финансирование подпрограммы составило 7265,5 млн руб. (таблица 4.1). Неполное освоение средств федерального бюджета связано с непредставлением в установленном порядке сельскохозяйственными товаропроизводителями необходимых для получения субсидий документов.

Указанные меры государственной поддержки обеспечили дальнейшее развитие мясного скотоводства. Поголовье крупного рогатого скота специализированных мясных пород и помесного скота, полученного от скрещивания со специализированными мясными породами, в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, в 2015 г. составило 2602,5 тыс. голов, что выше целевого индикатора на 3,1%.

**Выполнение объемов финансирования из федерального бюджета,
предусмотренных Государственной программой по мероприятиям
подпрограммы, млн руб.**

Основные мероприятия подпрограммы	2014	2015		2015, %	
		предусмотрено Госпрограммой	факт	к 2015 (предусмотрено)	к 2014
Поддержка экономически значимых программ субъектов Российской Федерации в области мясного скотоводства	2000	2375	2372,7	99,9	118,6
Предоставление субсидий на компенсацию части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов для мясного скотоводства	4424	4573,9	4892,8	107,0	110,6
Всего	6424	6948,9	7265,5	104,6	113,1

Выполнение целевых индикаторов и показателей

Подпрограмма разработана в соответствии со Стратегией развития мясного животноводства в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 10 августа 2011 г. № 267, и направлена на увеличение поголовья животных специализированных мясных пород и помесных животных, полученных от скрещивания со специализированными мясными породами, с внедрением новых технологий их содержания. Достижение сформулированных целей и задач создаст условия для формирования и устойчивого развития мясного скотоводства.

В отчетном году мероприятиями, предусмотренными подпрограммой, намечалось довести поголовье крупного рогатого скота специализированных мясных пород и помесного скота, полученного от скрещивания со специализированными мясными породами, в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, до 2525 тыс. голов. Целевой индикатор, предусмотренный подпрограммой, в 2015 году выполнен полностью (таблица 4.2).

**Выполнение целевого индикатора развития мясного скотоводства
в 2015 г.**

Целевой индикатор	Предусмотрено Госпрограммой	Фактически	Выполнение, %
Поголовье крупного рогатого скота специализированных мясных пород и помесного скота, полученного от скрещивания со специализированными мясными породами, в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей	2525,0	2602,5	103,1

В отчетном году реализация мероприятий Государственной программы, целевых ведомственных и региональных программ обеспечили увеличение поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород и помесного скота, полученного от скрещивания со специализированными мясными породами, в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, по сравнению с целевым индикатором на 77,5 тыс. голов (на 3,1%). Поголовье мясного и помесного скота в хозяйствах всех категорий превысило 3,27 млн голов и увеличилось в 7,1 раза по сравнению с уровнем 2008 г.

По данным субъектов Российской Федерации, на конец 2015 года поголовье крупного рогатого скота специализированных мясных пород и помесных животных в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, составило 2602,5 тыс. голов, что на 193,3 тыс. голов, или на 8% больше, чем в 2014 году (таблица 4.3).

Таблица 4.3

Развитие мясного скотоводства в Российской Федерации

Федеральный округ	Поголовье специализированного мясного скота, тыс. голов				Поголовье помесного скота, тыс. голов				Произведено на убой в живом весе мясного и помесного скота, тыс. т	
	всего		в том числе коров		всего		в том числе коров			
	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015
Российская Федерация	1865,0	2007,6	852,6	930,1	544,2	594,8	209,2	232,4	255,9	317,9
Центральный	399,5	495,4	140,3	173,3	60,6	64,9	15,4	16,3	30,6	77,6

Федеральный округ	Поголовье специализированного мясного скота, тыс. голов				Поголовье помесного скота, тыс. голов				Произведено на убой в живом весе мясного и помесного скота, тыс. т	
	всего		в том числе коров		всего		в том числе коров			
	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015
Северо-Западный	47,5	56,7	21,4	24,7	4,5	4,4	0,1	0,2	1,4	1,5
Южный	573,7	590,0	327,4	349,2	61,6	65,5	29,0	30,8	44,6	46,9
Северо-Кавказский	147,7	173,0	57,9	74,7	120,5	137,9	42,6	53,2	29,8	34,6
Крымский	0,1	0,1	0,03	0,04	0,1	0,1	0,04	0,04	0,2	0,3
Приволжский	331,4	363,1	146,3	162,1	116,9	129,3	51,0	55,6	65,2	73,2
Уральский	61,2	65,1	24,4	27,1	15,2	21,2	6,1	8,0	13,1	11,8
Сибирский	283,4	241,0	125,5	108,7	162,9	169,8	63,8	67,1	69,5	70,1
Дальневосточный	20,4	23,1	9,3	10,2	1,7	1,7	1,1	1,0	1,6	2,0

В общем поголовье мясного и помесного скота поголовье специализированных мясных животных составляет 2007,6 тыс. голов, или 77,1%, в том числе коров – 930,1 тыс. гол. Такие показатели свидетельствуют о создании базы для дальнейшего развития отечественного мясного скотоводства.

В 2015 году основное поголовье специализированного мясного и помесного скота было сконцентрировано в Южном, Центральном, Приволжском и Сибирском федеральных округах, соответственно, 25,1%, 21,5%, 18,9% и 15,8%. Относительно предыдущего года наибольшее увеличение поголовья специализированного мясного и помесного скота отмечено в Орловской (на 48 тыс. голов, или в 8 раз), Воронежской (24 тыс. голов, или на 21,6%), Брянской (23,1 тыс. голов, или на 9,1%), Оренбургской (9,8 тыс. голов, или на 7,1%) и Самарской (9,2 тыс. голов, или на 17,3%) областях (приложение 4.1).

В рамках реализации Государственной программы в мясном скотоводстве осуществлялись процессы модернизации. Всего за 2009-2015 гг. введен 381 новый объект и модернизирован 171 объект мясного скотоводства. За 7 лет дополнительное производство крупного рогатого скота на убой на этих объектах составило 70,8 тыс. т (таблица 4.4, рис. 4.1).

**Прирост производства крупного рогатого скота на убой (в живом весе)
на вновь построенных и модернизированных фермах**

Показатели	Годы					
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Число объектов						
введенных новых	111	41	67	41	39	60
реконструированных и модернизированных	20	26	13	24	26	47
Производство крупного рогатого скота на убой (в живом весе), тыс. т	7,1	2,0	1,6	2,7	5,3	44,0
Объем производства крупного рогато- го скота на убой (в живом весе) за счет реконструкции и модернизации, тыс. т	0,2	0,3	0,7	0,8	3,0	2,2
Общее число объектов, ед.	131	67	80	65	65	107
Общий объем производства крупного рогатого скота на убой (в живом весе) (с.2+с.4), полученный за счет ввода новых объектов, реконструкции и мо- дернизации объектов, тыс. т	7,3	2,3	2,3	3,5	8,3	46,2
Доля дополнительного производства на построенных, реконструированных и модернизированных объектах в общем объеме производства крупного рогатого скота на убой (в живом весе), %	0,24	0,08	0,08	0,12	0,29	14,5
Количество созданных скотомест за счет введенных новых объектов	32 711	14 675	86 839	16 915	109 703	76864
Количество созданных скотомест за счет реконструкции и модернизации	3 659	3 554	2 153	5 944	8 028	11821

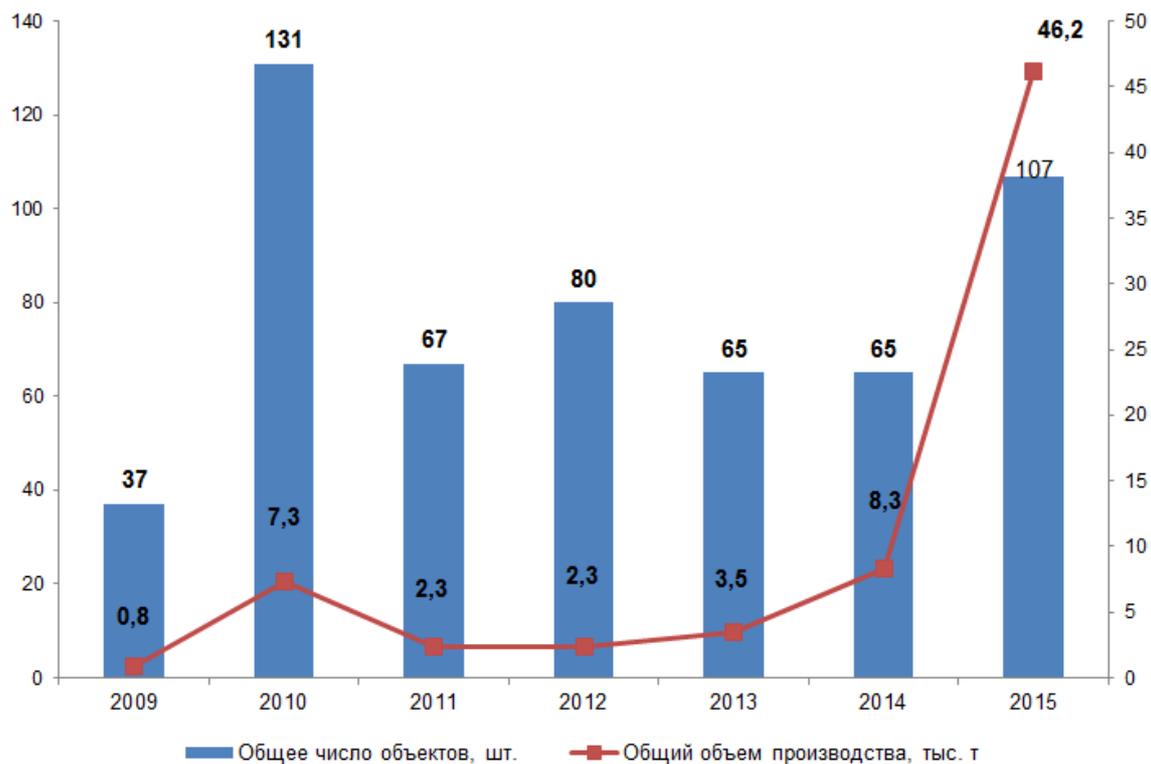


Рис. 4.1. Динамика количества новых, модернизированных и реконструированных объектов и объема производства мяса, тыс. т

За последние четыре года производство дополнительных объемов специализированного мясного и помесного крупного рогатого скота на убой на вновь построенных и модернизированных объектах по федеральным округам осуществлялось неравномерно. В 2015 г. в Центральном федеральном округе достигнут прирост производства крупного рогатого скота на убой около 44 тыс. т в основном за счет Брянской области, где АПХ «Мираторг» введен в действие крупнейший в стране завод по убою и переработке крупного рогатого скота мощностью 100 голов в час в одну смену. В 2011-2015 гг. в других федеральных округах также наблюдалась положительная динамика (рис. 4.2).

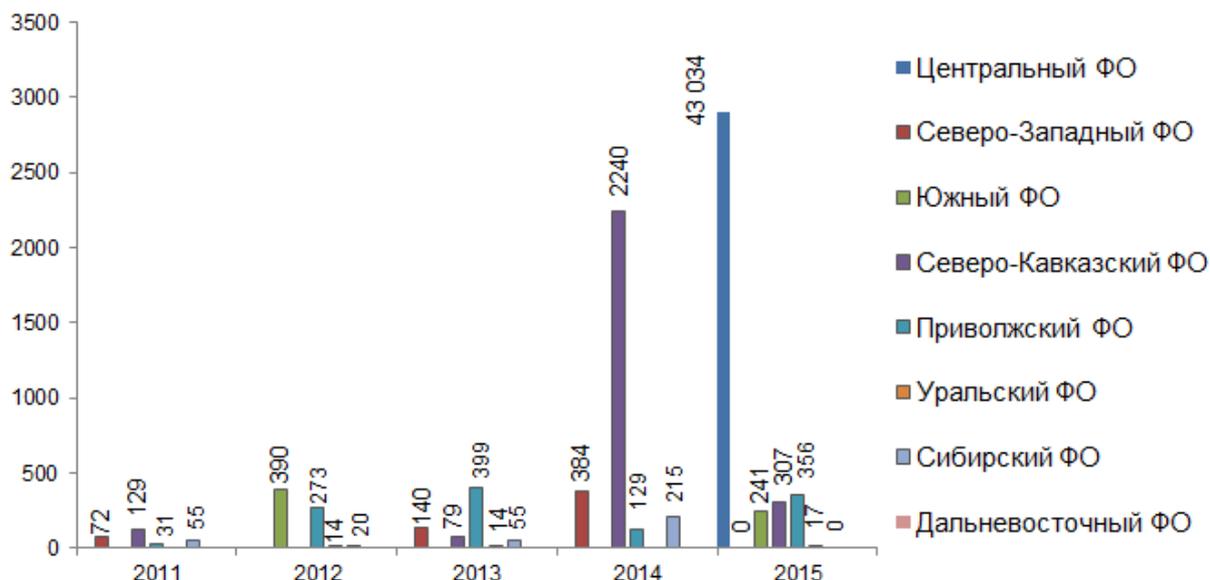


Рис. 4.2. Производство дополнительных объемов крупного рогатого скота на убой по федеральным округам за счет реконструкции и модернизации животноводческих объектов, тонн (в живом весе)

В отчетном году производство дополнительных объемов специализированного мясного и помесного крупного рогатого скота отмечено также в Северо-Кавказском, Приволжском и Южном федеральных округах. Всего в 2015 г. было введено 107 новых, модернизированных и реконструированных объектов мясного скотоводства, которые позволили дополнительно произвести 46,2 тыс. т крупного рогатого скота на убой в живом весе.

В структуре производства крупного рогатого скота на убой во всех категориях хозяйств (2879,5 тыс. т) доля специализированного мясного и помесного скота достигла 15,7% (451,4 тыс. т) против 2% в 2008 г. (рис. 4.3).



Рис. 4.3. Структура производства крупного рогатого скота на убой во всех категориях хозяйств, тыс. т

4.1. Основное мероприятие «Поддержка экономически значимых программ субъектов Российской Федерации в области мясного скотоводства»

Реализация основного мероприятия по поддержке экономически значимых программ субъектов Российской Федерации по развитию мясного скотоводства направлена на создание условий для формирования и устойчивого развития отрасли специализированного мясного скотоводства и производства высококачественной говядины. Она предусматривает увеличение поголовья скота мясных и помесных пород, повышение его продуктивности за счет совершенствования технологий его содержания и кормления, улучшения культурных пастбищ (таблица 4.5).

Таблица 4.5

Эффективность реализации экономически значимых региональных программ в области мясного скотоводства

Показатели	Годы				
	2011	2012	2013	2014	2015
Количество субъектов, участвующих в реализации региональных программ	42	42	29	28	33
Консолидированные бюджеты – всего, млн руб.	4330,55	3950,68	3510,27	3519,60	3545,69
в том числе из федерального бюджета	2281,99	2000,00	2000,00	1900,00	2372,82
из регионального бюджета	2048,56	1950,68	1510,27	1619,60	1172,86
Выделено средств регионального бюджета в расчете на 1 руб. средств федерального бюджета	0,90	0,98	0,76	0,85	0,49
Прирост маточного поголовья мясного и помесного скота, тыс. т	169,72	223,49	155,24	148,26	114,62

В 2015 году были заключены соглашения по региональным программам в области мясного скотоводства с 33 субъектами Российской Федерации.

В соответствии с соглашениями бюджетам субъектов Российской Федерации было выделено на софинансирование мероприятий из федерального бюджета 2372,8 тыс. руб.

4.2. Основное мероприятие «Субсидирование части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства»

Государственная поддержка инвестиционного кредитования, направленного на развитие мясного скотоводства, осуществляется через субсидирование части процентной ставки по кредитам (займам) в соответствии с Правилами № 1460.

Правилами № 1460 определено, что доля возмещения части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам), направленным на развитие мясного скотоводства, составляет 100% ставки рефинансирования Банка России.

Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в области мясного скотоводства в 2015 году предусмотрено 5,1 млрд. руб.

Фактически сельскохозяйственным товаропроизводителям было перечислено из федерального бюджета только 4,9 млрд. руб., что связано с непредставлением в установленном порядке сельскохозяйственными товаропроизводителями необходимых для получения субсидий документов (таблица 4.6). Неиспользованные средства федерального бюджета в размере 0,2 млрд руб. были возвращены в доход федерального бюджета. Доля финансирования из регионального бюджета составила в 2015 г. 6,6 % (в 2014 г. – 12%).

Отбор инвестиционных проектов с целью оказания государственной поддержки в виде субсидирования процентной ставки по полученным кредитам (займам) осуществляется Комиссией по координации вопросов кредитования агропромышленного комплекса (далее – Комиссия АПК) на основании заявок, предоставляемых органами управления агропромышленным комплексом субъектов Российской Федерации, и в пределах средств, определенных федеральным бюджетом на очередной финансовый год.

Показатели финансирования субсидий на компенсацию части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства в 2014-2015 гг., млрд руб.

Период	Предусмотрено			Фактически перечислено получателям			Исполнение, %	
	всего	федеральный бюджет	региональный бюджет	всего	федеральный бюджет	региональный бюджет	федеральный бюджет	региональный бюджет
2014	3,62	3,15	0,47	3,54	3,146	0,44	99,9	94,0
2015	5,44	5,07	0,37	5,24	4,89	0,35	96,3	94,7
2015 к 2014, %	150,3	160,9	78,7	148,0	155,4	79,5	-	-

В 2015 г. в Минсельхозе России на Комиссии АПК отобрано 85 инвестиционных проектов, направленных на развитие мясного скотоводства, на общую сумму кредитных средств в размере 32,9 млрд. руб. (доля кредитных средств, направленных на развитие подотрасли растениеводства, составляет 11,9%) (таблицы 4.7 и 4.8).

Таблица 4.7

Отбор инвестиционных проектов, направленных на развитие мясного скотоводства в 2015 году по федеральным округам

Федеральный округ	Число кредитных договоров	Сумма кредитных договоров, млн руб.
Всего	85	32 889,88
Дальневосточный	2	8,90
Приволжский	15	309,42
Северо-Западный	10	1 501,63
Северо-Кавказский	4	403,24
Сибирский	21	148,77
Уральский	4	19,32
Центральный	27	30 462,01
Южный	2	36,59

**Отбор инвестиционных проектов, направленных
на развитие мясного скотоводства в 2015 г.**

Направление	Число кредитных договоров	Сумма кредитных договоров, млн руб.
Всего	85	32 889,88
Мясное скотоводство	18	16 342,06
Приобретение племенной продукции	27	10 616,92
Техническая и технологическая модернизация	40	5930,91

При осуществлении отбора Комиссия АПК учитывает целесообразность реализации инвестиционного проекта с учетом федерального и регионального балансов производства сельскохозяйственной продукции, достижение положительных социальных эффектов, связанных с реализацией инвестиционного проекта, экономическую эффективность инвестиционного проекта и повышение уровня финансовой устойчивости организации, реализующей указанный проект, увеличение объема производства (переработки) сельскохозяйственной продукции, использование сельскохозяйственными товаропроизводителями и организациями агропромышленного комплекса собственных средств для реализации инвестиционного проекта.

РАЗДЕЛ 5. ПОДПРОГРАММА «ПОДДЕРЖКА МАЛЫХ ФОРМ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ»

Основными целями мероприятий по поддержке малых форм хозяйствования являются:

поддержка и дальнейшее развитие сельскохозяйственной и несельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования;

улучшение качества жизни в сельской местности;

увеличение доходов и снижение издержек малых форм сельскохозяйственных товаропроизводителей через их участие в сельскохозяйственных потребительских кооперативах.

Достижение целей обеспечивалось через реализацию следующих задач: создание условий для увеличения количества субъектов малого и среднего предпринимательства;

повышение эффективности использования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения;

повышение уровня доходов сельского населения;

модернизация материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов как средство обеспечения качества и конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции.

Целевыми индикаторами являются:

количество крестьянских (фермерских) хозяйств начинающих фермеров, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью государственной поддержки;

количество построенных или реконструированных семейных животноводческих ферм;

количество сельскохозяйственных потребительских кооперативов, развивших свою материально-техническую базу с помощью государственной поддержки;

площадь земельных участков, оформленных в собственность крестьянскими (фермерскими) хозяйствами.

Выполнение задач и целевых показателей (индикаторов) подпрограммы

По данным Росстата, на 1 января 2016 г. в Российской Федерации было зарегистрировано более 215 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в сельском хозяйстве. Это почти на 900 хозяйств меньше, чем на 1 января 2015 г. При этом производство продукции сохраняет устойчивую тенденцию роста, о чем свидетельствуют данные Росстата: в 2015 г. доля фермерских

хозяйств в общем объеме произведенной сельскохозяйственной продукции повысилась до 10,8% (в 2014 г. – 10%).

Доля выращенной растениеводческой продукции крестьянскими (фермерскими) хозяйствами в общем объеме произведенной сельхозпродукции составила 16,2% (в 2014 г. – 14,5%), животноводческой – 4,8% (в 2014 г. – 4,7%) (таблица 5.1).

Таблица 5.1

Производство сельскохозяйственной продукции крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и хозяйствами населения

Виды сельскохозяйственной продукции	2014				2015				Соотношение объемов производства в 2015 к 2014, %	
	К(Ф)Х		хозяйства населения		К(Ф)Х		хозяйства населения		К(Ф)Х	Хозяйства населения
	объем производства, тыс. т	доля в общероссийском производстве с/х продукции, %	объем производства, тыс. т	доля в общероссийском производстве с/х продукции, %	объем производства, тыс. т	доля в общероссийском производстве с/х продукции, %	объем производства, тыс. т	доля в общероссийском производстве с/х продукции, %		
Зерно	26 600,3	25,3	1 079,0	1,0	27 516,8	26,3	1 088,6	1,0	103,4	100,9
Сахарная свекла	3 453,9	10,3	180,8	0,5	4 147,5	10,6	168,0	0,4	120,1	92,9
Семена подсолнечника	2 641,1	29,2	42,6	0,5	2 716,6	29,3	41,0	0,4	109,1	99,0
Картофель	2 364,6	7,6	25 326,9	80,4	2 894,7	8,6	26 095,5	77,6	122,4	103,0
Овощи	2 101,4	13,6	10 802,6	69,9	2 427,2	15,1	10 791,1	67,0	115,5	99,9
Молоко	1 918,3	6,2	14 507,7	47,1	2 034,7	6,6	14 033,1	45,6	106,1	96,7
Мясо скота и птицы	445,5	3,5	3 542,9	27,4	466,0	3,5	3 422,1	25,4	104,6	96,6

В 2015 году в крестьянских (фермерских) хозяйствах произведено более четверти зерна и зернобобовых культур (27,5 млн т, или 26,3% от производства в целом по стране), семян подсолнечника (2,7 млн т, или 29,3%).

Увеличение доли продукции растениеводства в крестьянских (фермерских) хозяйствах определяется продолжающимся ростом посевных площадей, доля которых в 2015 году достигла 26,2% от всех посевных площадей сельскохозяйственных культур страны. Лидируют посевы зерновых и зернобобовых культур – 30,2% и подсолнечника на зерно – 33,6%.

В производстве сельскохозяйственной продукции весьма значим также вклад личных подсобных хозяйств, особенно в производстве картофеля –

26,1 млн тонн (77,6% от производства в целом по стране) и овощей – 10,8 млн тонн (67,0% от общероссийского производства).

Крестьянские (фермерские) хозяйства и личные подсобные хозяйства произвели в 2015 г. 52,2% молока, 28,9% – мяса скота и птицы на убой (в живом весе), картофеля – 86,2%, овощей – 82,1% (от общероссийского производства).

В фермерских хозяйствах сохраняется стабильный рост поголовья крупного рогатого скота (далее – КРС), в том числе коров, а также овец и коз (рис. 5.1).

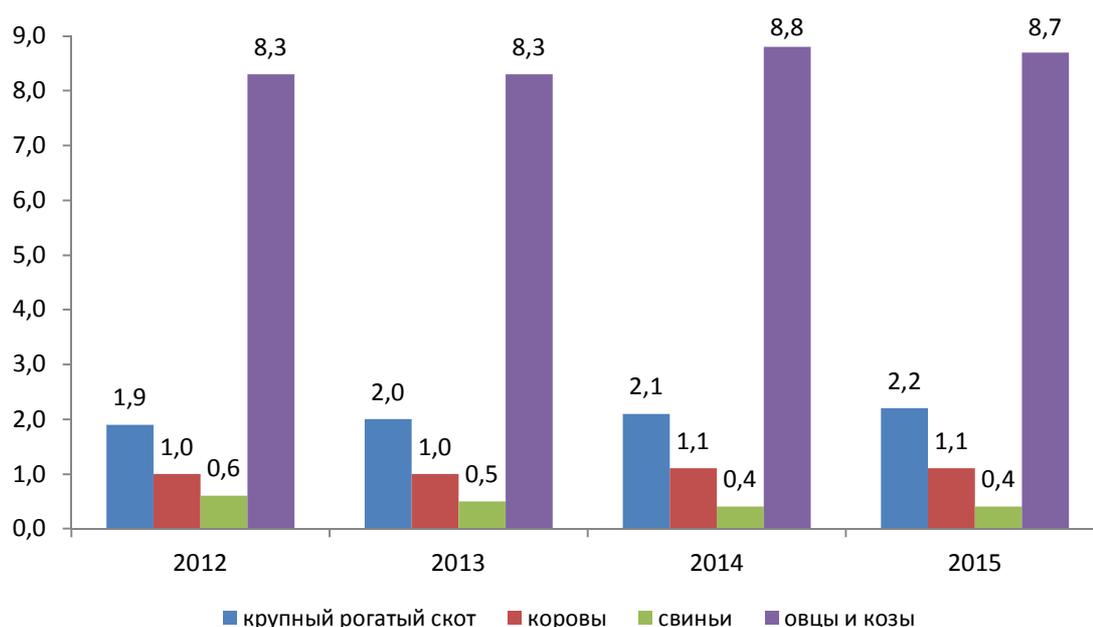


Рис. 5.1. Динамика поголовья сельскохозяйственных животных в крестьянских (фермерских) хозяйствах, млн голов

Рост поголовья коров по сравнению с предыдущим годом наблюдался только в крестьянских (фермерских) хозяйствах и составил 103,2% к 2014 г. (таблица 5.2).

Для хозяйств населения в динамике поголовья сельскохозяйственных животных характерно сохранение обратной тенденции – сокращения поголовья, в особенности по свиньям.

Ситуация в свиноводстве в крестьянских (фермерских) хозяйствах и личных подсобных хозяйствах в определенной мере связана со вспышками африканской чумы свиней в ряде субъектов Российской Федерации, а также ужесточением ветеринарно-санитарных правил их содержания, убоя и реализации.

**Поголовье сельскохозяйственных животных в крестьянских
(фермерских) хозяйствах и хозяйствах населения**

Виды сельскохозяйственных животных	2014				2015				Соотношение поголовья 2015 к 2014, %	
	К(Ф)Х		хозяйства населения		К(Ф)Х		хозяйства населения		К(Ф)Х	Хозяйства населения
	поголовье, тыс. голов	доля в общероссийском поголовье, %	поголовье, тыс. голов	доля в общероссийском поголовье, %	поголовье, тыс. голов	доля в общероссийском поголовье, %	поголовье, тыс. голов	доля в общероссийском поголовье, %		
КРС – всего	2145,1	11,2	8596,0	44,6	2216,4	11,7	8309,5	43,8	103,3	96,7
в том числе коровы	1086,1	12,7	4005,4	47,0	120,6	13,4	3873,6	46,2	103,2	96,7
свиньи	421,5	2,2	3536,4	18,1	431,5	2,0	3390,1	15,8	102,4	95,9
овцы и козы	8786,7	35,5	11556,0	46,8	8711,3	35,5	11590,4	47,3	99,1	100,3

Малые формы хозяйствования обеспечиваются сельскохозяйственной техникой, оборудованием и племенным скотом на основе финансовой аренды через лизинговую компанию АО «Росагролизинг».

Учитывая роль малых форм хозяйствования в формировании валового объема сельхозпродукции, АО «Росагролизинг» уделяет особое внимание обеспечению малых форм хозяйствования основными средствами производства. Условия федерального лизинга предлагаются Обществом на равных условиях всем без исключения субъектам АПК – не только крупным, но и малым. При этом ставка вознаграждения в 2015 году не изменилась и осталась на уровне 1,5-3,5%.

За 2002 – 2015 гг. Обществом было поставлено малым формам хозяйствования 47 006 ед. сельхозтехники, 354 630 голов племенных животных и оборудовано 686 395 скотомест (таблица 5.3).

**Информация о поставках имущества АО «Росагролизинг»
предприятиям малых форм хозяйствования в 2015 году**

<i>Сельскохозяйственная техника</i>							
	вид техники, единиц				общий итог	на сумму, млн руб.	2015 к 2014, %
	автотехника	комбайны	тракторы	прочее			
Всего поставлено	502	1 076	803	1 691	4 072	12 051,50	85,5%
в т.ч. МФХ	420	944	707	1 500	3 571	10 446,22	88,2%
из них потре- бительским кооперативам	-	1	-	-	1	9,90	-
Доля МФХ	84%	88%	88%	89%	88%	87%	-
<i>Племенная продукция</i>							
	вид племенной продукции, голов			общий итог	на сумму, млн руб.	2015 к 2014, %	
	КРС	овцы/ козы	свиньи				
Всего поставлено	9 499	2 350	12 121	23 970	2 026,24	57,6%	
в т.ч. МФХ	6 910	2 350	12 121	21 381	1 615,59	61,8%	
из них потре- бительским кооперативам	-	-	-	-	-	-	
Доля МФХ	73%	100%	100%	89%	80%	-	
<i>Животноводческое оборудование</i>							
	вид оборудования			общий итог	на сумму, млн руб.	2015 к 2014, %	
	для КРС	свиноводство	кормораздатчики				
Всего поставлено	34 459	11 660	18 930	65 049	795,24	76%	
в т.ч. МФХ	27 886	11 660	14 040	53 586	537,34	89,8%	
из них потре- бительским кооперативам	2 447	-	-	2 447	5,54	-	
Доля МФХ	88%	100%	74%	86%	68%	-	

АО «Росагролизинг» осуществляет также поддержку малых форм хозяйствования в рамках реализации специальных программ, в частности:

программы обновления парка сельхозтехники, реализованной в рамках масштабного обновления парка сельхозтехники, в первую очередь, в малых формах хозяйствования, в которых техника используется более 25 лет. Мультипликативный эффект реализации программы в 2012-2015 гг. заключается в поставке 6 040 единиц сельхозтехники на сумму 16,2 млрд рублей, позволяющей обрабатывать 2 млн. га сельхозземель и собирать урожай с площади более 1,3 млн га. В 2015 году в рамках данной программы Общество осуществило поставку 332 ед. техники на сумму 1,8 млрд рублей (из них малым формам хозяйствования – 313 ед. техники);

специальной программы для хозяйств, являющихся членами региональных отделений АККОР, общий объем финансирования которой в 2014-2015 гг. из средств АО «Росагролизинг» составил 250 млн руб. В рам-

ках этой программы в 2015 г. Обществом поставлено 140 единиц техники контрагентам из 22 субъектов Российской Федерации (Амурская, Волгоградская, Вологодская, Калужская, Липецкая, Омская, Оренбургская области и др.). Эффективность программы демонстрирует высокая платежная дисциплина – собираемость лизинговых платежей составляет 116%.

Не ограничиваясь деятельностью в рамках федерального лизинга, а также учитывая острую необходимость технической и технологической модернизации отечественного АПК, АО «Росагролизинг» применяет альтернативные меры по обеспечению аграриев техникой и оборудованием – реализация б/у техники и оборудования (работоспособная техника, но ее стоимость на 30-40% ниже новой). Предложение АО «Росагролизинг» по реализации б/у техники по доступным ценам является особо актуальным для малых форм хозяйствования, имеющих ограниченные финансовые возможности для приобретения новой техники, и способствует снижению финансовой нагрузки. В 2015 году АО «Росагролизинг» было реализовано 1100 ед. техники, бывшей в употреблении, на сумму 777 млн руб.

АО «Росагролизинг» также ведет активную деятельность в сфере развития животноводства и переработки животноводческой продукции. В 2015 г. малым формам хозяйствования поставлена 21 381 голова племенных животных (89% общего объема поставок племенных животных АО «Росагролизинг» в 2015 г.), в том числе КРС – 6910 голов, овец и коз – 2350 голов и свиней – 12 121 голова. Также в 2015 г. АО «Росагролизинг» было оборудовано только в малых формах хозяйствования 53 586 скотомест на сумму 795 млн руб.

Для обеспечения развития мелкотоварного производства и производства продукции с высокой добавленной стоимостью субъектам малых форм хозяйствования АО «Росагролизинг» обеспечивает оснащение сельхозпроизводителей модульными молочными цехами, предназначенными для приемки, первичной обработки, переработки и розлива молока с получением натуральных, экологически чистых молочных и кисломолочных продуктов. Развитие малого перерабатывающего производства способствует формированию устойчивого спроса на сельхозпродукцию и продовольствие отечественного производства, а также росту уровня товарности мелких сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Всего АО «Росагролизинг» было поставлено 36 модульных молочных цехов стоимостью 229 млн руб. (из них 30 цехов стоимостью 207 млн руб. для малых сельхозпредприятий, в том числе в 2015 г. – 3 цеха стоимостью 18 млн руб.).

Ресурсное обеспечение подпрограммы

В отчетном году в соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью общий объем финансирования из федерального бюджета всех мероприятий подпрограммы составил 13,934 млрд руб., в том числе:

поддержка начинающих фермеров – 3,2 млрд руб.;

развитие семейных животноводческих ферм – 3,075 млрд руб.;

грантовая поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов – 0,4 млрд руб.;

государственная поддержка кредитования малых форм хозяйствования – 7,216 млрд руб.;

оформление земельных участков в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств – 0,043 млрд руб. (рис. 5.2).



Рис. 5.2. Объем финансирования мероприятий подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» из федерального бюджета, млрд руб.

С 2015 г. началась реализация мероприятий по грантовой поддержке сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития их материально-технической базы. На эти цели из федерального бюджета были выделены средства в объеме 0,4 млрд руб.

Общий объем финансирования подпрограммы из федерального бюджета в 2015 году увеличился по сравнению с 2014 г. на 6,108 млрд руб.,

или на 174%. Обусловлено это в основном резко возросшей поддержкой мероприятий по поддержке начинающих фермеров (в 1,7 раза) и развитию семейных животноводческих ферм (в 2,2 раза).

Для этих направлений господдержки малых форм хозяйствования, а также для грантовой поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов характерно 100-процентное исполнение бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью. Между тем по мероприятию возмещения части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования, освоение средств федерального бюджета составило 73%, на 33,8% оказались неосвоенными выделенные федеральные средства на оформление земельных участков в собственность фермерских хозяйств.

5.1. Основное мероприятие «Поддержка начинающих фермеров»

В 2015 г. в мероприятиях по поддержке начинающих фермеров за счет средств федерального бюджета участвовали 79 субъектов Российской Федерации. Установленные Государственной программой значения были перевыполнены на 96% (1785 хозяйств). Лидирующую группу составили Северо-Кавказский (183,4%), Центральный (136,8%) и Уральский (123,6%) федеральные округа. Из этих округов на долю Северо-Кавказского приходится около трети грантополучателей из федерального бюджета. На втором месте почти с 19% находится Приволжский федеральный округ (рис. 5.3).

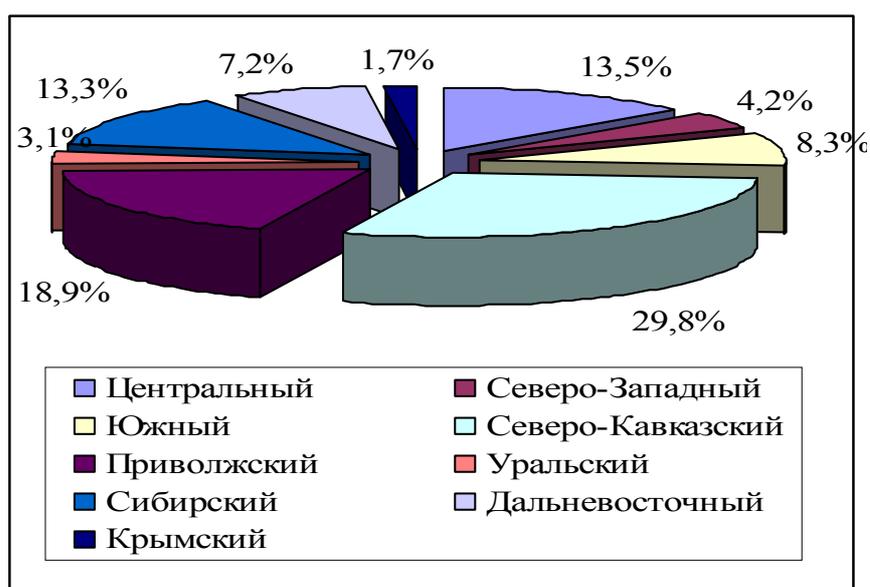


Рис. 5.3. Распределение грантополучателей по поддержке начинающих фермеров по федеральным округам Российской Федерации, всего 3508 ед.

В отчетном году по сравнению с 2014 г. количество фермеров, получивших грантовую поддержку, возросло на 1067 чел., или на 43,7% (в 2014 г. грантовая поддержка оказана 2441 хозяйствам начинающих фермеров). Средний размер гранта составил 1,14 млн. руб. (таблица 5.4).

Таблица 5.4

**Средний (расчетный) размер гранта,
предоставленного на поддержку начинающих фермеров**

Годы	Млн руб.
2013	1,04
2014	1,2
2015	1,14

Среди грантополучателей 39% – граждане в возрасте до 35 лет.

Более 60% участников региональных программ поддержки начинающих фермеров имеют специальное образование, в том числе 30% – среднее специальное, 0,3% – неполное высшее и 30% – высшее. Еще 34% участников имеют общее среднее образование и 5,7% – неполное среднее образование.

Свыше 60% начинающих фермеров зарегистрировали крестьянские (фермерские) хозяйства на основе своего личного подсобного хозяйства, ведущего товарное производство сельскохозяйственной продукции.

По информации субъектов Российской Федерации, конкурс на получение гранта составляет до 4 фермеров на один грант.

Свыше 40% фермеров ведут свою деятельность в области животноводства.

Хозяйствами начинающих фермеров, получившими грантовую поддержку в 2015 г., приобретено более 103 тыс. голов крупного рогатого скота, в том числе 34,9 тыс. голов коров, 610 тыс. голов птицы, 62 тыс. голов овец и коз, 3,5 тыс. голов свиней.

В отчетном году валовой надой молока в хозяйствах начинающих фермеров составил 242,2 тыс. тонн, а поголовье продуктивных голов – 51,2 тыс. коров.

Начинающими фермерами в течение срока использования гранта (18 месяцев) планируется создать в сельской местности более 4 тыс. новых постоянных рабочих мест.

По итогам реализации мероприятий в 2015 г. можно сделать следующие выводы:

мероприятия по поддержке начинающих фермеров имеют высокую социальную оценку среди сельских жителей и востребованы в субъектах Российской Федерации;

поддержка начинающих фермеров способствует созданию в регионах новых постоянных рабочих мест в сельской местности, обеспечивает рост производства сельскохозяйственной продукции;

грантовая поддержка начинающих фермеров способствует повышению эффективности хозяйств и переходу их в семейные животноводческие фермы;

создаются условия для создания крестьянских (фермерских) хозяйств; реализация мероприятий является мерой «зеленой корзины» и не подпадает под ограничения в условиях членства страны в ВТО.

Вместе с тем при создании новых фермерских хозяйств, в том числе путем поддержки начинающих фермеров, усиливается ряд рисков, обостряются некоторые проблемы. Наиболее значимыми из них являются:

возросшая стоимость материалов, оборудования, техники и животных в связи с обостренной экономической ситуацией на рынке, что существенно осложняет реализацию ранее разработанных проектов, составленных начинающими фермерами, а также не дает возможность хозяйствам освоить грант с максимальной эффективностью;

увеличение сроков окупаемости проектов хозяйств начинающих фермеров может снизить эффективность реализации данного раздела подпрограммы;

недостаточное развитие дорожной и иной инфраструктуры на селе, а также инфраструктуры рынка, в том числе логистики, нехватка мощностей по хранению и переработке продукции;

затруднен доступ фермеров к рынку сбыта произведенной сельскохозяйственной продукции.

5.2. Основное мероприятие «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств»

В 2015 г. 73 субъекта Российской Федерации участвовали в реализации мероприятия по развитию семейных животноводческих ферм.

В соответствии с соглашениями, заключенными между субъектами Российской Федерации и Минсельхозом России, планировалось оказать грантовую поддержку 542 крестьянским (фермерским) хозяйствам, развивающим семейные животноводческие фермы. Фактически грантовая поддержка оказана 953 фермерам, что на 76% больше, чем было запланировано.

Северо-Кавказский федеральный округ лидировал по выполнению индикатора (перевыполнение составило 227,3%). На втором месте – Южный (200% выполнения), на третьем – Приволжский (169%) федеральные округа. На долю этих округов приходится 56% грантополучателей по реализации программы по развитию семейных животноводческих ферм (рис. 5.4).

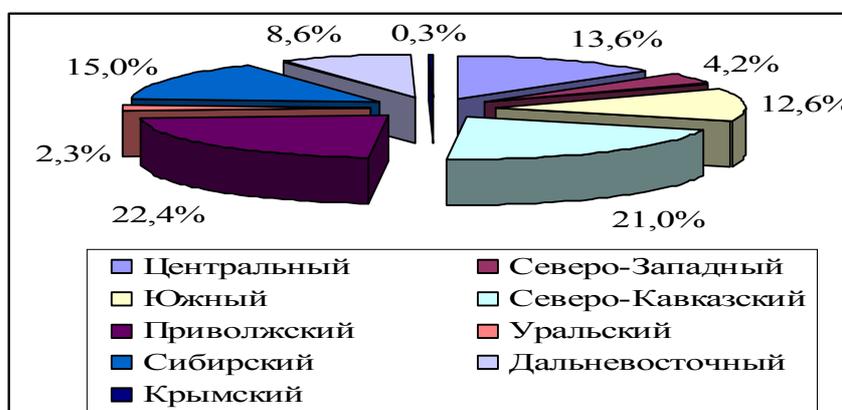


Рис. 5.4. Распределение грантополучателей по развитию семейных животноводческих ферм по федеральным округам Российской Федерации, всего – 953 фермы

Средний размер гранта на одну семейную животноводческую ферму в 2015 году продолжил тенденцию роста, увеличившись на 6% по сравнению с 2014 г. (таблица 5.5). Регионами стал предоставляться грант большего размера для создания более эффективных и продуктивных семейных ферм.

Таблица 5.5

Средний (расчетный) размер гранта, предоставленного на развитие семейной животноводческой фермы

Годы	Млн руб.
2013	3,8
2014	4,1
2015	4,35

В регионах конкурс на получение грантовой поддержки по развитию семейных животноводческих ферм составляет до 4 крестьянских (фермерских) хозяйств на один грант.

Основными направлениями деятельности семейных животноводческих ферм являются:

разведение крупного рогатого скота (молочного и мясного направления) – 73% от общего количества семейных животноводческих ферм;

разведение овец, коз, птиц, лошадей – 15,0%;

смешанное сельское хозяйство – 12%.

Семейные животноводческие фермы, получившие грантовую поддержку в 2015 г., приобрели 76,7 тыс. голов крупного рогатого скота, в том числе более 35 тыс. голов коров, 752,8 тыс. голов птицы, 42 тыс. голов овец и коз, 2,2 тыс. голов свиней.

В отчетном году валовой надой молока, произведенный семейными животноводческими фермами, составил 307,9 тыс. тонн, поголовье продуктивного скота – более 74 тыс. голов. Средний надой молока – 4114 кг/гол. в год.

В 2015 году в семейных животноводческих фермах создано около 2 тыс. новых рабочих мест.

По данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации, на семейных животноводческих фермах, получивших грантовую поддержку в 2015 г., создано более 137 тыс. скотомест для крупного рогатого скота, 63,7 тыс. – молочного направления, птицы – 754,4 тыс., овец и коз – 43,3 тыс. При этом достигнуто существенное снижение цены одного скотоместа, что, учитывая масштабы строительства и реконструкции ферм, наибольшее значение имеет для молочного и мясного скотоводства (таблица 5.6).

Таблица 5.6

Стоимость скотоместа в зависимости от направления деятельности семейной фермы в сравнении с крупными животноводческими комплексами

Специализация ферм	Средняя стоимость скотоместа на семейных животноводческих фермах, тыс. руб. (данные регионов)	Средняя стоимость скотоместа на крупных животноводческих фермах, тыс. руб.*	Снижение средней стоимости скотоместа на семейных фермах по сравнению с крупными фермами, раз
КРС молочного направления	229,1	450,0	2,0
КРС мясного направления	105,7	350,0	3,3
Птица	1,2	2,5	2,1
Лошади	39,8	212,9	95,3
Овцы и козы	9,5	57,0	6,0
Свиньи	76,0	126,6	1,7

* По независимой экспертной оценке.

Более низкая цена скотоместа на семейных фермах обеспечивается вследствие:

наличия действующей инженерной инфраструктуры и коммуникаций;
использования местных недорогих строительных материалов;

строительства (реконструкции) семейных ферм силами самих крестьянских (фермерских) хозяйств;

использования существующих строений животноводческих ферм и пр.

По итогам реализации мероприятий по развитию семейных животноводческих ферм в 2015 г. можно сделать следующие выводы:

мероприятия по развитию семейных животноводческих ферм востребованы в субъектах Российской Федерации и способствуют созданию в регионах новых постоянных рабочих мест в сельской местности;

реализация мероприятий является мерой «зеленой корзины» и не подпадает под ограничения в условиях членства страны в ВТО;

стоимость создания скотоместа крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, развивающими семейные животноводческие фермы, меньше в 2-6 раз по сравнению с ценой скотоместа в крупных сельскохозяйственных организациях (агрохолдингах).

5.3. Основное мероприятие «Грантовая поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов на развитие материально-технической базы»

Важным направлением поддержки малых форм хозяйствования на селе, решения вопросов импортозамещения, обеспечения достойного уровня жизни в сельской местности является развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации.

Количество зарегистрированных сельскохозяйственных потребительских кооперативов на 1 января 2016 г., по данным Росстата, составило 6293 кооператива, из них 1578 – кредитных, 1013 – перерабатывающих, 1 474 – снабженческих и сбытовых.

Из общего числа сельскохозяйственных кооперативов (3435 ед.) доля фактически работающих составляет 60,8%.

Наибольшее количество работающих кооперативов зарегистрировано в Пензенской (698) и Липецкой областях (620).

Более 70 работающих кооперативов создано в республиках Татарстан и Саха (Якутия), Забайкальском и Красноярском краях, Волгоградской, Оренбургской и Тюменской областях.

С 2015 года в рамках подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» Государственной программы оказывается грантовая поддержка сельскохозяйственным потребительским кооперативам для развития материально-технической базы.

Поддержку получают сельскохозяйственные потребительские перерабатывающие и сбытовые кооперативы, а также потребительские общества,

70% выручки которых формируется за счет осуществления видов деятельности, аналогичных видам деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов (далее – кооперативы).

В приоритетном порядке гранты выделяются кооперативам, деятельность которых направлена на решение вопросов импортозамещения и занимающихся сбором, обработкой и реализацией молока, мяса, рыбы и аквакультуры, птицы, картофеля, грибов, овощей, плодов и ягод, в том числе дикорастущих.

Грантовая поддержка предоставляется по следующим направлениям:

создание, расширение или модернизация материально-технической базы кооперативов, включая строительство, реконструкцию или модернизацию производственных зданий, строений, помещений, цехов;

оснащение лабораторий производственного контроля качества и безопасности выпускаемой (производимой, перерабатываемой) продукции, проведение государственной ветсанэкспертизы (приобретение оборудования для лабораторного анализа качества сельскохозяйственной продукции);

приобретение оборудования, предназначенного для уоя и первичной переработки сельскохозяйственных животных и птицы, рыбы и аквакультуры, сортировки и охлаждения молока, мяса, птицы, картофеля, грибов, овощей и плодово-ягодной продукции, включая дикорастущие, подготовки к реализации, погрузки, разгрузки, транспортировки сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки;

приобретение специализированного транспорта, фургонов, прицепов, полуприцепов, вагонов, контейнеров для перевозки сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки (в том числе с использованием лизинга).

Плановый индикатор по соглашениям с регионами составлял 57 кооперативов, фактически же поддержку получили 88 кооперативов, то есть выполнение составило 154,4%.

В данном направлении поддержки малых форм хозяйствования участвовали только 25 регионов, из которых 30,7% приходится на Сибирский, 20,5% – на Приволжский и 19,3% – на Центральный федеральный округа.

Из отдельных субъектов отличились республики Саха (Якутия) – 9 грантов, Бурятия – 8, Пензенская область – 7, Пермский и Забайкальский края – по 6 грантов.

По видам деятельности преобладают сельскохозяйственные кооперативы по переработке мяса – 34% и по переработке молока – 33% (рис. 5.5).



Рис. 5.5. Основные направления деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов, получивших грантовую поддержку на развитие материально-технической базы в 2015 г., ед.

Перспективным направлением развития потребительской кооперации в ближайшие годы станет развитие рынка заготовки и переработки сельскохозяйственной продукции, где пересекутся экономические интересы кооперативов и крупного бизнеса, решением которой станет создание оптово-распределительных центров.

Оптово-распределительные центры, логистические пункты, картофеле- и овощехранилища в ближайшие пять лет должны стать связующими звеньями между сельской торговой сетью и сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Заслуживает внимания проводимая работа в данном направлении в Пермском крае (в 2015 году открыт 1 логистический центр). В дальнейшем в Пермском районе планируется создание 7 оптово-распределительных центров. Распределительные центры будут располагаться в большинстве случаев на базе существующих овощехранилищ организаций потребительской кооперации Пермского края.

Кроме того, в организациях потребительской кооперации имеются резервные овощехранилища общим объемом 950 тонн, требующие реконструкции и модернизации. Закупку продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей и населения планируется производить через объекты заготовительной деятельности потребительской кооперации, включающие в себя 11 специально оборудованных приемозаготовительных пунктов и 470 магазинов, осуществляющих закупку сельскохозяйственной продукции.

5.4. Основное мероприятие «Государственная поддержка кредитования малых форм хозяйствования»

Государственная поддержка кредитования малых форм хозяйствования в виде субсидирования части процентной ставки кредитов (займов), полученных малыми формами хозяйствования, осуществляется согласно Правилам № 1460.

В 2015 году по данному направлению общий объем кредитов и займов, привлеченных малыми формами хозяйствования, составил 7,27 млрд руб., в том числе:

кредиты, привлеченные личными подсобными хозяйствами, – 5,58 млрд руб. (76,8% общей суммы);

кредиты, привлеченные крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, включая индивидуальных предпринимателей, – 1,51 млрд руб. (20,7% общей суммы);

кредиты, привлеченные сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, – 180,7 млн руб. (2,5% общей суммы);

кредиты, привлеченные организациями АПК и сельскохозяйственными организациями, – 2,0 млн руб. (0,02% общей суммы).

Субсидирование части процентной ставки по кредитам (займам) является важным механизмом поддержки малых форм хозяйствования (крестьянских (фермерских) хозяйств (включая индивидуальных предпринимателей), сельскохозяйственных потребительских кооперативов, личных подсобных хозяйств). В первую очередь, он нацелен на поддержку граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, для которых эта мера является основным стимулом для развития. Стимулирование деятельности иных малых форм хозяйствования (К(Ф)Х, включая индивидуальных предпринимателей и сельскохозяйственные потребительские кооперативы) осуществляется в основном в рамках субсидирования краткосрочных (до 1 года) и инвестиционных кредитов.

5.5. Основное мероприятие «Оформление земельных участков в собственность крестьянскими (фермерскими) хозяйствами»

Государственная поддержка по компенсации из федерального бюджета расходов крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения осуществляется в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2011 г. № ВП-П11-1436.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2011 г. № 874 (далее – Правила № 874).

В 2015 году средства федерального бюджета, предусмотренные на указанный вид государственной поддержки, были снижены со 114 млн руб. до 50 млн руб. К концу отчетного периода размер бюджетных ассигнований снижен еще до 42,4 млн руб.

При этом показатель результативности (индикатор) в размере 228 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения не был скорректирован до соответствующего ресурсному обеспечению значения индикатора (100 тыс. га). Указанные бюджетные ассигнования распределены между 47 субъектами Российской Федерации. На начало 2015 г. в данной форме государственной поддержки участвовали 46 субъектов Российской Федерации.

По данным отчетности субъектов Российской Федерации, в 2015 г. поддержка оказана 561 крестьянскому (фермерскому) хозяйству в размере 36,5 млн руб., или 82% предусмотренных бюджетных ассигнований.

Общая площадь земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оформленных в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств, составила 136 тыс. га. Таким образом, установленный Государственной программой индикатор выполнен субъектами Российской Федерации только на 60%.

В условиях сокращения ресурсного обеспечения государственной поддержки в 2015 г. благодаря эффективному взаимодействию с крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, должно сопровождению процесса оформления земельных участков в собственность со значительным превыше-

нием запланированных Государственной программой значений индикаторов освоили предусмотренные соглашениями средства федерального бюджета: Чувашская Республика, республики Мордовия, Алтай, Марий Эл, Бурятия, области Иркутская, Ростовская, Ульяновская, Амурская, Оренбургская, Свердловская, Орловская, Московская, Тамбовская, Тульская, Волгоградская и Самарская (всего 17 регионов).

В ряде субъектов Российской Федерации в 2015 году значительно возросло количество крестьянских (фермерских) хозяйств, заинтересованных в получении субсидии. Так, в Иркутской области для удовлетворения возросшей потребности были значительно увеличены средства регионального бюджета, что позволило оформить в собственность хозяйств около 24 тыс. га против планового значения в 4,2 тыс. га.

Аналогичная ситуация сложилась в Забайкальском крае, Амурской, Тамбовской, Ульяновской и Орловской областях, в которых достигнуто 3-кратное перевыполнение индикаторов, предусмотренных заключенными соглашениями.

Вместе с тем из 47 субъектов Российской Федерации, участвующих в данном виде государственной поддержки, полностью отказались от ее реализации Приморский край и Тверская область по причине отсутствия крестьянских (фермерских) хозяйств, соответствующих условиям предоставления государственной поддержки.

Не освоены средства федерального бюджета в полном объеме и, соответственно, не достигнуты плановые значения индикаторов в 16 субъектах Российской Федерации: Удмуртской Республике, республиках Башкортостан и Татарстан, Красноярском и Пермском краях, Сахалинской, Ивановской, Астраханской, Курской, Воронежской, Вологодской, Омской, Томской и Новгородской областях. При этом в Камчатском крае и Брянской области до конца 2015 года не приступили к освоению предусмотренных бюджетных ассигнований.

Освоение средств федерального бюджета, предусмотренных на государственную поддержку крестьянских (фермерских) хозяйств при оформлении земли в собственность, по годам реализации Государственной программы представлено на рис. 5.6.

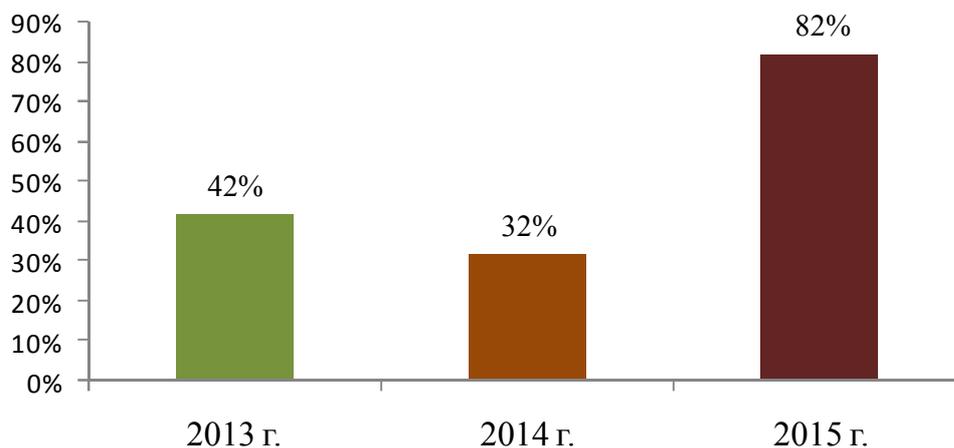


Рис. 5.6. Освоение средств федерального бюджета, предусмотренных на государственную поддержку крестьянских (фермерских) хозяйств при оформлении земель в собственность (% предусмотренных бюджетных ассигнований)

Снижение объемов государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств по оформлению земель в собственность отразилось на динамике площади оформления земельных участков (рис. 5.7).

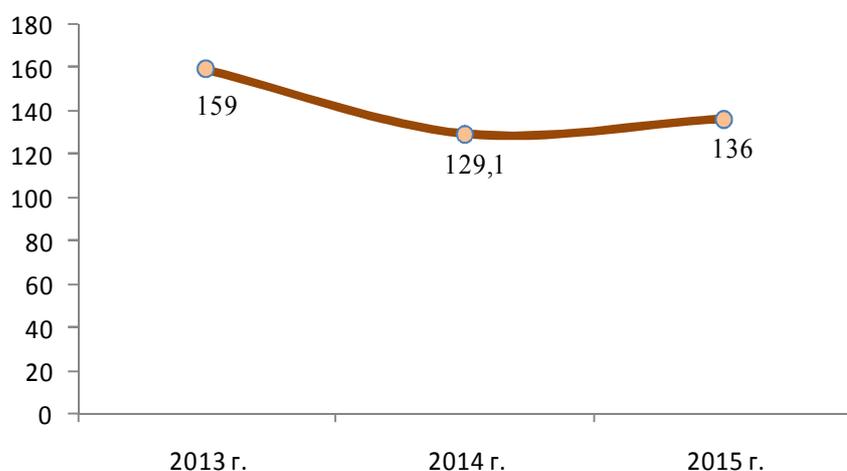


Рис. 5.7. Динамика изменения площади земель сельскохозяйственного назначения, оформленных в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств, тыс. га

Низкий процент освоения средств федерального бюджета и невыполнение показателя, предусмотренного Государственной программой, по данному виду государственной поддержки обусловлены следующими причинами:

отсутствие заявок крестьянских (фермерских) хозяйств;

несоответствие документов, предоставленных крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, установленным требованиям предоставления субсидии; низкое качество планирования в субъектах Российской Федерации реализации мероприятия (заявленные в начале финансового года показатели к концу года претерпевают существенные изменения), которое в конце года приводит к отказу от средств федерального бюджета;

длительность процедур кадастровых работ и образования земельных участков;

недостаточная степень разъяснительной работы и консультационной поддержки фермеров местными органами власти.

По итогам реализации мероприятия по оформлению земельных участков в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств в 2015 году можно сделать следующие выводы:

1. Внесенные постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1522 изменения в Правила предоставления и распределения субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2011 г. № 874, способствовали усовершенствованию порядка предоставления субсидий, а также расширению круга лиц, отвечающих установленным требованиям получения государственной поддержки.

2. Принятые меры позволили повысить в 2015 году показатели освоения средств федерального бюджета и достижения индикатора данного вида государственной поддержки по сравнению с предыдущим годом.

Вместе с тем анализ результатов реализации указанного вида государственной поддержки в последние годы показывает снижение числа фермерских хозяйств, обращающихся за предоставлением бюджетных средств при оформлении в собственность используемых земельных участков, в связи с чем не достигается установленный Государственной программой показатель результативности (индикатор), характеризующий эффективность реализации мероприятия. Указанное свидетельствует, что подавляющим большинством крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, заинтересованных в получении субсидии, в основном завершён процесс оформления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в собственность.

Всего за время реализации данного вида государственной поддержки начиная с 2011 г. более 2100 крестьянских (фермерских) хозяйств оформили в собственность около 660 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения.

С учетом изложенного было принято решение завершить в 2015 году поддержку крестьянских (фермерских) хозяйств при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

Дополнительная поддержка малых форм хозяйствования

Для малых форм хозяйствования предусмотрена государственная поддержка и по другим направлениям: поддержка элитного семеноводства, поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства и развития садоводства, поддержка закладки и ухода за многолетними насаждениями и виноградниками.

Согласно пункту 2 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку отдельных подотраслей растениеводства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. № 1295 (далее – Правила № 1295), и Правилам № 1431, средства предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.

В целях оказания государственной поддержки малым формам хозяйствования (кроме ЛПХ) с 2015 года снят критерий оказания государственной поддержки – наличие на начало года площадей многолетних насаждений не менее 3 гектаров, садов интенсивного типа, хмельников, питомников, ягодных кустарниковых насаждений не менее 1 га.

В действующей редакции Правил № 1295 критерием предоставления субсидий на закладку многолетних насаждений является наличие площадей, условием предоставления субсидий на возмещения части затрат на закладку является осуществление закладки указанных насаждений площадью не менее 1 га в год; для получения возмещения части затрат на работы по уходу необходимо иметь на начало текущего финансового года не менее 1 га площади указанных насаждений.

Приказом Минсельхоза России от 18 мая 2015 г. № 196 «О внесении изменений в приказ Министерства сельского хозяйства Российской

Федерации от 11 февраля 2015 г. № 46» (далее – Приказ) утверждены ставки предоставления средств из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, на поддержку отдельных подотраслей растениеводства. Приказом предусмотрено возмещение 80% части затрат, но не более предусмотренных Приказом размеров ставок.

В целях поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, в том числе индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств, Налоговым кодексом Российской Федерации предусмотрен ряд льгот по налогам.

В частности, освобождены от обложения налогом на доходы физических лиц:

доходы налогоплательщиков, получаемые от продажи выращенной в личных подсобных хозяйствах, находящихся на территории Российской Федерации, продукции животноводства (как в живом виде, так и продуктов убоя в сыром или переработанном виде), продукции растениеводства (как в натуральном, так и в переработанном виде);

средства, полученные налогоплательщиком из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, при целевом использовании их на развитие личного подсобного хозяйства;

доходы членов крестьянских (фермерских) хозяйств (далее – КФХ), получаемые в этом хозяйстве от производства и реализации сельскохозяйственной продукции, а также от производства сельскохозяйственной продукции, ее переработки и реализации, – в течение пяти лет, считая с года регистрации указанного хозяйства;

суммы, полученные главами крестьянских (фермерских) хозяйств за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в виде грантов на создание и развитие КФХ, единовременной помощи на бытовое обустройство начинающих фермеров, грантов на развитие семейной животноводческой фермы;

субсидии, предоставляемые КФХ за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

доходы в виде платы за использование денежных средств членов кредитного потребительского кооператива (пайщиков), процентов за использование сельскохозяйственным кредитным потребительским кооперативом средств, привлекаемых в форме займов от членов сельскохозяйственного

кредитного потребительского кооператива или ассоциированных членов сельскохозяйственного кредитного потребительского кооператива;

доходы, полученные работниками в натуральной форме в качестве оплаты труда от организаций – сельскохозяйственных товаропроизводителей, КФХ в виде сельскохозяйственной продукции их собственного производства и (или) работ (услуг), выполненных (оказанных) такими организациями и КФХ в интересах работника, имущественных прав, переданных указанными организациями и КФХ работнику;

доходы в натуральной форме в виде обеспечения питанием работников, привлекаемых для проведения сезонных полевых работ.

Кроме того, с целью поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей наряду с иными режимами налогообложения применяется специальный налоговый режим – единый сельскохозяйственный налог, который заменяет собой уплату налога на прибыль (налога на доходы физических лиц), налога на имущество и налога на добавленную стоимость (за исключением налога на добавленную стоимость, подлежащего уплате при ввозе товаров на таможенную территорию Российской Федерации). Переход на уплату единого сельскохозяйственного налога является добровольным. Ставка налога составляет 6% величины доходов, уменьшенных на величину расходов.

Наряду с этим режимом индивидуальные предприниматели имеют право применять упрощенную систему налогообложения, а также систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Вместе с тем на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость, имеют право организации и индивидуальные предприниматели, если за три предшествующих последовательных календарных месяца сумма выручки от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога не превысила в совокупности 2 млн. руб.

При реализации продовольственных товаров применяется пониженная ставка налога на добавленную стоимость в размере 10 процентов.

Транспортный налог и налог на имущество физических лиц являются региональными налогами. При их установлении законами субъектов Российской Федерации могут предусматриваться налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиками.

При этом не облагаются транспортным налогом тракторы, самоходные комбайны всех марок, специальные автомашины (молоковозы, скотовозы, специальные машины для перевозки птицы, машины для перевозки

и внесения минеральных удобрений, ветеринарной помощи, технического обслуживания), зарегистрированные на сельскохозяйственных товаропроизводителей и используемые при сельскохозяйственных работах для производства сельскохозяйственной продукции.

Земельный налог является местным налогом. Налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и не могут превышать 0,3% кадастровой стоимости земельных участков, признаваемых объектом налогообложения в соответствии со статьей 389 налогового Кодекса, в отношении земельных участков, отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства, приобретенных для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, а также дачного хозяйства.

РАЗДЕЛ 6. ПОДПРОГРАММА «ТЕХНИЧЕСКАЯ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ, ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ»

6.1. Основное мероприятие «Обновление парка сельскохозяйственной техники»

В сельском хозяйстве сохраняется тенденция устаревания и выхода из строя техники. Частично ее дефицит компенсируется приобретением энергонасыщенной, высокопроизводительной техники и внедрением ресурсосберегающих технологий, использующих комбинированные почвообрабатывающие и посевные агрегаты. Однако оснащенность сельскохозяйственных товаропроизводителей остается на уровне, который не позволяет выполнить все технологические операции в нормативные агротехнические сроки, что ведет к недополучению и потерям продукции. В связи с этим в качестве меры государственной поддержки технической и технологической модернизации сельского хозяйства были предусмотрены субсидии за счет средств федерального бюджета производителям сельскохозяйственной техники на возмещение затрат на производство техники, реализуемой сельскохозяйственным товаропроизводителям со скидкой в размере и по перечню, которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1432 «Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники» (далее – Правила № 1432).

В процессе реализации Правил № 1432 в 2015 году с 41 предприятием сельхозмашиностроения Российской Федерации Минсельхозом России заключены соглашения о предоставлении субсидий. Субсидии и скидки предоставляются на 59 наименований сельскохозяйственной техники. Сумма выплаченных субсидий составила 5194,9 млн руб., что составляет 100% лимита бюджетных обязательств, предусмотренных на данные цели, с учетом 3294,9 млн руб., дополнительно выделенных на реализацию мероприятия, в том числе:

2000 млн руб., предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2015 г. № 569-р, в соответствии с пунктом 44 Плана;

1294,9 млн руб., предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 2679-р.

Было реализовано 6405 ед. сельскохозяйственной техники, в том числе 979 тракторов (72% прогнозного значения целевого индикатора), 2195 зерноуборочных комбайнов (264%), 106 кормоуборочных комбайнов

(51%) и 3125 единиц других видов техники. Таким образом, фактический объем выделенных средств превысил первоначально запланированный в 2,7 раза, число приобретенных машин – в 1,4 раза, с учетом всех видов машин – в 2,7 раза.

Основной объем сельскохозяйственной техники поставлен в Республики Башкортостан и Татарстан, Оренбургскую, Самарскую, Воронежскую, Курскую, Саратовскую, Омскую, Тамбовскую, Ростовскую, Волгоградскую, Новосибирскую, Томскую и Амурскую области, Краснодарский, Ставропольский, Красноярский и Алтайский края. Однако в 10 субъектах Российской Федерации реализация техники не осуществлялась (в 2013 г. – в 32 субъектах, в 2014 г. – 18 субъектах).

В 2013 году в ходе реализации Правил № 1432 из плановых средств федерального бюджета в объеме 2300 млн руб., выделенных на эти цели, было освоено 430 млн руб. (18,7%) и поставлено 765 ед. техники, а в 2014 г. было освоено 82,6% средств и поставлено 3053 ед. техники.

Увеличение объемов поставок техники связано с принятием постановления Правительства Российской Федерации 4 июня 2015 г. № 550 «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники», предусматривающего увеличение размера субсидируемой скидки до 25%, а для Крымского, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов – до 30% (приложение 6.1).

В 2015 году полученные субсидии были направлены на инвестиции в основное производство, а также в разработку и освоение новых видов сельскохозяйственной техники.

Производители сельскохозяйственной техники, с которыми были заключены соглашения на предоставление субсидий на возмещение затрат на производство и реализацию сельскохозяйственной техники, не выполнившие плановые показатели использования субсидий, объясняют это тем, что им не удалось достичь прогнозного уровня продаж (приложение 6.2).

За 2013-2015 гг. в рамках мероприятия освоено 7195 млн руб. субсидий, что составляет 117,9% первоначально запланированной суммы. Было поставлено 1207 тракторов (31,7% от планового трехлетнего задания), 4294 зерноуборочных комбайна (154,1%), 195 кормоуборочных комбайнов (28%), с учетом других видов машин – 10223 (140,3%).

По состоянию на 1 января 2016 г. органами Ростехнадзора зарегистрировано 409 869 тракторов, что на 23 961 единицу меньше, чем по состоянию на 1 января 2015 г., 128321 зерноуборочный комбайн, 15798 кормоуборочных комбайнов и 7956 прочих комбайнов (приложение 6.3).

Парк техники в сельскохозяйственных организациях хотя медленно, но по некоторым видам техники обновляется: доля машин со сроком эксплуатации свыше 10 лет составила по тракторам 60,3%, по зерноуборочным комбайнам – 45,4%. По кормоуборочным комбайнам доля машин со сроком эксплуатации свыше 10 лет составила 42,9%.

Обновление по тракторам и зерноуборочным комбайнам произошло по всем федеральным округам за исключением Приволжского, Уральского и Сибирского, по кормоуборочным комбайнам – за исключением Южного, Северо-Кавказского, Приволжского и Уральского округов (таблица 6.1).

Таблица 6.1

Распределение основных видов техники со сроком эксплуатации более 10 лет по федеральным округам Российской Федерации, %

Федеральный округ	Тракторы		Зерноуборочные комбайны		Кормоуборочные комбайны	
	2014	2015	2014	2015	2014	2015
Российская Федерация	60,92	60,26	47,09	45,43	42,44	42,88
Центральный	51,60	50,72	47,09	35,21	45,89	39,57
Северо-Западный	57,06	56,22	48,29	45,53	52,78	50,08
Южный	65,81	60,87	52,05	47,84	63,00	64,45
Северо-Кавказский	59,69	56,26	51,71	45,74	62,96	63,20
Крымский	73,38	71,97	67,16	57,64	82,30	76,19
Приволжский	60,79	62,28	45,46	46,76	32,49	39,81
Уральский	67,36	68,40	48,10	49,78	28,79	34,94
Сибирский	66,25	69,34	49,52	50,01	40,93	37,08
Дальневосточный	50,92	46,10	41,77	32,29	52,94	46,59

В отчетном году доля техники зарубежного производства в общем количестве техники в сельскохозяйственных организациях составила: по тракторам – 66,4%, по зерноуборочным комбайнам – 20,7%, по кормоуборочным комбайнам – 22% (таблица 6.2). Это объясняется тем, что выбывает в основном старая техника российского (советского) производства, приобретаются новые машины как российского, так и зарубежного производства.

Таблица 6.2

**Распределение доли импортной техники в общем количестве
по федеральным округам Российской Федерации, %**

Федеральный округ	Тракторы		Зерноуборочные комбайны		Кормоуборочные комбайны	
	2014	2015	2014	2015	2014	2015
Российская Федерация	65,1	66,4	19,0	20,7	22,9	22,0
Центральный	73,0	73,6	27,3	28,9	33,2	35,2
Северо-Западный	76,1	78,1	40,5	44,9	40,9	48,7
Южный	64,9	65,3	12,9	14,3	25,9	26,5
Северо-Кавказский	75,2	70,9	16,3	16,9	21,5	27,7
Крымский	56,8	56,6	25,3	28,5	7,1	4,8
Приволжский	62,7	65,4	20,5	21,7	17,0	15,6
Уральский	59,4	62,0	14,6	15,6	11,2	13,2
Сибирский	57,8	57,9	13,6	14,6	13,7	11,0
Дальневосточный	68,5	70,6	40,2	52,7	89,6	21,3

В 2015 году на рынке новой техники российские модели (производство по полному циклу) составляли по тракторам – 1848 ед., зерноуборочным комбайнам – 3751 и кормоуборочным комбайнам – 507 ед. При отсутствии предложений со стороны российских производителей сельскохозяйственной техники сельскохозяйственные товаропроизводители для обновления устаревшего парка вынуждены приобретать импортную сельскохозяйственную технику или произведенную в стране, но с низким уровнем локализации производства.

В 2015 году сельскохозяйственными товаропроизводителями по всем каналам реализации было приобретено 16877 тракторов и комбайнов, что на 17% меньше по сравнению с 2014 г., в том числе 10832 трактора, или на 23% меньше, 5375 зерноуборочных комбайнов, или на 1% больше, 670 кормоуборочных комбайнов, или на 20% меньше по сравнению с 2014 г. (приложение 6.4). Это обусловлено сложным финансовым состоянием, удорожанием кредитных ресурсов, высокой закредитованностью сельскохозяйственных товаропроизводителей.

При этом энергообеспеченность сельскохозяйственных организаций растет: в 2015 году она составила 149,0 л.с. на 100 га посевных площадей, что соответствует уровню 2014 г., и объясняется приобретением сельскохозяйственной техники большей единичной мощности по сравнению с имеющейся и выбывающей.

Для того, чтобы остановить выбытие техники и перейти к увеличению парка и в ближайшей перспективе достичь расчетной обеспеченности,

сельскохозяйственным организациям необходимо ежегодно приобретать по 20 тыс. тракторов, 8 тыс. зерно- и 2 тыс. кормоуборочных комбайнов.

Обновлению парка техники способствовали региональные программы и институты развития (АО «Росагролизинг» и АО «Россельхозбанк»). Так, в 2015 г. в 52 субъектах Российской Федерации действовали региональные программы, которые предусматривали компенсацию части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования (в 2014 г. – в 49, в 2013 г. – в 39), с общим объемом финансирования из региональных бюджетов 10,0 млрд руб. (8,8 млрд руб. и 4 млрд руб. соответственно).

В 2015 году АО «Росагролизинг» поставлено на условиях лизинга 4072 ед. сельскохозяйственной и автомобильной техники, что на 14,5% меньше по сравнению с 2014 г., на общую сумму 12 млрд руб., или на 12,1% больше по сравнению с 2014 г., в том числе – 803 трактора и 1076 комбайнов (приложение 6.5).

Участвуя в реализации крупных инвестиционных проектов по строительству новых животноводческих комплексов, АО «Росагролизинг» поставило оборудование для создания и модернизации 65049 скотомест на 1,09 млрд руб.

В соответствии с пунктом 45 Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности и распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2015 г. № 286-р уставной капитал АО «Росагролизинг» увеличен за счет средств федерального бюджета на 2 млрд руб. За счет этих средств АО «Росагролизинг» поставило сельскохозяйственным товаропроизводителям 788 ед. сельскохозяйственной техники (106,3% от запланированного объема поставки), в том числе 40 тракторов, 215 комбайнов и 533 ед. прочей сельскохозяйственной техники.

Условия федерального лизинга (срок лизинга до 10 лет; годовое вознаграждение 3,5%; дополнительные скидки) снижают финансовые нагрузки на сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В 2015 году АО «Россельхозбанк» предоставило заемщикам кредитов на покупку сельскохозяйственной техники на 6,1 млрд руб., что на 14,5% меньше по сравнению с 2014 г., за счет которых сельскохозяйственными товаропроизводителями приобретено 667 тракторов (6,2% общего количества приобретенных тракторов), 760 комбайнов (12,6% общего количества приобретенных зерно- и кормоуборочных комбайнов) (приложение 6.6).

Причиной снижения объемов выданных кредитов на приобретение техники являются внешние для банка факторы: высокая закредитованность

сельского хозяйства, удорожание и сокращение фондирования из-за ухудшения доступа к рынкам капитала вследствие введенных санкций и др.

Необходимо отметить, что государственная поддержка оказывается сельскохозяйственным товаропроизводителям на сельскохозяйственную технику и оборудование без учета подтверждения ее эффективности, что делает процесс технического перевооружения более рискованным и затратным.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 15 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» на Минсельхоз России возложены полномочия по организации работы по определению функциональных характеристик и эффективности сельскохозяйственной техники и оборудования, результаты которых учитываются при оказании государственной поддержки. Порядок организации указанных работ и критерии определения функциональных характеристик и эффективности сельскохозяйственной техники и оборудования, перечень мероприятий, на которые государственная поддержка предоставляется с учетом результатов указанных работ, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Минсельхозом России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации, в котором определен перечень критериев определения функциональных характеристик и эффективности для основных групп сельскохозяйственной техники и оборудования с учетом их назначения и особенностей эксплуатации. При выборе критериев учтены агротехнические и технологические требования сельскохозяйственного производства.

Разработан механизм определения функциональных характеристик, который предполагает использование как сведений, содержащихся в технической и эксплуатационной документации изготовителя, так и результатов испытаний техники и оборудования федеральными государственными бюджетными учреждениями машиноиспытательными станциями в почвенно-климатических зонах ее использования.

Данный механизм позволит предоставлять государственную поддержку эффективной сельскохозяйственной технике, показатели которой соответствуют установленным функциональным характеристикам.

6.2. Основное мероприятие «Реализация перспективных инновационных проектов в агропромышленном комплексе»

На начало 2015 г. в Государственной программе на основное мероприятие «Реализация перспективных инновационных проектов в агропромышленном комплексе» были предусмотрены средства федерального бюджета

в объеме 1,244 млрд руб., но в результате сокращения средств государственной поддержки, по предложениям Минсельхоза России, из федерального бюджета в 2015 г. на данное направление было направлено 70 млн руб. Сокращение средств федерального бюджета произведено в целях оптимизации расходов и финансирования наиболее приоритетных направлений Государственной программы с учетом сформировавшегося уровня импортозависимости по плодоовощной продукции, а также продукции переработки мяса и молока.

В целях развития передовых технологий в сельском хозяйстве принято постановление Правительства Российской Федерации от 7 июля 2015 г. № 678 «Об утверждении Правил предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета на реализацию перспективных инновационных проектов в агропромышленном комплексе в рамках подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» Государственной программы. В его исполнение приказом Минсельхоза России от 21 сентября 2015 г. № 430 «Об утверждении документов, предусмотренных Правилами предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета на реализацию перспективных инновационных проектов в агропромышленном комплексе в рамках подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» Государственной программы» утвержден порядок проведения отбора перспективных инновационных проектов в агропромышленном комплексе, содержащий перечень документов, необходимых для оформления заявки на участие в отборе инновационных проектов.

По итогам отбора из представленных 56 инновационных проектов было отобрано и профинансировано 2 проекта:

1. «Комплексная энергоэффективная утилизация стоков и отходов предприятий пищевой промышленности». Соглашение подписано с ООО «Кавикорм Инжиниринг» на сумму 20 млн руб.

В рамках технологии производится одновременная переработка стоков и отходов нескольких пищевых и перерабатывающих производств (спиртового, пивного, маслоэкстракционного, мукомольного). Совместная переработка стоков и отходов позволяет оптимизировать энергозатраты и получить кормовой продукт нового качественного уровня. В результате переработки стоков вырабатывается только готовый продукт и водяной пар. Таким образом, не образуются вторичные токсичные стоки или отходы, требующие дополнительной очистки или захоронения. При переработке отходов пивоваренных производств технология позволяет полностью

утилизировать не только пивную дробину, но также и отработанные пивные дрожжи.

Комплексная переработка пяти видов стоков и отходов потребляет за единицу времени электроэнергию в 2,5 раза меньше, а природного газа – на 12% меньше существующих технологий полной переработки только одного стока – послеспиртовой барды. За счет большей производительности расход энергоресурсов на единицу готового продукта снижен: электроэнергии – в 36 раз, природного газа – в 17 раз. В отличие от традиционных технологий в процессе переработки не расходуются дополнительные виды неэнергетических природных ресурсов. Для эксплуатации линии требуется меньшее количество рабочего персонала.

Качество и потребительские характеристики поликомпонентных БВМД и БВМК «Cavirost» выше монокомпонентных аналогов (сушеной барды, дробины). Это сбалансированная по аминокислотному составу, витаминам и минералам концентратная основа комбикормов. Потреблять такой продукт могут не только комбикормовые заводы, но и конечные потребители кормов, что существенно расширяет рынок сбыта продукции.

Снижение затрат ТЭР в 1,6 раз по сравнению с существующими решениями позволит перевести переработку стоков и отходов из разряда дотируемых природоохранных мероприятий в категорию высоко-рентабельных (>20%) производств. Это будет стимулировать интерес предприятий пищевой промышленности к переработке, а не захоронению отходов, а также позволит привлечь в данную сферу инвестиционный капитал.

2. «Разработка и внедрение новых технологических процессов и средств механизации (оборудования) для уборки и первичной переработки различных видов лубяного сырья с целью получения однотипного волокнистого материала, направленных на увеличение рентабельности». Соглашение подписано с ООО «Институт инновационных технологий производства и переработки льна» на сумму 50 млн руб. В результате будет разработана универсальная малозатратная технология переработки лубяных стеблей с получением однотипного волокнистого материала, а также создана конструкторская документация и подготовлено серийное производство оборудования для реализации данной технологии, доступное для сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Конечным потребителем созданного оборудования будут сельскохозяйственные товаропроизводители, которые получают недорогую и эффективную технику и технологию по переработке стеблей лубяных культур и получения волокна непосредственно в своих хозяйствах, тем самым

существенно увеличат объемы волокна на рынке и доходы от своей деятельности. Срок окупаемости установки переработки льна, реализующего предложенную технологию и оборудование, составит 1-2 года в зависимости от режима работы и степени загруженности сырьем. Ожидаемый экономический эффект при посевной площади масличного льна в 500 000 га может составить 3 000 000 рублей в год. Разработка «гибкой» технологии и универсального оборудования для переработки стеблей лубяных культур делает возможным их использование во всех льно- и коноплесующих районах страны.

6.3. Основное мероприятие «Развитие биотехнологий»

В 2015 году на развитие биотехнологий предусматривалось 475,0 млн. руб. В качестве основных индикаторов были определены:

обеспечение роста применения биологических средств защиты растений и микробиологических удобрений в растениеводстве в 2015 г. на 27,1%;

доведение удельного веса отходов сельскохозяйственного производства, переработанных методом биотехнологий, в 2015 г. до 10%.

В связи с тем, что средства, предусмотренные на данное основное мероприятие, были переведены Минсельхозом России на основное мероприятие «Реализация перспективных инновационных проектов в агропромышленном комплексе», а затем полностью секвестированы, запланированные мероприятия не были реализованы в полном объеме.

Вместе с тем в рамках развития биотехнологий в сельском хозяйстве в 2015 году разработаны и согласованы с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проекты федеральных законов «О производстве и обороте органической продукции» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О производстве и обороте органической продукции».

В соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой») «Развитие биотехнологий и генной инженерии», утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2013 г. № 1247-р, осуществлялись следующие мероприятия:

сформирована межведомственная рабочая группа по разработке комплекса мероприятий по приведению российских методик для испытаний и сертификации сельскохозяйственной и пищевой биотехнологической продукции в соответствии с существующими международными методиками и правилами в целях обеспечения взаимного признания результатов сертификации лабораториями и сертификационными центрами;

разработан план мероприятий по совершенствованию нормативно-правовой и нормативно-технической базы в области развития агропищевых биотехнологий;

в соответствии с распоряжением Минсельхоза России от 6 марта 2015 г. № 17-р и приказом Минсельхоза России от 21 сентября 2015 г. № 430 осуществлялась реализация пилотных инновационных проектов по производству функциональных продуктов питания и пищевых ингредиентов в субъектах Российской Федерации;

созданы центры профессиональной переподготовки и повышения квалификации специалистов в области агропищевых биотехнологий. Профессиональная переподготовка и повышение квалификации по пищевой биотехнологии проводится на базе Санкт-Петербургского института управления и пищевых технологий по программе «Пищевая биотехнология», по сельскохозяйственным биотехнологиям – осуществляется на базе 22 подведомственных учреждений ДПО;

издан «Сборник методических материалов по биотехнологической продукции», включающий рекомендации по внедрению биологических препаратов и технологий для растениеводства, животноводства, производства кормов, кормовых добавок и премиксов, переработки отходов агропромышленного комплекса, переработки промышленных отходов, а также лесного сектора.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2013 г. № 839 создана рабочая группа Минсельхоза России по разработке методических указаний в сфере генно-инженерной деятельности, предусматривающих государственную регистрацию генно-инженерно-модифицированных растений и животных, предназначенных для разведения и выращивания на территории Российской Федерации, модифицированных микроорганизмов сельскохозяйственного назначения, модифицированных организмов, используемых для производства кормов и кормовых добавок для животных, модифицированных организмов, используемых для производства лекарственных средств для ветеринарного применения, а также кормов и кормовых добавок для животных и лекарственных средств для ветеринарного применения, полученных с применением модифицированных организмов или содержащих такие организмы.

РАЗДЕЛ 7. ПОДПРОГРАММА «ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ, СЫРЬЯ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ НА 2013-2020 ГОДЫ»

7.1. Основное мероприятие «Совершенствование управления реализацией Государственной программы»

Подпрограмма направлена на обеспечение эффективной деятельности органов государственной власти в сфере развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. За счет реализации данного мероприятия осуществляется обеспечение деятельности Министерства сельского хозяйства Российской Федерации как ответственного исполнителя (государственного заказчика) Государственной программы. Сформирован механизм взаимодействия ответственного исполнителя (государственного заказчика) с субъектами Российской Федерации по реализации мероприятий Государственной Программы. Во всех субъектах Российской Федерации имеются региональные программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сырья и продовольствия, сохраняется достигнутый уровень (100%) участия субъектов Российской Федерации в реализации Государственной программы.

Повышение квалификации и профессиональная переподготовка государственных гражданских служащих осуществлялась за счет средств федерального бюджета по 10 направлениям.

Перечень направлений подготовки и тематика обучения для государственных гражданских служащих Минсельхоза России согласовывались с руководителями департаментов, по высшей группе должностей - с заместителями Министра сельского хозяйства Российской Федерации, курирующими департаменты.

Всего прошло обучение 138 государственных служащих, из них 137 – повышение квалификации, 1 – профессиональную переподготовку. Кроме того, 60 государственных служащих центрального аппарата Минсельхоза России, состоящих в кадровом резерве по главной, ведущей и старшей группам должностей, приняли участие в семинарах по темам «Деловой русский язык на государственной гражданской службе» и «Правовое обеспечение государственной гражданской службы»; 34 государственных служащих Минсельхоза России прошли обучение на базе учебного центра «Консультант Плюс» по теме «Новые направления работы в системе «Консультант Плюс».

В рамках федеральной программы «Подготовка и переподготовка резерва управленческих кадров (2010-2015 годы)» в 2015 г. прошел переподготовку 1 государственный служащий.

По состоянию на 31 декабря 2015 г. доля государственных гражданских служащих Минсельхоза России, прошедших повышение квалификации в течение последних 3 лет, составила 25,6%. Отклонение показателя от планируемого (30%) вызвано сокращением финансирования дополнительного профессионального образования по линии Минтруда России.

Укомплектованность должностей государственной гражданской службы Минсельхоза России составила 86,2%. Отклонение показателя от планируемого (90%) вызвано периодическими изменениями в штатной численности центрального аппарата Минсельхоза России (увольнения по собственному желанию, увольнения в порядке перевода, уход на пенсию, окончание срока действия служебного контракта).

7.2. Основное мероприятие «Совершенствование системы налогообложения в сельском хозяйстве»

Минсельхозом России ведется работа по сохранению льготного режима налогообложения сельскохозяйственного производства в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и совершенствованию налогового законодательства для сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В целях поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей налоговым законодательством предусмотрен ряд льгот по налогообложению сельскохозяйственных товаропроизводителей:

специальный налоговый режим – единый сельскохозяйственный налог (далее - ЕСХН), освобождающий от уплаты налога на прибыль организации, налога на доходы физических лиц (для индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств), налога на добавленную стоимость (далее - НДС), налога на имущество организаций, налога на имущество физических лиц (для индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств);

льготная ставка по налогу на прибыль организаций в размере 0% (для сельскохозяйственных товаропроизводителей, не являющихся плательщиками ЕСХН) без ограничения по срокам;

льготная ставка по налогу на добавленную стоимость в размере 10% при реализации продовольственных товаров, а также при реализации и ввозе в Российскую Федерацию племенной продукции;

освобождение от налогообложения доходов физических лиц (НДФЛ), полученных главами крестьянских (фермерских) хозяйств за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в виде грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства, единовременной помощи на бытовое обустройство начинающего фермера, грантов на развитие семейной животноводческой фермы, а также субсидии, предоставляемые главам крестьянских (фермерских) хозяйств за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Вместе с тем ряд вопросов требует решения.

В настоящее время прорабатывается вопрос по изменению порядка начисления и уплаты НДС в отношении продукции, приобретаемой у лиц, применяющих специальные налоговые режимы, и не являющихся плательщиками НДС.

Перерабатывающие и торгово-закупочные организации при приобретении сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей, применяющих ЕСХН, не могут принять к вычету НДС, так как плательщики ЕСХН не являются плательщиками НДС и не выделяют его в стоимости своей продукции.

В целях решения данного вопроса в качестве одной из мер предлагается предоставить сельскохозяйственным товаропроизводителям, применяющим ЕСХН, право добровольного перехода в качестве налогоплательщика ЕСХН с одновременным исполнением обязанностей налогоплательщика НДС на период до двух лет.

Правительством Российской Федерации поручено Минфину России совместно заинтересованными ведомствами проработать вопрос о возможности проведения в 2016 году эксперимента по предоставлению права налогоплательщикам, применяющим систему налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (ЕСХН) или упрощенную систему налогообложения, признаваться плательщиками НДС в двух субъектах Российской Федерации.

Кроме того, Правительством Российской Федерации с учетом доработки поддержан законопроект, подготовленный депутатами Московской областной Думы, предлагающий предоставить право субъектам Российской Федерации устанавливать ставки по ЕСХН в пределах от 0% до 6%. В настоящее время действует единая ставка 6%.

Предлагаемое изменение налогового законодательства позволит установить дифференцированные налоговые ставки по уплате ЕСХН по критериям, определяемым региональными законами, что приведет к снижению налоговой нагрузки на сельскохозяйственные организации, повышению их инвестиционной привлекательности, позволит увеличить долю отечественной сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках.

Депутатами Государственной Думы Российской Федерации внесены предложения, предусматривающие установление нулевой ставки НДС при реализации племенной продукции на территории Российской Федерации.

По расчетам установление нулевой ставки НДС на реализацию отечественной племенной продукции позволит снизить налоговую нагрузку на сельскохозяйственные организации, занимающиеся ее производством, а также может привести к удешевлению этой продукции, что благоприятно скажется на развитии племенного животноводства в целом.

Внесение предлагаемых изменений в налоговое законодательство снизит налоговую нагрузку на сельскохозяйственные организации и будет способствовать в дальнейшем инновационной и инвестиционной привлекательности отрасли.

7.3. Основное мероприятие «Совершенствование механизма финансового оздоровления сельскохозяйственных товаропроизводителей в рамках Федерального закона «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей»

Одной из мер финансовой поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, направленных на недопущение их банкротства, является финансовое оздоровление в рамках реализации Федерального закона от 9 июля 2002 г. № 83-ФЗ «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей».

За период реализации указанного Федерального закона с 2003 г. и по состоянию на 1 января 2016 г. в программе финансового оздоровления приняли участие 13 273 сельскохозяйственных товаропроизводителей. Общая сумма реструктуризированной просроченной задолженности составила 88,2 млрд руб., в том числе по налогам и сборам в бюджеты всех уровней и бюджеты государственных внебюджетных фондов – 26,8 млрд руб., задолженность по пеням и штрафам – 45,1 млрд руб., из которой списано 33,5 млрд руб. Также в программах финансового оздоровления приняло участие 326 крестьянских (фермерских) хозяйств с общей суммой реструктуризированной просроченной задолженности 0,3 млрд руб.

Всего 2433 участников завершили программу с суммой реструктуризации просроченной задолженности 3,3 млрд руб., в том числе досрочно 1178 организаций.

В программах финансового оздоровления участвуют 2408 сельскохозяйственных товаропроизводителей, в том числе 84 крестьянских (фермерских)

хозяйств. Общая сумма реструктуризированной задолженности составляет 5 млрд руб., из нее 38,9% (1,9 млрд руб.) – задолженность по налогам и сборам.

С 4 организациями заключено повторное соглашение о реструктуризации долгов на сумму 9 млн руб. в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 226-ФЗ, которым предусмотрена возможность сельскохозяйственным товаропроизводителям второй раз принять участие в программе финансового оздоровления в одном из следующих случаев:

выполнение в полном объеме условий ранее заключенных соглашений о реструктуризации долгов;

снижение объема производства, вызванное утратой (гибелью) более 25% фактического урожая по сравнению с запланированным урожаем сельскохозяйственных культур на всей площади земельных участков, занятых посевами или посадками многолетних насаждений, утратой (гибелью) сельскохозяйственных животных в результате чрезвычайной ситуации и (или) ее последствий, установленных статьей 8 Федерального закона от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», а также утратой (гибелью), изъятием более 15 процентов животных, в том числе птиц, в период принятия мер по ликвидации очагов особо опасных болезней животных, в том числе птиц, по сравнению со средним уровнем объема производства сельскохозяйственной продукции за предыдущие три года при выполнении в полном объеме условий ранее заключенных соглашений о реструктуризации долгов;

иной установленный указом Президента Российской Федерации случай.

Работа, проводимая Минсельхозом России и территориальными комиссиями по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных товаропроизводителей, способствует повышению финансовой устойчивости и предотвращению банкротства сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств.

7.4. Основное мероприятие «Выполнение государственных услуг и работ в рамках реализации Государственной программы»

Подведомственными Минсельхозу России федеральными государственными бюджетными учреждениями в 2015 г. государственные услуги и работы выполнены 298 учреждениями на 100% запланированного в государственных заданиях объема.

В области мелиорации из 83 федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Минсельхозу России, 75 учреждений оказывали услуги и выполняли работы в области мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения;

4 учреждения обеспечивали работы по эксплуатации каналов и гидроузлов межрегионального значения;

4 учреждения в рамках выполнения государственных заданий проводили научно-исследовательские работы в области мелиорации.

В области растениеводства из 111 федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Минсельхозу России:

108 учреждений осуществляли услуги и работы по агрохимическим и радиологическим обследованиям земель сельскохозяйственного назначения;

3 учреждения выполняли работы по сортоиспытанию сельскохозяйственных культур, включая льноводство, защите растений, семеноводству, определению сортовых и посевных качеств семян;

В области научно-технологической политики и образования:

22 учреждения осуществляли услуги по выполнению программ дополнительного профессионального образования, включая переподготовку и повышение квалификации специалистов и работников агропромышленного комплекса;

11 учреждений осуществляли работы по испытанию и внедрению в производство отечественной и зарубежной техники для агропромышленного комплекса России;

6 учреждений занимались научными и прикладными исследованиями в областях племенного дела в животноводства, защиты растений, токсикологической, радиационной и биологической безопасности, информации и технико-экономических исследований по инженерно-техническому обеспечению АПК, горного и предгорного садоводства.

8 различных федеральных государственных бюджетных учреждений в рамках выполнения государственных заданий оказывали услуги и выполняли работы по правовому сопровождению деятельности организаций АПК, обеспечению управления имуществом подведомственных Минсельхозу России организаций, включая ведение реестра федеральной собственности АПК, мониторингу

земель сельскохозяйственного назначения, государственной поддержке страхования в сфере агропромышленного производства, специализированному учету в АПК, экспертно-аналитической оценке эффективности деятельности АПК, оказывали услуги в сфере средств массовой информации, а также ветеринарно-профилактических и противоэпизоотических мероприятий на территории Российской Федерации.

В 2015 г. выполнение государственных заданий ряда подведомственных Минсельхозу России федеральных государственных бюджетных учреждений осуществлялось не в рамках Государственной программы. Так, 54 учреждения высшего образования оказывали государственные услуги по подготовке высококвалифицированных специалистов для различных отраслей агропромышленного комплекса России и зарубежных стран. Финансирование этих учреждений осуществлялось в рамках Государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 295.

Одно учреждение оказывало услуги по дошкольному образованию детей, финансовое обеспечение государственного задания осуществлялось в рамках Государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы.

Два учреждения осуществляли услуги по оказанию первичной и специализированной помощи, медицинской реабилитации и санаторно-курортному лечению, а также по проведению физкультурно-оздоровительных мероприятий различного уровня.

В соответствии с распределением лимитов федерального бюджета на 2015 г., предусмотренных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 05 «Сельское хозяйство и рыболовство», целевой статье 25 6 0019 «Расходы на обеспечение функций государственных органов, в том числе территориальных органов, в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации Государственной программы Российской Федерации» выполнены следующие государственные услуги и работы в рамках Государственной программы:

1. Услуги по формированию информационно-методической базы для разработки прогноза научно-технологического развития агропромышленного комплекса Российской Федерации и учета его результатов при актуализации Государственной программы и других документов стратегического планирования Российской Федерации на федеральном и региональном уровнях (стоимость работ по первому этапу контракта от 13 ноября 2015 г. № 771/13-ГК составила 16,0 млн руб.). Были реализованы следующие мероприятия:

подготовлены и согласованы с департаментами Минсельхоза России методические рекомендации по разработке и корректировке прогноза научно-технологического развития АПК Российской Федерации, а также перечень ключевых индикаторов (в том числе природно-ресурсных показателей) развития науки и технологий в агропромышленном комплексе Российской Федерации для использования при разработке прогноза научно-технологического развития АПК Российской Федерации;

осуществлен анализ общемировых тенденций и внешних условий научно-технологического развития АПК Российской Федерации, достигнутого уровня, тенденций и возможностей научно-технологического развития АПК Российской Федерации, в том числе в сопоставлении с мировыми тенденциями, а также основных факторов научно-технологического развития АПК (макроэкономических, структурных, институциональных, в том числе природно-ресурсных факторов, связанных с рисками истощения и деградации природного капитала в результате сельскохозяйственной деятельности, климатических изменений) в долгосрочном периоде;

проведена оценка первоочередных потребностей АПК Российской Федерации в научно-технических достижениях с учетом стратегических целей социально-экономического развития страны, наличия необходимых ресурсов (в том числе природных, финансовых, материальных и кадровых) и научно-технического потенциала. На основе выявленных потребностей сформированы: перечень наиболее перспективных технологий, обеспечивающих повышение конкурентоспособности АПК, и описание областей их применения, в том числе с учетом потребностей отдельных субъектов Российской Федерации; а также перечень перспективных областей научных исследований АПК Российской Федерации;

проведена оценка перспективных потребностей АПК Российской Федерации в научных кадрах и сформирован прогноз кадрового обеспечения с учетом требований к квалификации специалистов для реализации научно-технологического развития АПК Российской Федерации на долгосрочный период. Оценены прогнозные значения ключевых индикаторов научно-технологического развития АПК Российской Федерации на долгосрочный период;

подготовлены предложения по основным направлениям совершенствования научно-технической политики в агропромышленном комплексе Российской Федерации.

2. Услуги по разработке методологии и практической апробации систем статистического наблюдения за внедрением передовых и инновационных технологий в агропромышленном комплексе (стоимость работ по первому этапу

контракта от 13 ноября 2015 г. № 772/13-ГК составила 7 млн руб.). Были реализованы следующие мероприятия:

проведен анализ имеющихся показателей формы федерального статистического наблюдения № 4-инновация «Сведения об инновационной деятельности организации» и указаний по ее заполнению с точки зрения актуальности и достаточности для отражения процессов внедрения инновационных технологий в сельском хозяйстве и связанных с ним отраслей в агропромышленном комплексе. Результаты анализа показали, что обобщенный подход к наблюдению инновационной деятельности не позволяет напрямую оценить степень использования организациями АПК инновационных технологий, их прогрессивности в плане соответствия приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники. С учетом полученных результатов на следующем этапе оказания услуг будут разработаны методологические принципы и предложения по включению в форму специальных показателей, характеризующих процессы внедрения инновационных технологий в организациях АПК;

разработаны предложения по формированию комплексной системы показателей, характеризующих процессы внедрения инновационных технологий в сельском хозяйстве и связанных с ним отраслей АПК, и алгоритмов ее формирования. Разработка данных предложений базировалась на использовании существующего опыта федерального статистического наблюдения в сфере науки, технологий и инноваций. Был подготовлен подробный обзор форм федерального статистического наблюдения, содержащих сведения о научно-технологической и инновационной деятельности. Структура системы статистических показателей включает семь разделов, характеризующих различные аспекты инновационной деятельности в организациях АПК, что даст возможность проведения адекватной оценки их инновационного потенциала, нацеленности на повышение эффективности деятельности за счет реализации нововведений;

сформирован проект собирательной группировки сельского хозяйства и связанных с ним отраслей АПК в соответствии с международными стандартами и Общероссийским классификатором видов экономической деятельности. Подготовка проекта собирательной группировки была выполнена как для действующей редакции ОКВЭД ОК 029-2007 (КДЕС Ред. 1.1), так и для нового классификатора ОКВЭД2 (ОКВЭД ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)). С целью обеспечения возможности дальнейшего внедрения в статистическую практику сформированных предложений дополнительно был подготовлен порядок утверждения собирательных классификационных группировок сельского хозяйства и связанных с ним отраслей в агропромышленном комплексе Российской Федерации.

3. Услуги по методическому и информационно-аналитическому обеспечению формирования перечней наилучших доступных технологий, рекомендованных к внедрению предприятиями агропромышленного комплекса на территории субъектов Российской Федерации (стоимость работ по контракту от 12 ноября 2015 г. № 766/13-ГК составила 1,71 млн руб.). Были реализованы следующие мероприятия:

проанализированы и структурированы на основе кодов Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД) 1400 технологий. Разработаны методические рекомендации по формированию перечней и паспортов наилучших доступных технологий (далее – НДТ) в АПК, структурированное описание технологий, методика сбора и отбора информации по технологиям, обоснован структурированный перечень НДТ, содержащий базовые наилучшие и перспективные агротехнологии, рекомендованные в субъектах Российской Федерации при осуществлении сельскохозяйственной деятельности и реализации инвестиционных проектов в сфере производства, переработки, хранения и транспортировки продукции сельского хозяйства;

подготовлены методические рекомендации по формированию и ведению опытной базы данных (далее – БД «НДТ в АПК»). Определены технические требования к создаваемой БД, необходимое программное обеспечение (ПО), разработаны рабочие листы ввода и вывода данных для формирования и ведения БД, а также система представления данных в информационно-коммуникационной среде Интернет;

разработанная система обработки информационных ресурсов позволяет организовать информационно-аналитическую среду взаимодействия экспертов с целью анализа разработанных технологических решений для интенсификации производства в сфере АПК и подготовки отраслевых справочников НДТ;

опытная БД «НДТ в АПК» с использованием разработанного сервиса на основе ПО «Web-ИРБИС» размещена в среде Интернет.

БД «НДТ в АПК» является элементом структурированного представления агротехнологий, может использоваться при анализе технологических и экологических показателей при разработке справочников НДТ в сфере сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности и должна постоянно актуализироваться.

Результаты методических разработок, в том числе структурированный перечень технологий и опытная база, рекомендуются для использования при разработке информационно-технических справочников по НДТ в животноводстве, пищевой и перерабатывающей промышленности.

7.5. Основное мероприятие «Формирование государственных информационных ресурсов в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом»

Основной целью развития системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства (далее – СГИО СХ) в отчетном году стала организационная, техническая и документальная подготовка информационных систем (далее – ИС), входящих в состав СГИО СХ, для их последующей миграции в облачную инфраструктуру, организованную на базе центров обработки данных (далее – ЦОД). В рамках мероприятия в отчетном году была проведена техническая проверка возможности миграции ИС в ЦОД, согласованы обоснования необходимости такой миграции, а также сформированы технические требования к мероприятиям миграции. В настоящее время ИС готовы к миграции, что позволит провести в 2016 г. запланированную миграцию всех ИС, входящих в СГИО СХ, или в коммерческие ЦОДы, или в планируемый национальный центр обработки данных в рамках пилотного проекта с Минкомсвязью России.

В рамках СГИО СХ предоставлялись услуги по технической поддержке и сопровождению системы предоставления государственных услуг в электронном виде Министерства сельского хозяйства Российской Федерации (ПК «Электронные госуслуги») в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в целях реализации механизмов получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме. Предоставление услуг по технической поддержке обеспечили бесперебойное функционирование информационных ресурсов Минсельхоза России, используемых при оказании государственных услуг в электронном виде и организации межведомственного взаимодействия.

В отчетном году были оказаны услуги по технической поддержке и сопровождению федеральной государственной информационной системы учета и регистрации тракторов, самоходных машин и прицепов к ним (ФГИС УСМТ) с целью обеспечения ее корректного и бесперебойного функционирования. Область автоматизации включала в себя в том числе государственный надзор за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники и учет таких машин и техники.

Взаимодействие ФГИС УСМТ с информационными системами федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, информационными системами органов Гостехнадзора осуществляется через систему межведомст-

венного электронного взаимодействия (СМЭВ) с использованием типового интеграционного компонента, предоставленного Минсельхозом России.

В результате проведения вышеуказанных мероприятий обеспечено выполнение функций, возложенных на Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, как на оператора государственных информационных систем в соответствии с Федеральным законом от 8 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

В отчетном году уровень выполнения целевых показателей Государственной программы составил:

доля региональных органов управления агропромышленного комплекса, использующих государственные информационные ресурсы в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом – 75,6% при плановом показателе 97,5%;

доля муниципальных органов управления агропромышленного комплекса, использующих государственные информационные ресурсы в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом – 91,6% при плановом показателе 61,5%.

7.6. Основное мероприятие «Обеспечение государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения»

Изменения в Государственную программу, предусматривающие выделение мероприятий по государственному мониторингу земель сельскохозяйственного назначения в отдельное основное мероприятие «Обеспечение государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения» (далее – мероприятие), а также дополнение Государственной программы целевым показателем «Доля площади земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации, сведения о которых включены в Единую федеральную информационную систему о землях сельскохозяйственного назначения и землях, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий по результатам государственного мониторинга земель», внесены постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. № 1421 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы».

Указанные изменения в Государственную программу внесены в целях финансового обеспечения создания Единой федеральной информационной системы о землях сельскохозяйственного назначения и землях, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных кате-

горий, и наполнения указанной системы сведениями о землях сельскохозяйственного назначения.

В 2015 году в соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» средства федерального бюджета на реализацию мероприятия предусмотрены не были, в связи с чем запланированное значение индикатора не было достигнуто.

7.7. Основное мероприятие «Обеспечение функций в области ветеринарного и фитосанитарного надзора»

В отчетном году Россельхознадзором в рамках указанной подпрограммы реализовано основное мероприятие «Обеспечение функций в области ветеринарного и фитосанитарного надзора». На ее реализацию Россельхознадзору в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2015 г. предусмотрены средства федерального бюджета в размере 10 208,79 млн руб., в том числе:

на финансирование деятельности территориальных управлений Россельхознадзора – 5977,84 млн руб.;

на финансирование деятельности центрального аппарата (с учетом субвенций) – 524,60 млн руб.;

на финансирование деятельности подведомственных Россельхознадзору федеральных государственных бюджетных учреждений в виде субсидий – 3086,75 млн руб.;

на финансирование федеральной адресной инвестиционной программы – 610,53 млн руб.;

на финансирование госзаказа на профессиональную переподготовку и повышение квалификации – 9,07 млн руб.

Кассовое исполнение по итогам года составило 10 026,75 млн руб. (98,2% предусмотренных средств федерального бюджета). Неосвоение средств федерального бюджета в размере 199,21 млн руб. в основном сложилось по итогам реализации федеральной адресной инвестиционной программы (неосвоение по федеральной адресной инвестиционной программе составило 178,7 млн руб.). Указанное неосвоение средств федерального бюджета обусловлено рядом независимых от Россельхознадзора обстоятельств, в том числе в связи с нарушением подрядчиками условий договоров в части сроков выполнения работ.

В сфере осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

В 2015 г. при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации территориальными управлениями Россельхознадзора проконтролировано 13,7 млн т и 1,4 млрд шт. различной подкарантинной продукции, при этом было выявлено 35 видов карантинных для Российской Федерации объектов в 4840 случаях обнаружения.

Объем выявленной при ввозе на территорию страны зараженной подкарантинной продукции составил 2,4 млн т, около 2,4 млн шт., 1,7 тыс. м³, что практически в 2 раза больше (в штуках) показателей 2014 г.

По результатам контроля в отношении ввозимой на территорию Российской Федерации зараженной подкарантинной продукции были приняты меры по обеззараживанию более 8,4 тыс. т, 172,8 тыс. шт., 7,7 м³ подкарантинной продукции. Было уничтожено 6,2 тыс. т, 1,7 млн шт. подкарантинной продукции, осуществлен возврат 1,7 тыс. т подкарантинной продукции. Остальная подкарантинная продукция (более 2,4 млн т) допущена к ввозу и направлена на переработку на предприятия, обладающие технологиями по лишению сорных семян жизнеспособности.

При внутрироссийских перевозках территориальными управлениями Россельхознадзора проконтролировано 152,3 млн т, 157 млн шт. подкарантинной продукции. При вывозе подкарантинной продукции на экспорт территориальными управлениями Россельхознадзора проконтролировано 27,8 млн т, 35,3 млн куб.м., 1,5 млрд шт. подкарантинной продукции.

Должностными лицами проведено свыше 20,9 тыс. плановых и 10 тыс. внеплановых проверок хозяйствующих субъектов (на 15% меньше и 8% больше соответственно, чем в 2014 г.). В ходе проведения контрольных надзорных мероприятий должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора выявлено более 53,1 тыс. административных правонарушений в области карантина растений, что на 8% больше, чем в 2014 г., составлено более 50,4 тыс. протоколов, выдано более 4,2 тыс. предписаний об устранении нарушений. Передано в правоохранительные органы 14 материалов дел, 2625 материалов дел направлены в суды.

Сумма наложенных штрафов составила 117,5 млн руб., что на 59% больше показателей 2014 г., взыскано 104,2 млн руб., что составляет 88,7% наложенных штрафов.

Должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора выдано более 750 тыс. фитосанитарных сертификатов, более 1 млн карантинных сертификатов.

В сфере государственного земельного надзора

В 2015 г. территориальными управлениями Россельхознадзора обследовано 41,5 млн га земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения». Проведено более 52,7 тыс. контрольно-надзорных мероприятий, в том числе более 1,8 тысяч административных обследований объектов земельных отношений. Выявлено 29,2 тыс. нарушений на общей площади около 2,7 млн га. Привлечено к административной ответственности: юридических лиц – 4,6 тыс., должностных лиц – 3,5 тыс., индивидуальных предпринимателей – 3,7 тыс., граждан – 12,5 тыс.

Наложены административные штрафы на сумму 627,4 млн руб., взыскано – 235,6 млн руб. (37,5% наложенных штрафов). Выдано 16,8 тыс. предписаний об устранении выявленных нарушений. В результате исполнения выданных предписаний вовлечено в сельскохозяйственный оборот 550,8 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения.

Выявлено более 1,7 тыс. нарушений земельного законодательства с причинением вреда почвам на площади 1,3 тыс. га. В добровольном порядке, в основном путем проведения восстановления нарушенного состояния почвы (рекультивации), возмещено 1,58 млрд руб., в судебном порядке фактически возмещен вред на общую сумму 385 млн руб.

Выявлено 3,9 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения, заросших дикорастущими наркосодержащими растениями, а также 1,5 тыс. несанкционированных свалок на площади 2,7 тыс. га, 447 несанкционированных карьеров по добыче общераспространенных полезных ископаемых на площади 1,3 тыс. га.

Обследовано 368 земельных участков сельскохозяйственного назначения общей площадью 34,5 тыс. га, находящихся во владении иностранных землепользователей. Выявлено 199 нарушений на площади около 10 тыс. га, наложены штрафы на сумму 5,8 млн руб., взыскано – 2,7 млн руб. (47%).

В судебных инстанциях рассмотрено свыше 10 тыс. дел об административных правонарушениях в сфере государственного земельного надзора, что на 10,5% больше количества судебных разбирательств за 2014 г. В судах общей юрисдикции рассмотрено более 9,5 тыс. дел (94,8%), в арбитражных – 528 дел (5,2%).

В судах общей юрисдикции в пользу территориальных управлений Россельхознадзора вынесено более 8,6 тыс. решений (90,4%), в пользу юридических лиц и граждан – 918 решений (9,6%).

В арбитражных судах из 528 рассмотренных дел в пользу территориальных управлений Россельхознадзора вынесено 476 решений (90,2%), в пользу юридических лиц – 52 решения (9,8%).

В рамках реализации контрольно-надзорных полномочий

В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», поручениями Правительства Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Минсельхоза России Россельхознадзором в области внутреннего ветеринарного надзора осуществлено 35 968 проверок соблюдения требований законодательства в области ветеринарии хозяйствующими субъектами и структурными подразделениями органов управления ветеринарией субъектов Российской Федерации, из них плановых проверок – 18 214, внеплановых проверок – 17 754. Из общего количества проверок 717 проверок проведено в отношении станций по борьбе с болезнями животных (в том числе 329 плановых и 388 внеплановых).

Из числа внеплановых проверок по поручению Правительства Российской Федерации в рамках реализации мероприятий по недопущению распространения АЧС проведено 9046 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере производства и реализации свинины и продуктов ее переработки. По результатам всех проведенных проверок выявлено 30306 нарушений требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии, составлен 28 206 протоколов, выдано 12 234 предписаний, наложены штрафы на сумму 218,5 млн руб., взыскано – 149,9 млн руб., взыскаемость штрафов составила 69%, приостановлена деятельность 63 хозяйствующих субъекта, передано 2720 дел в суды, органы прокуратуры и следственные органы.

В рамках работы по импортозамещению

С момента введения контрсанкций по согласованию с компетентными органами в области ветеринарии стран - членов Евразийского экономического союза в Реестр предприятий третьих стран включены 966 новых предприятий 41 страны мира.

За прошедший период после введения Правительством Российской Федерации запрета на ввоз в Российскую Федерацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых являются США,

страны Европейского союза, Канада, Австралия, Королевство Норвегия, Республика Албания, Черногория, Республика Исландия и Княжество Лихтенштейн, Россельхознадзором оперативно приняты меры к допуску на российский рынок новых стран, ранее не поставлявших продукцию в Россию. Кроме того, Россельхознадзором рассматривается возможность отмены ограничений на ввоз в Россию продукции предприятий, в отношении которых ранее были введены меры ограничительного характера.

Тесные контакты с компетентными службами в области ветеринарии латиноамериканских стран - крупных экспортеров мясной, молочной, рыбной продукции, установленные еще в начале 2000-х годов, позволили Россельхознадзору в короткие сроки включить в Реестр предприятий третьих стран под гарантии ветслужб значительное количество перерабатывающих предприятий Бразилии, Аргентины, Чили, Перу, Колумбии, Уругвая, Парагвая, Эквадора, Коста-Рики, Кубы и других, что способствовало резкому увеличению поставок говядины, свинины, мяса птицы, масла, сыров и рыбы на российский рынок.

За это же время в ходе текущей работы Россельхознадзором отменены временные ограничения, введенные в отношении 196 предприятия из 19 зарубежных стран.

Эксперты Россельхознадзора, находящиеся в третьих странах, обеспечивают безопасность поступающей на территорию Таможенного союза и России продукции животного происхождения из Китая, Индии, Аргентины, Парагвая, Уругвая и Чили. При этом в Китае и Индии специалисты Россельхознадзора осуществляют контроль заготовки и отгрузки мясопродукции, предназначенной для экспорта в Россию, непосредственно на предприятиях-производителях.

Для уменьшения опасности заноса болезней животных из стран, неблагополучных по различным болезням животных, по результатам инспекций и экспертных оценок, выполненных сотрудниками Россельхознадзора, Служба ввела практику согласования особых условий поставок животноводческой продукции (то есть подписание протоколов, определяющих условия поставки продукции в Россию). Примером такого взаимодействия могут служить Китай, Индия, Таиланд.

7.8. Основное мероприятие «Осуществление компенсации понесенных затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей вследствие причиненного ущерба в результате чрезвычайных ситуаций природного характера»

В целях своевременного реагирования и оказания необходимой помощи пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций природного характера сельскохозяйственным товаропроизводителям (включая владельцев личных подсоб-

ных хозяйств) Минсельхозом России разработана необходимая нормативная база правовых актов, в частности:

постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2014 г. №1441 «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера» (далее – Правила № 1441);

приказ Минсельхоза России от 26 марта 2015 г. № 113 «Об утверждении порядка осуществления оценки ущерба сельскохозяйственных товаропроизводителей от чрезвычайных ситуаций природного характера»;

приказ Минсельхоза России от 20 марта 2015 № 206 «Об утверждении формы отчета о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам Российской Федерации на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера».

Нормативная база предусматривает порядок осуществления оценки ущерба, перечень необходимых для проведения экспертной оценки документов и сведений с основными требованиями к их оформлению, а также порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации ущерба.

В 2015 г. в связи с неблагоприятными погодными условиями режим чрезвычайной ситуации природного характера (далее - ЧС) (засуха, наводнение, природные пожары) введен в 14 субъектах Российской Федерации, из которых:

12 регионов (Волгоградская, Саратовская, Самарская, Оренбургская и Иркутская области, Забайкальский край, республики Тыва, Бурятия, Калмыкия, Башкортостан, Ингушетия и Чеченская Республика) подверглись атмосферной и почвенной засухам;

2 региона (Забайкальский край и Республика Хакасия) подверглись природным пожарам;

1 регион (Приморский край) подвергся наводнению.

По результатам экспертной оценки:

общий ущерб по прямым затратам, причиненный сельскохозяйственным товаропроизводителям в результате ЧС, составил 7,1 млрд руб.;

общая площадь гибели сельскохозяйственных культур – 2,02 млн га.

Экспертная оценка ущерба проводилась в соответствии с приказом Минсельхоза России от 26 марта 2015 г. № 113 «Об утверждении порядка осуществления оценки ущерба сельскохозяйственных товаропроизводителей от чрезвычайных ситуаций природного характера».

чайных ситуаций природного характера», разработанным в соответствии с п. 4 Правил № 1441.

С целью компенсации причиненного ущерба пострадавшим сельскохозяйственным товаропроизводителям Минсельхозом России в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 г. № 783-р, от 17 ноября 2015 г. № 2347-р и от 25 декабря 2015 г. № 2689-р было обеспечено направление иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам вышеуказанных субъектов Российской Федерации в сумме 4676,6 млн руб. Кроме того, Минсельхозом России в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 26 марта 2015 г. № 513-р и от 25 декабря 2015 г. № 2686-р обеспечено направление иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (Алтайского края, Курганской и Оренбургской областей, республик Алтай, Хакасия и Тыва) в размере 2597,1 млн руб. на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера в 2014 г.

Минсельхозом России средства федерального бюджета в полном объеме доведены до пострадавших субъектов Российской Федерации. Выплаты сельскохозяйственным товаропроизводителям, пострадавшим в результате ЧС, производились в соответствии с нормативно-правовыми актами пострадавших субъектов Российской Федерации, устанавливающих порядок и условия предоставления средств государственной поддержки, а также актами и реестрами сельхозтоваропроизводителей, прошедших экспертную оценку и признанных пострадавшими.

Согласно отчетам, представленным в Минсельхоз России органами управления АПК пострадавших от ЧС субъектов Российской Федерации, средства федерального бюджета доведены до конечных получателей в размере 7271,2 млн руб. Остаток в размере 2,5 млн руб. был возвращен в федеральный бюджет.

РАЗДЕЛ 8. ПОДПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ ОВОЩЕВОДСТВА ОТКРЫТОГО И ЗАЩИЩЕННОГО ГРУНТА И СЕМЕННОГО КАРТОФЕЛЕВОДСТВА»

8.1. Основное мероприятие «Развитие производства семенного картофеля и овощей открытого грунта»

Валовой сбор овощей в хозяйствах всех категорий в 2015 г. составил 16,1 млн т, или 104,2% к уровню 2014 г. (15,5 млн т), в том числе в сельскохозяйственных организациях – 2885 тыс. т, или 113% к уровню 2014 г. (2553,7 тыс. т), в К(Ф)Х – 2427,2 тыс. т, или 115,5% к уровню 2014 г. (2101,5 тыс. т).

Лидерами по производству овощей среди субъектов Российской Федерации в 2015 г. стали: Республика Дагестан – 1352,0 тыс. т, Волгоградская область – 899,1, Астраханская область – 883,8, Краснодарский край – 869,8, Ростовская область – 770,2 тыс. т (таблица 8.1)

Таблица 8.1

Посевные площади сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий

Наименование культур	Годы						2015 к 2014, в %.
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	
Посевная площадь, тыс. га							
Овощные культуры (открытый грунт)	662,4	698,1	681,1	671,3	683,7	693,5	101,4
в том числе в сельскохозяйственных организациях	89,8	103,3	89,8	81,9	85,7	93,0	108,5
в К(Ф)Х	74,6	93,0	83,2	86,2	84,0	95,3	113,6
в хозяйствах населения	498,1	501,8	508,2	503,3	514,0	505,2	98,3
Валовой сбор, тыс. т							
Овощи, всего	12 126,1	14 696,2	14 625,7	14 689,4	15 457,8	16 103,3	104,2
Урожайность, ц/га							
Овощи, всего	180,3	208,1	210,9	213,9	217,8	225,1	103,4

Рекорд по производству овощей с 1990 г. был достигнут в республиках Дагестан, Татарстан, Кабардино-Балкарской, Карачаево-Черкесской и Удмуртской, а также в Волгоградской, Астраханской, Ростовской, Воронежской, Нижегородской, Самарской, Белгородской, Пензенской, Липецкой и Новгородской областях.

8.2. Основное мероприятие «Развитие производства овощей защищенного грунта»

Реализация мероприятия по развитию производства продукции растениеводства в защищенном грунте направлена на разработку и внедрение новых ресурсосберегающих технологий выращивания тепличных овощных культур, а также на применение новых и усовершенствование существующих конструкций теплиц, технологического оборудования и систем регулирования микроклимата в теплицах и грибоводческих комплексах, обеспечивающих повышение урожайности и качества овощей.

В 2015 г. площадь теплиц составила 2,88 тыс. га, или 98,3% к уровню 2014 г. (2,93 тыс. га). При этом площадь зимних теплиц увеличилась до 2,02 тыс. га, или 100,3% к 2014 г. (2,01 тыс. га) за счет строительства (ввода) 208 га новых современных теплиц (в 2013 г. введено 154 га). Площадь весенних теплиц составила 0,86 тыс. га, что ниже уровня 2014 г. (0,92 тыс. га). Валовое производство овощей защищенного грунта составило 709,8 тыс. т или 102,8% к уровню 2014 г., что достигнуто в основном за счет роста урожайности в зимних теплицах (на 7,4%) (таблица 8.2).

Таблица 8.2

Развитие овощеводства защищенного грунта в сельскохозяйственных организациях

Показатели	Годы						2015 к 2014, %
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	
Площадь теплиц – всего, тыс. м ² , в том числе	27305	24630	25503	25322	29308	28803	98,3
зимних теплиц	18404	17801	18175	18874	20120	20178	100,3
весенних теплиц	8901	6829	7328	6448	9188	8624	93,9
Урожайность овощей в зимних теплицах, кг/м ²	26,4	27,1	28,1	28	29,6	31,8	107,4
Урожайность овощей в весенних теплицах, кг/м ²	5,5	7,2	4,7	7,2	7,4	7,0	94,6
Валовое производство тепличных овощей – всего, тыс. т	545	541	577	615	691	709,8	102,8
в том числе в зимних теплицах	485	483	511	528	595	642	108,0
в весенних теплицах	49	49	34	46	68	61	89,6

К основным причинам, сдерживающим развитие тепличного овощеводства можно отнести диспаритет цен на энергоносители и тепличную овощную продукцию, а также поступление импортных овощей на российский рынок по низким ценам. Так, за последние четыре года цены на технологический газ, используемый

для отопления теплиц, увеличились почти вдвое, на электроэнергию – в 1,6 раза, а на произведенную продукцию – в 1,2 раза.

В 2014 г. рентабельность производства овощей по субъектам Российской Федерации колебалась от 7% до 8%. Сложившийся за последние пять лет уровень рентабельности производства овощей в защищенном грунте составил около 7%, что не позволяет проводить реконструкцию старых и строительство новых теплиц за счет собственных средств, ввиду их высокой капиталоемкости и энергоемкости.

Для обеспечения населения Российской Федерации к 2020 г. свежей овощной продукцией во внесезонный период необходимо построить 1537,4 га современных энергосберегающих теплиц и модернизировать около 1000 га старых теплиц, что позволит дополнительно ежегодно производить тепличных овощей в объеме 768,6 тыс. т.

Государственной программой на поддержку тепличного овощеводства в 2015 г. в рамках подпрограммы «Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства» предусмотрены средства федерального бюджета в объеме 3000 млн руб. в виде предоставления субсидий на возмещение до 20% прямых понесенных затрат на строительство новых тепличных комплексов, включая объекты малой энергетики: котельные, энергоцентры. Вместе с тем в соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» средства на указанный вид поддержки не предусмотрены.

Возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов тепличных комплексов

В целях ускоренного снижения зависимости внутреннего рынка от поставок импортной продукции в соответствии с Планом мероприятий по содействию импортозамещению в сельском хозяйстве на 2014-2015 годы, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2014 г. № 1948-р, недопущения ухудшения положения сельскохозяйственных товаропроизводителей в условиях экономических санкций, а также в целях стимулирования сельскохозяйственного производства постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. № 1421 утверждены изменения в Государственную программу, включающие новые меры государственной поддержки сельскохозяйственного производства, предусматривающие мероприятия, стимулирующие привлечение инвестиций, направленные на развитие производства отечественной сельскохозяйственной продукции, в том числе предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение прямых понесенных затрат

на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса (в том числе тепличных комплексов).

Государственной программой в 2015 году на возмещение прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов тепличных комплексов предусмотрено финансирование за счет средств федерального бюджета в объеме 3 млрд руб.

В целях реализации указанных мероприятий утверждены Правила № 624.

Правилами № 624 предусматривается предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, на территории которых реализуются инвестиционные проекты, направленные на строительство и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса.

Субсидии предоставляются по итогам конкурсного отбора инвестиционных проектов, проводимого Минсельхозом России в соответствии с Порядком отбора инвестиционных проектов, направленных на строительство и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, утвержденным приказом Минсельхоза России от 24 июля 2015 г. № 318.

Получателям средств компенсируется 20% затрат на создание (модернизацию) объектов тепличных комплексов, но не более предельного значения нормативных затрат, определяемого Минсельхозом России в соответствии с приказом Минсельхоза России от 23 июля 2015 г. № 317 «Об утверждении предельных значений стоимости единицы мощности объектов агропромышленного комплекса и предельных значений суммарной мощности объектов агропромышленного комплекса в целом по Российской Федерации, принятых и планируемых к приемке за счет создания и модернизации объектов агропромышленного комплекса». Возмещение части прямых понесенных затрат осуществляется после представления акта приемки объекта.

Правилами № 624 учитывается приоритетное и опережающее развитие АПК субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа. В соответствии с разделом II протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 20 марта 2014 г. № ДМ-П16-24пр «О выполнении задач по ускоренному развитию Дальнего Востока в государственных программах Российской Федерации и федеральных целевых программах» для субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, компенсация затрат составляет, соответственно, 25% и 35% сметной стоимости объекта.

В 2015 г. состоялось 2 заседания Комиссии по отбору инвестиционных проектов, направленных на строительство и (или) модернизацию объектов АПК, на которых рассмотрены и одобрены 25 инвестиционных проектов по строитель-

ству и (или) модернизации объектов тепличных комплексов на общую сумму субсидий 6651,1 млн руб.

В 2015 г. из федерального бюджета на возмещение части прямых понесенных затрат на строительство и (или) модернизацию тепличных комплексов в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 2690-р направлены средства в объеме 945,95 млн руб. на поддержку 5 проектов.

Инвестиционные проекты, отобранные комиссией, в случае наличия бюджетных ассигнований планируется поддержать в 2016 году.

В 2015 году на возмещение прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов тепличных комплексов фактически было перечислено 1,04 млрд руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 882,1 млн руб. и средств региональных бюджетов – 154 млн руб. План финансирования за счет средств федерального бюджета был выполнен на 93% и средств региональных бюджетов – на 78%. Такое отставание в исполнении плана за счет региональных бюджетов было связано с тем, что данный вид господдержки был введен только в середине 2015 г. (отбор инвестиционных проектов, направленных на строительство и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, состоялся 24 июля 2015 г.) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации не были заблаговременно проведены необходимые процедуры (таблица 8.3).

Таблица 8.3

Субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов тепличных комплексов в 2015 г., млн руб.

Предусмотрено средств соглашениями			Фактически перечислено получателям			Исполнение, %	
всего	федеральный бюджет*	региональный бюджет	всего	федеральный бюджет	региональный бюджет	федеральный бюджет	региональный бюджет
1 142,4	945,9	196,5	1036,1	882,1	154,0	93,3	78,4

* В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 2690-р.

Оценка эффективности предоставления субсидии ежегодно осуществляется Минсельхозом России на основании достижения субъектом Российской Федерации установленных соглашениями значений показателей результативности использования субсидий. Так, в 2015 г. выполнение установленных значений показателей результативности использования субсидий показало, что по показателю «Ввод площадей теплиц» на объектах тепличных комплексов осуществлен

в объеме 33,47 га, в том числе в Амурской области – 3,15 га, в Белгородской области – 5,32 га, в Московской области – 11 га, в Ставропольском крае – 10,9 га, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре – 3,1 га.

Предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат при одновременном возмещении части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) позволяет значительно сократить сроки окупаемости приоритетных инвестиционных проектов и повышает экономическую заинтересованность инвесторов в создании и модернизации АПК. Однако в настоящее время опережающий рост себестоимости производимой продукции защищенного грунта не позволяет предприятиям выйти на ранее закладываемые в бизнес-планах сроки окупаемости.

Таким образом, в текущих финансово-экономических условиях совмещение двух мер государственной поддержки – возмещения прямых понесенных затрат в размере 20% и возмещения части процентной ставки по инвестиционным кредитам – является необходимым. Эти меры государственной поддержки в условиях сложившейся экономической ситуации способствует поддержке притока инвестиций в отрасль, ускоренному импортозамещению, повышению конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках, стимулированию роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции, повышению финансовой устойчивости товаропроизводителей агропромышленного комплекса.

По данным Национального союза производителей овощей, в 2015 г. рост операционных затрат по овощам составил: в открытом грунте – 25% – 45%, в защищенном грунте – 58 - 63%, что соответственно увеличило потребность в краткосрочных кредитах. Так, прирост объемов краткосрочного кредитования составил 20%. Для проведения посевной кампании 2016 года заемных средств понадобится еще на 10% больше.

Общий объем инвестиционных кредитов в 2015 г. снизился на 10%. Данный показатель свидетельствует о снижении инвестиционной активности в подотрасли и недостаточности мер государственной поддержки, направленных на создание условий для роста инвестиций. Также производители овощей отмечают трехкратный рост просроченной задолженности по валютным кредитам (займам), рублевая просроченная задолженность выросла на 20%.

В отчетном году было введено в эксплуатацию только 154 га зимних теплиц, что не позволило выполнить планы Государственной программы по данному направлению (исполнение составило 47%). При этом из 2822 га теплиц, только 400 га (14%) были построены после 2010 года и являются современными тепличными комплексами. Обновление основных фондов в тепличном овощевод-

стве осуществляется медленными темпами – 3% в год. Обновление сельскохозяйственной техники в овощеводстве составляет 2% – 4% в год, что недостаточно для проведения ускоренного импортозамещения.

Для дальнейшего развития тепличного овощеводства и повышения конкурентоспособности отечественной овощной продукции в условиях членства страны в ВТО требуются новые подходы к строительству и реконструкции теплиц в рамках Государственной программы.

РАЗДЕЛ 9. ПОДПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ МОЛОЧНОГО СКОТОВОДСТВА»

Целью подпрограммы «Развитие молочного скотоводства» является увеличение производства молока сельскохозяйственными товаропроизводителями Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели были сформулированы и подлежат реализации задачи подпрограммы:

повышение инвестиционной привлекательности молочного скотоводства;

увеличение поголовья крупного рогатого скота, в том числе коров;

повышение товарности молока;

создание условий для комплексного развития и повышения эффективности производства, конкурентоспособности отечественного молока-сырья и продуктов его переработки.

Подпрограмма включает в себя следующие основные мероприятия:

развитие молочного скотоводства;

государственная поддержка кредитования подотрасли молочного животноводства;

идентификация маточного поголовья крупного рогатого скота молочного направления (с 1 января 2017 г.).

Основными целевыми индикаторами и показателями подпрограммы являются:

производство молока в хозяйствах всех категорий, тыс. т;

товарность молока в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, процентов;

удельный вес идентифицированного маточного поголовья крупного рогатого скота молочного направления в общем маточном поголовье крупного рогатого скота молочного направления, процентов;

количество скотомест на строящихся, модернизируемых и введенных в эксплуатацию животноводческих комплексах молочного направления (молочных фермах), тыс. скотомест.

Ресурсное обеспечение подпрограммы

В 2015 г. в соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на реализацию мероприятий подпрограммы за счет средств федерального бюджета предусмотрено 11 259,84 млн руб. Вместе с тем фактически

финансирование подпрограммы по всем ее мероприятиям составило 10 468,76 млн руб. (таблица 9.1).

Таблица 9.1

Выполнение объемов финансирования из федерального бюджета, предусмотренных Государственной программой, по мероприятиям подпрограммы в 2015 г., млн руб.

Основные мероприятия подпрограммы	Предусмотрено Госпрограммой	Фактически	Выполнение, %
Развитие молочного скотоводства – всего	24 223,9	10 468,8	51,2
в том числе развитие молочного скотоводства	12 133,9	6526,6	69,7
государственная поддержка кредитования подотрасли молочного животноводства	12 090,0	3942,2	32,6

В 2015 г. мероприятия подпрограммы «Развитие молочного скотоводства» были направлены на увеличение объемов производства молока, повышение инвестиционной привлекательности подотрасли, увеличение поголовья крупного рогатого скота, в том числе коров, повышение товарности молока, создание условий для комплексного развития и повышения эффективности производства, конкурентоспособности отечественного молока-сырья и продуктов его переработки.

В отчетном году целевые индикаторы и основные показатели подпрограммы, за исключением производства молока, выполнены (таблица 9.2).

Таблица 9.2

Выполнение целевых индикаторов развития животноводства в 2015 г.

Целевые индикаторы	Предусмотрено Госпрограммой	Фактически*	Выполнение, %
Производство молока в хозяйствах всех категорий, млн т	33,65	30,78	91,5
Товарность молока в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, %	90,0	91,3	на 1,3 п.п.
Количество скотомест на строящихся, модернизированных и введенных в эксплуатацию животноводческих комплексах молочного направления (молочных фермах), тыс. скотомест	40,0	8,4	21,0

* Предварительные данные.

9.1. Основное мероприятие «Развитие молочного скотоводства»

Реализация мероприятия «Развитие молочного скотоводства» была направлена на увеличение объемов производства молока, повышение инвестиционной привлекательности молочного скотоводства, выравнивание сезонности производства молока, увеличение поголовья крупного рогатого скота, в том числе коров, создание условий для воспроизводства стада, повышение уровня товарности молока во всех формах хозяйствования.

В 2015 г. во всех категориях хозяйств производство молока практически сохранилось на уровне 2014 г., а по сравнению с 2009 г. уменьшилось на 5,5% (таблица 9.3). При этом рост производства молока произошел в сельскохозяйственных организациях и в крестьянских (фермерских) хозяйствах (включая индивидуальных предпринимателей), соответственно, на 2,4% и 6,1%, объемы производства молока в хозяйствах населения сократились на 3,3%.

Таблица 9.3

Производство молока по категориям хозяйств, тыс. т

Категории хозяйств	Годы						2015 к 2014, %
	2010	2011	2012	2013	2014	2015 (пред.)	
Хозяйства всех категорий	31847,3	31645,6	31830,9	30528,8	30790,9	30781,1	100,0
Сельскохозяйственные организации	14313,2	14395,0	14752,4	14046,4	14364,9	14713,3	102,4
Хозяйства населения	16049,8	15725,2	15284,0	14678,4	14507,7	14033,1	96,7
Крестьянские (фермерские) хозяйства, включая индивидуальных предпринимателей	1484,3	1525,4	1719,4	1804,0	1918,3	2034,7	106,1

В отчетном году по сравнению с 2014 г. объем производства молока увеличили 46 регионов. При этом наибольший прирост обеспечили Республика Ингушетия (на 11,5%), Калужская область (на 11,2%), Калининградская область (на 8,8%), Кировская область (на 6,8%), Тульская область (на 6,0%), Вологодская область (на 5,6%), Приморский край (на 4,3%), Ленинградская область (на 3,7%).

В 2015 г. во всех категориях хозяйств планировалось произвести 33,65 млн т молока, фактически же было произведено 30,78 млн т. Таким образом, целевой индикатор Государственной программы был выполнен на 91,5% (рис. 9.1).

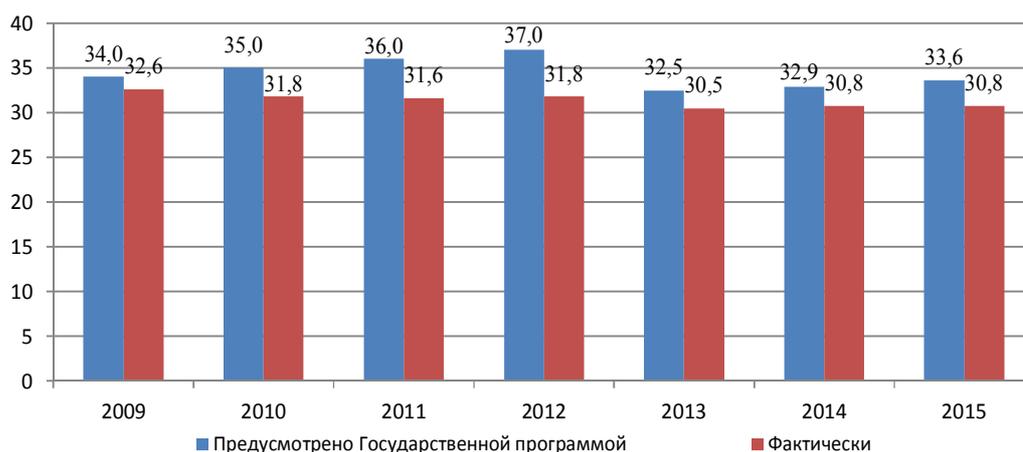


Рис. 9.1. Производство молока в хозяйствах всех категорий, млн т

По степени выполнения взятых обязательств по производству молока субъекты Российской Федерации можно разделить на три группы: регионы, выполнившие взятые обязательства; регионы, увеличившие производство молока, но не выполнившие взятые обязательства; регионы, снизившие производство молока.

К первой группе относятся 14 регионов, среди которых следует выделить Свердловскую область, которая перевыполнила взятые обязательства на 36,6 тыс. т (5,9%), Воронежскую область – на 27,6 тыс. т (3,5%), Республику Дагестан – на 15,2 тыс. т (1,8%), Ярославскую область – на 10,1 тыс. т (3,7%), Кировскую область – на 8,9 тыс. т (1,6%), Самарскую область – на 8,1 тыс. т (1,9%).

Вторую группу составляют 32 региона, в числе которых Краснодарский край, где производство увеличилось на 26,1 тыс. т (на 2,0%), Вологодская область – на 24,8 тыс. т (5,6%), Республика Татарстан – на 22,4 тыс. т (1,3%), Ленинградская область – на 20,9 тыс. т (3,7%), Калининградская область – на 13,8 тыс. т (8,8%), Тульская область – 10,6 тыс. т (6,0%), Пермский край – на 9,9 тыс. т (2,1%).

В третью группу вошли 35 регионов. Наибольшее снижение производства молока произошло в Саратовской области – на 49,1 тыс. т (6,3%), Курганской области – на 47,7 тыс. т (15,9%), Брянской области – на 22,1 тыс. т (7,1%), Ульяновской области – на 21,4 тыс. т (9,2%), Смоленской области – на 18,4 тыс. т (7,8%), Челябинской области – на 17,3 тыс. т (3,6%).

В отчетном году поголовье крупного рогатого скота во всех категориях хозяйств продолжало сокращаться. Так, по сравнению с 2014 г. данный показатель уменьшился на 1,6%, поголовье коров сократилось на 1,8% (таблица 9.4). При этом наибольшее сокращение поголовья крупного рогатого скота произошло в хозяйствах населения (на 3,3%).

Поголовье крупного рогатого скота по категориям хозяйств, тыс. голов

Виды скота	Годы						2015 к 2014, %
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	
Хозяйства всех категорий							
Крупный рогатый скот	19 967,9	20 111,0	19 930,4	19 564,0	19 264,3	18 963,2	98,4
в том числе коровы	8843,5	8975,6	8858,6	8661,0	8531,1	8379,2	98,2
Сельскохозяйственные организации							
Крупный рогатый скот	9256,5	9165,1	9060,2	8800,5	8523,2	8437,3	99,0
в том числе коровы	3712,7	3712,1	3640,1	3532,5	3439,6	3385,0	98,4
Хозяйства населения							
Крупный рогатый скот	9235,6	9253,1	8939,2	8715,0	8596,0	8309,5	96,7
в том числе коровы	4411,8	4399,3	4239,6	4088,5	4005,4	3873,6	96,7
Крестьянские (фермерские) хозяйства, включая индивидуальных предпринимателей							
Крупный рогатый скот	1475,7	1692,8	1930,9	2048,5	2145,1	2216,4	103,3
в том числе коровы	718,9	864,4	979,0	1040,0	1086,1	1120,6	103,2

Вместе с тем в отчетном году по сравнению с предыдущим поголовье скота в крестьянских (фермерских) хозяйствах увеличилось по сравнению с 2014 г. на 3,3%, а поголовье коров – на 3,2%.

Прирост производства молока во многом обеспечивают оптимальный уровень воспроизводства стада и молочная продуктивность коров. Одним из основных показателей, характеризующих уровень воспроизводства стада, является выход телят в расчете на 100 коров (рис. 9.2). В 2015 г. величина данного показателя составила 78 телят в расчете на 100 коров, что больше уровня 2014 г. на 1,3% (приложение 9.2).

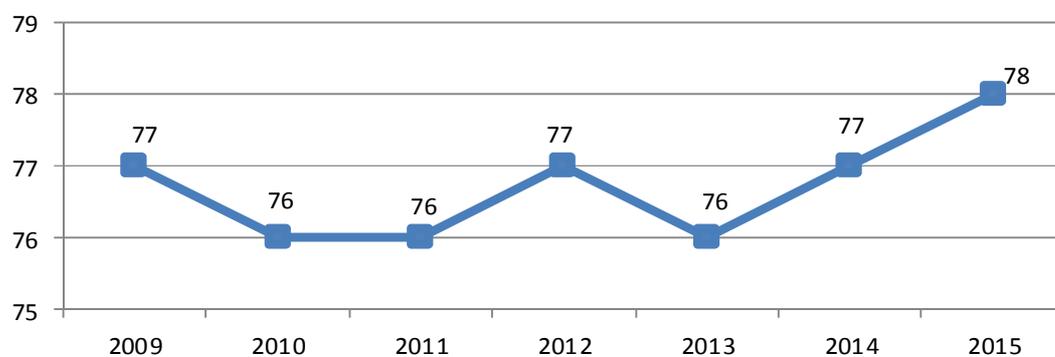


Рис. 9.2. Выход телят на 100 коров в сельскохозяйственных организациях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, голов

Прирост молочной продуктивности коров в сельскохозяйственных организациях обеспечили 66 региона (приложение 9.3). Вместе с тем в 10 регионах продуктивность коров остается в пределах 3 тыс. кг, от 3 тыс. до 5 тыс. кг – в 34, а свыше 5 тыс. кг – в 37 регионах (рис. 9.3, приложение 9.4).



Рис. 9.3. Динамика валового надоя молока и молочной продуктивности коров

В отчетном году продуктивность коров увеличилась на 6,9%. Несмотря на сохраняющуюся положительную тенденцию существуют определенные резервы для дальнейшего роста молочной продуктивности. Так, в их числе целесообразно выделить более полное использование генетического потенциала молочного стада, создание прочной кормовой базы, обеспечение сбалансированности кормовых рационов, использование инновационных технологий содержания животных.

Важнейшим фактором повышения эффективности производства молока является его товарность. В связи с этим с 2015 г. данный показатель является одним из целевых индикаторов подпрограммы.

Проведенный анализ свидетельствует, что уровень товарности молока в сельскохозяйственных организациях достаточно высок и значительно превышает целевой индикатор. Однако в сельскохозяйственных организациях Северо-Кавказского федерального округа величина данного показателя достаточно низка, а в 2015 г. и вовсе уменьшилась на 0,2 п.п. по сравнению с 2014 г. (таблица 9.5, приложение 9.5).

**Товарность молока,
реализуемого сельскохозяйственными организациями**

Федеральный округ	Произведено молока, тыс. т		Отгружено молока собственного производства, тыс. т		Уровень товарности молока, %	
	2014	2015	2014	2015	2014	2015
Российская Федерация – всего	14 320,7	14 673,5	13 434,6	13 858,2	93,8	94,4
в том числе						
Центральный	3695,9	3818,3	3480,4	3658,2	94,2	95,8
Северо-Западный	1404,0	1477,9	1350,4	1435,4	96,2	97,1
Южный	977,7	1006,9	925,2	955,5	94,6	94,9
Северо-Кавказский	360,4	355,3	321,1	315,8	89,1	88,9
Приволжский	4579,7	4708,1	4227,2	4354,2	92,3	92,5
Уральский	994,5	994,9	964,7	966,3	97,0	97,1
Сибирский	2147,7	2144,3	2020,9	2016,7	94,1	94,0
Дальневосточный	141,3	148,6	127,9	137,5	90,5	92,6
Крымский	19,5	19,2	167,6	185,9	85,9	96,6

Одним из факторов увеличения объемов производства молока является техническая модернизация, проводимая в молочном скотоводстве. В 2015 г. было построено, реконструировано, модернизировано и введено в эксплуатацию 219 новых молочных ферм и комплексов. Дополнительное производство молока за счет этих мероприятий составило 234,0 тыс. т (таблица 9.6, рис. 9.4). Всего за 2010-2015 гг. были введены, реконструированы и модернизированы 1277 объектов по молочному скотоводству. При этом в 2015 г. Комиссией АПК Минсельхоза России было отобрано 168 объектов. Доля продукции, производимой по инновационным технологиям, увеличилась до 0,57% против 0,52% в 2014 г.

Таблица 9.6

**Прирост производства молока на вновь построенных,
реконструированных и модернизированных фермах**

Показатели	Годы						2015 к 2014, %
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	
Число объектов							
введенных новых	75	79	81	140	112	120	107,1%
реконструированных и модернизированных	148	92	107	131	94	99	105,3%
Производство молока, тыс. т	110,4	88,0	109,9	138,2	155,6	119,3	76,7%
Объем производства молока за счет реконструкции и модернизации, тыс. т	30,1	18,7	21,1	41,4	6,5	57,2	8,8 раз

Показатели	Годы						2015 к 2014, %
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	
Общий объем производства молока, полученный за счет ввода новых объектов, реконструкции и модернизации объектов, тыс. т	140,5	106,7	131,0	179,6	162,1	234,0	144,3
Доля дополнительного производства на построенных, реконструированных и модернизированных объектах в общем объеме производства молока, %	0,44	0,34	0,41	0,59	0,52	0,57	0,05 п.п.
Число созданных скотомест							
за счет введенных новых объектов	46 703	49 563	38 069	47 504	46 351	47 710	102,9
за счет реконструкции и модернизации	36 660	19 563	15 624	25 983	12 071	21 880	181,3



Рис. 9.4. Динамика количества новых, модернизированных и реконструированных объектов и объема производства молока

Увеличение количества введенных новых, реконструированных и модернизированных объектов привело к наращиванию количества скотомест за счет введенных новых и реконструкции и модернизации уже существующих объектов по сравнению с 2014 г. соответственно на 2,9% и 81,3%. Объемы производства молока, полученные за счет ввода новых объектов, реконструкции и модернизации объектов в отчетном году увеличились на 44,3%.

В 2015 г. больше всего было построено и введено в эксплуатацию новых и модернизированных объектов молочного скотоводства в Приволжском федеральном округе (96 объектов, или 43,8%), в то время как в Дальневосточном

федеральном округе техническая модернизация практически не осуществлялась (9 объектов, или 4,1%) (рис. 9.5).

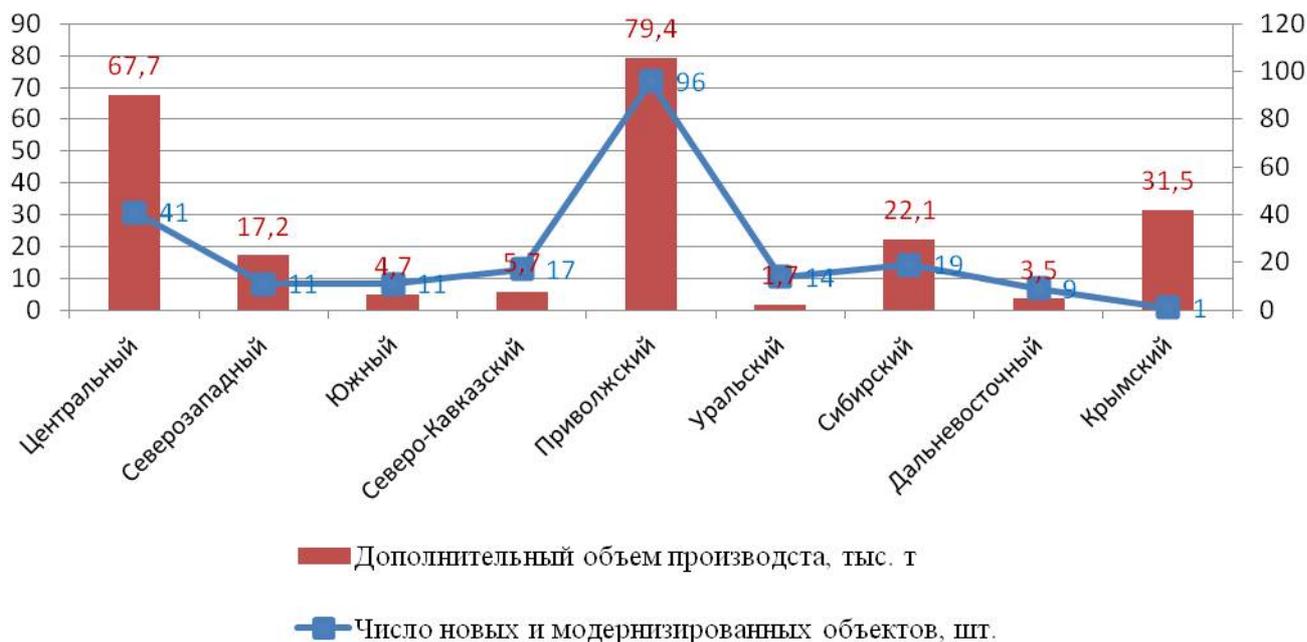


Рис. 9.5. Производство дополнительных объемов молока по федеральным округам, тыс. т

Оснащенность вновь построенных и реконструированных молочных комплексов не всегда соответствует требованиям технологии содержания и кормления высокопродуктивных животных, вследствие чего биопотенциал скота молочных пород используется в большинстве регионов не полностью.

Важным фактором, во многом определяющим эффективное развитие рынка молока, является сезонность производства молока. Его выравнивание позволит не только обеспечить прирост объемов производства, но и увеличить эффективность государственной поддержки. Кроме того, необходимость выравнивания сезонности производства молока обуславливается тем, что она во многом предопределяет цену реализации молока и рентабельность его производства, и, как следствие, финансовую стабильность сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В отчетном году коэффициент сезонности производства молока в сельскохозяйственных организациях составил 1,3, что соответствует уровню 2014 г. (таблица 9.7). В наибольшей степени сезонность производства молока выражена в Дальневосточном федеральном округе (коэффициент сезонности равен 1,7), Сибирском и Северо-Кавказском федеральных округах (коэффициент сезонности равен 1,5 и 1,5 соответственно), а в наименьшей – в Северо-Западном, Южном и Уральском (коэффициент сезонности равен 1,1, 1,2 и 1,2 соответственно). Как положительную тенденцию следует отметить снижение данного показателя

в течение анализируемого периода в Северо-Западном, Приволжском и Дальневосточном федеральных округах.

Таблица 9.7

Динамика коэффициента сезонности производства молока

Федеральный округ	Годы						2015 к 2014, %
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	
Российская Федерация	1,5	1,3	1,4	1,3	1,3	1,3	100,0
Центральный	1,6	1,4	1,4	1,3	1,3	1,3	100,0
Северо-Западный	1,2	1,2	1,2	1,1	1,2	1,1	91,6
Южный	1,2	1,1	1,2	1,2	1,2	1,2	100,0
Северо-Кавказский	1,6	1,8	1,8	1,6	1,5	1,5	100,0
Приволжский	1,6	1,4	1,4	1,4	1,4	1,3	92,8
Уральский	1,3	1,3	1,3	1,2	1,2	1,2	100,0
Сибирский	1,6	1,6	1,7	1,6	1,5	1,5	100,0
Дальневосточный	1,8	1,9	1,8	1,8	1,8	1,7	94,4
Крымский	-	-	-	-	-	1,3	-

Пик производства молока в сельскохозяйственных организациях приходится на май-июль, минимальный объем – на февраль и ноябрь (рис. 9.6). Однако несмотря на то, что проведенный анализ выявил позитивные изменения в части выравнивания сезонности производства молока в отдельных регионах, проблема неравномерных надоев по-прежнему сохраняется. Сокращению сезонности молочного производства препятствует в большей степени отсутствие квалифицированных специалистов и менеджмента в молочном животноводстве.

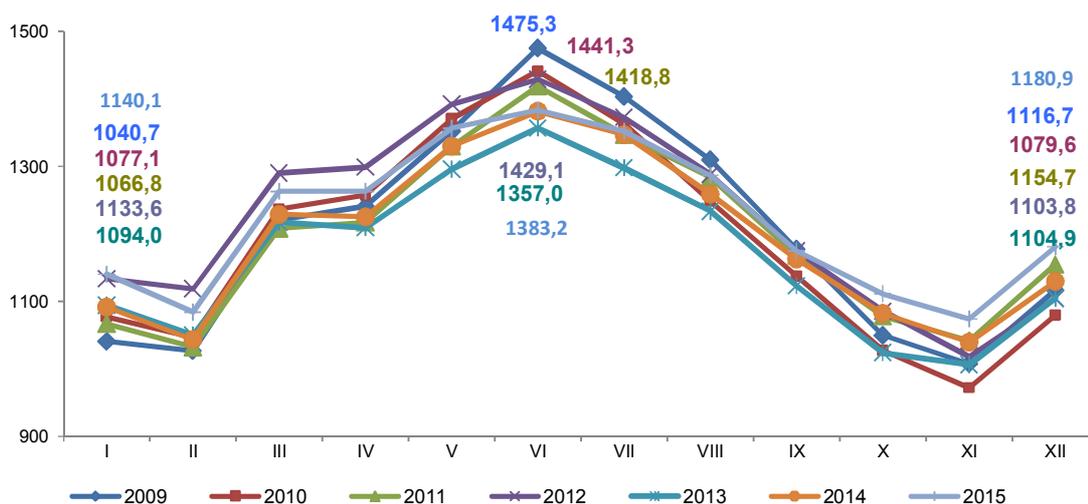


Рис. 9.6. Производство молока в сельскохозяйственных организациях ежемесячно в 2009-2015 гг., тыс. т

К мерам, направленным на повышение производства молока и инвестиционной привлекательности молочного скотоводства, выравнивание сезонности производства молока, рост поголовья коров, стимулирование повышения товарности молока во всех формах хозяйствования, следует отнести государственную поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В 2015 г. субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации выделялись при условии долевого финансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Государственная поддержка молочного скотоводства осуществлялась в рамках подпрограммы «Развитие молочного скотоводства» Государственной программы по следующим направлениям:

субсидии на 1 кг реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока;

субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм).

В отчетном году по основному мероприятию «Развитие молочного скотоводства» доведение субсидий на 1 кг реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока осуществлялось по подпрограммам «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» и «Развитие молочного скотоводства» (таблица 9.8).

Таблица 9.8

**Выполнение объемов финансирования, предусмотренных
Государственной программой, по основному мероприятию
«Развитие молочного скотоводства», млн руб.**

Показатели	2014	2015		2015, %	
		предусмотрено федеральным законом от 01.12.2014 № 384-ФЗ	факт	к 2014	к 2015 (предусм.)
Развитие молочного скотоводства – всего, в том числе по подпрограммам:	16 513,7	17 002,8	17 175,0	104	101
«Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» – всего	16 513,7	6914,2	6869,1	41,6	99,3
в том числе за счет средств федерального бюджета	8417,0	1926,2	1924,6	22,9	99,9
бюджетов субъектов Российской Федерации	8096,7	4988,0	4944,5	61,1	99,1
«Развитие молочного скотоводства» – всего	-	10 088,6	10 305,9	-	102,2

Показатели	2014	2015		2015, %	
		предусмотрено федеральным законом от 01.12.2014 № 384-ФЗ	факт	к 2014	к 2015 (предусм.)
в том числе за счет средств федерального бюджета	-	6 199,2	6 526,6	-	105,3
бюджетов субъектов Российской Федерации	-	3 889,4	3 779,3	-	97,2

Наибольшая часть субсидий на развитие молочного скотоводства была получена сельскохозяйственными товаропроизводителями Приволжского и Центрального федеральных округов (соответственно, 23,3% и 19,2%) (рис. 9.7), а наименьшая их доля приходилась на Крымский (0,1%) и Северо-Кавказский (2,3%) федеральные округа.

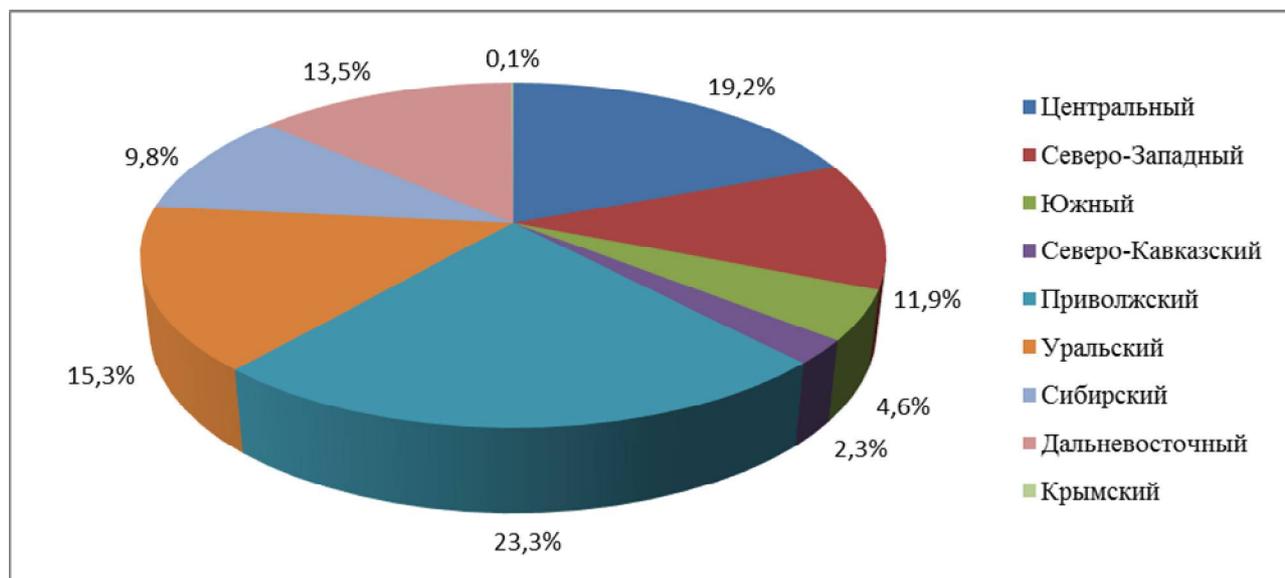


Рис. 9.7. Доля федеральных округов в общем объеме субсидирования на поддержку молочного скотоводства, %



Рис 9.7 (а). Производство молока в хозяйствах всех категорий в 2015 г. (по данным Росстата, всего – 30 781,1 тыс. тонн)



Рис 9.7 (б). Производство молока в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах в 2015 г. (по данным Росстата, всего – 16 747,9 тыс. тонн)

Распределение средств государственной поддержки субъектам Российской Федерации осуществлялось в соответствии с долей их участия в общих объемах реализации коровьего молока высшего и первого сорта и козьего молока. В структуре финансирования доля региональных средств составила 51,9%.

В 2015 году все предусмотренные финансовые средства согласно заключенных соглашений в целом были освоены.

9.2. Основное мероприятие «Государственная поддержка кредитования подотрасли молочного скотоводства»

Краткосрочное кредитование на развитие молочного скотоводства

Государственной программой (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. № 1421) предусмотрен новый вид государственной поддержки в виде субсидирования части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие молочного скотоводства, а также определен отдельный лимит средств федерального бюджета и внесены соответствующие корректировки в правила субсидирования.

Для обеспечения кредитования АПК в Правила № 1460 внесены изменения в части корректировки механизма субсидирования части процентной ставки по кредитам (займам), а также определения нового порядка распределения и предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов за 2015 г. по краткосрочным кредитам (займам) на развитие молочного скотоводства.

Благодаря изменению Правил № 1460 цена краткосрочных кредитных ресурсов при условии возмещения части процентных ставок для сельскохозяйственных товаропроизводителей практически не увеличилась, что позволило оказать существенную поддержку наиболее чувствительным направлениям кредитования АПК, в том числе и молочному скотоводству. Кроме того, Правилами № 1460 увеличен уровень компенсации затрат за счет региональных бюджетов по новым краткосрочным кредитам, взятым с 1 августа 2015 г. на развитие молочного скотоводства, с 20% ставки рефинансирования Банка России до 3 п.п. сверх ставки рефинансирования Банка России.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2015 г. № 1585-р утверждено распределение субсидий, предоставляемых в 2015 г. из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование их расходных обязательств, связанных с возмещением части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие молочного скотоводства, в соответствии с которым выделено 0,3 млрд руб.

Фактическое финансирование составило 0,25 млрд руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 0,22 млрд руб. и средств региональных бюджетов – 0,03 млрд руб. План финансирования за счет средств федерального бюджета был выполнен на 88% и средств региональных бюджетов – на 38% (таблица 9.9).

Данный вид государственной поддержки был введен с середины 2015 г. При этом высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональные органы управления АПК субъектов Российской Федерации были заранее оповещены о необходимости предусмотреть выделение средств из региональных бюджетов на софинансирование расходных обязательств в соответствии с утвержденным уровнем софинансирования. Однако органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации не были заблаговременно проведены необходимые процедуры. Это обстоятельство обусловило столь значительное отставание в выполнении плана за счет средств региональных бюджетов.

Таблица 9.9

Показатели финансирования субсидий на компенсацию части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам на развитие молочного скотоводства в 2015 г., млрд руб.

Предусмотрено соглашениями			Фактически перечислено получателям			Исполнение, %	
всего	федеральный бюджет	региональный бюджет	всего	федеральный бюджет	региональный бюджет	федеральный бюджет	региональный бюджет
0,33	0,25	0,08	0,25	0,22	0,03	88	38

В целом по Российской Федерации доля софинансирования части процентной ставки по краткосрочным кредитам за счет средств региональных бюджетов составила 12%. Около 42% выплаченных субсидий приходилось на производителей Приволжского федерального округа (Республика Башкортостан, Удмуртская Республика и Республика Татарстан) и 25% - на производителей Центрального федерального округа (половина из этих субсидий была сосредоточена в Воронежской и Рязанской областях) (рис. 9.8).

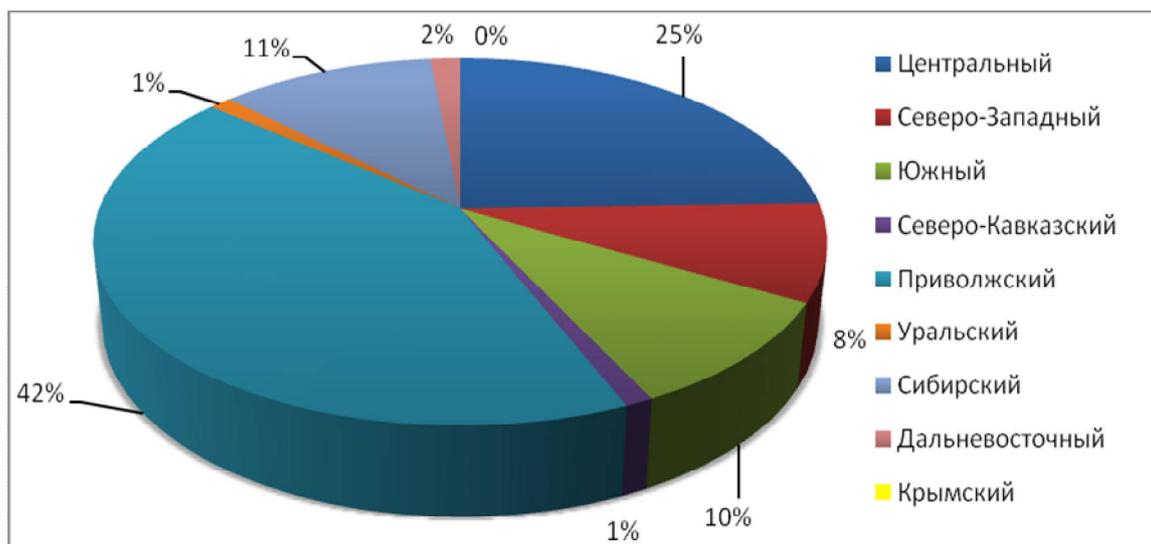


Рис. 9.8. Доля федеральных округов в общем объеме субсидирования процентных ставок по привлеченным краткосрочным кредитам (займам) в подотрасли молочное скотоводство

В 2015 г. объем краткосрочных кредитов (займов), выданных на развитие молочного скотоводства и принятых к субсидированию, составил 35,6 млрд руб. Остаток ссудной задолженности по субсидируемым краткосрочным кредитам на 1 января 2016 г. составил 14,9 млрд руб. (таблица 9.10).

Таблица 9.10

Объем краткосрочного кредитования, принятого к субсидированию в молочном скотоводстве, в 2015 г., млрд руб.

Показатели	Значение
Объем кредитов (займов), принятых к субсидированию	35,6
Остаток ссудной задолженности по субсидируемым кредитам (займам)	14,9

Возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам), направленным на развитие молочного скотоводства

Государственная поддержка инвестиционного кредитования, направленного на развитие молочного скотоводства, осуществляется через субсидирование части процентной ставки по кредитам (займам) в соответствии с Правилами № 1460. В соответствии с ними доля возмещения части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам), направленным на развитие молочного скотоводства, в 2015 г. составляла 100% ставки рефинансирования Банка России.

В отчетном году Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на финансирование данного направления поддержки за счет средств федераль-

ного бюджета предусмотрено 4,8 млрд руб. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 2679-р утверждено распределение субсидий, предоставляемых в 2015 г. из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с возмещением части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов молочного скотоводства, в соответствии с которым выделено 4,7 млрд руб.

Фактическое финансирование составило 4,3 млрд руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 3,7 млрд руб. и средств региональных бюджетов – 0,6 млрд руб. План финансирования за счет средств федерального бюджета был выполнен на 78% и региональных бюджетов – на 76%, что было связано с непредставлением сельскохозяйственными товаропроизводителями необходимых для получения субсидий документов (таблица 9.11). Доля финансирования из регионально бюджета составила 13,5%.

Неиспользованные средства федерального бюджета в объеме 1,1 млрд руб. были возвращены в доход федерального бюджета.

Таблица 9.11

Показатели финансирования субсидий на компенсацию части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов молочного скотоводства в 2015 г., млрд руб.

Предусмотрено соглашениями			Фактически перечислено получателям			Исполнение, %	
всего	федеральный бюджет*	региональный бюджет	всего	федеральный бюджет	региональный бюджет	федеральный бюджет	региональный бюджет
5,5	4,75	0,76	4,3	3,72	0,58	78	76

* В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 2679-р.

Около 50% всего объема субсидий было выплачено в Центральном федеральном округе, наибольшую сумму в котором получили производители Владимирской и Ярославкой областей, где наиболее активно реализуются инвестпроекты в области молочного скотоводства. Также существенные субсидии получили производители Рязанской, Белгородской и Воронежской областей. Почти 35% субсидий перечислено в Приволжский федеральный округ, здесь максимальная сумма приходилась на производителей Республики Татарстан (рис. 9.9).

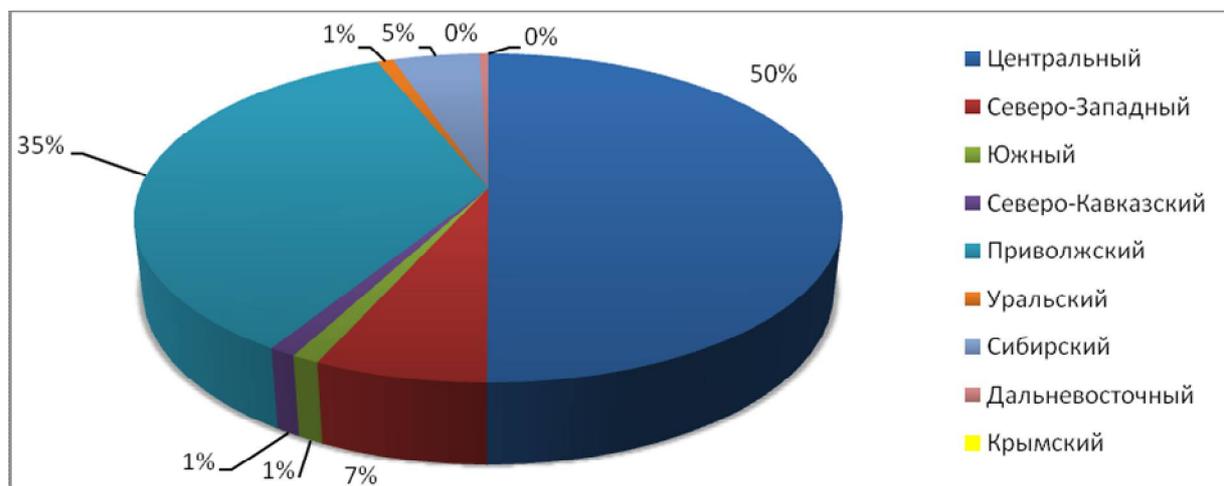


Рис. 9.9. Доля федеральных округов в общем объеме субсидирования процентных ставок по привлеченным инвестиционным кредитам (займам) в подотрасли молочного скотоводства

По данным ведомственной отчетности на 1 января 2016 г., по направлению молочное скотоводство общая кредитная сумма инвестиционных договоров составила 169,2 млрд руб. Остаток ссудной задолженности по субсидируемым инвестиционным кредитам по данному направлению равнялся 96 млрд руб. (таблица 9.12).

Таблица 9.12

Объемы инвестиционного кредитования, принятого к субсидированию в молочном скотоводстве, в 2015 г., млрд руб.

Показатели	Значение
Объем инвестиционных кредитов (займов), принятых к субсидированию	169,2
Остаток ссудной задолженности по субсидируемым кредитам (займам)	96,0

В 2015 г. Комиссией АПК Минсельхоза России было отобрано 630 инвестиционных проектов, направленных на развитие молочного скотоводства, на общую сумму кредитных средств в размере 23,2 млрд руб. Около 55% вновь отобранных инвестиционных проектов по данному направлению сосредоточены в Центральном федеральном округе (12,6 млрд руб.) и в Приволжском федеральном округе (5,0 млрд руб.) (таблица 9.13).

Основными направлениями кредитования в подотрасли молочное скотоводство являются собственно молочное скотоводство (на него было направлено 64% вновь одобренных кредитов), приобретение племенной продукции (22%) и техническая и технологическая модернизация (14%) (таблица 9.14).

Таблица 9.13

**Доля федеральных округов в отобранных инвестиционных проектах,
направленных на развитие молочного скотоводства в 2015 г., %**

Федеральный округ	Число кредитных договоров	Сумма кредитных договоров, млн руб.	Доля федеральных округов, %
Всего	630	23 165,13	100
Центральный	192	12 646,93	55
Северо-Западный	42	595,64	3
Южный	30	1 390,68	6
Северо-Кавказский	3	1 032,94	4
Приволжский	203	4 964,58	21
Уральский	36	1 410,28	6
Сибирский	121	1 102,23	5
Дальневосточный	3	21,85	0
Крымский	0	0	0

Таблица 9.14

**Инвестиционные кредиты, направленные на развитие
молочного скотоводства в 2015 г.**

Направления кредитования	Количество кредитных договоров	Сумма кредитных договоров, млн руб.
Всего	630	23 165,13
Молочное скотоводство	168	14 911,62
Приобретение племенной продукции	148	4 967,55
Техническая и технологическая модернизация	314	3 285,95

Регионами-лидерами по привлечению инвестиционных кредитных ресурсов по молочному скотоводству являются: Белгородская область (ООО «Молочная компания «Северский Донец») реализует мега-проект в молочном скотоводстве), Воронежская область (ООО «Сельскохозяйственное предприятие «Молоко Черноземья»), Липецкая область (ОАО «Прогресс») (таблица 9.15).

Таблица 9.15

**Регионы-лидеры по привлечению инвестиционных кредитов
в молочном скотоводстве**

Регион	Количество проектов	Сумма кредитных договоров, млн руб.
Белгородская область	7	2 531 134
Воронежская область	6	2 446 781
Липецкая область	5	2 400 773
Республика Татарстан	8	1 085 000
Краснодарский край	2	1 028 206
Чеченская Республика	2	1 017 943

Возмещение прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов АПК

В целях ускоренного снижения зависимости внутреннего рынка от поставок импортной продукции в условиях введения продуктовых санкций в соответствии с Планом мероприятий по содействию импортозамещению в сельском хозяйстве на 2014-2015 годы, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2014 г. № 1948-р, недопущения ухудшения положения сельскохозяйственных товаропроизводителей в условиях экономических санкций, а также в целях стимулирования сельскохозяйственного производства постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. № 1421 утверждены изменения в Государственную программу, включающие новые меры государственной поддержки сельскохозяйственного производства, предусматривающие мероприятия, стимулирующие привлечение инвестиций, направленные на развитие производства отечественной сельскохозяйственной продукции, в том числе предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов, в том числе животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм).

В целях реализации указанных мероприятий утверждены Правила № 624, которыми предусматривается предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, на территории которых реализуются инвестиционные проекты, направленные на строительство и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса.

Субсидии предоставляются по итогам конкурсного отбора инвестиционных проектов, проводимого Минсельхозом России в соответствии с Порядком отбора инвестиционных проектов, направленных на строительство и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, утвержденным приказом Минсельхоза России от 24 июля 2015 г. № 318.

Получателям средств компенсируется 20% затрат на создание (модернизацию) вышеперечисленных объектов, кроме объектов селекционно-генетических центров по разведению и трансплантации эмбрионов крупного рогатого скота молочного направления, а для субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, компенсация затрат составляет, соответственно, 25% и 35% сметной стоимости объекта.

Возмещение части прямых понесенных затрат осуществляется после представления акта приемки объекта.

В 2015 г. состоялись 2 заседания Комиссии по отбору инвестиционных проектов, направленных на строительство и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, на которых рассмотрены и одобрены для субсиди-

рования в 2015-2016 гг. 70 инвестиционных проектов по созданию и модернизации животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм) на сумму субсидий 4424,68 млн руб.

В отчетном году из федерального бюджета на возмещение части прямых понесенных затрат на строительство и (или) модернизацию животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм) направлены средства в объеме 402,3 млн руб. на поддержку 7 проектов, что позволит осуществить ввод животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм) в количестве 8400 скотомест (таблица 9.16).

Таблица 9.16

Субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), млн руб.

Предусмотрено средств			Фактически перечислено получателям			Исполнение, %	
всего	федеральный бюджет*	региональный бюджет	всего	федеральный бюджет	региональный бюджет	федеральный бюджет	региональный бюджет
426	402,3	23,7	375,2	359,1	16,1	89	68

* В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 2690-р.

Предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат при одновременном возмещении части процентной ставки по инвестиционным кредитам позволяет значительно сократить сроки окупаемости приоритетных инвестиционных проектов и повышает экономическую заинтересованность инвесторов в создании и модернизации объектов агропромышленного комплекса.

Таким образом, в текущих финансово-экономических условиях совмещение двух мер государственной поддержки – возмещения прямых понесенных затрат в размере 20% и возмещения части процентной ставки по инвестиционным кредитам – является оправданным. Указанная мера государственной поддержки в условиях сложившейся экономической ситуации способствует поддержке притока инвестиций в отрасль, ускоренному импортозамещению, повышению конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках, стимулированию роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции; повышению финансовой устойчивости товаропроизводителей агропромышленного комплекса.

РАЗДЕЛ 10. ПОДПРОГРАММА «ПОДДЕРЖКА ПЛЕМЕННОГО ДЕЛА, СЕЛЕКЦИИ И СЕМЕНОВОДСТВА»

Целями подпрограммы «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства» (далее – подпрограмма) являются:

создание условий для развития отечественного конкурентоспособного рынка семян сельскохозяйственных растений;

создание условий для максимального обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей отечественным племенным материалом сельскохозяйственных животных и птицы.

В соответствии с целями подпрограммы решаются следующие задачи:

модернизация материально-технической и технологической базы животноводства, селекции и семеноводства;

организация новых селекционно-генетических центров, удовлетворяющих потребности сельскохозяйственных товаропроизводителей в высокопродуктивном племенном материале;

развитие племенной базы животноводства Российской Федерации.

Подпрограмма включает в себя следующие мероприятия:

развитие элитного семеноводства;

поддержка племенного животноводства;

развитие племенной базы молочного скотоводства;

развитие племенной базы мясного скотоводства;

государственная поддержка строительства объектов селекционно-генетических и селекционно-семеноводческих центров;

государственная поддержка кредитования развития селекционно-генетических и селекционно-семеноводческих центров в подотраслях животноводства и растениеводства.

Основными целевыми индикаторами подпрограммы определены:

сохранность племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных к уровню предыдущего года;

реализация племенного молодняка крупного рогатого скота мясных пород на 100 голов маток;

реализация племенного молодняка крупного рогатого скота молочных пород на 100 голов маток;

количество введенных в действие селекционно-генетических центров, штук;

удельный вес племенных коров молочного направления в общем поголовье молочных коров;

доля семян новых сортов в общем объеме высеянных семян;

доля площади посевов элиты новых сортов в общей площади семенных посевов.

Ресурсное обеспечение подпрограммы

В 2015 г. Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на реализацию мероприятий подпрограммы за счет средств федерального бюджета предусмотрено 7036,3 млн руб. Вместе с тем фактически до получателей доведено 6598,9 млн руб. (таблица 10.1). При этом некоторые мероприятия (государственная поддержка строительства объектов селекционно-генетических и селекционно-семеноводческих центров и государственная поддержка кредитования развития селекционно-генетических и селекционно-семеноводческих центров в подотраслях животноводства и растениеводства) не были профинансированы в отчетном году.

Таблица 10.1

Выполнение объемов финансирования из федерального бюджета, предусмотренных Государственной программой по мероприятиям подпрограммы, млн руб.

Основные мероприятия подпрограммы	2015		Выполнение, %
	предусмотрено Госпрограммой	факт	
Подпрограмма «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства» – всего	7190,2	6598,9	91,2
в том числе			
развитие элитного семеноводства	1587,5	2012,0	126,7
поддержка племенного животноводства	4222,8	4210,2	99,7
развитие племенной базы молочного скотоводства	-	-	-
развитие племенной базы мясного скотоводства	380	376,7	99,1
государственная поддержка строительства объектов селекционно-генетических и селекционно-семеноводческих центров	700	-	0,0
государственная поддержка кредитования развития селекционно-генетических и селекционно-семеноводческих центров в подотраслях животноводства и растениеводства	300	-	0,0

Основные направления реализации государственной поддержки представлены в таблице 10.2.

В отчетном году мероприятия подпрограммы «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства» были направлены на обеспечение сохранности племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных, обеспечения

сельскохозяйственных товаропроизводителей отечественным племенным материалом сельскохозяйственных животных и птицы.

Таблица 10.2

Направления государственной поддержки и ожидаемые результаты по основному мероприятию «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства» в 2015 г.

Направления господдержки	Основные направления реализации	Ожидаемый результат
Поддержка племенного животноводства	содержание племенного маточного поголовья и племенных быков-производителей; приобретение племенных быков-производителей, их семени, племенного молодняка и эмбрионов крупного рогатого скота	сохранность племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных к уровню предыдущего года – 100%
Развитие племенной базы молочного скотоводства		
Развитие племенной базы мясного скотоводства		
Создание и развитие селекционно-генетических центров в животноводстве	создание и модернизация СГЦ в животноводстве, не менее 3 по молочному скотоводству 4 по птицеводству 5 по свиноводству	2 СГЦ по свиноводству

В 2015 г. целевые индикаторы и основные показатели подпрограммы выполнены в неполном объеме (таблица 10.3).

Таблица 10.3

Выполнение целевых индикаторов развития животноводства в 2015 г.

Целевые индикаторы	Предусмотрено Госпрограммой	Фактически*	Выполнение
Сохранность племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных к уровню предыдущего года, %	100	102,7	2,7 п.п.
Реализация племенного молодняка крупного рогатого скота мясных пород на 100 голов маток, голов	10	17,0	170%
Реализация племенного молодняка крупного рогатого скота молочных пород на 100 голов маток, голов	10	8,0	80%
Количество введенных в действие селекционно-генетических центров, шт.	2	-	-
Удельный вес племенных коров молочного направления в общем поголовье молочных коров, %	12,3	12,7	0,4 п.п.
Доля площади, засеваемая элитными семенами, в общей площади посевов, %	7,9	7,9	100%

10.1. Основное мероприятие «Развитие элитного семеноводства»

Для проведения научно-обоснованных сортоисмен и сортообновления по всем возделываемым культурам сельскохозяйственным товаропроизводителям Российской Федерации требуется 416,6 тыс. т элитных семян.

В соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в редакции Федеральных законов от 20 апреля 2015 г. № 93-ФЗ и от 28 ноября 2015 г. № 329-ФЗ) на возмещение части затрат на приобретение элитных семян предусмотрено 2437,0 млн руб.

По состоянию на 1 января 2016 г. перечислено сельскохозяйственным товаропроизводителям из средств федерального бюджета 2012,0 млн руб., или 82,6% предусмотренного лимита.

Полностью освоены средства федерального бюджета, предусмотренные на поддержку элитного семеноводства, в 49 субъектах Российской Федерации. В 6 регионах сельскохозяйственные товаропроизводители освоили свыше 90% средств федерального бюджета, в 9 регионах - менее 50% (Еврейская автономная область, Камчатский, Приморский и Пермский края, Республика Тыва, Ханты-Мансийский автономный округ, Пензенская, Волгоградская и Калининградская области).

По данным ведомственной отчетности, субсидирование части затрат на приобретение элитных семян в 2015 г. обеспечило посев элитных семян на 7,9% общей площади посева (в 2012 г. – 8,6% , в 2013 г. – 8,2% в 2014 г. – 7,2%). Выделенные средства позволили возместить 24,1% от затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на приобретение элитных семян.

В 2015 г. в соответствии с приказом Минсельхоза России от 11 февраля 2015 г. № 46 «Об утверждении документов, предусмотренных Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку отдельных подотраслей растениеводства, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. № 1295», ставки за тонну семян увеличены: по колосовым с 1520 до 4500 руб. за тонну; по крупяным – с 4000 до 7000 руб.; по зернобобовым с 4000 до 5000 руб.; по кукурузе для родительских форм гибридов с 50 000 до 130 000 руб.; по картофелю, включая супер-суперэлиту, суперэлиту, элиту с 500 до 5 000 руб. В среднем компенсируется около 28% от затрат на приобретение элитных семян.

Введена поддержка на семена подсолнечника для родительских форм гибридов в размере 800 000 руб., для сорта масличного типа – 30 000 руб. за тонну, за посевную единицу подсолнечника гибридов F1 – 115 руб.;

на кукурузу для гибридов F1 – 160 руб. за посевную единицу; на сахарную свеклу для гибридов F1 – 260 руб. за посевную единицу.

В 2014 г. по экспертной оценке, рынок семян сельскохозяйственных культур составил 42,0 млрд руб., в 2015 г. – свыше 50 млрд руб., в том числе элитных семян более 12 млрд руб. Из общего объема завозимых семян, по данным Таможенной статистики, семена сахарной свеклы завезены в объеме 3,2 тыс. т на сумму 4,5 млрд руб., импортозависимость составила 75,0%, подсолнечника – 16,8 тыс. т на сумму 8,2 млрд руб. (44,0%), кукурузы – 38,7 тыс. т на сумму 8,9 млрд руб. (45,0%), овощных культур – 0,895 тыс. т на сумму 3,5 млрд руб. (34,0%).

10.2. Основное мероприятие «Поддержка племенного животноводства»

Племенная база животноводства является основным фактором его эффективного ведения и определяет потенциальные возможности производства животноводческой продукции, которые могут быть реализованы при соответствующих технологических условиях кормления и содержания сельскохозяйственных животных. В связи с этим одним из основных мероприятий подпрограммы является развитие племенного животноводства, цель которого заключается в формировании конкурентоспособной отечественной племенной базы животноводства, удовлетворяющей потребности сельскохозяйственных товаропроизводителей в племенной продукции (материале). Динамика развития племенного животноводства в Российской Федерации в 2010-2015 гг. представлена в таблице 10.4.

Таблица 10.4

Развитие племенного животноводства

Показатели	Годы						2015 к 2014, %
	2010	2011	2012	2013	2014	2015 (пред.)	
Количество селекционно-генетических центров*, ед.	5	8	9	11	17	16	94,1
Маточное поголовье племенного скота и птицы на конец года, тыс. голов							
в том числе крупный рогатый скот*	1055,1	1113,7	1154,4	1087,5	1065,0	1101,2	103,4
свиньи	115,1	122,4	97,5	93,2	89,8	78,2	87,1
овцы и козы	853,5	939,1	904,5	927,3	909,0	962,2	105,9
Реализация племенного молодняка сельскохозяйственных животных, тыс. голов	311,7	340,9	376,2	328,2	344,0	387,7	112,7
в том числе крупный рогатый скот*	100,4	111,7	126,3	103,4	103,3	105,5	102,1
свиньи	85,9	87,9	98,6	75,8	93,3	125,1	134,1

Показатели	Годы						2015 к 2014, %
	2010	2011	2012	2013	2014	2015 (пред.)	
овцы и козы	125,4	141,3	151,4	149,0	147,4	157,1	106,6
Сохранность племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных к уровню предыдущего года, %	-	-	-	-	-	102,7	-
в том числе крупный рогатый скот*	-	-	-	-	-	103,4	-
свиньи	-	-	-	-	-	87,2	-
овцы и козы	-	-	-	-	-	105,9	-

* Включая мясное скотоводство.

В Государственном племенном регистре зарегистрировано 2537 племенных стад сельскохозяйственных животных, принадлежащих организациям по племенному животноводству, в том числе 16 селекционно-генетических центров, 4 селекционно-гибридных центра, 762 племенных завода, 1670 племенных репродукторов и 85 генофондных хозяйств по разведению крупного рогатого скота молочного и м

ясного направлений продуктивности, овец, коз, свиней, птицы, лошадей, пушных зверей и кроликов, верблюдов, тутового шелкопряда, рыбы, северных и пантовых оленей, а также яков.

Племенная база молочного и мясного скотоводства представлена 1550 племенными стадами.

Определяющим показателем развития племенной базы животноводства является доля племенных сельскохозяйственных животных в общем поголовье сельскохозяйственных животных. В 2015 г. удельный вес племенных коров в общем маточном поголовье крупного рогатого скота составил 13,1%. Наивысший удельный вес племенных коров в Ленинградской области (75,5%), Вологодской области (53,7%), Владимирской области (53,5%), Кировской области (50,8%), Республике Карелия (41,7%), Ивановской области (41,0%), Архангельской области (40,7%).

В отчетном году организациями, осуществляющими деятельность в области племенного животноводства, реализовано 105,5 тыс. голов племенного молодняка крупного рогатого скота. Прирост реализации к 2014 г. составил 2,1%, наибольшим он был в Новгородской области (316,9%), Пензенской области (294,1% к уровню реализации в 2014 г.), Республике Хакасия (255,9%), Томской области (96,2%), Кабардино-Балкарской Республике (70,1%), Забайкальском крае (63,0%), Тюменской области (60,5%).

По данным Росстата, в отчетном году импортировано 33,0 тыс. голов племенного крупного рогатого скота, более 700 тыс. доз семени быков-производителей.

В государственном племенном регистре зарегистрировано 127 племенных стад свиней (- 5 ед. к уровню 2014 г.), в которых сосредоточено 78,2 тыс. голов основных свиноматок, что на 12,9% меньше показателя 2014 г.

В 2015 г. организациями, осуществляющими деятельность в области племенного животноводства, реализовано 125,1 тыс. голов племенного молодняка свиней. Прирост реализации к уровню 2014 г. составил 34,1%. Максимальный прирост реализации племенного молодняка отмечен в Рязанской области (442,4% к уровню реализации в 2014 г.), Тюменской области (441,6%), Красноярском крае (254,5%), Кировской области (178,8%), Калужской области (161,7%), Орловской области (149,6%), Тамбовской области (100,7%), Республике Башкортостан (100%).

По данным Росстата, в отчетном году импортировано 2,4 тыс. голов племенных свиней.

Племенное овцеводство и козоводство представлено 249 племенными стадами с маточным поголовьем в 962,0 тыс. голов (105,8% к поголовью в 2014 г.).

В 2015 г. организациями, осуществляющими деятельность в области племенного животноводства, реализовано 157,1 тыс. голов племенного молодняка овец и коз, что на 6,6% выше уровня 2014 г.

В отчетном году по сравнению с 2014 г. наблюдается снижение импорта племенного крупного рогатого скота на 21,1%, племенных свиней – на 65,2%, инкубационных яиц сельскохозяйственной птицы яичного направления продуктивности – на 4% (таблица 10.5).

Таблица 10.5

Динамика импорта племенной продукции (материала)

Наименование племенной продукции (материала)	2014	2015	2015 к 2014, %
Крупный рогатый скот, тыс. голов	41,8	33,0	78,9
Свиньи, тыс. голов	6,8	2,4	32,8
Птица яичного направления, в том числе суточные цыплята, млн голов	1,9	1,9	97,3
Птица мясного направления, в том числе суточные цыплята, млн голов	4,8	8,3	97,3
Яйца кур домашних для инкубации, млн шт.	677,3	701,7	103,6

В 2015 г. из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации оказана государственная поддержка посредством возмещения части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных, племенных быков-производителей, приобретение племенных быков-производителей, их семени,

а также племенного молодняка и эмбрионов крупного рогатого скота. Фактически осуществленные в отчетном году объемы финансирования представлены в таблице 10.6.

Таблица 10.6

**Выполнение объемов финансирования, предусмотренных
Государственной программой по основному мероприятию
«Племенное животноводство», млн руб.**

Показатели	2014	2015		2015, %	
		предусм. соглашениями	факт	к 2015 (предусм.)	к 2014
Племенное животноводство – всего	6306,3	6533,6	6432,7	98,4	102
в том числе за счет средств федерального бюджета	3322,9	4219,9	4210,2	99,8	126,7
бюджетов субъектов Российской Федерации	2981,7	2313,7	2222,5	96,1	74,5

В 2015 г. объем субсидий, выделенных на реализацию задач мероприятия «Поддержка племенного животноводства» из федерального бюджета, составил 4 210,2 млн руб., что меньше размера ресурсного обеспечения, предусмотренного Государственной программой и сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 0,2%. Большая часть субсидий по поддержке племенного животноводства была получена сельскохозяйственными товаропроизводителями Центрального (23,8%) и Приволжского (21,5%) федеральных округов. Незначительный объем выплаченных субсидий приходился на сельскохозяйственные организации Южного, Северо-Кавказского и Дальневосточного федеральных округов (соответственно 6,0%, 6,2 и 5,6%) (рис. 10.1).

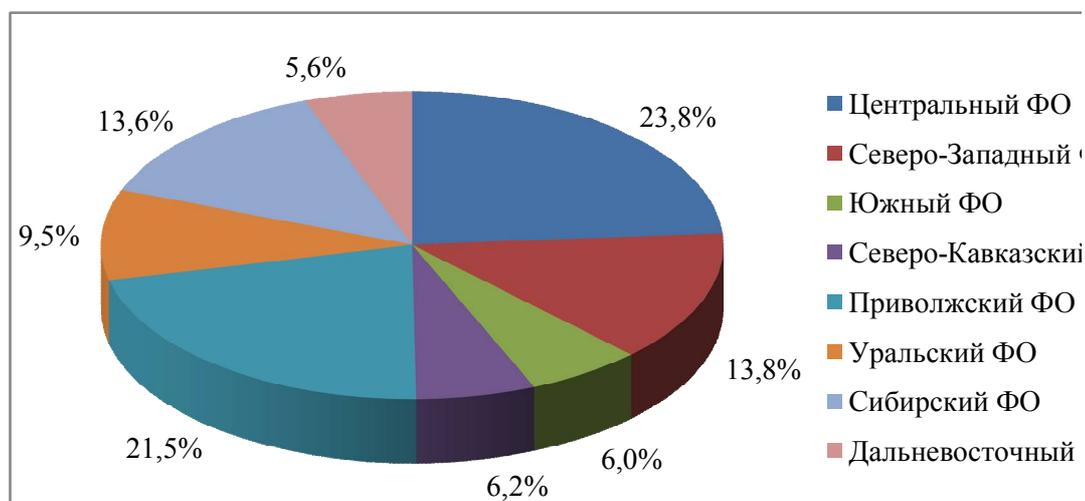


Рис. 10.1. Доля федеральных округов в общем объеме субсидирования на поддержку племенного животноводства, %

10.3. Основное мероприятие «Развитие племенной базы молочного скотоводства»

Реализация данного мероприятия направлена на развитие племенной базы в молочном скотоводстве Российской Федерации, увеличение производства высококачественной племенной продукции (материала) и ее реализация на внутреннем рынке, стимулирование селекционной работы, направленной на совершенствование племенных и продуктивных качеств в молочном скотоводстве, стимулирование приобретения высококачественной продукции (материала), отвечающей требованиям мирового рынка, создание конкурентоспособного молочного скотоводства (таблицы 10.7, 10.8).

Таблица 10.7

Развитие племенного молочного скотоводства

Показатели	Годы						2015 к 2014
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	
Поголовье молочных коров во всех категориях хозяйств, тыс. голов	8313,3	8372,7	7955,2	7662,2	7467,0	7281,8	97,5%
Поголовье племенных коров, тыс. голов	931,4	965,5	1013	925,5	901,3	925,2	102,7%
Удельный вес племенных коров молочного направления в общем поголовье молочных коров, %	11,2	11,5	12,7	12,1	12,1	12,7	+0,7 п.п.
Удой на 1 корову, кг	5752	5843	6150,6	6282,8	6502,0	-	-
Реализовано племенного молодняка, тыс. голов	78,7	88	99,4	78	80,7	75,0	92,9%
Реализовано племенного молодняка крупного рогатого скота молочных пород на 100 голов маток	9,0	9,4	10,3	7,7	8,7	8,3	95,4%
Прирост реализации племенного молодняка к предыдущему году, %	4,8	11,8	13	-21,5	3,2	-7,1	-10,5 п.п.
Импорт, тыс. голов	29,8	55	56	39,2	38,9	28,0	72,0%

В отчетном году несмотря на некоторое сокращение поголовья коров во всех категориях хозяйств поголовье племенных коров увеличилось на 2,7%, или на 23,9 тыс. голов. При этом следует отметить увеличение доли племенных животных в общем поголовье маточного стада. Благодаря высокому уровню племенной работы, молочная продуктивность животных в племенных хозяйствах значительно выше. При этом в течение анализируемого периода удой в расчете на одну корову имеет тенденцию к увеличению.

Вместе с тем в 2015 г. сократилось поголовье реализованного племенного молодняка на 7,1%, или на 5,7 тыс. голов, и поголовье импортированного племенного скота на 28%, или на 10,9 тыс. голов. Таким образом, целевой индикатор данного мероприятия (реализовано племенного молодняка крупного рогатого скота молочных пород на 100 голов маток) не выполнен, а по сравнению с 2014 г. величина данного показателя уменьшилась на 10,5 п.п. В наибольшей степени целевой индикатор не выполнен сельскохозяйственными организациями Дальневосточного и Центрального федеральных округов, где на 100 голов маток молочных пород было реализовано, соответственно, 4,6 и 6,3 головы племенного молодняка. В то же время следует отметить значительное превышение данного показателя у сельскохозяйственных товаропроизводителей Северо-Кавказского федерального округа (23,8 головы на 100 голов маток).

Таким образом, в сложившихся условиях имеющийся массив племенных животных молочных пород недостаточен. В то же время в целях наращивания производства молока следует активно использовать существующий генетический потенциал племенного молочного скотоводства.

10.4. Основное мероприятие «Развитие племенной базы мясного скотоводства»

Реализация данного мероприятия направлено на развитие селекционно-генетических центров, увеличение производства высококачественной племенной продукции (материала) и ее реализация на внутреннем рынке, стимулирование селекционной работы, направленной на совершенствование племенных и продуктивных качеств сельскохозяйственных животных, стимулирование приобретения высококачественной продукции (материала), отвечающей требованиям мирового рынка, укрепление племенной базы мясного скотоводства (таблицы 10.8 и 10.9).

В 2015 г. по сравнению с предыдущим годом поголовье племенных коров мясных пород увеличилось на 7,5%, тем самым обеспечив увеличение доли племенных коров в общем стаде до 16%. При этом произошло значительное увеличение поголовья реализованного племенного молодняка мясных пород (на 35,0%, или на 7,9 тыс. голов), что способствовало выполнению целевого индикатора по данному мероприятию в полной мере. При этом следует отметить, что в 2015 г. в наибольшей степени реализовано племенного молодняка крупного рогатого скота мясных пород в расчете на 100 коров сельскохозяйственными организациями субъектов, традиционно занимающихся мясным скотоводством: Северо-Кавказского, Южного, Уральского и Приволжского федеральных округов (соответственно, 28,2; 23,0; 21,3 и 20,0 голов). В то время как в Северо-

Западном и Центральном федеральных округах целевой индикатор не выполнен (3,4 и 8,2 голов племенного молодняка в расчете на 100 голов маток).

Таблица 10.8

Развитие племенного мясного скотоводства

Показатели	Годы						2015 к 2014
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	
Поголовье мясных коров во всех категориях хозяйств, тыс. голов	530,2	602,3	903,4	998,8	1064,1	1097,4	103,1%
Поголовье племенных коров, тыс. голов	130,1	140,2	150	164	163,7	176,0	107,5%
Удельный вес племенных коров в общем маточном поголовье крупного рогатого скота, %	24,5	23,3	16,6	16,4	15,4	16,0	+0,6 п.п.
Реализовано племенного молодняка, тыс. голов	21,7	23,7	26,8	25,4	22,6	30,5	135,0%
Реализовано племенного молодняка крупного рогатого скота мясных пород на 100 голов маток	19,2	18,2	19,1	16,9	13,8	18,6	134,8%
Прирост реализации племенного молодняка к предыдущему году, %	6,9	9,2	13,1	-5,2	-10,9	34,8	+45,7 п.п.
Импорт, тыс. голов	7,1	41,8	79,8	62,5	2,6	2,72	104,6%

В 2015 г. объем субсидий, выделенных на реализацию задач данного мероприятия из федерального бюджета, составил 376,7 млн руб., что меньше размера ресурсного обеспечения, предусмотренного Государственной программой и сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 0,2% (таблица 10.9). Вместе с тем в отчетном году не были в достаточной степени освоены средства бюджетов субъектов Российской Федерации.

Таблица 10.9

Выполнение объемов финансирования, предусмотренных Государственной программой по основному мероприятию «Развитие племенной базы мясного скотоводства», млн руб.

Показатели	2015		Выполнение, %
	предусмотренно Госпрограммой	факт	
Выделено бюджетных средств на развитие племенной базы мясного скотоводства – всего	748,6	726,4	97,0
в том числе за счет средств федерального бюджета	379,4	376,7	99,3
бюджетов субъектов Российской Федерации	369,2	349,7	94,7

Большая часть субсидий по поддержке племенного животноводства была получена сельскохозяйственными товаропроизводителями Южного (20,3%) и Уральского (21,6%) федеральных округов. Незначительный объем выплаченных по данному мероприятию субсидий приходился на сельскохозяйственные организации Северо-Западного и Дальневосточного федеральных округов, соответственно 3,1% и 1,3% (рис. 10.2).

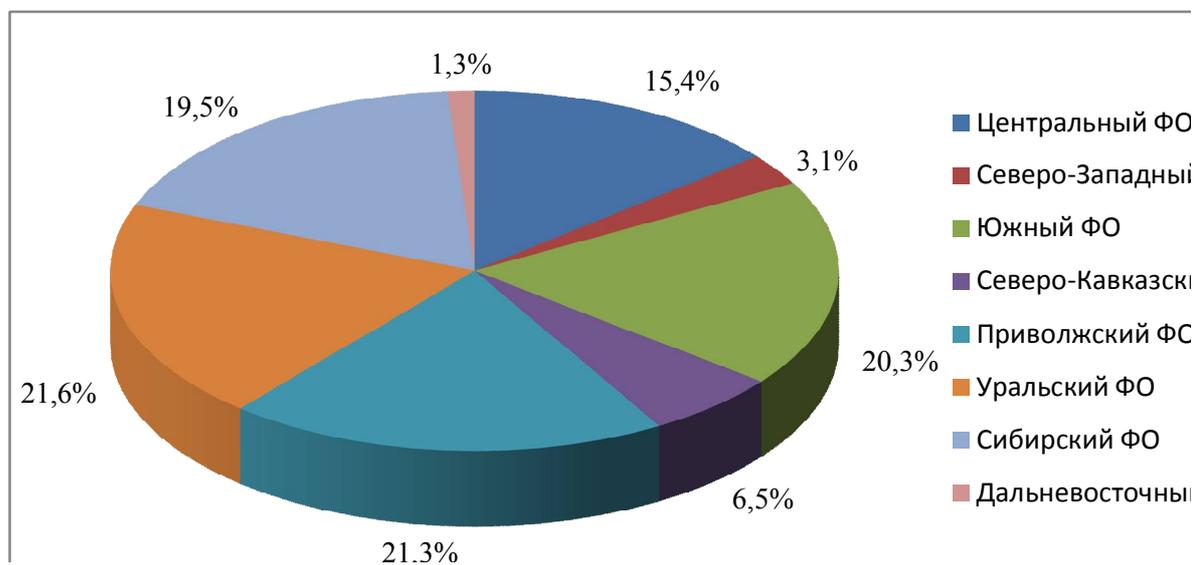


Рис. 10.2. Доля федеральных округов в общем объеме субсидирования на поддержку племенного животноводства, %

Таким образом, анализируя динамику развития мясного скотоводства в различных регионах страны, можно сделать вывод, что имеющийся массив племенных животных мясных пород попрежнему, как по количеству, так и по породной структуре, явно недостаточен. К тому же следует иметь в виду, что племенные ресурсы размещены неравномерно по природно-климатическим зонам. Соответственно, развитие мясного скотоводства требует укрепления и расширения племенной базы путем использования отечественных ресурсов и привлечения новых перспективных мясных пород.

10.5. Основное мероприятие «Государственная поддержка строительства объектов селекционно-генетических и селекционно-семеноводческих центров»

В целях выполнения задач по наращиванию объемов производства продукции птицеводства, обеспечению продовольственной безопасности и нивелированию рисков осуществляемых поставок генетического материала из-за рубежа, Минсельхоз России ведет работу по созданию дополнительных (не менее 4) и модернизации существующих селекционно-генетических центров по птицеводству.

В Государственной программе развития сельского хозяйства на 2016-2017 гг. на мероприятия по созданию селекционно-генетических центров в животноводстве и селекционно-семеноводческих центров в растениеводстве предусмотрено 4 млрд руб. В 2015 году инвестиционные проекты по созданию селекционно-генетических центров в птицеводстве субъектами Российской Федерации не представлены.

По оценке Минсельхоза России и Росптицесоюза, средний объем затрат на создание селекционно-генетического центра в птицеводстве составляет 5,0 млрд. рублей, включая расходы на приобретение племенного материала птицы (исходные линии и прародительские формы), а также современного и технологичного лабораторного оборудования.

В 2015 г. Комиссией по отбору инвестиционных проектов, направленных на строительство и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, рассмотрены и одобрены к субсидированию в 2016 г. 138 инвестиционных проектов на общую сумму субсидий 12 968,86 млн руб., в том числе были одобрены инвестпроекты по строительству 10 селекционно-генетических и селекционно-семеноводческих центров на сумму субсидий 378,6 млн руб. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2016 г. № 540-р утверждено распределение субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с возмещением части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса.

10.6. Основное мероприятие «Государственная поддержка кредитования развития селекционно-генетических и селекционно-семеноводческих центров в подотраслях животноводства и растениеводства»

В целях повышения потенциала продуктивности сортов и гибридов, увеличения урожайности основных сельскохозяйственных культур на 30-40%, реализации эффективного импортозамещения на рынке семян Государственной программой предусматривается создание в период 2015-2020 гг. 148 селекционно-семеноводческих центров в различных почвенно-климатических зонах страны.

В целях создания новых и совершенствования используемых пород отечественной селекции сельскохозяйственных животных; создания новых типов пород отечественной селекции сельскохозяйственных животных Государственной программой предусматривается в период 2015-2020 гг.

создание 3 селекционно-генетических центров по молочному скотоводству, 4 селекционно-генетических центров по птицеводству (по бройлерному птицеводству, по индейководству и по яичной птице) и 5 селекционно-генетических центров по свиноводству.

Одним из основных механизмов господдержки данного направления является государственная поддержка кредитования развития селекционно-семеноводческих центров в подотрасли растениеводства и селекционно-генетических центров в подотрасли животноводства. Субсидии будут предоставляться на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах.

В 2015 г. Комиссией по координации вопросов кредитования агропромышленного комплекса был одобрен инвестиционный проект, направленный на развитие семеноводства, на сумму кредитного договора – 49,8 млн руб., в Курской области.

РАЗДЕЛ 11. ПОДПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ ОПТОВО-РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНЫХ ЦЕНТРОВ И ИНФРАСТРУКТУРЫ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ПИТАНИЯ»

Цель подпрограммы «Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания» (далее – подпрограмма) – обеспечение сбыта сельскохозяйственной продукции, повышение ее товарности за счет создания условий для ее сезонного хранения и подработки. Задачей подпрограммы является создание сети оптово-распределительных центров для закупки сельскохозяйственной продукции, ее подработки, переработки, хранения и сбыта.

Подпрограмма включает в себя следующие основные мероприятия:

субсидирование части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие оптово-распределительных центров, производства и товаропроводящей инфраструктуры системы социального питания;

субсидирование части прямых понесенных затрат на создание оптово-распределительных центров;

субсидирование части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на переработку продукции растениеводства и животноводства.

Целевым индикатором подпрограммы является ввод мощностей единовременного хранения оптово-распределительных центров.

В 2015 году в рамках мероприятий подпрограммы планировалось ввести в эксплуатацию 750,9 тыс. т мощностей единовременного хранения оптово-распределительных центров (таблица 11.1). Информация по финансированию мероприятий подпрограммы представлена в таблице 11.2.

Таблица 11.1

Выполнение показателей (индикаторов) подпрограммы «Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания» в 2015 г., тыс. т

Наименование показателя (индикатора)	Значение показателя (индикатора)		Выполнение плана, %
	план	факт	
Ввод новых мощностей единовременного хранения ОРЦ	750,9	75	10
Прирост мощностей современных зернохранилищ и элеваторов	1025,2	-	-
в том числе в промышленных организациях, осуществляющих переработку зерна	-	-	-
Прирост мощностей по хранению сахара	130	-	-

Средства федерального бюджета, направленные в 2015 году на реализацию подпрограммы «Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания», млн руб.

Наименование подпрограмм, основных мероприятий, субсидий	Бюджетные ассигнования			Исполнено		
	предусмотренные паспортной программой (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 19.12.2014 № 1421)	утвержденные на 2015 г. Федеральным законом от 01.12.2014 № 384-ФЗ "О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" (в редакции от 20.04.2015 и 28.11.2015)	на 2015 г., установленные сводной бюджетной росписью	фактически	в % к бюджетным ассигнованиям	
					утвержденным Федеральным законом от 01.12.2014 № 384-ФЗ "О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" (в редакции от 20.04.2015 и 28.11.2015)	установленным сводной бюджетной росписью на 2015 г.
Подпрограмма «Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания»	2433,9	5708,4	5486,7	4576,9	80,2	83,4
Основное мероприятие «Государственная поддержка кредитования развития оптово-распределительных центров, производств и товаропроводящей инфраструктуры системы социального питания»	1433,9	5708,4	5486,7	4576,9	80,2	83,4
Субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на переработку продукции растениеводства и животноводства	1433,9	5708,4	5486,7	4576,9	80,2	83,4
Основное мероприятие «Государственная поддержка строительства объектов оптово-распределительных центров, производств и товаропроводящей инфраструктуры системы социального питания»	1000,0	0	—	—	—	—
Субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание оптово-распределительных центров	1000,0	0	—	—	—	—

11.1. Основное мероприятие «Государственная поддержка кредитования развития оптово-распределительных центров, производств и товаропроводящей инфраструктуры системы социального питания»

Государственной программой предусмотрен новый вид государственной поддержки в виде субсидирования части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на переработку продукции растениеводства и животноводства, а также определен отдельный лимит средств федерального бюджета и внесены соответствующие корректировки в правила субсидирования.

В связи с тем, что около половины лимита средств федерального бюджета на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам приходится на перерабатывающие организации АПК, а не на сельскохозяйственные предприятия, Минсельхозом России внесены изменения в Государственную программу в части выделения нового вида субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам), полученным на переработку продукции растениеводства и животноводства. На указанные цели Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в 2015 году предусмотрены средства федерального бюджета в размере 5708,4 млн руб.

Данная мера позволяет в полном объеме оказать сельскохозяйственным предприятиям поддержку в рамках действующих мер поддержки по субсидированию краткосрочных кредитов на развитие подотраслей растениеводства и животноводства, а перерабатывающим предприятиям АПК – за счет нового вида поддержки по субсидированию кредитов на переработку сельскохозяйственной продукции.

Для обеспечения кредитования АПК в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1460, внесены изменения в части корректировки механизма субсидирования части процентной ставки по кредитам (займам), в том числе был определен новый порядок распределения и предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов за 2015 год по краткосрочным кредитам (займам) на переработку продукции растениеводства и животноводства.

Компенсация затрат на уплату процентов за счет региональных бюджетов в 2015 году осталась на прежнем уровне и находилась в пределах 1/3 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, но не менее 20% ставки рефинансирования.

Высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональные органы управления АПК субъектов Российской Федерации были заранее оповещены о необходимости предусмотреть средства региональных бюджетов на софинансирование расходных обязательств в соответствии с утвержденным уровнем софинансирования. Однако органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации не были заблаговременно проведены необходимые процедуры. В связи с этим в 2015 году были перераспределены средства по кредитам с учетом предусмотренного в региональных бюджетах уровня софинансирования.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 2679-р утверждено распределение субсидий, предоставляемых в 2015 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с возмещением части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на переработку продукции растениеводства и животноводства, в соответствии с которым субъектам Российской Федерации направлены субсидии в объеме 5,49 млрд руб.

Фактическое финансирование за счет средств федерального бюджета составило 4,57 млрд руб., сумма субсидий из средств региональных бюджетов достигла 0,47 млрд руб. (таблица 11.3).

Таблица 11.3

Показатели финансирования субсидий на компенсацию части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам на переработку продукции растениеводства и животноводства в 2015 г., млрд руб.

Предусмотрено соглашениями			Фактически перечислено получателям			Исполнение, %	
всего	федеральный бюджет	региональный бюджет	всего	федеральный бюджет	региональный бюджет	федеральный бюджет	региональный бюджет
6,07	5,49	0,58	5,04	4,57	0,47	83,3	81

План финансирования за счет средств федерального бюджета был выполнен на 83,3%, за счет средств региональных бюджетов – на 81%. Доля перечисленных получателям субсидий в процентах от лимитов показывает эффективность работы органов власти по доведению средств, но не отражает степени удовлетворения реальной потребности в субсидиях, которая может значительно превышать установленные лимиты. Уровень регионального финансирования составил 9,3% со значительной вариацией по регионам.

По данным ведомственной отчетности, в 2015 году объем краткосрочных кредитов (займов), выданных на переработку продукции растениеводства и животноводства и принятых к субсидированию, составил 703,8 млрд руб. (таблица 11.4). Остаток ссудной задолженности по субсидируемым краткосрочным кредитам составил 226,7 млрд руб.

Таблица 11.4

Изменение объемов принятых к субсидированию краткосрочных кредитов на переработку продукции растениеводства и животноводства (по данным ведомственной отчетности за 2015 г.), млрд руб.

Показатели	По состоянию на 01.01.2016
Объем кредитов (займов), принятых к субсидированию	703,8
Остаток ссудной по задолженности (по субсидируемым кредитам, займам на отчетную дату)	226,7

По оперативным данным двух крупнейших банков, кредитующих отрасль АПК, на переработку продукции растениеводства и животноводства выдано, по итогам 2015 г., краткосрочных кредитов на сумму 264,5 млрд руб., в том числе АО «Россельхозбанк» – 132,2 млрд руб., ПАО Сбербанк – 132,3 млрд руб. При этом остаток ссудной задолженности по данным кредитам составил 172,2 млрд руб., в том числе АО «Россельхозбанк» – 84,4 млрд руб., ПАО Сбербанк – 87,8 млрд руб.

11.2. Основное мероприятие «Государственная поддержка строительства объектов оптово-распределительных центров, производств и товаропроводящей инфраструктуры системы социального питания»

Для достижения предусмотренных в отчетном году показателей на это мероприятие планировалось направить на субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание оптово-распределительных центров 300 млн. рублей из федерального бюджета.

С целью предоставления и распределения указанных субсидий субъектам Российской Федерации в рамках реализации Правил № 624 принят приказ Минсельхоза России от 24 июля 2015 г. № 318 «Об утверждении порядка отбора инвестиционных проектов, направленных на строительство и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса».

В 2015 году введен в эксплуатацию оптово-распределительный центр в Кабардино-Балкарской Республике с мощностью единовременного хранения в объеме 75 тыс. т.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2016 г. № 218 внесены изменения в Правила № 624, предусматривающие предоставление в 2016 г. субсидий по объектам оптово-распределительных центров, строительство и (или) модернизация по которым начаты за два года до года предоставления субсидии. Принятые изменения позволят в 2016 году оказать государственную поддержку, в том числе и Кабардино-Балкарской Республике.

РАЗДЕЛ 12. ПОДПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ ФИНАНСОВО-КРЕДИТНОЙ СИСТЕМЫ АПК»

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. № 1421 в Государственной программе выделена отдельная подпрограмма «Развитие финансово-кредитной системы АПК» (далее – подпрограмма).

Подпрограмма направлена на обеспечение стабильного привлечения инвестиций в агропромышленный комплекс, в том числе с целью поддержки импортозамещения и снижения агроклиматических и эпизоотических рисков.

В рамках подпрограммы АО «Россельхозбанк» (далее также – Банк), играющему ключевую роль в реализации Государственной программы, установлены показатели (индикаторы) кредитования заемщиков агропромышленного комплекса и соответствующие необходимые объемы увеличения уставного капитала Банка.

АО «Росагролизинг» установлены показатели (индикаторы) в части поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей на льготных условиях по договорам финансовой аренды и обеспечению их востребованными предметами лизинга.

12.1. Основное мероприятие «Докапитализация акционерного общества «Россельхозбанк»

Мероприятие разработано во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2014 г. № ДМ-П11-2368р с целью обеспечения динамики кредитования субъектов агропромышленного комплекса за счет ежегодного планомерного увеличения уставного капитала АО «Россельхозбанк» за счет средств федерального бюджета в рамках Государственной программы.

На 2015 г. в рамках мероприятия средства федерального бюджета на увеличение уставного капитала Банка не предусматривались.

Введение рядом государств санкций в отношении Российской Федерации, прежде всего против банков с государственным участием, в том числе АО «Россельхозбанк», практически исключило возможность привлечения Банком в 2015 г. зарубежного фондирования. Возможности внутреннего финансового рынка не обеспечивали фондирование сопоставимого уровня срочности и стоимости, отвечающего рентабельности отраслей агропромышленного комплекса.

При этом основным источником инвестиционной активности в отраслях АПК остаются заемные средства.

С учетом новых задач по активизации процесса импортозамещения и развития конкурентоспособного экспорта с высокой добавленной стоимостью в рамках Плана Правительством Российской Федерации было принято решение о докапитализации АО «Россельхозбанк» в 2015 г. в объеме 10 млрд руб. за счет средств федерального бюджета.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2015 г. № 540-р на докапитализацию Банка из средств федерального бюджета было выделено 10 млрд руб. Между Минсельхозом России, Росимуществом и АО «Россельхозбанк» 30 мая 2015 г. был заключен трехсторонний договор передачи акций в собственность Российской Федерации (далее - Договор) на вышеуказанную сумму, устанавливающий соответствующие показатели эффективности предоставленных бюджетных инвестиций. Минсельхоз России 1 июня 2015 г. перечислил средства на докапитализацию АО «Россельхозбанк» в объеме 10 млрд руб. на цели, установленные трехсторонним договором. По итогам 2015 г. АО «Россельхозбанк» предоставил заемщикам агропромышленного комплекса дополнительно 37,2 млрд руб., что на 3% больше планового значения (таблица 12.1).

Наблюдательным советом АО «Россельхозбанк» был утвержден индикативный график кредитования в 2015 г. сельскохозяйственных товаропроизводителей и организаций АПК с учетом вноса в уставный капитал в размере 10 млрд. рублей (далее – График).

В соответствии с Графиком планировалось предоставить кредитов на сумму 36,2 млрд рублей. По итогам 2015 г. АО «Россельхозбанк» предоставил заемщикам агропромышленного комплекса дополнительно 37,2 млрд руб., что на 3% больше планового значения Графика.

Таблица 12.1

**Прирост объемов кредитования АО «Россельхозбанк»
за счет докапитализации в 2015 г.**

Показатели	По состоянию на 01.01.2016, млрд. руб.		Выполнение, %
	план по Графику	факт	
Размер вноса в уставный капитал средств федерального бюджета*	10,0	10,0	100%
Объем выданных кредитных ресурсов за счет вноса в уставный капитал	36,2	37,2	103%

Выполнение целевых индикаторов подпрограммы

По итогам 2015 г. АО «Россельхозбанк» в целом достиг значений основных индикативных показателей, установленных подпрограммой. Перевыполнены 9 из 14 плановых показателей, в том числе:

по объемам выданных кредитов: в целом на развитие АПК – больше на 33,1%, краткосрочных кредитов – на 76,2%, на проведение сезонных полевых работ – на 58,3%;

по остатку ссудной задолженности – перевыполнены все шесть показателей (таблица 12.2).

В результате доля Банка на рынке кредитования сельскохозяйственных компаний достигла 60% против 44% в 2014 г.

По итогам 2015 г. не выполнены в полном объеме индикативные показатели по объемам кредитов выданных на развитие сельскохозяйственного производства (на 23,6%), по долгосрочному кредитованию (на 19,3%) и кредитованию на развитие молочного и мясного скотоводства (на 59,4%).

Целевой индикатор «Объем кредитов, выданных АО «Россельхозбанк» на развитие сельскохозяйственного производства» выполнен на 76,4%, что обусловлено как ростом объемов кредитования Банком крупных предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, активно использующих схему авансирования смежных сельхозтоваропроизводителей под будущий урожай (сахарные заводы, маслоэкстракционные заводы и др.), так и дофинансированием реализуемых инвестиционных проектов по данным приоритетным направлениям.

Таблица 12.2

Выполнение целевых индикаторов по докапитализации АО «Россельхозбанк» в 2015 г., млрд руб.

Целевые индикаторы	Предусмотрено согласно Договору	Фактически	Выполнение*, %
Объем кредитов, выданных АО «Россельхозбанк» на развитие АПК	479-484	637,6	133,1
Объем кредитов, выданных АО «Россельхозбанк» на развитие сельскохозяйственного производства	245-323	187,1	76,4
Объем долгосрочных кредитов, выданных АО «Россельхозбанк» на развитие АПК	216-217	174,3	80,7
Объем долгосрочных кредитов, выданных АО «Россельхозбанк» на развитие молочного и мясного скотоводства	35-59	14,2	40,6
Объем краткосрочных кредитов, выданных АО «Россельхозбанк» на развитие АПК	263-279	463,3	176,2
Объем кредитов, выданных АО «Россельхозбанк» на проведение сезонных полевых работ	120-170	189,9	158,3
Объем пролонгированных кредитов, выданных АО «Россельхозбанк» на проведение сезонных полевых работ	72-73	44,6	61,9
Остаток ссудной задолженности АО «Россельхозбанк» по кредитам, выданным на развитие АПК	1031-1144	1087,1	105,4

Целевые индикаторы	Предусмотрено согласно Договору	Фактически	Выполнение*, %
Остаток ссудной задолженности АО «Россельхозбанк» по кредитам, выданным на развитие сельскохозяйственного производства	591-673	611,4	103,5
Остаток ссудной задолженности АО «Россельхозбанк» по долгосрочным кредитам, выданным на развитие АПК	840-930	873,3	104
Остаток ссудной задолженности АО «Россельхозбанк» по долгосрочным кредитам, выданным на развитие молочного и мясного скотоводства	150-180	150,5	100,3
Остаток ссудной задолженности АО «Россельхозбанк» по краткосрочным кредитам, выданным на развитие АПК	191-213	213,8	111,9
Остаток ссудной задолженности АО «Россельхозбанк» по кредитам, выданным на проведение сезонных полевых работ	180-240	251,4	139,7

*Процент выполнения, рассчитанный от минимальной границы планового значения.

По целевым показателям «Объем долгосрочных кредитов, выданных АО «Россельхозбанк» на развитие АПК» и «Объем долгосрочных кредитов, выданных АО «Россельхозбанк» на развитие молочного и мясного скотоводства» исполнение составило, соответственно, 81% и 41%, что стало следствием развития негативных изменений на финансовом рынке в конце 2014 г. – начале 2015 г. (девальвация рубля и резкий рост процентных ставок), повлекших падение спроса на кредитные ресурсы в сегменте инвестиционного кредитования. При этом показатель объемов кредитного портфеля АПК был выполнен.

Участие АО «Россельхозбанк» в инвестиционном кредитовании АПК

В рамках действия санкций АО «Россельхозбанк» ограничен в привлечении долгосрочных ресурсов в объемах и на условиях, которые требуются для реализации инвестиционных проектов в агропромышленном комплексе.

Кроме того, в 2015 г. существенно увеличилась стоимость инвестиционных проектов вследствие высокой доли импортной составляющей. По реализуемым инвестиционным проектам в подотраслях свиноводства, птицеводства, молочного и мясного скотоводства доля импортного оборудования и животных достигает 50%, что в текущих экономических условиях привело к увеличению бюджетов новых инвестиционных проектов в рублях на 15% - 25%. Учитывая высокую капиталоемкость инвестиционных проектов и существенные сроки окупаемости (особенно в мясном и молочном скотоводстве), рост бюджетов инвестиционных проектов за счет валютной составляющей ведет к увеличению дисконтированных сроков окупаемости по проектам в молочном и мясном скотоводстве на 5 лет, в свиноводстве –

на 3 года, в птицеводстве – на 2 года. Рост валютных рисков увеличивает сроки реализации и окупаемости проектов, что приводит к их приостановке («замораживанию») и снижению инвестиционной привлекательности этих подотраслей.

Ограничение возможностей бюджетов всех уровней по субсидированию затрат заемщиков в условиях резкого роста ключевой ставки Банка России в конце 2014 г. отрицательно сказалось на инвестиционной привлекательности сельского хозяйства и увеличило нагрузку по выплате процентов для сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В условиях дефицита долгосрочного фондирования приоритетом АО «Россельхозбанк» в инвестиционном кредитовании становится обеспечение обязательств по действующим проектам.

Следует отметить, что в неблагоприятных макроэкономических условиях АО «Россельхозбанк» не остановил кредитование ни одного из действующих инвестиционных проектов в отраслях АПК.

В 2015 г. АО «Россельхозбанк» реализованы 74 инвестиционных проекта, в том числе 38 в животноводстве с совокупной мощностью 219 тыс. тонн мяса и птицы, 91 тыс. тонн молока, 46 млн. шт. яиц. В стадии реализации находятся порядка 600 проектов в сфере растениеводства и животноводства, строительства тепличных комплексов, предприятий по глубокой переработке сельскохозяйственной продукции.

В текущей ситуации реализация новых инвестиционных проектов возможна только при условии наличия мер государственной поддержки со стороны федеральных и региональных органов власти.

Положительно оценивается программа поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории страны, на основе проектного финансирования (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2014 г. № 1044).

АО «Россельхозбанк» принял активное участие в реализации программы: из 12 проектов АПК, реализуемых в ее рамках, 7 финансируются банком. Общая стоимость указанных проектов составляет 35,58 млрд руб., в том числе за счет кредитных средств в размере 27,62 млрд руб. (61% отобранных проектов в сфере АПК).

Отобранные проекты АО «Россельхозбанк» направлены на развитие молочного скотоводства (2 проекта), овощеводства (тепличные комплексы) (3 проекта), птицеводства (2 проекта).

По итогам 2015 г. в результате работы, проводимой АО «Россельхозбанк», общий объем кредитов, выданных на развитие агропромышленного комплекса, составил 637,6 млрд. руб., что в 1,3 раза больше нижней границы

интервала значений планового показателя подпрограммы на 2015 г. и в 1,4 раза больше, чем в 2014 г. (454 млрд. руб.); краткосрочных кредитов – 463,3 млрд. руб., что в 1,7 раза превышает указанную границу.

Участие АО «Россельхозбанк» в кредитовании растениеводства

По данным мониторинга ситуации в кредитовании АПК среди крупнейших банков АО «Россельхозбанк» является лидером как в инвестиционном кредитовании растениеводства, так и в краткосрочном. Его доля в краткосрочном кредитовании в 2015 г. составила 42% против 29% в 2014 г., в инвестиционном кредитовании – 54% против 52% в 2014 г. (рис. 12.1, 12.2).

В 2015 г. АО «Россельхозбанк» выдал кредитов на развитие растениеводства на сумму 205,7 млрд руб., в том числе краткосрочных кредитных ресурсов на сумму 168,3 млрд руб. (на 61,2% больше, чем в 2014 г.), инвестиционных кредитов было выдано на сумму 37,39 млрд руб. (на 18% меньше, чем в предыдущем году).

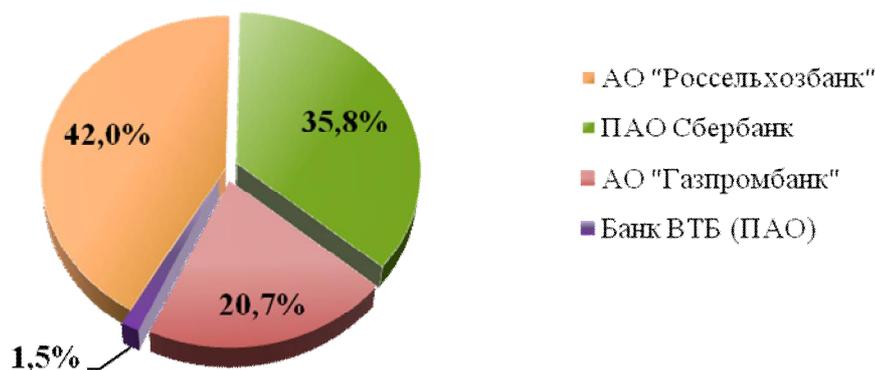


Рис. 12.1. Удельный вес банков в объеме выданных краткосрочных кредитов в растениеводстве

В 2015 г. АО «Россельхозбанк» остается лидером кредитования сезонных полевых работ (72%), на ПАО Сбербанк приходится 28%. Объем кредитных ресурсов, выданных двумя крупнейшими банками, на проведение сезонных полевых работ составил 262,7 млрд руб. Кредитование на данные цели возросло на 39,3%, в том числе АО «Россельхозбанк» увеличил выдачу на данные цели на 28,5% (189,9 млрд руб.), ПАО Сбербанк – на 78,4% (72,8 млрд руб.).

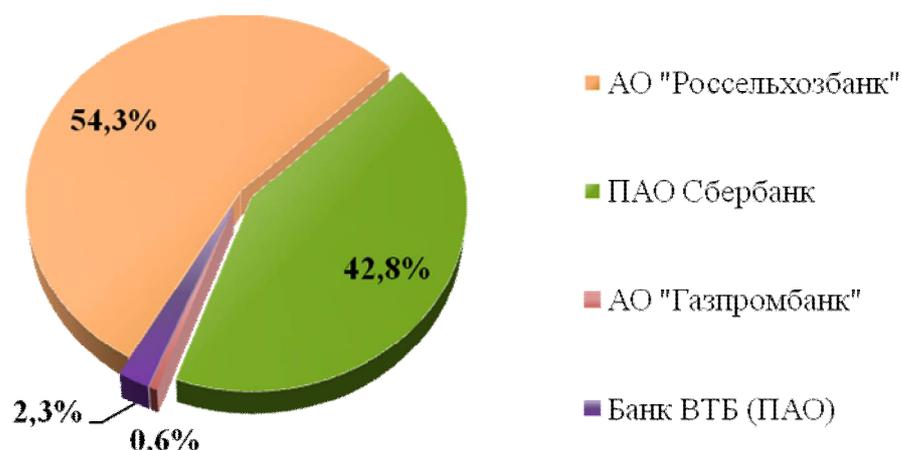


Рис. 12.2. Удельный вес банков в объеме выданных инвестиционных кредитов в растениеводстве

Участие АО «Россельхозбанк» в кредитовании животноводства

Среди крупнейших банков АО «Россельхозбанк» является лидером в инвестиционном кредитовании животноводства. Его доля в данном сегменте кредитования по итогам 2015 г. составила 59% против 49% в 2014 г. (рис. 12.4, 12.5). В краткосрочном кредитовании животноводства АО «Россельхозбанк» занимает второе место – при этом его доля за 2015 г. выросла с 27% до 39%; лидером по данному направлению является ПАО Сбербанк (45,1%).

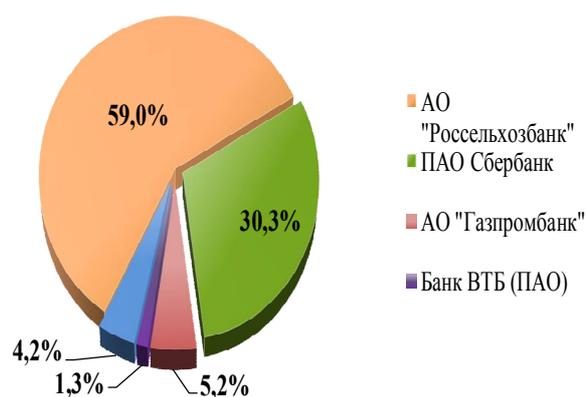


Рис. 12.4. Удельный вес банков в объеме выданных инвестиционных кредитов в животноводстве

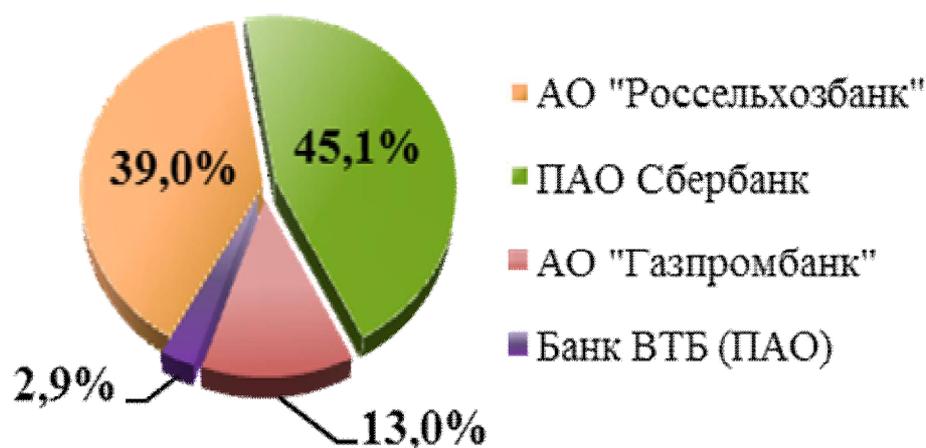


Рис. 12.5. Удельный вес банков в объеме выданных краткосрочных кредитов в животноводстве

В 2015 г. АО «Россельхозбанк» выдал для животноводства кредитов на сумму 120,81 млрд руб., в том числе инвестиционных кредитов было выдано на сумму 52,41 млрд руб., что на 4,2% меньше, чем в предыдущем году; краткосрочных кредитных ресурсов на сумму 68,4 млрд руб., или на 27% больше, чем в 2014 г.

Участие АО «Россельхозбанк» в кредитовании переработки продукции растениеводства и животноводства

На переработку продукции растениеводства и животноводства выдано по итогам 2015 года краткосрочных кредитов на сумму 264,5 млрд руб., в том числе АО «Россельхозбанк» – 132,2 млрд руб., ПАО Сбербанк – 132,3 млрд руб. При этом остаток ссудной задолженности по данным кредитам составил 172,2 млрд руб., в том числе АО «Россельхозбанк» – 84,4 млрд руб., ПАО Сбербанк – 87,8 млрд руб.

12.2 Основное мероприятие «Взнос в уставный капитал акционерного общества «Росагролизинг»

В рамках подпрограммы в соответствии с Планом Минсельхозу России предусмотрено выделение бюджетных ассигнований в размере 2000 млн руб. для осуществления взноса в уставный капитал АО «Росагролизинг» в целях реализации программы льготного лизинга (распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2015 г. № 286-р).

Изначально количественный показатель по поставкам техники и ее структура (с преобладанием тракторов) формировались в начале календарного года и были ориентированы на оказание поддержки отечественному АПК в виде обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей техникой к весенне-полевым работам. В связи с этим для АО «Росагролизинг» в Государственной программе установлен целевой показатель по поставке 741 ед. сельскохозяйственной техники, в том числе 467 тракторов, 132 комбайна, 142 ед. прочей сельскохозяйственной техники.

Приобретение и поставка сельскохозяйственной техники с использованием инвестированных в уставный капитал АО «Росагролизинг» денежных средств осуществлялись в период роста спроса сельскохозяйственных товаропроизводителей на уборочную технику ввиду начала уборочной кампании. Договор передачи акций в собственность Российской Федерации заключен 23 мая 2015 г.

По информации АО «Росагролизинг», осуществление имущественного вноса в уставный капитал позволило передать сельскохозяйственным товаропроизводителям по договорам финансовой аренды (лизинга) 788 ед. сельскохозяйственной техники (106,3% от запланированного объема), в том числе: 40 тракторов, 215 комбайнов и 533 ед. прочей техники (таблицы 12.3, 12.4).

Таблица 12.3

Количество поставленной сельскохозяйственным товаропроизводителям техники по льготным договорам финансовой аренды (лизинга), ед.

Виды техники	План	Факт	Выполнение плана, %
Поставлено сельскохозяйственной техники – всего	741	788	106,3
в том числе комбайнов	132	215	162,9
тракторов	467	40	8,6
прочей техники	142	533	375,4

Лизинговый механизм имеет реинвестиционный характер, что является ключевым фактором для оценки эффективности государственных вложений. Так, в частности, по сделкам с использованием 2 млрд руб. объем поступивших от лизингополучателей платежей уже составил 0,6 млрд руб. при 107% собираемости платежей за первые 6 мес. после использования инвестированных средств федерального бюджета.

В отчетном году АО «Росагролизинг» продолжил реализацию специальных программ, ориентированных на поддержку АПК, в частности, на программу обновления парка сельскохозяйственной техники (удорожание – 3%, отсрочка первого лизингового платежа – 6 мес., отсутствие первоначального взноса и требования гарантийного обеспечения). В ее рамках 11 регионам поставлены 332 ед. сельскохозяйственной техники (94 трактора, 203 комбайна и 35 ед. прицепной и навесной техники) на сумму 1,84 млрд руб. Средний уровень возвратности платежей составил 92,6%, а в 21 регионе – 95% – 100%.

Таблица 12.4

**Распределение бюджетных ассигнований на реализацию программы
льготного лизинга между поставщиками техники**

Поставщики	Вид техники	Количество, ед.	Сумма закупки, млн. руб.
ООО «Комбайновый завод «Ростсельмаш»	комбайны	195	1084,6
ЗАО «Петербургский тракторный завод»	тракторы	40	270,2
АО «Евротехника»	прочая техника	48	176,4
ООО «Комбайновый завод «Ростсельмаш»	комбайны	20	140,3
ООО «Комбайновый завод «Ростсельмаш»	прочая техника	229	76,1
ООО «Пегас-Агро»	__»__	10	37,0
ПАО «КамАЗ»	__»__	13	34,1
ООО «ПК «Агромастер»	__»__	16	23,3
ОАО «Белагромаш-Сервис имени В.М. Рязанова»	__»__	34	22,8
ООО «Автопрофиль»	__»__	46	20,6
ООО «Агро»	__»__	5	19,3
ЗАО «Колнаг»	__»__	11	16,5
ООО «Биоте»	__»__	20	13,5
ОАО «Грязинский культиваторный завод»	__»__	33	11,7
ООО «Казаньсельмаш»	__»__	11	10,8
ООО «ТД «Алмаз»	__»__	15	10,0
ОАО «Сибирский Агропромышленный Дом»	__»__	11	7,7
ООО «Воронежсельмаш»	__»__	7	7,6
ООО «Интех»	__»__	5	7,3
ОАО «МордовАгроМаш»	__»__	5	3,3
ОАО «Миллеровосельмаш»	__»__	4	2,4
АО «Радиозавод»	__»__	2	1,9
ООО «БДМ-Агро»	__»__	2	1,9
ООО «Краснокамский Ремонтно-Механический Завод»	__»__	2	1,0

Поставщики	Вид техники	Количество, ед.	Сумма закупки, млн. руб.
ООО «Навигатор-Новое машиностроение»	__»__	2	0,7
АО «Клевер»	__»__	2	0,4
ВСЕГО		788	2001,2

Совокупный эффект от реализации программы в 2012-2015 гг. заключается в поставке 6 тыс. ед. сельскохозяйственной техники на сумму 16,2 млрд руб., позволяющей обрабатывать 2,3 млн га сельскохозяйственных земель и убирать урожай с площади более 1,6 млн га. В ее рамках в последние годы наблюдается тренд повышения спроса на энергонасыщенную, более производительную технику и, соответственно, более дорогостоящую. При этом сумма поступлений по договорам составляет 5,93 млрд руб., которые направляются на закупку техники для дальнейшей передачи в лизинг, что является еще одним подтверждением эффективности реинвестиционного механизма финансовой аренды.

Реализуется специальная программа для хозяйств, являющихся членами региональных отделений АККОР (отсрочка первого лизингового платежа на 6 месяцев, отсутствие авансов). Общий объем финансирования программы в 2014-2015 гг. составил 250 млн руб. В ее рамках в 2015 г. поставлено 140 ед. техники контрагентам из 22 регионов страны. Эффективность данной программы демонстрирует высокая платежная дисциплина – собираемость лизинговых платежей составляет 116%. Кроме того, АО «Росагролизинг» участвовало в реализации постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1432, в 2015 г. им было поставлено 729 ед. сельскохозяйственной техники на 4,1 млрд руб.

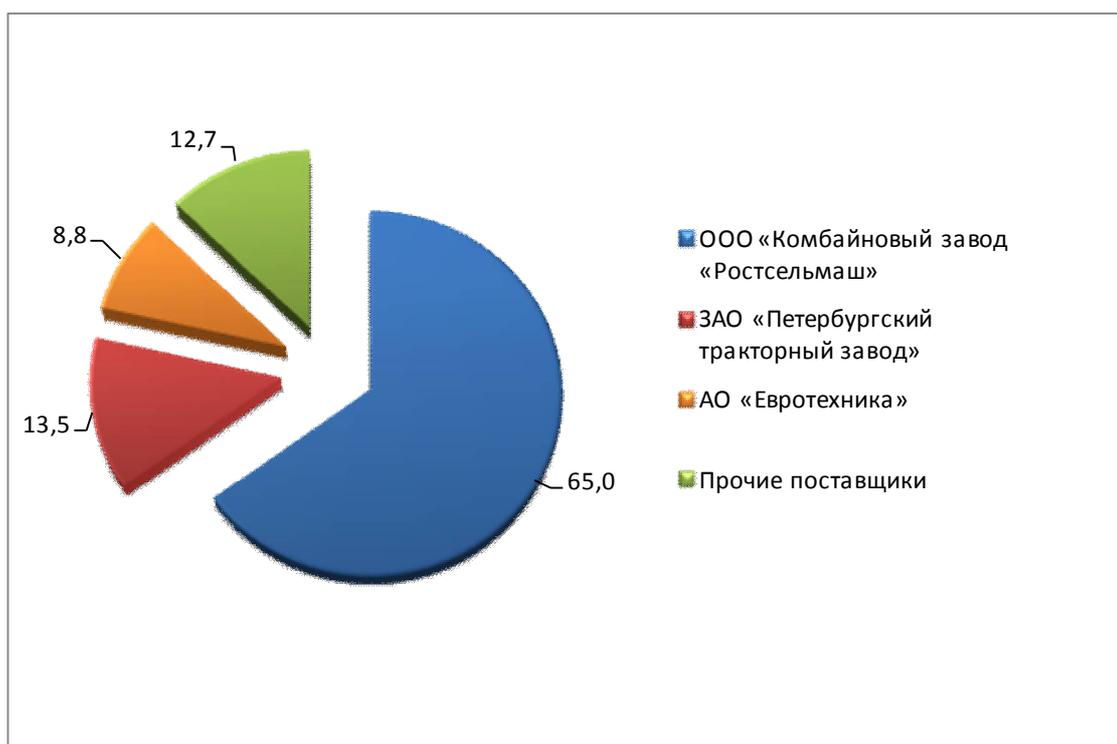


Рис. 12.6. Распределение бюджетных ассигнований на реализацию программы льготного лизинга между поставщиками техники

На долю поставщиков техники – ООО «Комбайновый завод «Ростсельмаш», ЗАО «Петербургский тракторный завод» и АО «Евротехника» приходится 87,3% общего объема бюджетных ассигнований на реализацию программы льготного лизинга (рис. 12.6).

Субсидирование скидки на сельскохозяйственную технику, реализуемую российскими машиностроителями сельскохозяйственным товаропроизводителям, и осуществление имущественного взноса в уставный капитал АО «Росагролизинг» позволят обеспечить стимулирование спроса на сельскохозяйственную технику российского производства, загрузку производственных мощностей и сохранение рабочих мест на предприятиях отрасли, а также не допустить углубления диспаритета цен на промышленную и сельскохозяйственную продукцию.

В 2015 г. АО «Росагролизинг» активно занималось реализацией изъятой из лизинга б/у техники, что способствует снижению финансовой нагрузки на сельскохозяйственных товаропроизводителей (таблица 12.5).

**Продажа АО «Росагролизинг» техники, бывшей в употреблении,
в 2015 г.**

Вид техники	Количество, ед.	Сумма, млн руб.
Автомшины	243	168,03
Комбайны	172	182,57
Тракторы	289	279,05
Прочая техника	396	147,30
Всего реализовано	1100	776,95

Предложение Общества о приобретении техники, бывшей в употреблении, особенно актуально в 2016 г. в условиях экономического кризиса и ограниченных финансовых ресурсов, которыми располагают отечественные сельскохозяйственные товаропроизводители.

РАЗДЕЛ 13. ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА «УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ НА 2014-2017 ГОДЫ И НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА»

13.1. Ресурсное обеспечение Программы

В 2015 году мероприятия федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» (далее – ФЦП УРСТ) были направлены на создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности; стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе и создание новых высокотехнологичных рабочих мест путем формирования благоприятных инфраструктурных условий; активизацию участия сельского населения в реализации общественно значимых проектов и формирование позитивного отношения к сельской местности и сельскому образу жизни.

Достижение поставленных целей осуществлялось путем реализации комплекса мероприятий, в число которых входили мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, развитию сети общеобразовательных организаций, фельдшерско-акушерских пунктов и (или) врачей общей практики, плоскостных спортивных сооружений, газификации, водоснабжения, комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку, грантовой поддержке местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, поощрению и популяризации достижений в сфере развития сельских территорий и научно-методическое обеспечение реализации ФЦП УРСТ.

В соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 1 мая 2014 г. № Пр-995ГС и Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 10 мая 2014 г. № ДМ-П11-3342 по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации и Совета при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике 21 апреля 2014 г. постановлением Правительства Российской Федерации от 16 января 2015 г. № 17 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» с 2015 г. в состав ФЦП УРСТ дополнительно включено мероприятие по развитию сети автомобильных дорог, ведущих к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, объектам

производства и переработки сельскохозяйственной продукции, государственным заказчиком которого является Росавтодор.

В рамках ФЦП УРСТ комплексное обустройство объектами социальной и инженерной инфраструктуры, строительство и реконструкция автомобильных дорог осуществлялись в населенных пунктах, в которых реализуются инвестиционные проекты в сфере агропромышленного комплекса. Предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации осуществлялось по результатам отбора региональных программ устойчивого развития сельских территорий, которые разработаны на основе документов территориального планирования в координации с перспективными планами развития агропромышленного комплекса.

Согласно ФЦП УРСТ, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 598 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 16 января 2015 г. № 17), в 2015 году ассигнования из федерального бюджета предусматривались в объеме 13 992,5 млн руб., в том числе Минсельхозу России – 8992,5 млн руб., Росавтодору – 5000 млн руб. В соответствии с Федеральным законом от 20 апреля 2015 г. № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» государственная поддержка в рамках ФЦП УРСТ в 2015 году была уменьшена на 10% – до 12 613,45 млн руб., в том числе по главным распорядителям бюджетных средств: Минсельхозу России – до 8093,25 млн руб., Росавтодору – до 4520,2 млн руб.

В целях реализации мероприятий ФЦП УРСТ в 2015 году заключено 127 соглашений с субъектами Российской Федерации, в том числе Минсельхозом России – 82 соглашения, Росавтодором – 45 соглашений.

В рамках ФЦП УРСТ заключено 4 государственных контракта с исполнителями работ в рамках мероприятий по поощрению и популяризации достижений в сфере развития сельских территорий и научно-методическому обеспечению реализации ФЦП УРСТ.

За 2015 год суммарные кассовые расходы из федерального бюджета на реализацию ФЦП УРСТ составили 12 215,01 млн руб. (96,8% от годовых бюджетных назначений), в том числе по Минсельхозу России – 8051,75 млн руб. (99,5%), Росавтодору – 4163,26 млн руб. (92,1%). На 1 января 2016 г. образовался остаток средств федерального бюджета в объеме 398,44 млн руб. По Минсельхозу России остаток средств федерального бюджета составил 41,5 млн руб. и был обусловлен экономией средств при предоставлении социальных выплат сельским гражданам на строительство

(приобретение) жилья, заключении госконтрактов и проведении аукционов по выбору исполнителей работ на объектах капитального строительства, а также дефицитом средств в региональных бюджетах. По Росавтодору были недоиспользованы средства федерального бюджета в объеме 356,94 млн руб. в связи с поздним заключением соглашений с субъектами Российской Федерации, отказом ряда регионов от участия в реализации мероприятия по развитию сети автомобильных дорог и неисполнением (ненадлежащим исполнением) подрядчиками условий заключенных контрактов.

Общий объем расходов на реализацию мероприятий ФЦП УРСТ из всех источников в 2015 году составил 31 744,99 млн руб. Основными направлениями расходов являются мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, проходящие по статье «Прочие нужды», на которую приходится 47,3% общего объема расходов (таблица 13.1).

Таблица 13.1

**Ресурсное обеспечение мероприятий ФЦП УРСТ
по направлениям и источникам финансирования, 2015 г., млн руб.**

	Предусмотрено ФЦП УРСТ*	Фактические расходы**	Выполнение	
			%	п.п.
Всего по ФЦП	22 467,95	31 744,99	141,3	
в том числе федеральный бюджет	12 613,45	12 215,01	96,8	
%	56,2	38,5		-17,7
бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты	6138,5	11 999,1	195,5	
%	27,3	37,8		10,5
внебюджетные источники	3716,0	7530,88	202,7	
%	16,5	23,7		7,2
из них:				
Капитальные вложения – всего	13 524,4	16 740,84	123,8	
в том числе федеральный бюджет	8417,2	8028,35	95,4	
%	62,3	48		-14,3
бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты	4158,5	8116,55	195,2	
%	30,7	48,5		17,8
внебюджетные источники	948,7	595,94	62,8	
%	7,0	3,5		-3,5
НИОКР – всего	4,28	4,28	100	
в том числе федеральный бюджет	4,28	4,28	100	
Прочие нужды – всего	8939,27	14 999,87	167,8	

Продолжение табл. 13.1

	Предусмотрено ФЦП УРСТ*	Фактические расходы**	Выполнение	
			%	п.п.
в том числе				
федеральный бюджет	4191,97	4182,38	99,8	
%	46,9	27,9		-19,0
бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты	1980	3882,55	196,1	
%	22,1	25,9		3,8
внебюджетные источники	2767,3	6934,94	250,6	
%	31,0	46,2		15,2

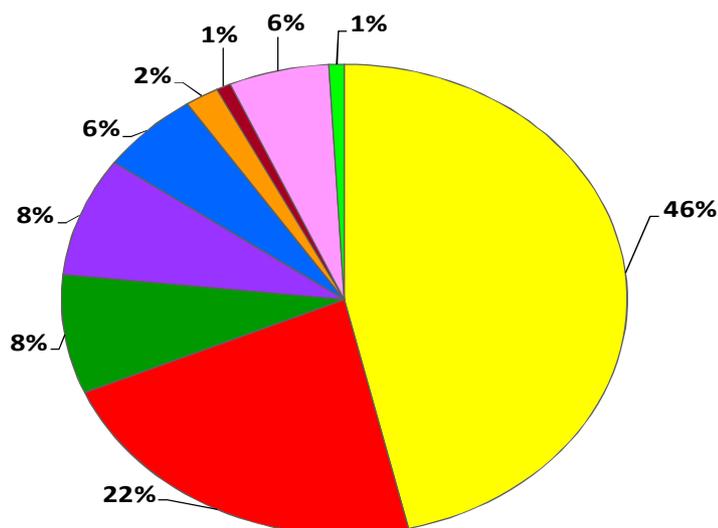
* С учетом изменений в сводной бюджетной росписи расходов и лимитов бюджетных обязательств на 2015 год.

** Средства, фактически перечисленные из федерального бюджета на счета субъектов Российской Федерации.

Основными источниками финансирования мероприятий ФЦП УРСТ в целом являются средства федерального бюджета, которые составляют 38,5% общего объема расходов, и средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, на которые приходится 37,8%. По статье «Прочие нужды», формируемой преимущественно за счет средств населения на жилищное строительство, основные расходы произведены из внебюджетных источников (46,2%).

Фактические расходы на реализацию мероприятий ФЦП УРСТ составили 141,3% к запланированным объемам, что связано с превышением расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в 1,9 раза, внебюджетных источников – в 2 раза. Расходы на капитальные вложения составили 123,8% к плану, на прочие нужды – 167,8%. Расходы на НИОКР были профинансированы за счет средств федерального бюджета в объеме 4,28 млн руб., как и было предусмотрено ФЦП УРСТ.

В 2015 году в рамках ФЦП УРСТ осуществлялось 11 мероприятий, основными из которых по объему ресурсного обеспечения являются: улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности (46,4% общего объема финансирования), автомобильные дороги (22,2%), развитие водоснабжения в сельской местности (8,2%), развитие газификации в сельской местности (8,2%) (рис. 13.1).



- - улучшение жилищных условий – 14,72 млрд руб.;
- - развитие сети автомобильных дорог – 7,03 млрд руб.;
- - развитие газификации – 2,59 млрд руб.;
- - развитие водоснабжения – 2,6 млрд руб.;
- - развитие сети общеобразовательных организаций – 1,82 млрд руб.;
- - развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики – 0,62 млрд руб.;
- - развитие сети плоскостных спортивных сооружений – 0,26 млрд руб.;
- - реализация проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку – 1,82 млрд руб.;
- - прочие мероприятия (грантовая поддержка местных инициатив, поощрение и популяризация достижений в сфере развития сельских территорий, научно-методическое обеспечение реализации ФЦП УРСТ) – 0,28 млрд руб.

Рис. 13.1 Структура ресурсного обеспечения ФЦП УРСТ по мероприятиям, 2015 г., %

Наиболее успешно осуществлялось финансирование мероприятий по улучшению жилищных условий сельского населения, в том числе молодых семей и молодых специалистов, развитию сети общеобразовательных организаций в сельской местности, развитию сети фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики и грантовой поддержке местных инициатив (приложение 13.1).

Фактические расходы на улучшение жилищных условий составили 14,72 млрд руб., превысив на 68% объем, предусмотренный ФЦП УРСТ. Этот результат был обеспечен за счет превышения задания по внебюджетным источникам почти в 2,5 раза и в 2 раза от запланированного вклада в реализацию данного мероприятия средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации. Плановый объем ресурсного обеспечения мероприятия за счет средств федерального бюджета был выполнен практиче-

ски полностью (на 99,8%). Расходы федерального бюджета в общем объеме финансирования мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, составили 27,6% против предусмотренных ФЦП УРСТ 46,4%.

Фактические расходы на строительство общеобразовательных организаций в сельской местности составили 1,82 млрд руб. (в 2,7 раза больше предусмотренного утвержденной ФЦП УРСТ), распределительных газовых сетей – 2,59 млрд руб. (128,1%), локальных водопроводов – 2,6 млрд руб. (128%), автомобильных дорог – 7,03 млрд руб. (103,4%). На развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики было направлено 0,62 млрд руб. (в 2,3 раза больше), плоскостных спортивных сооружений – 0,26 млрд руб. (127,9%), реализацию проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку – 1,82 млрд руб. (120,1%).

Перевыполнение общего объема финансирования данных программных мероприятий (капитальные вложения) достигнуто за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, удельный вес которых составил 48,5% в общем объеме расходов против 30,7%, предусмотренных ФЦП УРСТ.

Расходы на грантовую поддержку местных инициатив граждан составили 0,24 млрд руб., или 189,8% к заданию по ФЦП УРСТ. Финансирование этого мероприятия осуществлялось практически в равных долях из трех источников: федеральный бюджет – 34,3%, бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты – 36,9%, внебюджетные источники – 28,8%.

13.2. Выполнение основных целевых показателей (индикаторов)

Из 19 целевых показателей (индикаторов) ФЦП УРСТ плановые значения достигнуты по всем позициям, кроме ввода в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции, который выполнен на 79,2% (приложение 13.2).

В 2015 году в сельской местности в рамках ФЦП УРСТ введено (приобретено) 709,78 тыс. м² общей площади жилых помещений, в том числе 453,57 тыс. м² для молодых семей и молодых специалистов, что составило соответственно 175,2% и 159,9% к плану.

С 2015 года в ФЦП УРСТ внесены изменения, предусматривающие увеличение до 70% доли средств федерального бюджета, направляемых на обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов, в общем объеме бюджетных средств, предусмотренных на финансирование мероприятий по улучшению жилищных условий сельского населения. Это позволило увеличить объем общей площади жилых помещений, предназначенной для молодых семей и молодых специалистов, до 64%.

Для приобретения и строительства жилья в рамках ФЦП УРСТ гражданам, проживающим в сельской местности, было выдано 1325 жилищных кредитов и займов на сумму 857,2 млн руб. (в среднем на 1 кредит (займ) – 647 тыс. руб.), из них 65% средств были получены молодыми семьями и молодыми специалистами.

Почти все заемные средства являются ипотечными жилищными кредитами, полученными в банках. Работодателями выдано всего 80 займов (6%) на сумму 64,1 млн руб. (в среднем 1 займ – 800,8 тыс. руб.). Большая часть заемных средств предоставлена на строительство жилья (65%).

В целом строительство нового жилья стало преобладать над приобретением жилых помещений, что в определенной мере является результатом предоставления преимущественного права на получение социальных выплат участникам ФЦП УРСТ, которые выбрали в качестве способа улучшения жилищных условий строительство жилья.

В общем объеме введенного (приобретенного) жилья на долю вновь построенного жилья приходится 77%. В отдельных регионах (республики Дагестан, Марий Эл, Мордовия, Татарстан, Тыва, Саха (Якутия), Чеченская Республика, Краснодарский и Приморский края, Белгородская, Липецкая, Нижегородская, Саратовская, Омская области) эта доля достигает 100% (приложение 13.3).

За счет всех источников в рамках ФЦП УРСТ введено в действие 2,82 тыс. ученических мест в общеобразовательных организациях (в 2,5 раза больше планового значения), 146 фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики (в 3,3 раза), 98,07 тыс. м² плоскостных спортивных сооружений (в 3,8 раза).

Продолжилась работа по газификации и водоснабжению сельских населенных пунктов. Ввод распределительных газовых сетей составил 1,84 тыс. км (157,3% к показателю по ФЦП УРСТ), введено в действие 1,24 тыс. км локальных водопроводов (167,6%).

Результативный показатель по реализации мероприятий в области газификации – уровень газификации жилых домов (квартир) сетевым газом

в сельской местности составил 58,2% (дополнительно к плановому значению газифицировано 0,5% сельского жилого фонда), по развитию водоснабжения – уровень обеспеченности сельского населения питьевой водой – 62,7%, что превышает плановый показатель на 2,3 п.п.

Введено в действие 0,38 тыс. км автомобильных дорог (79,2% к плану). Постоянной круглогодичной связью по дорогам общего пользования с твердым покрытием обеспечено 176 населенных пунктов и 24 объекта по производству и переработке сельскохозяйственной продукции.

Из 45 субъектов Российской Федерации, заключивших соглашения с Росавтодором по вводу в эксплуатацию автомобильных дорог, выполнили задание 26 регионов, полностью не выполнили свои обязательства Костромская, Смоленская, Вологодская, Ленинградская, Волгоградская, Свердловская, Омская области, республики Адыгея, Дагестан, Саха (Якутия) и Пермский край. Основными причинами являются позднее заключение соглашений с субъектами Российской Федерации о реализации данного мероприятия и неисполнение (ненадлежащее исполнение) подрядчиками условий заключенных контрактов.

В местах ускоренного развития агропромышленного комплекса с привлечением молодых специалистов, обладающих знаниями в области современных технологий агропромышленного производства, осуществлялась реализация проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку. В соответствии с ФЦП УРСТ такие проекты предусматривалось реализовать в 11 сельских населенных пунктах, фактически проекты комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку реализованы в 15 населенных пунктах. Задание ФЦП УРСТ выполнено на 136,4%.

Наиболее активное участие в реализации проектов приняли Республика Татарстан (5 проектов), Ленинградская область (4), республики Башкортостан и Мордовия (по 3 проекта).

В целях активизации человеческого потенциала сельских поселений, мобилизации собственных материальных, трудовых и финансовых ресурсов, социального обустройства села за счет федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации осуществлялась грантовая поддержка местных инициатив. Государственную поддержку получили 362 проекта по созданию и обустройству зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок, сохранению и восстановлению природных ландшафтов, историко-культурных памятников, поддержке национальных культурных традиций, народных промыслов и ремесел. В 2015 г.

количество регионов, принявших участие в данном мероприятии, увеличилось до 33 (против 23 в 2014 г.).

В рамках мероприятий по поощрению и популяризации достижений в сфере развития сельских территорий, как и предусматривалось ФЦП УРСТ, выполнены следующие мероприятия:

федеральным государственным бюджетным учреждением «Пресс-служба Минсельхоза России» организован и проведен всероссийский конкурс информационно-просветительских проектов по сельской тематике;

общероссийским Союзом общественных объединений «Добровольное спортивное общество «Урожай» России» организованы и проведены всероссийские соревнования по традиционным для России (национальным) видам спорта;

общероссийской молодежной общественной организацией «Российский союз сельской молодежи» реализован всероссийский молодежный проект по сохранению культурно-исторического наследия села и повышению информированности населения о возможностях самореализации на сельских территориях.

Кроме того, Минсельхозом России совместно с Минспортом России были проведены финальные соревнования Всероссийских зимних сельских спортивных игр в г. Чайковском Пермского края. В 2015 году команды были представлены из 49 регионов России, в играх приняли участие 1200 спортсменов в 9 видах спорта.

В рамках мероприятий по научно-методическому обеспечению реализации ФЦП УРСТ ФГБНУ ВНИИЭСХ выполнена научно-исследовательская работа по проведению мониторинга развития сельских территорий, включающего в себя статистические и социологические наблюдения, и подготовлен научный отчет «О состоянии сельских территорий в Российской Федерации в 2014 году».

13.3. Региональные особенности и проблемы реализации ФЦП УРСТ

Соглашения с субъектами Российской Федерации в части привлечения средств из бюджетных и внебюджетных источников в расчете на 1 рубль средств федерального бюджета были выполнены и перевыполнены всеми федеральными округами, кроме Северо-Западного, где фактический объем привлеченных средств составил 93,9% к плановому. По удельному объему привлеченных средств лидируют Уральский и Северо-Западный федеральные округа (таблица 13.2).

Выполнение соглашений по привлечению субъектами Российской Федерации средств (бюджетных и внебюджетных) на реализацию ФЦП УРСТ в расчете на 1 рубль средств федерального бюджета по федеральным округам Российской Федерации в 2015 г., руб.

Федеральный округ	Предусмотрено соглашениями	Фактически	Выполнение, %
Российская Федерация	1,5	1,6	106,7
Центральный	1,2	1,42	118,3
Северо-Западный	2,63	2,47	93,9
Южный	1,54	1,61	104,5
Северо-Кавказский	0,65	0,8	123,1
Приволжский	1,36	1,57	115,4
Уральский	2,26	2,64	116,8
Сибирский	1,54	1,77	114,9
Дальневосточный	1,79	1,85	103,4
Крымский	0,52	0,7	134,6

Ряд субъектов Российской Федерации не обеспечили привлечение средств региональных и местных бюджетов в объемах, предусмотренных соглашениями. Наиболее проблемная ситуация с выполнением обязательств по софинансированию программных мероприятий сложилась в Кабардино-Балкарской и Карачаево-Черкесской республиках, республиках Дагестан, Ингушетия, Калмыкия и Марий Эл, в Алтайском крае, Астраханской и Магаданской областях.

Республики Дагестан, Калмыкия и Волгоградская область в течение двух лет подряд не привлекают средства региональных бюджетов на софинансирование мероприятий по реализации проектов комплексного обустройства площадок под жилищную застройку.

В 2015 г. в рейтинге 10 лучших субъектов Российской Федерации по выполнению планового задания по вводу (приобретению) жилья первые места заняли Ленинградская область (задание перевыполнено в 4,1 раза), Республика Мордовия (в 2,9 раза) и Белгородская область (в 2,5 раза). В число 5 худших субъектов по выполнению планового показателя ввода (приобретения) жилья вошли Чукотский (9,9%) и Ханты-Мансийский (39,1%) автономные округа, Орловская область (47,9%), г. Севастополь (57,1%) и Вологодская область (99,5%) (приложение 13.4).

Задание по вводу распределительных газовых сетей выполнили все субъекты Российской Федерации. В пятерку лучших регионов вошли Тульская область (задание перевыполнено в 3,5 раза), Пермский край

(в 2,8 раза), Саратовская область (в 2,1 раза), Курганская область (в 2 раза), Тамбовская область (180%) (приложение 13.5).

Наиболее высоких результатов в газификации сельского жилищного фонда достигли Оренбургская область – 99,6%, Кабардино-Балкарская Республика – 98,8%, Саратовская область – 98,2%, Республика Татарстан – 96,6%, Пензенская область – 96,4%.

По вводу локальных водопроводов значительно перевыполнили плановое задание Республика Мордовия (в 3 раза), Ставропольский край (в 2,3 раза), Владимирская область (в 2,2 раза), Алтайский край (в 2 раза), Белгородская область (193,8%). Не выполнены задания в Камчатском крае (0%) и в Республике Коми (81,9%) (приложение 13.6).

Наиболее высокий уровень водоснабжения в сельской местности достигнут в Челябинской области – 98,9%, Удмуртской Республике – 92,1%, Республике Крым – 92%, Камчатском крае – 88,6%, Кабардино-Балкарской Республике – 85,2%.

В грантовой поддержке местных инициатив наиболее активное участие приняли Ульяновская область, где в 2015 году получили поддержку 77 проектов, Вологодская и Иркутская области (по 47 проектов), Пензенская область (33), Алтайский край (26), Белгородская область (12), Республика Бурятия (12).

На территории Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона (Забайкальский край, Республика Бурятия, Иркутская область) реализация мероприятий ФЦП УРСТ в 2015 г. осуществлялась во всех субъектах.

В сельской местности указанных регионов в 2015 г. в рамках ФЦП УРСТ построено (приобретено) 70 тыс. м² жилья для 874 семей, в том числе 45,9 тыс. м² жилья для 576 молодых семей и молодых специалистов, введены в действие общеобразовательные организации на 350 мест, 19 фельдшерско-акушерских пунктов, 33 тыс. м² плоскостных спортивных сооружений, 61,8 км распределительных газовых сетей, 83,3 км локальных водопроводов, реализованы 3 проекта комплексного обустройства площадок под жилищную застройку и 72 проекта местных инициатив.

Наиболее активное участие в реализации ФЦП УРСТ принимали Республика Саха (Якутия) и Иркутская область, где осуществлялись практически все мероприятия, предусмотренные ФЦП УРСТ.

В 2015 г. в реализации мероприятий ФЦП УРСТ принимали участие Республика Крым и г. Севастополь. В сельской местности указанных регионов в 2015 г. в рамках ФЦП УРСТ построено (приобретено) 2,26 тыс. м²

жилья для 38 семей, в том числе 1,5 тыс. м² жилья для 27 молодых семей и молодых специалистов, реализовано 11 проектов местных инициатив граждан.

13.4. Эффективность реализации мероприятий ФЦП УРСТ

Федеральная государственная поддержка развития сельских территорий в рамках ФЦП УРСТ на условиях софинансирования из бюджетных и других источников средств субъектов Российской Федерации стимулирует участие регионов и муниципальных образований в обустройстве сельских поселений. Однако это участие снижается в связи с дефицитом бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2014 г. № ДМ-П16-3067р и от 26 февраля 2014 г. № ДК-П16-1408 в Правила предоставления субсидий в рамках ФЦП УРСТ были внесены изменения, предусматривающие снижение доли участия субъектов Российской Федерации при предоставлении субсидий из федерального бюджета до 30%, а для высокодотационных регионов – до 5%. В результате в 2015 г. на 1 рубль средств федерального бюджета было привлечено только 1,6 руб. средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников против 2,8 руб. в 2014 г.

В 2015 г. в рамках мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, были обеспечены жильем 8,2 тыс. сельских семей, в том числе 5,3 тыс. молодых семей и молодых специалистов. Это позволило сократилось число очередников, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в сельской местности на 3,9%, в том числе молодых семей и молодых специалистов – на 6,7% (нарастающим итогом по отношению к числу очередников, зафиксированных органами статистики на начало учета – конец 2011 г.).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 января 2015 г. № 17 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» субъектам Российской Федерации было предоставлено право определять объем субсидий из федерального бюджета на обеспечение жильем молодых семей, молодых специалистов, но не менее 70% от общего объема бюджетных средств, предусмотренных на улучшение жилищных условий сельских граждан. Это обусловило повышение удельного веса молодых семей и молодых специалистов в общем числе семей, получивших государственную поддержку на улучшение жилищных условий, с 53% в 2014 г.

до 64%. Закрепление этой динамики будет способствовать обновлению кадрового состава сельского хозяйства, без чего невозможна его модернизация и переход на инновационные технологии.

Ввод в действие в рамках ФЦП УРСТ общеобразовательных организаций на замену школьных зданий, находящихся в аварийном состоянии, позволил сократить численность обучающихся в таких организациях на 5,5 тыс. человек, или 5,5% против 2,9%, предусмотренных ФЦП УРСТ (нарастающим итогом по отношению к численности обучающихся в таких организациях, зафиксированной органами статистики на начало учета – конец 2011 г.).

В результате ввода в действие фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики на 166,6 тыс. человек увеличилась численность сельского населения, получившего территориальный доступ к первичной медицинской помощи, против 97 тыс. человек в соответствии с заданием ФЦП УРСТ.

Ввод в действие плоскостных спортивных сооружений позволил обеспечить этими сооружениями 111 тыс. человек, что больше целевого индикатора ФЦП УРСТ в 2,4 раза.

В 2015 году уровень газификации домов (квартир) сетевым газом в сельской местности достиг 58,2% (при плане 57,7%), а уровень обеспеченности питьевой водой – 62,7% (60,4%) (приложение 13.7).

Локализация государственной поддержки сельских территорий из федерального бюджета в сельских населенных пунктах, в которых осуществляются инвестиционные проекты в сфере агропромышленного комплекса, позволила активизировать создание в сельской местности новых рабочих мест. В 2015 г. для обслуживания и эксплуатации объектов социальной и инженерной инфраструктуры, введенных в рамках ФЦП УРСТ, и на объектах АПК, созданных в процессе осуществления инвестиционных проектов в населенных пунктах, где осуществлялась реализация мероприятий ФЦП УРСТ, было создано 23,8 тыс. рабочих мест, в том числе на объектах АПК – 20,4 тыс. рабочих мест.

РАЗДЕЛ 14. ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ МЕЛИОРАЦИИ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ РОССИИ НА 2014-2020 ГОДЫ»

Цель федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы» (далее – ФЦП «Мелиорация») – повышение продуктивности и устойчивости сельскохозяйственного производства и плодородия почв средствами комплексной мелиорации в условиях глобальных и региональных изменений климата и природных аномалий.

Реализация мероприятий ФЦП «Мелиорация» направлена на создание условий по обеспечению высокой продуктивности мелиорированных земель, устойчивости сельскохозяйственного производства, снижению рисков и негативных последствий в части проявления экстремальных климатических аномалий (засух, наводнений, опустынивания территорий), а также импортозамещению, связанных с наращиванием производства риса, овощей, кормов и продукции технических культур.

Достижение целевых показателей обеспечивается путем увеличения объема производства продукции растениеводства на мелиорированных землях, ввода в эксплуатацию мелиорируемых земель за счет реконструкции, технического перевооружения и строительства новых мелиоративных систем и проведения культуртехнических работ, повышения водообеспеченности территорий, защиты земель от водной эрозии, затопления и подтопления, сохранения сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания, вовлечения в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий.

В 2015 г. из имеющихся в стране 4,26 млн га орошаемых земель в сельскохозяйственном производстве фактически использовалось 3,27 млн га, а из 4,78 млн га осушенных земель в сельскохозяйственном обороте использовано 3,38 млн га, фактически полито 1,35 млн га при объеме водозабора на орошение 7,2 км³. Площадь используемых мелиорируемых земель составляет 5,8% общей площади пашни.

14.1. Ресурсное обеспечение ФЦП «Мелиорация»

На финансирование мероприятий ФЦП «Мелиорация» на период до 2020 года за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и средств внебюджетных источников было предусмотрено 163,06 млрд руб., в том числе:

из федерального бюджета – 74,53 млрд руб., из них на капитальные вложения – 46,88 млрд руб., научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы – 0,08 млрд руб., прочие нужды – 27,56 млрд руб.;

из бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – 24,77 млрд руб., из них на капитальные вложения – 7,0 млрд руб., научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы – 0,12 млрд руб., прочие нужды – 17,65 млрд руб.;

из внебюджетных источников – 63,76 млрд руб., из них на капитальные вложения – 56,0 млрд руб. и прочие нужды – 7,76 млрд руб.

В соответствии с ФЦП «Мелиорация» ресурсное обеспечение мероприятий за счет средств всех источников финансирования предусматривалось в объеме 19,0 млрд руб., в том числе из федерального бюджета – 7,82 млрд руб., бюджетов субъектов Российской Федерации – 2,87 млрд руб., внебюджетных источников – 8,31 млрд руб. Вместе с тем Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на реализацию мероприятий ФЦП «Мелиорация» в 2015 году было предусмотрено 7,37 млрд руб.

Фактический объем выделенных средств на выполнение всего комплекса мероприятий ФЦП «Мелиорация» составил 17,48 млрд руб. или 91,9% от планового значения, из которых 7,84 млрд руб. – средства федерального бюджета, 1,72 млрд руб. – регионального и местного бюджетов и 7,92 млрд руб. – внебюджетных источников.

Ресурсное обеспечение мероприятий ФЦП «Мелиорация» за счет средств всех источников финансирования приведено в таблице 14.1.

Таблица 14.1

Ресурсное обеспечение мероприятий ФЦП «Мелиорация», млрд руб.

	2014		2015		Выполнение, %	
	преду- смотрено*	фактиче- ски выделено	преду- смотрено*	фактиче- ски выделено	2015	2015 к 2014
Всего по ФЦП «Мелиорация»	19,34	20,40	19,00	17,48	91,9	85,6
в том числе федеральный бюджет*	8,01	7,72	7,82	7,84	100,1	101,4
бюджеты субъектов Российской Федера- ции**	2,92	2,09	2,87	1,72	59,9	82,5
внебюджетные источники**	8,41	10,59	8,31	7,92	95,3	74,7

* Федеральный бюджет – в соответствии со сводной бюджетной росписью.

**В соответствии с ФЦП «Мелиорация».

Доля федерального бюджета в общем объеме финансирования составила 44,8%, бюджетов субъектов Российской Федерации – 9,9%, внебюджетных источников – 45,3% (рис. 14.1).

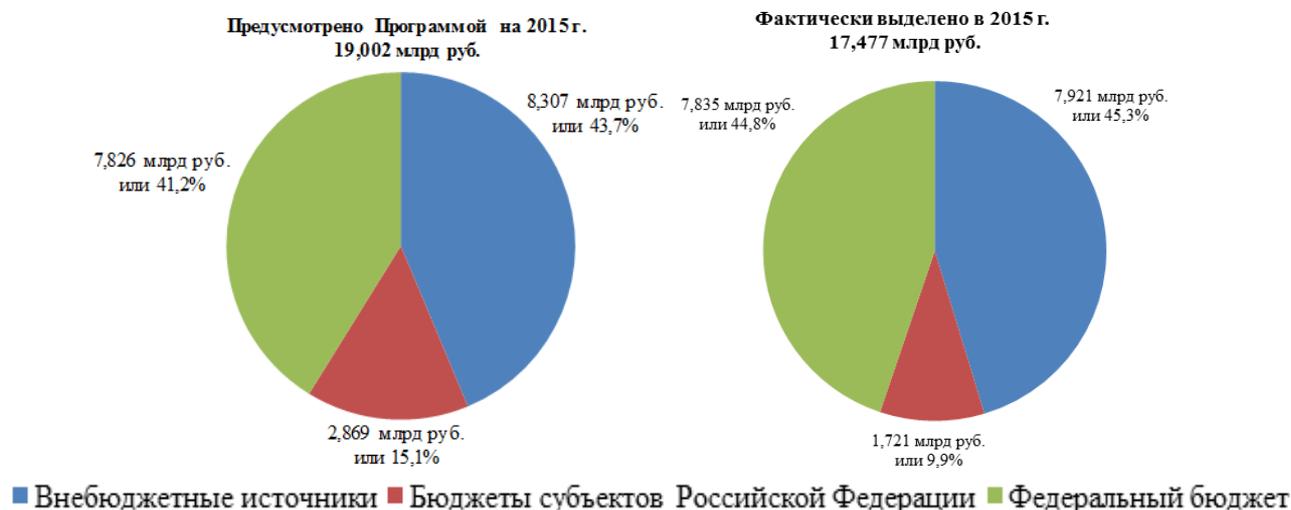


Рис. 14.1. Структура ресурсного обеспечения ФЦП «Мелиорация» по источникам финансирования в 2015 г.

Фактический объем финансирования ФЦП «Мелиорация» за счет средств федерального бюджета в объеме 7,835 млрд руб., или 100,1% годовых бюджетных назначений (с учетом 264,87 млн руб., не использованных в 2014 г., включал в себя капитальные вложения в сумме 4,667 млрд руб. (98,14%) и расходы на прочие нужды в размере 3,167 млрд руб. (95,39%). При этом освоение за счет средств федерального бюджета составило 7,55 млрд руб., или 93,31% годовых бюджетных назначений, в том числе:

- капитальные вложения – 4,667 млрд руб. (или 98,14%);
- прочие нужды – 2,882 млрд руб. (86,8%).

В 2015 г. за счет средств субъектов Российской Федерации и местных бюджетов ФЦП «Мелиорация» предусматривалось софинансирование в объеме 2,869 млрд руб. (86,8%), в том числе на капитальные вложения – 1,0 млрд руб.; НИОКР – 0,0157 млрд руб.; прочие нужды – 1,8535 млрд руб.

Фактический объем расходов средств субъектов Российской Федерации и местных бюджетов составил 1,721 млрд руб., или 59,98% годовых бюджетных назначений, в том числе капитальные вложения – 0,17 млрд руб. (или 17%); НИОКР – 0,002 млрд руб. (или 12,7%) (за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации заключено 3 государственных контракта на сумму 2,0 млн руб.); прочие нужды – 1,549 млрд руб. (83,59%), из них:

субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям по мероприятиям ФЦП «Мелиорация» – 1,055 млрд руб. (или 56,9%);

расходы на содержание и эксплуатацию мелиоративных систем и гидротехнических сооружений, находящихся в собственности сельскохозяйственных товаропроизводителей – 0,493 млрд руб.

Предусматривалось привлечь средства внебюджетных источников на реализацию мероприятий ФЦП «Мелиорация» в объеме 8,307 млрд руб., из них: на капитальные вложения – 7,3 млрд руб.; на выполнение мероприятий ФЦП «Мелиорация» по направлению прочие нужды – 1,007 млрд руб.

Предусмотренная ФЦП «Мелиорация» государственная поддержка обеспечила привлечение внебюджетных источников в объеме 7,92 млрд руб., или 95,35% запланированного, в том числе: капитальные вложения – 4,885 млрд руб. (66,9%); прочие нужды – 3,035 млрд руб. (301,3%), из них: по мероприятиям ФЦП «Мелиорация» – 0,8934 млрд руб. (88,6%). Кроме того, расходы на содержание и эксплуатацию мелиоративных систем и гидротехнических сооружений, находящихся в собственности сельскохозяйственных товаропроизводителей, составили 2,141 млрд руб.

По направлению «капитальные вложения» было предусмотрено строительство и реконструкция 105 объектов, из них 26 объектов, подлежащих вводу в эксплуатацию.

В результате проведенных работ обеспечена бесперебойная подача воды на межрегиональное распределение, для водоснабжения населения и орошения сельскохозяйственных культур, отвод избыточной влаги с осушаемых угодий, значительно снижены риски возникновения аварий и чрезвычайных ситуаций при эксплуатации гидротехнических сооружений.

К наиболее крупным гидротехническим объектам, завершенным в 2015 г., следует отнести реконструкцию:

головного сооружения Терско-Кумского канала на р. Терек, ст. Павлодольская, Моздокский район, Республика Северная Осетия – Алания;

головного водозабора межхозяйственного магистрального канала и сооружений Самур-Дербентской оросительной системы, Республика Дагестан;

сооружений Федоровского гидроузла на р. Кубани, Абинский район, Краснодарский край;

Алхан-Чуртского канала Алханчуртской межреспубликанской обводнительно-оросительной системы (первая очередь), Республика Ингушетия, Чеченская Республика и Республика Северная Осетия – Алания;

головной насосной станции «НС-42 Азовской ОС в Ростовской области, Первая очередь строительства. Рыбозащитное сооружение», Ростовская область, п. Веселый;

участка дамбы на 30 км первой очереди Большого Ставропольского канала, с. Ильичевское, Прикубанский район, Карачаево-Черкесская Республика;

отрегулированных водоприемников ручья Мельничный, ручья Весненский, ручья № 1, р. Луговая, Приозерский район, Ленинградская область – всего 12,4 км;

межхозяйственных каналов В-1Д, ТС-1, НГ-1, р. Вердуга, Лужский район, Ленинградская область – всего 8,66 км;

дамбы обвалования, насосных станций и придамбовых каналов на Большом Уссурийском острове, Хабаровский район, Хабаровский край.

Только по указанным объектам предотвращено выбытие из сельскохозяйственного оборота 239 тыс. га мелиорированных земель и обеспечена защита земель от водной эрозии, затопления и подтопления на площади 357 тыс. га.

По направлению «научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы» за счет средств федерального бюджета работы не осуществлялись. За счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации заключено три госконтракта на сумму 2 млн руб., по которым разработаны:

усовершенствованная технология восстановления деградированных земель в Ставропольском крае;

рекомендации по повышению технических и эксплуатационных показателей процесса промывки трубчатых дрен и коллекторов осушительной системы;

предложения по использованию современных рабочих органов дренажно-промывочных машин для очистки закрытого дренажа на осушаемых землях сельскохозяйственного назначения;

рекомендации по применению новых видов органических удобрений на основе куриного помета на мелиорированных землях в кормовом и полевом севооборотах.

В отчетном году по направлению «прочие нужды» ФЦП «Мелиорация» предусматривалось выделение средств федерального бюджета на проведение противопаводковых мероприятий в объеме 845,8 млн руб. (освоение составило 768,29 млн руб., или 90,8%), что позволило обеспечить защиту земель на площади 149,16 тыс. га от водной эрозии, затопления и подтопления.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2015 г. № 731 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы» в ФЦП «Мелиорация» включены мероприятия по техническому оснащению учреждений (субсидии подведомственным Минсельхозу России учреждениям по мелиорации земель и сельскохозяйственному водоснабжению) с ресурсным обеспечением за счет средств федерального бюджета в объеме 200 млн руб., которые в соответствии с распоряжением Минсельхоза России от 2 декабря 2015 г. № 127-р доведены до 12 учреждений в полном объеме. В декабре 2015 г. осуществлялась подготовка конкурсной документации для проведения конкурсных процедур в со-

ответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

14.2. Государственная поддержка (субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям)

ФЦП «Мелиорация» предусмотрена государственная поддержка реализации государственных программ субъектов Российской Федерации в области мелиорации земель, либо подпрограмм, которые реализуются в составе государственных программ субъектов Российской Федерации соответствующей отрасли (далее – региональные программы).

В целях оказания финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникших при реализации региональных программ, за счет средств федерального бюджета доведены субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации в объеме 2,27 млрд руб. Фактические расходы составили 2,12 млрд руб., или 93,7%, а остаток на расчетных счетах субъектов Российской Федерации составил 146,97 млн руб.

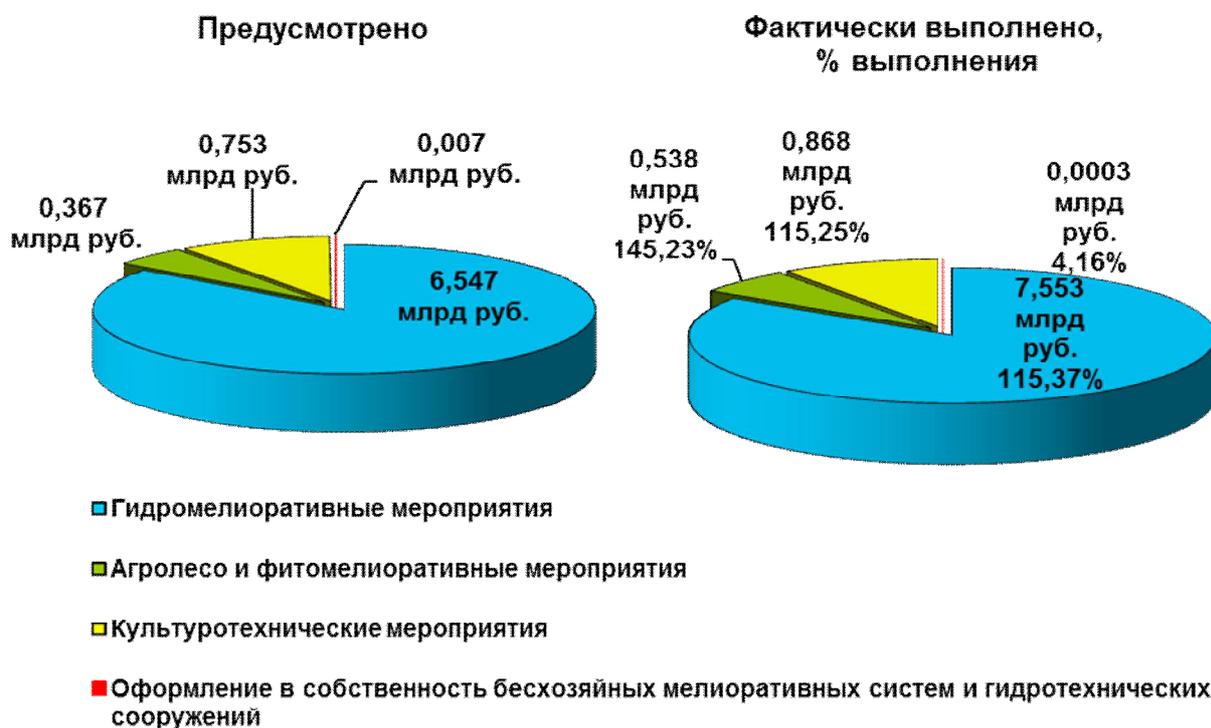


Рис. 14.2. Ресурсное обеспечение мероприятий ФЦП «Мелиорация», в том числе за счет оказания государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в 2015 г.

Средства бюджетов субъектов Российской Федерации, направленные на реализацию мероприятий региональных программ, по которым предоставляются субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации

рации, составили 1056,03 млн руб., или 88,2% от объемов средств 1196,78 млн руб., предусмотренных соглашениями, заключенными Минсельхозом России с субъектами Российской Федерации о предоставлении субсидий (далее – соглашения) (рис. 14.2).

По состоянию на 1 января 2016 г. в 21 субъекте Российской Федерации допущено образование неиспользованных остатков средств федерального бюджета на сумму 146,97 млн руб., которые будут возвращены в доход федерального бюджета.

В рамках заключенных соглашений по предоставлению субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям 6 субъектов Российской Федерации перевыполнили плановые показатели: Республика Дагестан, Республика Карелия, Республика Алтай, Вологодская, Ленинградская и Брянская области.

Шесть субъектов Российской Федерации не выполнили взятые на себя обязательства: Саратовская область, Челябинская область, Республика Тыва, Республика Хакасия, Еврейская автономная область, г. Севастополь. 20 субъектов Российской Федерации выполнили свои обязательства по предоставлению субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации сельскохозяйственным товаропроизводителям не в полном объеме (таблица 14.2).

Таблица 14.2

Показатели выполнения субъектами Российской Федерации обязательств по предоставлению субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям в 2015 г.

Федеральный округ/регион	Предусмотрено соглашениями, тыс. руб.	Фактически профинансировано, тыс. руб.	%
Всего по Российской Федерации	1 196 780,35	1 056 039,18	88,24
Центральный федеральный округ	228 300,60	214 930,26	94,14
Белгородская область	59 545,00	48 223,00	80,99
Брянская область	16 906,50	22 082,89	130,62
Владимирская область	4900,00	4900,00	100,00
Воронежская область	43 260,00	43 086,90	99,60
Костромская область	9998,00	2947,14	29,48
Орловская область	1571,30	1571,30	100,00
Рязанская область	12 060,00	12 060,00	100,00
Тамбовская область	42 250,00	42 250,00	100,00
Тверская область	809,80	809,03	99,90
Тульская область	37 000,00	37 000,00	100,00
Северо-Западный федеральный округ	54 945,00	74 019,00	134,71

Федеральный округ/регион	Предусмотрено соглашениями, тыс. руб.	Фактически профинансировано, тыс. руб.	%
Республика Карелия	6570,00	6624,90	100,84
Вологодская область	160,00	738,50	461,5
Калининградская область	9715,00	9715,00	100,00
Ленинградская область	35 000,00	53 588,70	153,11
Новгородская область	3500,00	3351,90	95,77
Южный федеральный округ	182 201,40	153 314,59	84,15
Республика Адыгея	9566,50	9566,50	100,00
Республика Калмыкия	28 934,90	422,80	1,46
Краснодарский край	67 000,00	67 000,00	100,00
Астраханская область	15 700,00	15325,29	97,61
Волгоградская область	30 000,00	30 000,00	100,00
Ростовская область	31 000,00	31 000,00	100,00
Северо-Кавказский федеральный округ	195 594,46	168 687,99	86,24
Республика Дагестан	31 131,00	70 100,00	225,18
Республика Ингушетия	45 766,00	398,50	0,87
Кабардино-Балкарская Республика	36 241,70	15 733,74	43,41
Карачаево-Черкесская Республика	13 590,00	13590,00	100,00
Республика Северная Осетия – Алания	2800,00	2800,00	100,00
Ставропольский край	41 952,00	41 952,00	100,00
Чеченская Республика	24 113,76	24 113,76	100,00
Приволжский федеральный округ	214 796,96	175 177,06	81,55
Республика Башкортостан	31 131,40	31 131,40	100,00
Республика Мордовия	8980,00	8980,00	100,00
Республика Татарстан	15 770,00	15 770,00	100,00
Чувашская Республика	6064,56	6064,56	100,00
Оренбургская область	10 000,00	3531,10	35,31
Пензенская область	34 154,40	34 154,40	100,00
Самарская область	83 196,60	70 396,60	84,61
Саратовская область	20 000,00	0,00	0,00
Ульяновская область	5500,00	5149,00	93,62
Уральский федеральный округ	39 000,00	27 431,81	70,34
Курганская область	8000,00	8000,00	100,00
Свердловская область	21 000,00	19 431,81	92,53
Челябинская область	10 000,00	0,00	0,00

Федеральный округ/регион	Предусмотрено соглашениями, тыс. руб.	Фактически профинансировано, тыс. руб.	%
Сибирский федеральный округ	86 280,55	72 502,64	84,03
Республика Алтай	1719,85	2088,24	121,42
Республика Бурятия	17 000,00	16 680,00	98,12
Республика Тыва	610,70	0,00	0,00
Республика Хакасия	3000,00	0,00	0,00
Новосибирская область	20 000,00	19 861,00	99,31
Омская область	40 950,00	30 873,40	75,39
Забайкальский край	3000,00	3000,00	100,00
Дальневосточный федеральный округ	185 265,00	162 895,42	87,93
Республика Саха (Якутия)	28 145,00	16 496,42	58,61
Амурская область	5000,00	5000,00	100,00
Сахалинская область	151 400,00	141 399,00	93,39
Еврейская автономная область	720,00	0,00	0,00
Крымский федеральный округ	10 396,39	7080,40	68,10
Республика Крым	10 341,09	7080,40	68,47
г. Севастополь	55,30	0,00	0,00

Основная причина недофинансирования из региональных бюджетов в отдельных регионах связана с недостаточной обоснованностью выбора региональных программ, низкой финансовой дисциплиной, нарушением условий заключенных соглашений.

Средства сельскохозяйственных товаропроизводителей, направленные на выполнение прочих мероприятий региональных программ, составили 2,141 млрд руб. при утвержденных в ФЦП «Мелиорация» 1,007 млрд руб., или 212,6%.

14.3. Выполнение целевых показателей (индикаторов) ФЦП «Мелиорация»

Благодаря мерам государственной поддержки мелиоративного комплекса, несмотря на сложную финансовую и экономическую ситуацию в агропромышленном комплексе, основные целевые индикаторы и показатели были выполнены (таблица 14.3).

Анализ реализации мероприятий ФЦП «Мелиорация» показал, что наиболее эффективно проводились работы по обеспечению безопасности государственных гидротехнических сооружений. При плане 20 объектов приведено в безопасное техническое состояние 88 объектов, что в 4,4 раза больше запланированного. Это

позволило значительно снизить риски аварийных ситуаций и обеспечить бесперебойную подачу воды на мелиорируемые земли.

Таблица 14.3

Выполнение целевых индикаторов ФЦП «Мелиорация» в 2015 г.

Показатели	Предусмотрено в ФЦП «Мелиорация»	Выполнено	% выполнения
Прирост объема производства продукции растениеводства на землях сельскохозяйственного назначения за счет реализации мероприятий ФЦП «Мелиорация» (нарастающим итогом "с" "до"), %	28	28	100
Ввод в эксплуатацию мелиорируемых земель за счет реконструкции, технического перевооружения и строительства новых мелиоративных систем, включая мелиоративные системы общего и индивидуального пользования, тыс. га	91,4	89,69	98,1
Защита земель от водной эрозии, затопления и подтопления за счет проведения противопаводковых мероприятий, тыс. га	84	149,16	177,6
Приведение государственных гидротехнических сооружений в безопасное в эксплуатации техническое состояние, ед.	20	88	440
Сохранение существующих и создание новых высокотехнологичных рабочих мест для сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет увеличения продуктивности существующих и вовлечения в оборот новых сельскохозяйственных угодий, тыс. рабочих мест	8,88	24,88	280,2
Сокращение доли государственной собственности Российской Федерации в общем объеме мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений (убывающим итогом "с" "до"), %	56	56	100
Защита и сохранение сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания за счет проведения агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, тыс. га	100	157,29	157,3
Вовлечение в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических работ сельскохозяйственными товаропроизводителями, тыс. га	150	185,88	123,9

В отчетном году, как и в 2014 г., выполнены мероприятия по защите земель от водной эрозии, затопления и подтопления территорий за счет проведения противопаводковых мероприятий на 177,6%, от ветровой эрозии и опустынивания

путем проведения агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий – на 157,3%.

При реализации ФЦП «Мелиорация» перевыполнен показатель «вовлечение в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий за счет проведения культур-технических работ». При плане 150 тыс. га было введено 185,88 тыс. га, или 123,9%. Ресурсное обеспечение данного мероприятия составило 868 млн руб., при предусмотренном ФЦП «Мелиорация» 506,9 млн руб., в том числе субсидии из федерального бюджета составили 112,5 млн руб. при утвержденных в ФЦП «Мелиорация» расходах 129,4 млн руб., средства региональных бюджетов 164,38 млн руб. – при утвержденных в ФЦП «Мелиорация» расходах 125,8 млн руб. и внебюджетные источники финансирования – 592,1 млн руб. при предусмотренных 251,7 млн руб. Сельскохозяйственные товаропроизводители проявили заинтересованность в проведении указанных мероприятий ФЦП «Мелиорация».

Реализация мероприятий по строительству, реконструкции, техническому перевооружению мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, принадлежащих сельскохозяйственным товаропроизводителям на праве собственности или переданных в пользование в установленном порядке, за исключением затрат, связанных с проведением проектных и изыскательских работ и (или) подготовкой проектной документации в отношении указанных объектов, обеспечила ввод в эксплуатацию 89,69 тыс. га мелиорированных площадей сельскохозяйственных угодий или 98,1% планового показателя. Недовыполнение показателя связано с невыполнением ряда субъектов Российской Федерации (Саратовская, Челябинская области, республики Калмыкия, Крым) своих обязательств, предусмотренных заключенными соглашениями.

В 2015 г., также как и в предшествующем году, не выполнено мероприятие по «оформлению в собственность бесхозных мелиоративных систем и гидротехнических сооружений в случаях, предусмотренных гражданским законодательством Российской Федерации, за исключением затрат, связанных с судебными расходами». За два года реализации ФЦП «Мелиорация» этот показатель не выполнялся в связи с тем, что в настоящее время оформление в собственность бесхозных мелиоративных систем и гидротехнических сооружений, предусмотренное гражданским законодательством Российской Федерации, является правом только муниципальных образований и связано с длительным, более одного года, процессом оформления документов и финансируется за счет средств местного бюджета. ФЦП «Мелиорация» не предусмотрено предоставление субсидий из федерального бюджета муниципальным образованиям на указанные цели, поэтому указанное мероприятие предлагается из ФЦП «Мелиорация» исключить,

тем более что оно никак не влияет на выполнение основных целевых индикаторов.

Сопоставление выполнения целевых индикаторов за два года реализации ФЦП «Мелиорация» приведено на рис. 14.3.

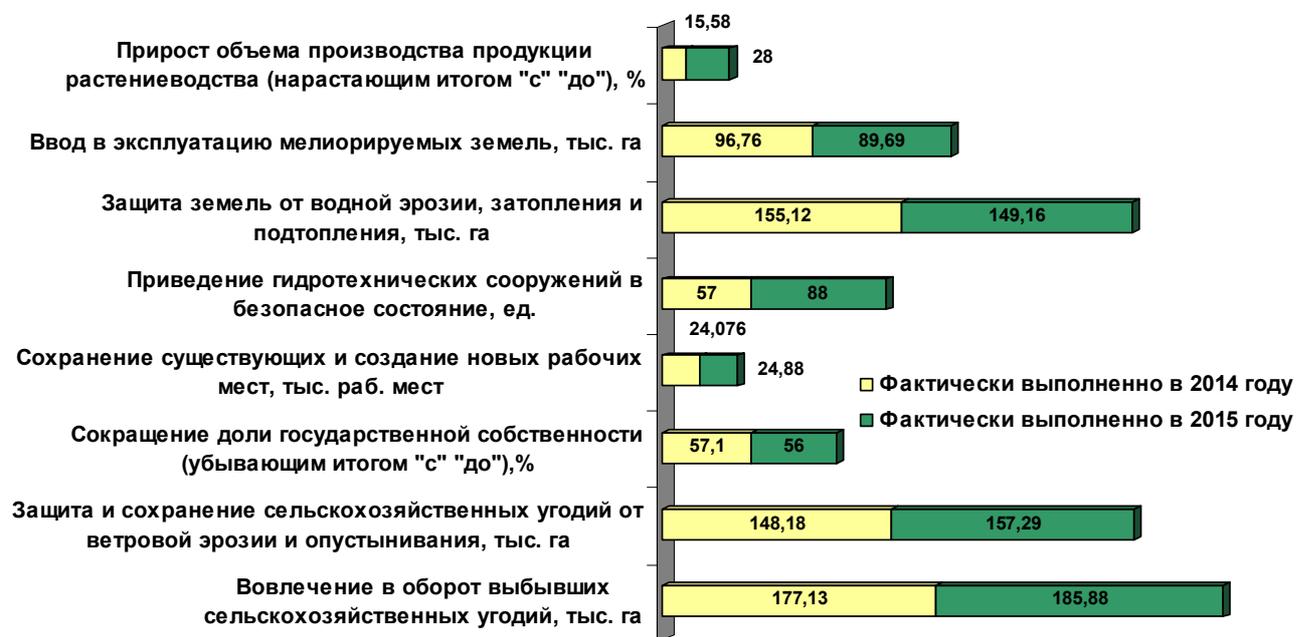


Рис. 14.3. Фактическое выполнение целевых индикаторов ФЦП «Мелиорация» в 2014 и 2015 гг.

14.4. Региональные особенности и проблемы реализации ФЦП «Мелиорация»

Основными проблемами при реализации ФЦП «Мелиорация» следует считать значительное невыполнение финансовых обязательств субъектами Российской Федерации, предусмотренных соглашениями. Выполнение составило 53,1% годовых бюджетных назначений: по направлениям «капитальные вложения» – 17% и «прочие мероприятия» – 72,9%.

Так, во исполнение пункта 37 Плана в рамках ФЦП «Мелиорация» между Минсельхозом России и Советом Министров Республики Крым заключено дополнительное соглашение № 1 от 27 августа 2015 г. № 1250/20-с, предусматривающее увеличение субсидий из федерального бюджета бюджету Республики Крым на сумму 150 000 тыс. руб. на строительство систем капельного орошения для многолетних насаждений (включая виноградники) с вводом в эксплуатацию 1,9 тыс. га мелиорируемых земель с использованием местных водных источников и артезианских скважин (постановление Правительства Российской Федерации

от 18 июля 2015 г. № 731). Указанные изменения ФЦП «Мелиорация» предусматривали выполнение работ по мелиорации земель, включая строительство артезианских скважин, водонакопительных прудов для целей орошения сельскохозяйственных культур. При этом в целом планировалось ввести в эксплуатацию до 4,1 тыс. га мелиорированных земель, в том числе 1,9 тыс. га за счет строительства систем капельного орошения для многолетних насаждений (включая виноградники). Дополнительно выделенные средства федерального бюджета по состоянию на 1 января 2016 г. в полном объеме доведены Республике Крым.

Согласно отчету, представленному Республикой Крым, общий объем инвестиций сельскохозяйственных товаропроизводителей составил 157 334,51 тыс. руб., или 67% объема, предусмотренного соглашениями (234 694,89 тыс. руб.). При этом государственная поддержка за счет средств консолидированных бюджетов составила 141 601,1 тыс. руб., или 68% объема, предусмотренного соглашениями (206 821,1 тыс. руб.), в том числе из федерального бюджета – 134 520,7 тыс. руб., или 68,4% (196 480,0 тыс. руб.), бюджета Республики Крым – 7080,4 тыс. руб., или 68,4% (10 341,1 тыс. руб.), что позволило обеспечить ввод в эксплуатацию 813,89 га мелиорируемых земель (при плане 4100 га, или 19,8%). Ввиду непредставления сельскохозяйственными товаропроизводителями необходимой документации объем не востребованных средств федерального бюджета составил 61 959,3 тыс. руб. и возвращен в доход федерального бюджета.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2015 г. № 731 внесены изменения в Правила, предусматривающие долю внебюджетных источников финансового обеспечения в субъектах Российской Федерации Дальневосточного федерального округа не менее 10% объема инвестиций (возмещение из консолидированного бюджета до 90%), что позволит хозяйствующим субъектам данного федерального округа решить вопросы, связанные с мелиорацией земель сельскохозяйственного назначения.

В 2015 г. в целях использования экономии средств и завершения работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации на осушительной системе «Амурский партизан» был проведен аукцион на выполнение ремонтно-восстановительных работ и заключен государственный контракт на сумму 1694,8 тыс. руб. Работы по данному контракту завершены в ноябре отчетного года. Остаток средств в сумме 115 тыс. руб. возвращен в бюджет. В Хабаровском крае из средств, предусмотренных на выполнение мероприятий по предотвращению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, на восстановление дамбы обвалования Большого Уссурийского острова освоено 19,8 млн руб., в полном объеме работы завершены в июле 2014 г. Восстановительные работы на отдельно расположенном гидротехническом сооружении – дамбе «Новый мир» за счет сэкономленных по контракту средств в сумме 431,5 тыс. руб. завершены

в сентябре 2015 г. В Еврейской автономной области на восстановление защитной дамбы «Новинская» из средств, предусмотренных на выполнение мероприятий по предотвращению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, освоено 10,6 млн руб., в полном объеме работы завершены в сентябре 2014 г.

В Магаданской области в связи с неблагоприятными природно-климатическими условиями и отсутствием заявок от участников неоднократно проводимого аукциона восстановительные работы на объекте «Ольховская осушительная система в Ольском районе» за счет средств на выполнение мероприятий по предотвращению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в сумме 0,31 млн руб. не были осуществлены. Восстановительные работы на объекте предусмотрено провести в 2016 г.

В результате прохождения в Приморском крае тайфуна «Гони» с 26 по 30 августа 2015 г., вызвавшего выпадение обильных ливневых дождей и резкий подъем уровня воды в реках и озере Ханка, паводковыми водами было повреждено 15 гидромелиоративных объектов федеральной собственности, находящихся в ведении Минсельхоза России и в оперативном управлении ФГБУ «Управление «Приммелиоводхоз», на территории Октябрьского, Пограничного, Хорольского, Спасского и Ханкайского районов с образованием проранов и размывом защитных дамб, подтоплением насосных станций, заилением каналов, разрушением подъездных путей и подтоплением рисовых оросительных систем.

В связи с наводнением на территории Приморского края был введен режим чрезвычайной ситуации, осуществлена работа по подготовке и оформлению в установленном порядке документации, необходимой для финансирования ремонтно-восстановительных работ, проводятся аукционы на их проведение.

В целях восстановления и приведения гидротехнических сооружений, пострадавших от паводка, в нормативное техническое состояние и обеспечения их безопасного функционирования при паводковой ситуации в 2016 г. предусмотрены средства из объема субсидий, доведенного Минсельхозу России на 2015 г. в рамках ФЦП «Мелиорация» на проведение противопаводковых мероприятий.

Предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат позволяет значительно увеличить инвестиционную привлекательность мелиоративных мероприятий, выполняемых сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Проблемным звеном развития мелиорации остается материально-техническое обеспечение мелиоративных работ и проведение эксплуатационных мероприятий. В отчетном году на указанные цели выделено 200 млн руб., однако денежные средства поступили в декабре месяце, когда основной объем работ был выполнен.

14.5. Эффективность реализации ФЦП «Мелиорация»

В 2015 г. прирост объема производства продукции растениеводства на землях сельскохозяйственного назначения за счет реализации мероприятий ФЦП «Мелиорация» составил 28% по отношению к 2013 г. В результате реализации комплекса мероприятий ФЦП «Мелиорация» получен экономический, социальный и экологический эффект. Так, экономический эффект составил 4407,7 млн руб. и получен в результате:

предотвращения выбытия из оборота земель сельскохозяйственного назначения на площади 306,45 тыс. га за счет проведения противопаводковых, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, что дало возможность получить сельскохозяйственной продукции 153,2 тыс. т зерновых ед. при стоимости продукции 858,1 млн руб.;

вовлечения в сельскохозяйственный оборот, за счет проведения культуртехнических мероприятий, сельскохозяйственных земель на площади 185,88 тыс. га, что обеспечило получение 185,9 тыс. т зерновых ед. в стоимостном выражении 1040,8 млн руб.;

введения в эксплуатацию мелиорированных земель на площади 89,69 тыс. га, что позволило получить дополнительно продукции 448 тыс. т зерновых ед. при стоимости продукции 2508,8 млн руб.

В результате увеличения производства сельскохозяйственной продукции и налоговой базы предприятиями АПК дополнительно поступили в бюджет Российской Федерации налоги в объеме 660,8 млн руб., из них единый сельскохозяйственный налог составил 440,8 млн руб., налог на доходы физических лиц – 220 млн руб.

Экологический эффект получен в результате защиты и сохранения 157,29 тыс. га сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания земель за счет проведения агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, а также защиты 149,16 тыс. га земель от водной эрозии, затопления и подтопления благодаря проведению противопаводковых мероприятий, обеспечению безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений в количестве 88 штук.

Социальный эффект получен в результате сохранения существующих и создания 24,9 тыс. новых высокотехнологичных рабочих мест.

РАЗДЕЛ 15. ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА НА 2016 ГОД

Социально-экономическая ситуация в стране, сложившаяся в 2014-2015 гг. под влиянием внутренних и внешних факторов, будет во многом определять условия функционирования и возможности развития агропромышленного производства и рынка сельскохозяйственной продукции и продовольствия в 2016 г.

В числе основных внутренних факторов для сельского хозяйства следует учитывать такие как:

произошедшее снижение покупательной способности населения в результате сокращения за эти два года реальных располагаемых денежных доходов населения на 4,7%, в том числе в 2015 г. – на 4,0%, и среднемесячной заработной платы работников организаций соответственно – на 8,5% и 10%;

рост цен на материально-технические ресурсы, закупаемые по импорту и используемые в отрасли, что во многом связано с изменением курса рубля по отношению к иностранным валютам;

недостаточность (в сопоставимой оценке) уровня государственной поддержки, необходимой для развития отрасли в заданных темпах.

К внешним факторам необходимо отнести главным образом санкционные условия по доступу к материально-техническим ресурсам, необходимым для производства сельскохозяйственной продукции, но не выпускаемым или производимым в недостаточном объеме в нашей стране. Определенные сложности отмечаются в получении внешних финансовых заимствований.

Вместе с тем необходимо отметить, что сельское хозяйство в аналогичных экономических условиях обеспечило прирост по большинству видов продукции, а в целом на уровне 3%.

Это позволяет рассчитывать на выбор для прогноза развития сельского хозяйства в 2016 г. среднего по динамике роста варианта с корректировкой его на ограниченные возможности сельскохозяйственных товаропроизводителей в связи с возможным снижением уровня их доходности, и, следовательно, инвестиционной активности.

Одновременно следует учитывать, что при неблагоприятных погодных условиях осени 2015 г. в отдельных зонах страны в плохом (неудовлетворительном) состоянии находится по оценкам от 1,8 млн га до 3,4 млн га, или 11% – 22% посевов озимых зерновых культур. Не проектируется существенного увеличения внесения минеральных удобрений, повышения технической оснащенности сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В свекловодстве и овощеводстве сохраняется высокий уровень зависимости от импорта семян, что ставит под угрозу рост производства в этих подотраслях.

В целях реализации государственной программы в 2016 г. был принят ряд необходимых мер, направленных на повышение финансового обеспечения и устойчивости агропромышленного производства.

В их числе следует отметить выделение Правительством Российской Федерации объема государственной поддержки на приобретение отечественной сельскохозяйственной техники в объеме 8 млрд руб. Это позволит приобрести сельскохозяйственным товаропроизводителям 20 тыс. единиц техники.

В целях сбалансированности рынка зерна, обеспечения обслуживания его интервенционного фонда, а также залоговых операций распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2015 г. № 2594 в рамках реализации антикризисного плана выделено 1498,91 млн руб.

Для реализации задачи повышения самообеспечения молоком и молочными продуктами на 2016 г. предусмотрено увеличение государственной поддержки до 30 млрд руб. или почти вдвое, в том числе по таким направлениям как субсидирование инвестиционных и краткосрочных кредитов, возмещение прямых понесенных затрат на строительство и модернизацию молочных ферм, субсидирование в расчете на реализацию 1 ц молока.

Предусмотрены меры по развитию оптово-распределительных центров (ОРЦ) комплексного назначения, в том числе для создания системы социального питания. Первые ОРЦ предполагается ввести в 2016 г.

Прогноз развития сельского хозяйства на 2016 г. по основным показателям, предусмотренным Государственной программой, представлен в таблице 15.1.

Сложившаяся ситуация в агропромышленном комплексе предопределяет возможность выхода в оценке динамики индекса производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в 2016 г. на уровень, близкий к целевому базовому варианту (100,9%), равный 100,5% – 101%.

Несколько выше он может сложиться по продукции животноводства за счет намечаемых темпов роста производства продукции птицеводства и свиноводства, которая обеспечивается на базе ввода птицефабрик и свиноводческих комплексов.

Исходя из сырьевой базы индекс производства пищевых продуктов оценивается на уровне 101,5% – 102%.

Прогноз развития сельского хозяйства на 2016 г.

Показатели	2015 (предварительные данные)	2016		
		базовый вариант (предусм.Гос про- граммой)	опти- мальный вариант (предусм. Госпро- граммой)	прогноз
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году, %	103	100,9	103,1	100,5-101
Индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году, %	102,9	101,7	102,5	99,5-100
Индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году, %	103,1	100,2	103,8	101,5-102
Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки (в сопоставимых ценах) к предыдущему году, %	102	101,5	104,1	101,5-102
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства, %	87,1	101,3	104,8	98,0-102
Рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий), %	22,3	7,5	13	22,3-22,5
Среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства), руб.	21 626	19 899	19 899	20 000
Индекс производительности труда к предыдущему году, %	103,8	104,3	104,3	100-102
Количество высокопроизводительных рабочих мест, тыс. ед.	320,5	397,9	397,9	400
Удельный вес затрат на приобретение энергоресурсов в структуре затрат на основное производство продукции сельского хозяйства, %	-	9,8	9,7	9,7-9,8

Вместе с тем одной из причин, которые будут сдерживать развитие сельского хозяйства, остаются инвестиционные ограничения. Учитывая сложившуюся динамику инвестиций и проектируемую доходность сельскохозяйственных товаропроизводителей, их объем в 2016 г. может оказаться даже ниже, чем он был в 2015 г., и лишь при принятии дополнительных мер по улучшению условий долгосрочного кредитования и прямой государственной поддержки эта негативная тенденция будет преодолена.

Уровень рентабельности прогнозируется в 2016 г. в размере 22,3% – 22,5%, или ниже сложившегося уровня в 2015 г. (предварительные данные – 22,3%), имея в виду сохраняющиеся высокие темпы роста стоимости материально-технических ресурсов, используемых в сельском хозяйстве, и ограничения соответствующего повышения закупочных цен на его продукцию в условиях снижения реальных доходов населения.

В этих условиях следует ожидать относительно низкие темпы роста производительности труда в сельскохозяйственных организациях в 2016 г. к уровню 2015 г. (100% – 102%), что не позволит выйти на задание Государственной программы (104,3%).

Показатели по обеспечению количества высокопроизводительных рабочих мест и удельного веса затрат на приобретение энергоресурсов в структуре затрат на основное производство продукции сельского хозяйства предусматриваются в размерах, определенных Государственной программой на 2016 г.

Прогноз производства основных видов сельскохозяйственной продукции в 2016 г. представлен в таблице 15.2.

Таблица 15.2

**Прогноз производства продукции сельского хозяйства
в хозяйствах всех категорий в 2016 г., млн т**

Виды продукции	2013-2015 (в среднем за год)	2015	2016 (прогноз)	2016 к 2013- 2015 гг., %
Зерно	100,8	104,8	104	103
Сахарная свекла (фабр.)	37,3	39	37,8	101
Подсолнечник на зерно	9,2	9,3	9,1	99
Картофель	31,8	33,6	31,1	98
Овощи	15,4	16,1	16,0	104
Плоды и ягоды	2,9	2,9	2,9	100
Скот и птица в живом весе	12,9	13,5	13,7	106
крупный рогатый скот	2,9	2,9	2,9	100
свиньи	3,8	4	4,05	107
овцы и козы	0,48	0,46	0,45	94

Виды продукции	2013-2015 (в среднем за год)	2015	2016 (прогноз)	2016 к 2013- 2015 гг., %
птица	5,6	6,0	6,3	113
Молоко	30,7	30,8	30,9	101
Яйца, млрд шт.	41,9	42,5	43,3	103

Настоящий прогноз исходит из предположения, что в стране не произойдет ухудшения макроэкономической ситуации, будут выполнены установленные в Государственной программе задания по ее финансовому обеспечению, погодные условия в целом сложатся на достаточно благоприятном уровне.

Вместе с тем, целесообразно учитывать риски и угрозы, которые возможно возникнут в процессе реализации Государственной программы. К ним следует отнести следующие:

инвестиционные риски, связанные с низкой доступностью для сельскохозяйственных товаропроизводителей кредитно-финансовых ресурсов, что не позволит обеспечить выполнение намеченных производственных и инвестиционных программ;

рост цен на материально-технические ресурсы как зарубежного, так и отечественного производства, учитывая динамику курса рубля к иностранным валютам;

снижение уровня реальных располагаемых денежных доходов населения, вызывающее стагнацию продовольственного рынка и сокращение доступа на него сельскохозяйственных товаропроизводителей;

снижение доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей в условиях продолжающегося удорожания материально-технических ресурсов, ограниченной доступности к мерам государственной поддержки;

неблагоприятные погодные условия в ряде регионов страны для озимых культур и возможные периодически возникающие засухи, существенно влияющие на производство продукции растениеводства.

При относительно благоприятных экономических и погодных условиях возможно дальнейшее продолжение реализации мер по достижению показателей Доктрины продовольственной безопасности, в частности, полное обеспечение страны зерном, сахаром, растительным маслом и картофелем.

РАЗДЕЛ 16. ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

16.1. Выводы по реализации основных мероприятий Государственной программы в 2015 году

1. В отчетном году реализация Государственной программы происходила в сложной и далеко не однозначной социально-экономической ситуации, связанной с девальвацией рубля, усилением зарубежных санкций в отношении России и ее ответным эмбарго, глобализацией экономики и интеграционных процессов на экономическом пространстве СНГ, а также многочисленных внутренних и внешних рисков и угроз для обеспечения устойчивого развития прежде всего сельского хозяйства как наиболее уязвимой отрасли аграрной сферы экономики. В совокупности эти условия создали принципиально новую социально-экономическую ситуацию на селе и в аграрной сфере, в экспортно-импортных операциях с продовольственными товарами и сельскохозяйственным сырьем, ускоренным импортозамещением на внутреннем агропродовольственном рынке.

2. В 2015 г. индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) в хозяйствах всех категорий составил 103,0%, превысив целевой показатель Государственной программы на 0,3 п.п. Индекс производства продукции растениеводства составил 102,9%, что выше целевого показателя на 0,1 п.п. и был обеспечен за счет увеличения производства сахарной свеклы на 16,5%, семян подсолнечника (на 9,5%), картофеля (на 6,8%) и овощей (на 4,2%). Индекс производства продукции животноводства был выше планового значения на 0,6 п.п. и уровня 2014 г. на 1,1 п.п. благодаря росту производства свиней (на 3,8%) и птицы (на 7,7%) на убой. Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки (в сопоставимых ценах), составил 102,0%, что ниже целевого значения на 1,5 п.п.

3. Объем импорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья составил 26,5 млрд долл. США против 39,9 млрд долл. США в 2014 г., уменьшившись на 33,6%, преимущественно за счет сокращения физических объемов импортных поставок свежего и мороженого мяса (на 26,7%), мяса птицы свежего и мороженого (на 44,2%), рыбы свежей и мороженой (на 38,3%), сыров и творога (на 36,5%). Однако общий объем импорта сократился в большей степени, чем импорт сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Поэтому удельный вес импорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья в товарной структуре импорта составил 14,5% против 13,9% в 2014 г. При этом 83,8% объема импорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья для их производства пришлось на страны дальнего зарубежья и 16,2% – на СНГ.

В отчетном году объем экспорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья для их производства составил 16,2 млрд долл. США, что ниже уровня 2014 г. на 14,8%. Снижение произошло за счет уменьшения экспортных поставок пшеницы (на 3,8%) и масла подсолнечного, сафлорового и хлопкового и их фракций (на 14,8%). В результате доля экспорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья в товарной структуре экспорта составила 4,7%. При этом 73,9% объема экспорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья для их производства пришлось на страны дальнего зарубежья и 26,1% – на СНГ.

4. В отчетном году целевые показатели Государственной программы по удельному весу сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия отечественного производства в общем объеме ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов) не были выполнены по зерну, картофелю, молоку и молокопродуктам (в пересчете на молоко). По таким видам пищевых продуктов, как масло растительное, сахар (произведенный из сахарной свеклы), мясо и мясопродукты (в пересчете на мясо) целевые показатели, предусмотренные Государственной программой, были перевыполнены.

Пороговые значения Доктрины продовольственной безопасности в отчетном году были превышены по зерну, маслу растительному, картофелю, сахару (произведенному из сахарной свеклы), мясу и мясопродуктам (в пересчете на мясо). Не достигнуто пороговое значение по молоку и молокопродуктам (в пересчете на молоко).

5. Возросшая инфляция при одновременном удорожании кредитных и материально-технических ресурсов привели к снижению индекса физического объема инвестиций в основной капитал отрасли на 17,6 п.п. (за январь-декабрь 2015 г.) по сравнению с целевым значением показателя, предусмотренного Государственной программой. Этому во многом способствовала неустойчивая доходность и высокая закредитованность сельскохозяйственных организаций, что снижает возможности сельскохозяйственных товаропроизводителей по привлечению кредитных ресурсов.

Совокупный объем выданных кредитных ресурсов в 2015 г. предприятиям и организациям АПК составил 1129,74 млрд руб. (109,0% по отношению к 2014 г.), в том числе краткосрочных кредитов предоставлено на сумму 835,95 млрд руб. (118,0%), инвестиционных кредитов – 293,79 млрд руб. (98,0%).

6. В соответствии с утвержденной редакцией Государственной программы из 131 показателя Государственной программы, ее подпрограмм и ФЦП (ФЦП УРСТ и ФЦП «Мелиорация») по 124 показателям на 2015 год предусмотрены плановые значения. В 2015 г. не достигнуты плановые значения 39 показателей (индикаторов).

За 2015 г. рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий) ожидается на уровне 22,3%, что выше целевого показателя (13%) на 9,3 п.п. Без учета субсидий рентабельность составит 10,9% против 6,3% в 2014 г.

В отчетном году прибыль до налогообложения (с учетом субсидий) ожидается в сумме 345,3 млрд руб., что на 34% выше уровня 2014 г. При этом удельный вес прибыльных хозяйств в общей численности сельскохозяйственных организаций составит 78,6% (на 7,2 п.п. выше предшествующего года) при сокращении их общего количества.

Несмотря на то, что в 2015 г. среднемесячная номинальная заработная плата в сельском хозяйстве (в сельскохозяйственных организациях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства) превысила уровень 2014 г. на 12,4%, она по-прежнему остается почти вдвое ниже, чем в среднем по экономике.

Число высокопроизводительных рабочих мест в целом по Российской Федерации по виду экономической деятельности «сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» за 2015 год по предварительным данным составило 320,5 тыс. единиц (с учетом данных по Республике Крым и г. Севастополю).

Таким образом, выполнены 6 основных показателей Государственной программы. невыполненными остались показатели: «Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки (в сопоставимых ценах к предыдущему году)», «Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства (к предыдущему году)» и «Количество высокопроизводительных рабочих мест».

7. Целевые показатели Государственной программы перевыполнены по производству зерна и сахарной свеклы соответственно на 4,8% и 5,4%. Не выполнены индикаторы по производству льно-пеньковолокна вследствие неблагоприятных природно-климатических условий. На 39,7% превышен показатель Государственной программы по закладке многолетних насаждений, на 101,5% превышен показатель по посевной площади кормовых культур по сельскохозяйственным организациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Фактическая площадь подготовки низкопродуктивной пашни составила 795,3 тыс. га, что на 7,5% выше основного показателя. Целевые индикаторы по удельному весу отечественной сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в общем объеме их ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов) выполнен по зерну на 99,6%, сахару (произведенному из сахарной свеклы) – на 103,2%, маслу растительному – на 100,1% и картофелю – на 98,8%.

8. Результаты страхования с господдержкой посевов и посадок многолетних насаждений в 2015 г. показали, что удельный вес застрахованных площадей составил 61,6% к уровню 2014 г. (сокращение – 38,4%); падение рынка страховых услуг в денежном выражении (страховой премии) достигло 29,0%.

На процесс осуществления страхования в 2015 г. повлияло качественное перестроение рынка, связанное с его освобождением от страховых организаций, не удовлетворяющих требованиям Банка России по финансовой устойчивости и платежеспособности.

Экономическая эффективность (удельный вес страховых выплат к затратам на страхование) составила 12,3%. Число хозяйств, принявших участие в страховании, уменьшилось вдвое, в том числе сельскохозяйственных организаций – на 46,1%, фермеров – на 62,4%.

Исходя из сложившейся ситуации, целесообразно провести ряд мероприятий, направленных на совершенствование системы агрострахования и повышения ее эффективности.

Минсельхозом России подготовлен план мероприятий по решению проблем сельскохозяйственного страхования, предусматривающий:

построение трехуровневой системы страховой защиты сельскохозяйственных товаропроизводителей. Система включает в себя 3 варианта агрострахования: страхование «суперкатастрофических» рисков (1 уровень), добровольное страхование с государственной поддержкой (2 уровень), «коммерческое» страхование (3 уровень). Мера позволит расширить варианты осуществления агрострахования, в том числе даст возможность оказания дополнительной поддержки застрахованным сельхозтоваропроизводителям за счет региональных программ;

создание института аварийных комиссаров и андеррайтеров, которые обеспечат объективность расчета и оперативность осуществления страховых выплат;

создание совместно с Росгидрометом дополнительной системы метеонаблюдения для целей страхования и подтверждения факта наступления страхового случая;

разработка и утверждение специализированных критериев опасных природных явлений для целей агрострахования;

разработка и утверждение методик для расчета размера страхового возмещения в целях обязательного применения страховыми компаниями для обеспечения прозрачности выплат.

Принятие вышеуказанных мероприятий позволит совершенствовать систему агрострахования в целом и расширить объемы страховой защиты сельскохозяйственного производства.

9. Реализация мероприятий, предусмотренных подпрограммой «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» Государственной программы позволили обеспечить прирост производства скота и птицы на убой в 2015 г. к уровню предыдущего года на 4,2%, или на 539 тыс. т в живом весе. При этом в сельскохозяйственных организациях прирост составил 7,2%, или 639,3 тыс. т к 2014 г. На сельских подворьях производство сокращается. По сравнению с 2010 г. производство скота и птицы на убой в хозяйствах населения уменьшилось на 18,2%, в 2015 г. по сравнению с 2014 г. – на 3,4%. В то же время доля сельскохозяйственных организаций в структуре производства скота и птицы на убой в живом весе по всем категориям хозяйств за 5 лет возросла на 13,3 п.п. и составила 71,1%. Удельный вес хозяйств населения снизился до 25,4%, а доля К(Ф)Х незначительно возросла и составила 3,5%.

Объем производства птицы на убой составил 6 млн т в живом весе, или на 7,7% больше уровня предыдущего года. На внутреннем рынке птицеводческой продукции самообеспеченность за счет собственного производства уже достигнута – доля импорта мяса птицы составляет около 6%. Необходимо разработать комплекс мер, направленных на увеличение объемов экспорта мяса птицы.

В 2015 г. общий объем производства свиней на убой в хозяйствах всех категорий составил 3,9 млн т, или на 3,8% больше уровня 2014 г. В сельскохозяйственных организациях получен прирост производства свиней на убой в размере 236,5 тыс. т в живом весе, или на 8,3% больше предыдущего года.

10. Выделенные лимиты бюджетных средств не позволили закупить и поставить лекарственные средства и препараты для ветеринарного применения в объемах, необходимых для обеспечения реализации планов диагностических исследований, ветеринарно-профилактических и противоэпизоотических мероприятий в хозяйствах всех форм собственности на территории субъектов Российской Федерации.

Недостаточное бюджетное финансирование противоэпизоотических мероприятий не позволяет обеспечить создание полноценной специфической защиты восприимчивых популяций сельскохозяйственных и домашних животных и, как следствие, может привести к возникновению и росту числа особо опасных болезней животных, в том числе общих для человека и животных. Несвоевременная и не в полном объеме проведенная диагностика создаст предпосылки к запоздалому проведению мероприятий по ликвидации очагов заразных болезней и, как следствие, к более значительному экономическому ущербу, что может привести к невыполнению показателей Доктрины продовольственной безопасности и снижению инвестиционной привлекательности отрасли животноводства.

Кроме того, недостаточное бюджетное финансирование противоэпизоотических мероприятий не позволит реализовать программы по иммунизации диких плотоядных против бешенства и поэтапному сокращению этой болезни на территории Российской Федерации.

11. Рынок страхования животноводства с господдержкой в рамках Федерального закона № 260-ФЗ функционирует 3 года и находится в стадии становления. Его емкость в 2015 г. составила 839 млн руб., то есть он имеет большой потенциал роста.

В 2015 г. доля застрахованных животных в их общем количестве увеличилась на 7,8% по сравнению с 2014 г.; объем рынка в денежном выражении (страховая премия) увеличился на 3,2%; субсидии из бюджетов всех уровней возросли на 3%.

12. В сложных социально-экономических условиях функционирования сельского хозяйства увеличилась реализация большинства основных видов сельскохозяйственной продукции: зерна, сахарной свеклы, картофеля, овощей, мяса свиней и птицы, молока, яиц. Это позволило достигнуть пороговых значений удельного веса отечественной продукции в общих ресурсах внутреннего рынка определенных Доктриной продовольственной безопасности по зерну, растительному маслу, сахару из сахарной свеклы, картофелю, мясу и мясопродуктам. Вместе с тем, учитывая существенное снижение импорта, потребление молока и молочных продуктов, мяса и мясопродуктов в расчете на душу населения в 2015 г. несколько снизилось по сравнению с уровнем в 2014 г.

Ценовая ситуация на рынке сельскохозяйственной продукции характеризовалась высокой волатильностью и во многом определялась девальвацией национальной валюты, опережающим ростом цен на материально-технические средства, используемые при ее производстве, а также сохраняющимся высоким удельным весом в них импортных ресурсов.

13. Реализация мероприятий, определенных в подпрограмме «Развитие мясного скотоводства» позволила осуществить дальнейшее развитие подотрасли. Производство на убой в живом весе специализированного мясного и помесного крупного рогатого скота во всех категориях хозяйств составило около 440,4 тыс. т, что на 65,8 тыс. т выше уровня прошлого года, одновременно за отчетный период поголовье крупного рогатого скота специализированных мясных пород и помесного скота составило 3236,1 тыс. голов.

Поголовье специализированного мясного и помесного крупного рогатого скота в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, составило 2558,6 тыс. голов, что на 178,5 тыс. голов, или на 7,5% больше уровня 2014 г. и на 1,3% выше целевого индикатора (2525 тыс. голов).

14. Внесенные постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1522 изменения в Правила предоставления и распределения субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2011 г. № 874, способствовали усовершенствованию порядка предоставления субсидий, а также расширению круга лиц, отвечающих установленным требованиям получения государственной поддержки.

Принятые меры позволили повысить в 2015 г. показатели освоения средств федерального бюджета и достижения индикатора данного вида государственной поддержки по сравнению с предыдущим годом. Вместе с тем, анализ результатов реализации указанного вида государственной поддержки в последние годы показывает снижение числа крестьянских (фермерских) хозяйств, обращающихся за предоставлением бюджетных средств при оформлении в собственность используемых земельных участков, в связи с чем не достигается установленный Государственной программой показатель результативности (индикатор), характеризующий эффективность реализации мероприятия. Указанное свидетельствует, что подавляющим большинством крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, заинтересованных в получении субсидии, в основном завершен процесс оформления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в собственность.

Всего за время реализации данного вида государственной поддержки (с 2011 г.) более 2100 крестьянских (фермерских) хозяйств оформили в собственность около 660 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения. С учетом вышеизложенного, было принято решение завершить в 2015 г. поддержку крестьянских (фермерских) хозяйств при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

15. Осуществление мер государственной поддержки в рамках подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» способствовало росту производства сельскохозяйственной продукции в крестьянских (фермерских) хозяйствах и сельскохозяйственных потребительских кооперативах.

Общий объем финансирования подпрограммы из федерального бюджета в 2015 г. по сравнению с 2014 г. увеличился на 174%, что обусловлено в основном резко возросшей поддержкой мероприятий по поддержке начинающих фермеров и развитию семейных животноводческих ферм. Для этих направлений господдержки малых форм хозяйствования, а также для начавшейся в 2015 г. грантовой поддержки развития материально-технической базы сельско-

хозяйственных потребительских кооперативов, характерно 100-процентное исполнение бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью. Между тем по мероприятию возмещения части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования, освоение средств федерального бюджета составило 73%, на 33,8% оказались неосвоенными выделенные федеральные средства на оформление земельных участков в собственность фермерских хозяйств.

16. Возросшая в 2015 г. финансовая поддержка мероприятий по начинающим фермерам и развитию семейных животноводческих ферм, а также сохраняющаяся их высокая привлекательность для населения обусловили значительное увеличение грантополучателей: в первом случае их число возросло до 3508 фермеров по сравнению с 2441 фермерами в 2014 г., а во втором – до 953 ферм против 742 ферм в 2014 г. Всего же с момента начала реализации грантовой поддержки по начинающим фермерам было предоставлено более 11,8 тыс. грантов, а по развитию семейных животноводческих ферм – свыше 3,2 тыс. грантов.

17. Основным мероприятием в качестве меры государственной поддержки технической и технологической модернизации сельского хозяйства предусмотрены субсидии за счет средств федерального бюджета производителям сельскохозяйственной техники на возмещение затрат на производство сельскохозяйственной техники, реализуемой сельхозтоваропроизводителям со скидкой в размере и по перечню, которые определены Правилами № 1432.

В процессе реализации Правил № 1432 в 2015 году с 41 предприятием сельхозмашиностроения Российской Федерации Минсельхозом России заключены соглашения о предоставлении субсидий. Субсидии и скидки предоставляются на 59 наименований сельскохозяйственной техники. Сумма выплаченных субсидий составила 5194,9 млн. руб., что составляет 100% от лимита бюджетных обязательств, предусмотренных на данные цели, с учетом 3294,9 млн. руб., дополнительно выделенных на реализацию мероприятия.

При этом реализовано 6 405 ед. сельскохозяйственной техники, в том числе 979 тракторов (72% от прогнозного значения целевого индикатора), 2195 зерноуборочных комбайнов (264%), 106 кормоуборочных комбайнов (51%) и 3125 ед. других видов техники.

Таким образом, фактический объем выделенных средств превысил первоначально запланированный в 2,73 раза, число приобретенных машин – в 1,37 раза, с учетом всех видов машин в 2,67 раз.

Обновлению парка техники способствовали региональные программы и институты развития (АО «Росагролизинг» и АО «Россельхозбанк»).

В 2015 г. в 52 субъектах Российской Федерации действовали региональные программы, которые предусматривали компенсацию части затрат на приобрете-

ние сельскохозяйственной техники и оборудования (в 2014 г. – в 49, в 2013 г. – в 39), с общим объемом финансирования из бюджетов субъектов более 10 млрд руб. (более 8,8 млрд руб. и 4 млрд руб. соответственно).

В 2015 г. АО «Росагролизинг» поставлено на условиях лизинга 4072 ед. сельскохозяйственной и автомобильной техники, что на 688 ед. (или 14,5%) меньше по сравнению с 2014 г. (4760), на общую сумму более 12 млрд руб., что на 1,3 млрд руб. (12,1%) больше по сравнению с 2014 г. (10,7), в том числе – 803 трактора (7,4% от общего количества тракторов, приобретенных в 2015 г.), 1076 комбайнов (17,8%).

АО «Россельхозбанк» в 2015 г. предоставило заемщикам кредитов на покупку сельскохозяйственной техники на сумму 6,1 млрд руб., что на 4,4 млрд руб. (или 42%) меньше по сравнению с 2014 г. (10,5 млрд рублей), за счет которых сельхозтоваропроизводителями приобретено 667 тракторов (6,2% от общего количества тракторов, приобретенных в 2015 г.), 760 комбайнов (12,6% от общего количества приобретенных в 2015 г. зерно- и кормоуборочных комбайнов).

18. В целях своевременного реагирования и оказания необходимой помощи пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций природного характера сельскохозяйственным товаропроизводителям (включая владельцев личных подсобных хозяйств) Министерством сельского хозяйства Российской Федерации разработана необходимая нормативная база правовых актов, которая предусматривает порядок осуществления оценки ущерба, перечень необходимых для проведения экспертной оценки документов и сведений с основными требованиями к их оформлению, а также порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации ущерба.

19. С целью компенсации причиненного ущерба пострадавшим сельскохозяйственным товаропроизводителям Минсельхозом России в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 г. № 783-р, от 17 ноября 2015 г. № 2347-р и от 25 декабря 2015 г. № 2689-р было обеспечено направление иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в сумме 4676,6 млн руб. Кроме того, Минсельхозом России в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 26 марта 2015 г. № 513-р и от 25 декабря 2015 г. № 2686-р обеспечено направление иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (Алтайского края, Курганской и Оренбургской областей, республик Алтай, Хакасия и Тыва) в размере 2597,1 млн руб. на осуществление компенсации сельскохозяйственным

товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера в 2014 г.

20. Учитывая важность эффективного управления землями сельскохозяйственного назначения, в условиях обеспечения импортозамещения сельскохозяйственной продукции, необходимо в 2016 г. сохранить финансирование основного мероприятия Государственной программы «Обеспечение государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения» в объеме, предусмотренном в Федеральном законе от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год».

21. В 2015 г. площадь теплиц в сельхозорганизациях составила 2,88 тыс. га, или 98,3% к уровню 2014 г. (2,9 тыс. га). При этом площадь зимних теплиц увеличилась до 2,02 тыс. га, или 100,3% к 2014 г. (2,01 тыс. га) за счет строительства (ввода) 208 га новых современных теплиц (в 2013 г. введено 154 га). Площадь весенних теплиц составила 0,86 тыс. га или ниже уровня 2014 г. (9,2 тыс. га). Рост площадей зимних теплицах на 0,01 тыс. га обеспечил увеличение их валового сбора на 47 тыс. т, или на 3,7%. В результате валовое производство овощей защищенного грунта составило 709,8 тыс. т.

22. К основным причинам, сдерживающим развитие тепличного овощеводства можно отнести диспаритет цен на энергоносители и тепличную овощную продукцию, а также поступление импортных овощей на российский рынок по низким ценам. Так, за последние четыре года цены на технологический газ, используемый для отопления теплиц, увеличились почти вдвое, на электроэнергию – в 1,6 раза, а на произведенную продукцию – в 1,2 раза.

23. В 2015 г. производство молока в стране сохранилось на уровне 2014 г. Однако целевой индикатор Государственной программы по-прежнему остается невыполненным (30,78 млн т против запланированных 33,65 млн т). Вместе с тем увеличение производства в подотрасли стало возможным за счет роста молочной продуктивности коров при продолжающемся сокращении поголовья коров (на 1,8%).

24. Рост объемов производства молока в сельскохозяйственных организациях составил 2,4%, в крестьянских (фермерских) хозяйствах – 6,1% по отношению к показателям за 2014 г., в личных подсобных хозяйствах продолжилось снижение объемов производства молока (на 3,3%) по отношению к показателям 2014 г. Данные результаты подтвердили правильность государственной поддержки, оказываемой сельскохозяйственным предприятиям, крестьянским (фермерским) хозяйствам и сельскохозяйственным кооперативам.

25. Несмотря на увеличение валовых надоев молока в 2015 г. сохранилась устойчивая тенденция роста цен производителей на молоко на фоне роста производственных, логистических и иных затрат сельскохозяйственных товаропроиз-

водителей. Цена сельскохозяйственных товаропроизводителей на реализованное сырое молоко в среднем за 2015 г. составила 20,65 руб./кг, превысив соответствующий показатель 2014 г. (19,61 руб./кг) на 5,3%. При этом в марте и декабре 2015 г. средняя цена производителей на молоко достигла максимального за весь период наблюдений значения – 21,72 руб./кг (в марте и декабре 2014 г. – 20,40 и 20,79 руб./кг соответственно). Таким образом, для сохранения рентабельности производства молока в сложившихся экономических условиях необходимо дальнейшее вынужденное повышение производителями цен реализации на молоко или оказание дополнительной государственной поддержки молочной отрасли.

26. Реализация мероприятий в рамках подпрограммы «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства» за 2015 г. позволила сформировать базу племенных стад сельскохозяйственных животных, принадлежащих организациям по племенному животноводству, в том числе 16 селекционно-генетических центров, 4 селекционно-гибридных центра, 762 племенных завода, 1670 племенных репродукторов и 85 генофондных хозяйств по разведению крупного рогатого скота молочного и мясного направлений продуктивности, овец, коз, свиней, птицы, лошадей, пушных зверей и кроликов, верблюдов, тутового шелкопряда, рыбы, северных и пантовых оленей, а также яков.

27. В 2015 г. удельный вес племенных коров в общем маточном поголовье крупного рогатого скота составил 13,2%. За отчетный период реализовано 105,4 тыс. голов племенного молодняка крупного рогатого скота (прирост реализации к 2014 г. составил 2,4%), импортировано 33,0 тыс. голов, 700 тыс. доз семени быков-производителей. По состоянию на начало 2016 г. за счет племенных ресурсов, произведенных на территории Российской Федерации, потребности сельскохозяйственных товаропроизводителей в высококлассном племенном молодняке крупного рогатого скота молочного направления обеспечены более чем на 70% (при имеющейся стопроцентной возможности), мясного направления – на 90% соответственно. В то же время в свиноводстве и птицеводстве сохраняется высокая зависимость - на уровне 80% – 90% – от импортных поставок кроссов исходных и прародительских форм.

28. Целью реализации подпрограммы «Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания» является снятие инфраструктурных ограничений и создание современной товаропроводящей инфраструктуры (включая инженерную и транспортную инфраструктуру, обеспечение функционирования автоматизированных информационных логистических систем) для отечественных товаропроизводителей и переработчиков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также расширение возможностей взаимодействия отечественных товаропроизводите-

лей и дистрибьюторов в области оптовой торговли товарами на территории регионов страны.

29. Сложившаяся ситуация на финансовых рынках в конце 2014 г. и последствия негативных изменений в российском банковском секторе привели к значительному ухудшению условий банковского кредитования в 2015 г. В целях стабилизации ситуации на рынке аграрного кредитования Минсельхозом России были изменены правила субсидирования. Был уточнен порядок расчета размера возмещения по краткосрочным и инвестиционным кредитам в 2015 г. с учетом изменения ключевой ставки Банка России. Благодаря изменению правил субсидирования кредитования в АПК конечную стоимость кредитных ресурсов для сельскохозяйственных товаропроизводителей удалось значительно снизить. Так, краткосрочные кредитные ресурсы на условиях субсидирования обходились заемщикам от 4% до 7% годовых, инвестиционные кредитные ресурсы – от 5% до 8% годовых.

Благодаря этому в 2015 г. совокупный объем, выданных кредитных ресурсов в АПК, по сравнению с 2014 г. увеличился на 9% и составил 1 трлн 129,74 млрд руб., по краткосрочным кредитам рост составил 18%, а по инвестиционным произошло снижение на 2%. Это было обусловлено увеличением потребности товаропроизводителей именно в краткосрочных кредитах в целях обеспечения своей текущей деятельности из-за значительного роста цен на сырье и материалы. Если в 2014 г. соотношение между краткосрочными и инвестиционными ресурсами составляло 70% к 30%, то в 2015 г. объемы краткосрочного повысились до 74%.

30. Снижение инвестиционной активности в отрасли было связано, главным образом, с отсутствием определенности в макроэкономической ситуации в стране и увеличением стоимости заемных ресурсов.

В связи с увеличением размеров возмещения существенно возросла потребность в бюджетных ассигнованиях на субсидирование краткосрочных кредитов, что потребовало выделения дополнительных средств федерального бюджета.

На субсидирование части процентной ставки по кредитам за счет консолидированного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям было перечислено 109,3 млрд руб. На субсидирование производителей в подотрасли растениеводства было перечислено – 39% всех субсидий по кредитам, в подотрасли животноводство, включая молочное и мясное скотоводство, – 51%. Подавляющая часть субсидий по кредитам в животноводстве приходилась на поддержку птицеводства и свиноводства. На такие важные направления, как мясное и молочное скотоводство, в 2015 г. было направлено всего около 9% господдержки кредитования (по данным ГП-46). С учетом того, что подпрограмма

«Развитие молочного скотоводства» была выделена в отдельную подпрограмму в 2015 г., и до этого субсидии выделялись в рамках подотрасли животноводства в целом, доля двух направлений (мясного и молочного скотоводства) экспертно в 2015 г. составляла около 13-14% от всех перечисленных субсидий на компенсацию части процентной ставки по кредитам, что является явно недостаточным для развития этих подотраслей и обеспечения импортозамещения по данным направлениям.

Одна треть бюджетных субсидий была перечислена на субсидирование краткосрочных кредитов, 2/3 – инвестиционных.

В 2015 г. по краткосрочным кредитам доля софинансирования за счет региональных бюджетов была ниже (уровень софинансирования – 12-13%), чем по инвестиционным кредитам (около 15%). Основную нагрузку по субсидированию процентной ставки продолжает нести федеральный бюджет.

Большая часть субсидий по кредитам (от 60% до 70% по разным направлениям кредитования) была получена производителями Центрального и Приволжского федеральных округов.

На 1 января 2016 г. в АПК субсидируются:

37 146 краткосрочных кредитов на общую сумму кредитных средств 1263,2 млрд руб. с остатком ссудной задолженности в размере 420,4 млрд руб.

32 326 инвестиционных проекта на общую сумму кредитных средств 1523 млрд руб. с остатком ссудной задолженности в размере 800,2 млрд руб.

В 2015 г. наиболее активную политику в области кредитования занимало АО «Россельхозбанк», его доля достигла 56%, доля ПАО Сбербанк была 27%, АО «Газпромбанк» – 12%, ГК «Внешэкономбанк» – 4%, Банк ВТБ (ПАО) – 1%.

В 2015 г. Комиссией по кредитованию АПК Минсельхоза России было одобрено 5800 инвестиционных проектов на общую сумму кредитных средств 277,1 млрд руб., в том числе на подотрасль животноводства приходилось 481 инвестиционный проект на общую сумму кредитных средств в размере 129,8 млрд руб., на подотрасль растениеводства приходилось 4604 инвестиционных проекта, на общую сумму кредитных средств в размере 91,3 млрд руб.

31. В целях стимулирования роста сельскохозяйственного производства, увеличения темпов импортозамещения были введены новые формы и механизмы бюджетной поддержки отрасли.

Введен механизм проектного финансирования.

В рамках программы поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования, утвержденной Постановлением № 1044, в 2015 г. отобрано 42 проекта, из них

12 проектов в сфере АПК на общую сумму кредитов 45,54 млрд руб. (около 20% общей суммы кредитов по отобранным проектам).

Отобранные проекты направлены на развитие молочного скотоводства, овощеводства (тепличные комплексы), птицеводства, свиноводства и переработки продукции растениеводства (сахарный завод и переработка сои). Данные инвестиционные проекты реализуются в следующих субъектах Российской Федерации: Республике Марий Эл, Приморском и Ставропольском краях, Амурской, Воронежской, Ростовской, Тамбовской, Тверской и Тюменской областях.

Предложен механизм возмещения сельскохозяйственным товаропроизводителям части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса.

В 2015 г. были одобрены 138 инвестиционных проектов на общую сумму субсидий 12,97 млрд руб., в том числе по направлениям:

плодохранилища – 13 проектов на сумму субсидий 812,44 млн руб.;

картофелехранилища и овощехранилища – 19 проектов на сумму субсидий 275,6 млн руб.;

тепличные комплексы – 25 проектов на сумму субсидий 6652,1 млн руб.;

животноводческие комплексы молочного направления (молочные фермы) – 70 проектов на сумму субсидий 4426,68 млн руб.;

селекционно-генетические и селекционно-семеноводческие центры – 10 проектов на сумму субсидий 378,6 млн руб.;

оптово-распределительные центры (создание) – 1 проект на сумму субсидий 426,44 млн руб.

В 2015 г. из федерального бюджета на возмещение части прямых понесенных затрат на строительство и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса направлены средства в объеме 1348,25 млн руб., в том числе по направлениям:

тепличные комплексы – 5 проектов на сумму 945,95 млн руб.;

животноводческие комплексы молочного направления (молочные фермы) – 7 проектов на сумму 402,3 млн руб.

32. В целях обеспечения необходимых кредитных ресурсов для АПК в 2015 г. также предоставлялись государственные гарантии, гарантом по которым выступала АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (далее – Корпорация МСП). При этом разработан специальный продукт Корпорации МСП - прямая гарантия для обеспечения кредитов с целью пополнения оборотных средств, приоритетным для которого является сельское хозяйство, в частности проведение сезонных полевых работ. Для предоставления гарантийной поддержки по кредитам АПК Корпорации МСП предусмотрено не менее 15 млрд руб. Банком России принято решение

об отнесении гарантий Корпорации МСП к I категории качества залогового обеспечения. Вознаграждение банка за гарантию установлена в размере 1,25% годовых от суммы гарантии.

Кроме того, Банком России предоставляются для банков-участников программы заемные средства в целях рефинансирования кредитов, предоставленных указанными банками для финансирования проектов конечных заемщиков, попадающих под критерии предлагаемой программы с процентной ставкой 6,5% годовых. В итоге окончательная ставка для заемщиков не будет превышать 10,75% годовых.

По итогам 2015 г. Корпорацией МСП выдано предприятиям агропромышленного комплекса 486 гарантий (двумя крупнейшими банками) на сумму 5,69 млрд руб., в том числе ПАО Сбербанк – 452 гарантии на сумму 5,3 млрд руб., АО «Россельхозбанк» – 34 гарантии на сумму 0,39 млрд руб.

33. Еще одним положительным фактором в повышении доступности кредитных ресурсов в АПК в 2015 г. стала докапитализация АО «Россельхозбанк», на которую было направлено за счет федерального бюджета 10 млрд руб. В результате в 2015 г. банку удалось дополнительно предоставить в отрасль кредитных ресурсов в размере 37,2 млрд руб. (на 3% больше, чем было запланировано).

По итогам 2015 г. удалось достичь значений основных индикативных показателей (9 из 14), заложенных в подпрограмме. Неполное выполнение некоторых индикаторов АО «Россельхозбанк» по итогам 2015 года связано со сложившейся ситуацией на финансовых рынках в конце 2014 года и последствия негативных изменений в российском банковском секторе.

34. Реализация мероприятий ФЦП УРСТ способствовала определенному улучшению условий жизнедеятельности в сельской местности: обеспечению сельских жителей, в том числе молодых семей и молодых специалистов, жильем, развитию социальной и инженерной инфраструктуры села. Целевые индикаторы и показатели ФЦП УРСТ выполнены и перевыполнены, кроме строительства автомобильных дорог. Вместе с тем перечень и объемы ресурсного обеспечения программных мероприятий не обеспечивают темпы развития жилищной, социальной и инженерной инфраструктуры села, необходимые для осуществления серьезных качественных сдвигов в условиях жизнедеятельности сельского населения. В результате социально-экономическая ситуация на селе остается сложной. Несмотря на амортизирующее влияние административно-территориальных преобразований городских населенных пунктов в сельские, темпы сокращения численности сельского населения не снижаются. Это происходит главным образом за счет миграционного оттока сельского населения, который, в частности, в 2014 г. составил 137,8 тыс. человек.

35. Неблагоприятно складывается и возрастная структура сельского населения с позиций трудоресурсной базы АПК. Доля населения в трудоспособном возрасте (55,8%) существенно ниже, чем в городе (59,3%) и сокращается быстрее. Причем этот процесс имеет долговременный характер. По прогнозу Росстата, к началу 2020 г. численность сельского населения сократится до 35,5 млн, к началу 2030 г. – до 32,3 млн, а доля населения в трудоспособном возрасте снизится до 49,3%. Такая ситуация осложняет решение проблем более полного и эффективного использования природного и материального потенциала сельских территорий, импортозамещения и повышения продовольственной независимости и безопасности России.

36. По данным ведомственного учета Минсельхоза России, на начало 2015 г. дефицит дипломированных специалистов в отрасли составил 38,3 тыс. человек (16%), а дефицит рабочих кадров, имеющих профессиональное образование – 312,6 тыс. (29%).

На селе концентрируется безработица и бедность. Удельный вес жителей села – 26%, но в сельских поселениях проживает 36% всех российских безработных и 39% всех российских малоимущих.

37. Обеспеченность населения жильем на селе немного выше, чем в городе (соответственно 25 и 23 м² на человека), однако, удельный вес ветхого и аварийного жилищного фонда в сельской местности вдвое выше по сравнению с городом, оборудовано всеми видами благоустройства только 28% жилищного фонда, тогда как в городе – 73%. Разница по отдельным видам благоустройства составляет от 1,3 до 2,5 раза.

Растет численность сельских семей, стоящих в очереди на улучшение жилищных условий. На конец 2014 г. насчитывалось 496 тыс. очередников, в том числе 168,3 тыс. (34%) молодых семей, молодых специалистов. Между тем вклад ФЦП УРСТ в решение жилищной проблемы на селе снижается. Если за 2003-2013 гг. в рамках федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года» было введено 12,5% площади всех новостроек, то в 2014 г. в рамках ФЦП УРСТ только 6%.

По данным социологического опроса, проведенного Центром развития сельских территорий и рынка труда в АПК Всероссийского НИИ экономики сельского хозяйства в 2015 г., 2/5 опрошенных жителей села не удовлетворены жилищными условиями. Главная причина – недостаточная площадь жилого помещения, на которую указало 44,5% респондентов, неудовлетворенных своими жилищными условиями. Другие причины: нужен капитальный ремонт (39,2%), текущий ремонт (29%), дом ветхий, аварийный (14,3%), нет водопровода (22%), нет канализации (26%), не подведен природный газ (16%), в доме печное отопление (21,4%).

38. В последние годы в целях сокращения затрат на содержание и эксплуатацию объектов социальной сферы на селе активно проводилась политика так называемой «оптимизации» сети учреждений социальной сферы, что привело к массовому закрытию малочисленных сельских школ, детских садов, клубов, библиотек, участковых больниц, фельдшерско-акушерских пунктов и увеличению радиуса их доступности. Сохраняет актуальность проблема обеспечения учреждений социальной сферы села квалифицированными кадрами.

Только за 2011-2014 гг. число детских садов, несмотря на резкое увеличение их строительства в 2013-2014 гг. за счет ассигнований из федерального бюджета, сократилось на 1,2 тыс., что привело к увеличению радиуса их доступности с 17,5 км в 2010 г. до 20,4 км в 2014 г. Охват детей в возрасте 1-6 лет общественным воспитанием составляет 46,5%, тогда как в городе – 72,1%. На начало 2015 г. в очереди за путевками в сельские ДООУ стояло 439,8 тыс. человек.

Число сельских школ за этот период сократилось на 4 тыс. В 2014/2015 учебном году 1,3% сельских школ находились в аварийном состоянии (в городе – 0,7%). В аварийных учреждениях обучались 69,9 тыс. детей – 1,9% общей численности учащихся (в городе – 0,7%). Наибольший удельный вес аварийных учреждений в 6 регионах: республиках Ингушетия (28,6%), Саха (Якутия) (12,9%), Алтай (11,6%), Дагестан (10,5%), Чеченской (7,7%), Красноярском крае (6,1%).

В 2014/2015 учебном году 13 271 учащихся занимались в третью смену, в том числе в сельских школах 6942, или 0,2% общей численности учащихся на селе (в городе – 0,06%).

Число сельских больниц за 2011-2014 гг. сократилось на 299, ФАПов – на 3339, станций скорой помощи – на 144, клубов – на 4,7 тыс., библиотек – на 5,6 тыс.

На начало 2015 г. в сельских учреждениях здравоохранения недоставало 94,8 тыс. медицинских работников, в том числе 24,6 тыс. врачей. Число вакансий педагогических работников составило 4,4 тыс. против 2,4 тыс. в 2010 г.

39. Остро стоит проблема развития сети автомобильных дорог. На начало 2015 г. 30,7% сельских населенных пунктов не имели связи по дорогам с твердым покрытием с сетью дорог общего пользования. Нормативным требованиям не отвечало 62,9% автодорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и 43,2% дорог местного значения. Статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено направлять на эти цели не менее 5% объема бюджетных ассигнований дорожных фондов субъектов Российской Федерации. Фактически в 2013 г. было направлено только 3,6% (14 045,9 млн руб.), в 2014 г. – 4,6% (15 732 млн руб.).

В 2015 г. (также как и в 2014 г.) ставки акцизов составляли 3,73 руб. с 1 литра ГСМ и бензина, сборы от них поступали в дорожные фонды. За 2015 г. сельские жители и сельскохозяйственные товаропроизводители внесли в Федеральный и региональные дорожные фонды не менее 162,29 млрд руб., в том числе в Федеральный дорожный фонд 45,4 млрд руб. (28%), в региональные дорожные фонды 116,89 млрд руб. (72%).

В 2016 г. (с 1 апреля 2016 г.) в связи с увеличением акцизной ставки на 2 руб. на бензин и на 1 руб. на дизельное топливо сельские жители и сельхозтоваропроизводители внесут в Федеральный и региональные дорожные фонды порядка 219,69 млрд руб., что на 57,4 млрд больше, чем в 2015 г. В Федеральный дорожный фонд поступит 61,51 млрд руб., в региональные дорожные фонды – 158,18 млрд руб. (расчетно).

Сельские жители и сельхозтоваропроизводители вносят огромные средства в дорожные фонды, но направляется из них на развитие сельской дорожной сети только малая толика. Так, в 2015 г. из Федерального дорожного фонда на эти цели было выделено 4,5 млрд руб., в 2016 г. запланировано 6,86 млрд руб. Это 1/10 часть от вклада села в формирование Федерального дорожного фонда.

Средства из дорожных фондов не выделяются на так необходимые селу автодороги необщего пользования, ведущие к производственным сельскохозяйственным объектам, крестьянским (фермерским) хозяйствам. Это приводит к потерям урожая, поломкам и быстрому износу автомобилей и сельхозтехники.

40. Несмотря на сложную ситуацию в области развития социальной и инженерной инфраструктуры села, происходит дальнейшее сокращение объема ресурсного обеспечения ФЦП УРСТ при слабой ориентации на сельскую местность других государственных программ Российской Федерации, связанных с реализацией Стратегии устойчивого развития сельских территорий. В 2016 г. средства федерального бюджета, предусмотренные на реализацию программных мероприятий, сокращены на 1574,04 млн руб. (10%). В связи с уменьшением доли софинансирования за счет средств региональных бюджетов до 30% можно ожидать и сокращения объема привлекаемых средств из консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников. Это негативно скажется на развитии агропромышленного комплекса, формировании его трудоресурсной базы и обеспечении кадрами, способными к технико-технологическому обновлению отрасли.

41. ФЦП «Мелиорация» в 2015 г. показала возможность обеспечения стабильно высокого уровня продуктивности мелиорируемых земель, вовлечение в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых мелиорированных земель, снижение рисков аварийных ситуаций, экономическую, экологическую и социальную эффективность комплекса мероприятий, а также заинтересованность

сельскохозяйственных товаропроизводителей в увеличении мелиорированных площадей и улучшении качества имеющегося мелиоративного фонда, что соответствует целям и задачам Доктрины продовольственной безопасности и способствует развитию сельских территорий.

42. Анализ фактического выполнения целевых показателей позволяет наметить направления корректировки ФЦП «Мелиорация» в части изменения состава объектов, уточнения стоимости строительно-монтажных работ, затрат на выполнение проектных и изыскательских работ, уточнения целевых показателей и мероприятий.

43. Для обеспечения прироста сельскохозяйственной продукции на мелиорированных землях в целях повышения продовольственной безопасности и импортозамещения необходимо внести в ФЦП «Мелиорация» изменения, предусматривающие включение дополнительного мероприятия по расчистке действующих мелиоративных каналов федеральной собственности и обводнению земель сельскохозяйственного назначения. Путем проведения научно-исследовательских работ оценить возможность территориального перераспределения водных ресурсов и местного стока, что позволит повысить водообеспеченность южных территорий, предотвратить процессы опустынивания в Прикаспийской низменности, оптимизировать водный режим в гумидной зоне.

44. Для улучшения технического состояния мелиоративных фондов, повышения качества проектирования строительства и реконструкции гидромелиоративных объектов проектным организациям требуется обеспечить применение в проектно-сметной документации по вновь начинаемым объектам, включенным в ФЦП «Мелиорация», инновационные технические решения и новые современные технологии, обеспечивающие экономию водных и энергетических ресурсов и охрану природной среды.

16.2. Предложения по совершенствованию реализации основных мероприятий Государственной программы

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (статья 10, пункт 3, подпункт 3) при подготовке Национального доклада предусматривается порядок, согласно которому Министерство сельского хозяйства Российской Федерации вносит предложения по совершенствованию реализации основных мероприятий Государственной программы.

В целях реализации Доктрины продовольственной безопасности, а также адаптации сельскохозяйственных товаропроизводителей к функционированию отрасли в условиях ВТО и в Евразийском экономическом союзе целесообразно рассмотреть комплекс вопросов, связанных с совершенствованием механизмов государственного регулирования сельского хозяйства, его ресурсного обеспечения, конкурентоспособности на внутреннем и внешних рынках, социального развития сельских территорий.

В части совершенствования реализации мероприятий Государственной программы целесообразно:

1. Обеспечить приоритизацию мер государственной поддержки сельского хозяйства посредством концентрации финансовых ресурсов на наиболее значимых показателях Доктрины продовольственной безопасности.

2. Разработать предложения по обеспечению консолидации субсидий на поддержку агропромышленного комплекса, предоставляемых в рамках реализации Государственной программы.

3. Обеспечить поэтапный переход к широкому использованию типовых проектных решений инвестиционных проектов, реализуемых с государственной поддержкой в агропромышленном комплексе.

4. Проработать механизм принятия решений об оказании государственной поддержки отраслевых инвестиционных проектов только при условии их соответствия установленным требованиям (типизация, нормирование, «жизненный цикл» проекта; сроки, обеспечивающие выход проекта на заданный уровень рентабельности).

5. Провести анализ наличия необходимого количества мощностей по хранению и производству продукции сельского хозяйства по видам в региональном разрезе и разработать план мероприятий по сокращению дефицита в субъектах Российской Федерации соответствующих мощностей.

6. Разработать план мероприятий, направленных на рациональное использование земель, в том числе предусматривающих введение в оборот неиспользуемой пашни.

7. Предусмотреть финансирование за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию Государственной программы, проведение прикладных исследований в сфере агропромышленного комплекса и работ по их внедрению в производство.

8. Провести работу по оценке влияния реализованных мероприятий Государственной программы на основные показатели развития агропромышленного комплекса. Установить взаимосвязи между показателями развития отдельных подотраслей и динамикой выделения объемов государственной поддержки на финансирование соответствующих направлений.

9. Проанализировать эффективность реализации мер государственной поддержки и результат их влияния на инвестиционную привлекательность отрасли в целом и в разрезе подотраслей.

10. Для получения качественного и стабильного урожая зерновых культур требуется повысить технологическую оснащенность зернового хозяйства, увеличить долю качественного посевного материала и объемы внесения минеральных удобрений. Для увеличения производства сахарной свеклы необходимо снизить зависимость ее производителей от импортных семян. С целью развития промышленного картофелеводства и овощеводства необходимо наращивать мощности для хранения картофеля и овощей открытого грунта, обеспечить ускоренную сортосмену и сортообновление семян картофеля и овощей открытого грунта.

11. Обеспечить стимулирование сельскохозяйственных товаропроизводителей для дальнейшей закладки виноградников, развития виноградных питомников.

12. В целях ускоренного импортозамещения необходимо сохранение действующих мер государственной поддержки на развитие садоводства в виде предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями, что позволит увеличить площади многолетних плодовых и ягодных насаждений на 21 тыс. га и в дальнейшем нарастить объемы производства плодов и ягод на 200-300 тыс. т.

Для круглогодичного обеспечения населения свежими фруктами и в целях хранения выращенного урожая в свежем виде нужны действующие меры поддержки по возмещению 20% прямых понесенных затрат на строительство и реконструкцию объектов плодохранилищ.

13. Государственной программой в 2016-2017 гг. определено строительство не менее 645 га зимних современных теплиц в основном с круглогодичным досвечиванием в целях импортозамещения и установлен индикаторный показатель производства тепличных овощей на уровне 313,7 тыс. т дополнительно.

Наращивать производство овощей защищенного грунта за счет строительства новых, расширения площади действующих тепличных комплексов, применения технологий круглогодичного выращивания овощей возможно только при условии государственной поддержки. Для обеспечения населения тепличными овощами необходимо:

внести изменения в нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере электроэнергетики;

внести изменения в Правила № 624 в части увеличения срока строительства и (или) модернизации объектов до 2 лет к году, предшествующему получению субсидии;

сохранить предоставление российским организациям и сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий в размере 20% прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию тепличных комплексов, а также субсидирование части процентной ставки на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам на создание и (или) модернизацию тепличных комплексов, объектов малой энергетики;

14. Целесообразно расширение линейки страховых продуктов с господдержкой с учетом влияния природных особенностей регионов на размеры ущерба. Особое внимание уделить созданию недорогих страховых продуктов по защите от катастрофических рисков, которые могут быть востребованы в регионах страны, регулярно подверженных воздействию чрезвычайных ситуаций.

15. С целью оказания положительного влияния на рынок сельскохозяйственной продукции целесообразно обеспечить развитие пищевой и перерабатывающей промышленности.

В качестве приоритетных отраслей предлагаются отрасли пищевой промышленности, предусмотренные Стратегией развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года: мукомольно-крупяная, хлебопекарная, мясная, молочная, сахарная, плодоовощная, масложировая и крахмалопаточная.

Направления государственной поддержки должны включать в себя меры по созданию, реконструкции и модернизации предприятий перерабатывающей промышленности с учетом необходимости внедрения инновационных технологий, возмещению части затрат на уплату процентов по кредитам (займам),

взятым на закупку сырья, при условии соблюдения требований к выпускаемой продукции не ниже установленных стандартами.

16. В целях стабилизации цен на зерновом рынке и поддержания уровня доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей путем совершенствования механизма закупочных и товарных интервенций целесообразно планировать объем государственного интервенционного зернового фонда во взаимосвязи с прогнозными объемами производства и реализации зерна;

17. Для стабилизации цен на рынке молока предусмотреть механизм проведения закупочных и товарных интервенций на рынке молока и молокопродуктов.

18. В целях обеспечения импортозамещения на рынке продукции свиноводства и птицеводства необходимо реализовать следующие мероприятия:

продолжить государственную поддержку развития свиноводства и птицеводства, строительства и реконструкции селекционно-генетических центров по птицеводству;

обеспечить экологическую безопасность в части внедрения новых технологических проектов по переработке и утилизации отходов животноводства.

19. Для успешного выполнения целевых индикаторов по развитию мясного скотоводства следует обеспечить прирост производства говядины, субъектам Российской Федерации обеспечить полное и своевременное финансирование из региональных бюджетов мероприятий региональных программ развития мясного скотоводства;

обеспечить в объемах, предусмотренных Государственной программой предоставление, субсидий на содержание товарного маточного поголовья крупного рогатого скота мясных пород и их помесей.

20. Целесообразно сохранить заданные темпы, а также рекомендовать органам управления АПК субъектов Российской Федерации разработать и утвердить региональные программы технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производств.

21. Для увеличения темпов обновления парка техники в 2016 г. следует рассмотреть вопрос о развитии производства иностранных брендов на территории России с высокой степенью локализации.

22. Расширить практику коммерциализации и масштабирования инновационных технологий, в том числе через прямую поддержку наиболее перспективных инновационных проектов, систему сельскохозяйственного консультирования.

23. Продолжить работу по вопросам внесения изменений в налоговое законодательство, касающихся порядка начисления и уплаты налога на добавленную стоимость в отношении сельскохозяйственной продукции, приобретаемой предприятиями у плательщиков единого сельскохозяйственного налога, а также предоставления права субъектам Российской Федерации устанавливать дифференцированные ставки по единому сельскохозяйственному налогу.

24. Необходимо сохранение предоставления из государственного бюджета субсидий на возмещение части затрат для уплаты процентов по кредитам сельскохозяйственным организациям на строительство, реконструкцию и модернизацию тепличных комплексов по производству плодоовощной продукции в закрытом грунте для тех проектов, которые будут включены в перечень отобранных Минсельхозом России на предоставление субсидий на возмещение прямых понесенных затрат.

25. Для обеспечения управления и контроля за деятельностью сети оптово-распределительных центров в настоящее время прорабатывается вопрос создания единой системы регулирования сети ОРЦ, в том числе издание перечня единых стандартов деятельности оптово-распределительных центров.

26. Провести тщательный аудит объектов оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания с подготовкой заключений по каждому из них. При этом также следует учитывать возможности по внесению некоторых изменений и корректировок в концепции работы этих объектов с учетом включения их в федеральную сеть и совершенствования мер поддержки.

27. Для обеспечения управления и контроля за деятельностью сети оптово-распределительных центров проработать вопрос создания некоммерческой организации, а также разработки стандартов деятельности оптово-распределительных центров.

28. Разработать механизм, предусматривающий условия, при которых кредитные организации, осуществляющие кредитование АПК при принятии решения о выдаче кредита учитывали бы планируемые субсидии в полном объеме, имея соответствующее подтверждение от государства.

Указанный механизм также предполагает утверждение реестра инвестиционных проектов, прошедших отбор в установленном Минсельхозом России порядке, по которым обязательства по возмещению части процентной ставки из федерального бюджета будут выполняться государством в обязательном порядке.

29. Продолжить работу по совершенствованию механизма предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса.

30. Снизить минимальный порог регионального софинансирования на получение федеральных субсидий по краткосрочным кредитам и по другим мерам поддержки. Опыт 2015 г. показал, что регионы столкнулись с серьезным дефицитом бюджетов, многие из них не смогли обеспечить даже минимальное софинансирование мер государственной поддержки, что по установленным правилам не позволяет им использовать средства федерального бюджета.

31. Необходимо дальше развивать программы проектного финансирования.

32. Подготовить изменения в ФЦП УРСТ, предусматривающие приоритетность реализации мероприятий в сельских территориях, где осуществляются инвестиционные проекты в сфере агропромышленного комплекса с государственной поддержкой за счет средств федерального бюджета.

33. Во исполнение поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 01.05.2014 № Пр-995ГС (подпункт «б» пункта 1), от 21.07.2015 № Пр-1441 (подпункт «д» пункта 1) ускорить включение в состав государственных программ Российской Федерации, имеющих отношение к реализации Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, подпрограмм и (или) мероприятий, направленных на развитие сельских территорий, с указанием целевых показателей и объемов ресурсного обеспечения.

34. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

при реализации мероприятий ФЦП УРСТ обеспечить неукоснительное выполнение обязательств в соответствии с заключаемыми с государственными заказчиками ФЦП УРСТ соглашениями (своевременное доведение бюджетных средств до граждан - получателей социальных выплат и исполнителей работ, привлечение необходимого объема средств региональных и местных бюджетов, внебюджетных источников и выполнение целевых индикаторов);

при заключении контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов социально-инженерной инфраструктуры усилить ответственность исполнителей работ за своевременное и качественное исполнение договорных обязательств;

увеличить норматив общей площади жилого помещения для расчета социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья для молодых семей

и молодых специалистов с учетом финансирования дополнительных расходов из региональных и местных бюджетов;

планировать реализацию проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку с учетом преимущественного обеспечения жильем участников ФЦП УРСТ;

распределять субсидии из федерального бюджета, предоставляемые на реализацию региональных программ по созданию новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2016 г. № 144, между городской и сельской местностью пропорционально потребности в создании новых ученических мест для обеспечения односменного режима обучения и перевода обучающихся из зданий с износом 50% и выше;

обеспечить выполнение статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации о ежегодном выделении на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, не менее 5% общего объема бюджетных ассигнований регионального дорожного фонда.

35. С целью адаптации сельского хозяйства к изменению климата рассмотреть возможность включения в состав ФЦП «Мелиорация» нового показателя «экономия оросительной воды за счет проведения работ по расчистке каналов и снижению фильтрационных потерь на оросительных каналах». Путем проведения научно-изыскательских работ оценить возможность оптимизации территориального размещения вновь строящихся мелиоративных объектов, что позволит повысить водо- и энергосбережение на мелиоративных системах.

36. В связи со значительным перевыполнением целевых индикаторов и показателей ФЦП «Мелиорация» пересмотреть их значения на период до 2020 года.

37. Исключить из ФЦП «Мелиорация» мероприятие «Оформление в собственность сельскохозяйственными товаропроизводителями бесхозяйных мелиоративных систем и гидротехнических сооружений».

38. Исключить согласование сроков строительства и объемов финансирования технологически взаимосвязанных объектов мелиорации, предусмотренных соглашениями, с субъектами Российской Федерации, так как взаимоотношения субъектов Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации регулируются иными нормативными

правовыми актами Российской Федерации (в том числе Гражданским кодексом Российской Федерации).

39. При реализации мероприятий ФЦП «Мелиорация» обеспечить неукоснительное выполнение обязательств в соответствии с заключаемыми с Минсельхозом России соглашениями (своевременное доведение бюджетных средств до сельскохозяйственных товаропроизводителей, привлечение необходимого объема средств региональных и местных бюджетов, внебюджетных источников и выполнение целевых индикаторов), создать условия по привлечению инвестиций для реализации мероприятий ФЦП «Мелиорация» и планировать реализацию инвестиционных проектов в области мелиорации с учетом расходных обязательств региональных и местных бюджетов.

ПРИЛОЖЕНИЯ

**Нормативные правовые акты, принятые для реализации
Государственной программы в 2015 г.**

Постановление Правительства Российской Федерации от 4 июня 2015 г. № 550 «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 июня 2015 г. № 624 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1498 «О внесении изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку отдельных подотраслей растениеводства, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. № 1295»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 января 2015 г. № 21 «О внесении изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз, поголовья северных оленей, маралов и мясных табунных лошадей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 25 января 2015 г. № 48 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 г. № 1370»;

постановление Правительства Российской Федерации от 2 июля 2015 г. № 667 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку производства и реализации тонкорунной и полутонкорунной шерсти»;

постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2015 г. № 50 «О внесении изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку племенного животноводства»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 января 2015 г. № 17 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» (с учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределе-

нии субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 июня 2015 г. № 623 «Об утверждении правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы»;

постановления Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 53 и от 28 июля 2015 г. № 766 о внесении изменений в Правила № 1460;

постановление Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2015 г. № 167 «О внесении изменений в Правила распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2015 г. № 1294 «О внесении изменений в Правила распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2015 г. № 700-р «Об утверждении распределения субсидий, предоставляемых в 2015 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 мая 2015 г. № 932-р «Об утверждении распределения субсидий, предоставляемых в 2015 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока в рамках подпрограммы «Развитие молочного скотоводства» государственной программы Российской Федерации «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы»;

распоряжение Правительство Российской Федерации от 25 августа 2015 г. № 1631-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2015 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку производства и реализации тонкорунной и полутонкорунной шерсти»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 августа 2015 г. № 1584-р «Об утверждении распределения субсидий, предоставляемых

в 2015 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» (перераспределение);

распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. № 151-р «Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 августа 2015 г. № 1696-р «Об утверждении Плана мероприятий по реализации в 2015-2017 годах Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 августа 2015 г. № 1634-р «Об утверждении распределения субсидий, предоставляемых в 2015 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы, в рамках подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» государственной программы Российской Федерации «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 июня 2015 г. № 1107-р «Об утверждении распределения субсидий, предоставляемых в 2015 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией мероприятий по предоставлению грантов на развитие семейных животноводческих ферм»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 июня 2015 г. № 1108-р «Об утверждении распределения субсидий, предоставляемых в 2015 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией мероприятий по предоставлению грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающим фермерам»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2015 г. № 649-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2015 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с поддержкой экономически значимых региональных программ развития сель-

ского хозяйства субъектов Российской Федерации в области мясного скотоводства»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 октября 2015 г. № 2078-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2015 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с поддержкой экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации в области растениеводства»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 октября 2015 г. № 2079-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2015 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с поддержкой экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации в области животноводства»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 2687-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2015 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с поддержкой экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации в области животноводства»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 2688-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2015 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с поддержкой экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации в области растениеводства»;

распоряжение Минсельхоза России от 4 сентября 2015 г. № 83-р «Об утверждении уровней софинансирования из федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации на 2015 год»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 2679-р о распределении субсидий, предоставляемых в 2015 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства и в области животноводства.

Приказы Минсельхоза России по реализации Государственной программы:

«Об утверждении методики определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры и посадок многолетних насаждений и методики определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) сельскохозяйственных животных» от 10 апреля 2015 г. № 133;

«О внесении изменений в приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24 октября 2014 г. № 406 «Об утверждении Плана сельскохозяйственного страхования на 2015 год» от 15 мая 2015 г. № 184;

«Об утверждении форм документов, предусмотренных Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 г. № 1371» от 19 февраля 2015 г. № 64;

«О внесении изменений в Приложение № 2 к приказу Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 22 августа 2013 г. № 312» от 31 марта 2015 г. № 120;

«Об утверждении порядка отбора государственных программ субъектов Российской Федерации (подпрограмм государственных программ субъектов Российской Федерации), направленных на устойчивое развитие сельских территорий» от 11 февраля 2015 г. № 48;

«Об утверждении документов, предусмотренных правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку племенного животноводства, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2012 г. № 1257» от 19 февраля 2015 г. № 63;

«Об утверждении форм документов, предусмотренных Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 г. № 1370» от 4 марта 2015 г. № 84;

«О реализации федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» от 4 марта 2015 г. № 85;

«Об утверждении предельных значений коэффициентов софинансирования групп экономически значимых региональных программ развития сельского хо-

зяйства субъектов Российской Федерации в области растениеводства и животноводства» от 9 апреля 2015 г. № 131;

«Об утверждении Порядка отбора экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации и форм документов, предусмотренных Правилами распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1042» от 13 апреля 2015 г. № 134;

«О внесении изменений в приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 11 февраля 2015 г. № 46» от 18 мая 2015 г. № 196;

«Об утверждении направлений расходования средств сельскохозяйственных товаропроизводителей для возмещения затрат на организацию производства и переработку произведенной сельскохозяйственной продукции» от 17 июня 2015 г. № 254;

«О реализации Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2015 г. № 623» от 14 июля 2015 г. № 300;

«Об утверждении порядка отбора инвестиционных проектов, направленных на строительство и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса» от 24 июля 2015 г. № 318;

«Об утверждении форм документов, предусмотренных Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку производства и реализации тонкорунной и полутонкорунной шерсти, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2015 г. № 667» от 3 сентября 2015 г. № 391;

«Об утверждении направлений расходования средств сельскохозяйственных товаропроизводителей и организаций, осуществляющих производство аминокислот для комбикормов, для возмещения затрат на организацию производства и переработку произведенной сельскохозяйственной продукции и на организацию производства аминокислот для комбикормов» от 9 декабря 2015 г. № 618;

«Об утверждении предельных значений коэффициентов софинансирования групп экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации в области растениеводства и животноводства» от 9 декабря 2015 г. № 619;

«О внесении изменений в Приложение № 2 к приказу Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 22 августа 2013 г. № 312» от 11 июня 2015 г. № 243, от 11 декабря 2015 г. № 630, от 21 декабря 2015 г. № 649;

«Об утверждении Правил предоставления субсидий федеральным казенным предприятиям, отнесенным к ведению Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, на финансовое обеспечение затрат, связанных с производством и доставкой в субъекты Российской Федерации лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения для обеспечения проведения противоэпизоотических мероприятий в субъектах Российской Федерации» от 4 июня 2015 г. № 228.

Группировка субъектов Российской Федерации по темпам прироста (сокращения) поголовья крупного рогатого скота в хозяйствах всех категорий (2015 к 2014)

Группа субъектов Федерации	Число субъектов	Уровень роста (снижения), %	Субъекты Российской Федерации
Прирост поголовья КРС	27	102,4	
в том числе			
до 1%	10	100,4	<i>республики:</i> Алтай, Татарстан <i>области:</i> Белгородская, Вологодская, Новосибирская, Кировская, Астраханская, Липецкая <i>края:</i> Пермский, Красноярский
1,1-3%	9	102,0	<i>республики:</i> Дагестан, Тыва <i>области:</i> Воронежская, Ульяновская, Кемеровская, Ленинградская <i>края:</i> Приморский, Камчатский <i>автономный округ:</i> Ненецкий
3,1-10%	3	104,7	<i>республика:</i> Карелия <i>области:</i> Калужская, Брянская
свыше 10,1%	5	118,8	<i>республики:</i> Ингушетия, Крым <i>области:</i> Орловская, Калининградская <i>город федерального значения:</i> Севастополь
Сокращение поголовья КРС	57	96,4	
в том числе			
до 2%	19	98,7	<i>республики:</i> Адыгея, Хакасия, Бурятия, Чувашская, Кабардино-Балкарская, Марий Эл <i>области:</i> Смоленская, Владимирская, Архангельская (без автономного округа), Амурская, Рязанская, Ярославская, Ивановская, Пензенская, Томская, Мурманская <i>края:</i> Краснодарский, Хабаровский, Алтайский
2,1-4%	20	97,2	<i>республики:</i> Саха (Якутия), Удмуртская, Чеченская, Мордовия <i>области:</i> Свердловская, Тюменская (без автономных округов), Сахалинская, Иркутская, Новгородская, Тульская, Саратовская, Самарская, Омская, Нижегородская, Курская, Волгоградская, Московская <i>края:</i> Забайкальский, Ставропольский <i>город федерального значения:</i> Москва
свыше 4,1%	18	93,6	<i>республики:</i> Карачаево-Черкесская, Коми, Башкортостан, Калмыкия, Северная Осетия-Алания <i>области:</i> Ростовская, Оренбургская, Костромская, Псковская, Тверская, Челябинская, Курганская, Магаданская, Тамбовская <i>автономная область:</i> Еврейская <i>автономные округа:</i> Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ямало-Ненецкий Чукотский
Итого	84	98,4	

Группировка субъектов Российской Федерации по темпам прироста (сокращения) поголовья коров в хозяйствах всех категорий(2015 к 2014)

Группа субъектов Федерации	Число субъектов	Уровень роста (снижения), %	Субъекты Российской Федерации
Прирост поголовья коров	30	102,2	
в том числе			
до 1%	12	100,5	<i>республики:</i> Хакасия, Алтай, Чувашская, Адыгея <i>области:</i> Воронежская, Липецкая, Владимирская, Томская, Ленинградская, Астраханская <i>край:</i> Красноярский <i>автономный округ:</i> Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
1,1-5%	12	101,9	<i>республики:</i> Тыва, Дагестан, Бурятия, Крым, Карелия <i>области:</i> Кировская, Ульяновская, Самарская <i>края:</i> Приморский, Пермский, Камчатский <i>автономный округ:</i> Ненецкий
свыше 5,1%	6	110,2	<i>республика:</i> Ингушетия <i>области:</i> Брянская, Калининградская, Калужская <i>город федерального значения:</i> Севастополь <i>автономный округ:</i> Чукотский
Сокращение поголовья коров	54	96,6	
в том числе			
до 3%	25	98,4	<i>республики:</i> Чеченская, Татарстан, Кабардино-Балкарская, Удмуртская, Саха (Якутия) <i>области:</i> Новосибирская, Кемеровская, Вологодская, Ивановская, Свердловская, Рязанская, Новгородская, Ярославская, Саратовская, Амурская, Архангельская область (без автономного округа), Тульская, Волгоградская, Сахалинская, Мурманская, Пензенская <i>края:</i> Краснодарский, Забайкальский <i>город федерального значения:</i> Москва <i>автономный округ:</i> Ямало-Ненецкий
от 3,1 до 5%	17	96,1	<i>республики:</i> Карачаево-Черкесская, Коми, Мордовия, Калмыкия <i>области:</i> Ростовская, Тюменская (без автономных округов), Костромская, Белгородская, Московская, Челябинская, Омская, Нижегородская, Иркутская, Тверская, Оренбургская <i>края:</i> Алтайский, Ставропольский
свыше 5,1%	12	93	<i>республики:</i> Башкортостан, Марий Эл, Северная Осетия-Алания <i>области:</i> Орловская, Псковская, Курганская, Смоленская, Курская, Тамбовская, Магаданская <i>край:</i> Хабаровский <i>автономная область:</i> Еврейская
Итого	84	98,2	

**Группировка субъектов Российской Федерации по темпам
прироста (сокращения) поголовья свиней в хозяйствах всех категорий
(2015 к 2014)**

Группа субъектов Федерации	Число субъектов	Уровень роста (снижения), %	Субъекты Российской Федерации
Прирост поголовья свиней	54	113,6	
в том числе			
свыше 20%	13	140,3	<i>республики:</i> Башкортостан, Коми, Карачаево-Черкесская <i>области:</i> Тверская, Нижегородская, Сахалинская, Псковская, Челябинская, Воронежская <i>края:</i> Приморский, Красноярский, Краснодарский <i>автономный округ:</i> Чукотский
от 7,1 до 20%	19	109,5	<i>республики:</i> Адыгея, Крым, Марий Эл <i>области:</i> Ульяновская, Московская, Тамбовская, Курская, Кемеровская, Тульская, Калужская, Астраханская, Калининградская, Ярославская, Волгоградская, Липецкая, Владимирская, Белгородская, Ивановская <i>край:</i> Ставропольский
от 3,1 до 7%	10	105,1	<i>республики:</i> Мордовия, Калмыкия <i>области:</i> Рязанская, Смоленская, Самарская, Новгородская, Свердловская <i>автономная область:</i> Еврейская <i>автономные округа:</i> Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ненецкий
до 3%	12	101,4	<i>республики:</i> Удмуртская, Чувашская, Татарстан <i>области:</i> Ростовская, Ленинградская, Кировская, Саратовская, Архангельская (без автономного округа), Новосибирская, Пензенская <i>край:</i> Хабаровский <i>город федерального значения:</i> Москва
Сокращение поголовья свиней	28	93	
в том числе			
до 5%	16	97,8	<i>республики:</i> Хакасия, Саха (Якутия), Кабардино-Балкарская, Карелия, Дагестан <i>области:</i> Оренбургская, Амурская, Вологодская, Тюменская область (без автономных округов), Костромская, Брянская, Магаданская <i>края:</i> Пермский, Забайкальский, Алтайский, Камчатский
свыше 5%	12	86,9	<i>республика:</i> Северная Осетия-Алания, Бурятия, Алтай, Тыва <i>области:</i> Иркутская, Омская, Орловская, Курганская, Томская, Мурманская <i>автономный округ:</i> Ямало-Ненецкий <i>город федерального значения:</i> Севастополь
Итого	82	109,6	

Группировка субъектов Российской Федерации по темпам прироста (сокращения) поголовья птицы в хозяйствах всех категорий (2015к 2014)

Группа субъектов Федерации	Число субъектов	Уровень роста (снижения), %	Субъекты Российской Федерации
Прирост поголовья птицы	52	107,9	
в том числе			
свыше 10,1%	20	115,8	<i>республики:</i> Чувашская, Саха (Якутия), Марий Эл, Дагестан <i>области:</i> Самарская, Магаданская, Ивановская, Свердловская, Новгородская, Московская, Орловская, Брянская, Псковская, Сахалинская, Тверская, Ростовская <i>края:</i> Камчатский, Ставропольский <i>автономные округа:</i> Ненецкий, Чукотский
от 5,1 до 10%	16	107	<i>республики:</i> Удмуртская, Крым, Чеченская <i>области:</i> Пензенская, Нижегородская, Липецкая, Астраханская, Калининградская, Оренбургская, Ульяновская, Томская, Омская, Вологодская, Воронежская, Новосибирская <i>край:</i> Краснодарский
до 5%	16	102,7	<i>республики:</i> Татарстан, Коми, Мордовия <i>области:</i> Челябинская, Курганская, Тульская, Костромская, Кемеровская, Ленинградская, Иркутская, Ярославская, Калужская, Владимирская <i>Края:</i> Алтайский, Пермский <i>город федерального значения:</i> Севастополь
Сокращение поголовья птицы	32	92,7	
в том числе			
до 5%	11	98,9	<i>республики:</i> Тыва, Ингушетия, Калмыкия <i>области:</i> Белгородская, Тюменская (без автономных округов), Саратовская, Рязанская, Волгоградская <i>края:</i> Приморский, Хабаровский <i>автономный округ:</i> Ямало-Ненецкий
от 5 до 10%	8	91,6	<i>республики:</i> Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская <i>области:</i> Амурская, Тамбовская, Курская, Смоленская <i>края:</i> Забайкальский, <i>автономный округ:</i> Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
свыше 10,1%	13	74,3	<i>республики:</i> Башкортостан, Бурятия, Алтай, Карелия, Северная Осетия – Алания, Хакасия, Адыгея <i>области:</i> Кировская, Мурманская, Архангельская (без автономного округа) <i>край:</i> Красноярский <i>автономная область:</i> Еврейская <i>город федерального значения:</i> Москва
Итого	84	103,8	

**Группировка субъектов Российской Федерации по темпам
прироста (сокращения) поголовья овец и коз
в хозяйствах всех категорий(2015 к 2014)**

Группа субъектов Федерации	Число субъектов	Уровень роста (снижения), %	Субъекты Российской Федерации
Прирост поголовья овец и коз	49	102,7	
в том числе			
свыше 7,1%	14	116,4	<i>республики:</i> Ингушетия, Крым, Адыгея <i>области:</i> Сахалинская, Калужская, Тульская, Ярославская, Калининградская, Новгородская, Владимирская, Липецкая <i>автономный округ:</i> Чукотский <i>города федерального значения:</i> Москва, Севастополь
от 3,1 до 7%	18	105	<i>республики:</i> Чувашская, Хакасия <i>области:</i> Курская, Воронежская, Костромская, Ленинградская, Тамбовская, Оренбургская, Кемеровская, Волгоградская, Ульяновская, Брянская, Вологодская, Псковская <i>края:</i> Приморский, Краснодарский, Красноярский <i>автономный округ:</i> Ханты-Мансийский– Югра
до 3%	17	100,8	<i>республики:</i> Мордовия, Бурятия, Дагестан <i>области:</i> Омская, Свердловская, Иркутская, Тюменская (без автономных округов), Орловская, Смоленская, Кировская, Нижегородская, Тверская, Пензенская, Астраханская <i>края:</i> Алтайский, Камчатский <i>автономный округ:</i> Ямало-Ненецкий
Сокращение поголовья овец и коз	35	96,3	
в том числе			
до 3%	17	98,8	<i>республики:</i> Тыва, Алтай, Татарстан, Калмыкия, Чеченская, Удмуртская, Кабардино-Балкарская, Башкортостан, Карелия <i>области:</i> Самарская, Ростовская, Челябинская, Томская, Белгородская <i>края:</i> Пермский, Хабаровский, Забайкальский
от 3,1 до 8%	18	92,1	<i>республики:</i> Коми, Марий Эл, Саха (Якутия), Карачаево-Черкесская, Северная Осетия-Алания <i>области:</i> Новосибирская, Амурская, Ивановская, Саратовская, Курганская, Архангельская (без автономного округа), Мурманская, Рязанская, Магаданская, Московская <i>край:</i> Ставропольский <i>автономная область:</i> Еврейская <i>автономный округ:</i> Ненецкий
Итого	84	99,3	

**Группировка субъектов Российской Федерации по темпам
прироста (снижения) объемов производства скота и птицы на убой
(в живом весе) в хозяйствах всех категорий (2015 к 2014)**

Группа субъектов Федерации	Число субъектов	Производство скота и птицы на убой (в живом весе), тыс. т		Прирост на группу	Средний темп роста (снижения), %	Субъекты Российской Федерации
		2014	2015			
Увеличение производства, всего	50	9769,6	10487,8	718,2	107,4	
в том числе:						
до 2%	14	3024	3052,2	28,2	100,9	<i>республики:</i> Чеченская, Калмыкия, Удмуртская, Татарстан, Адыгея, Башкортостан <i>области:</i> Ростовская, Тамбовская, Ленинградская, Самарская, Орловская, Тульская, Свердловская <i>край:</i> Пермский
от 2 до 5%	13	1715,9	1779,2	63,3	103,7	<i>республики:</i> Алтай, Дагестан, Ингушетия, Коми <i>области:</i> Московская, Нижегородская, Рязанская, Томская, Астраханская, Калининградская, Иркутская, Ярославская <i>край:</i> Краснодарский
от 5 до 10%	10	3191,1	3389,5	198,4	106,2	<i>республика:</i> Кабардино-Балкарская <i>области:</i> Сахалинская, Пензенская, Воронежская, Кемеровская, Белгородская, Челябинская, Магаданская <i>края:</i> Ставропольский, Камчатский
от 10 до 20%	6	1009,4	1148	138,6	113,7	<i>республики:</i> Чувашская, Мордовия <i>области:</i> Курская, Липецкая <i>автономный округ:</i> Ханты-Мансийский <i>автономный округ – Югра</i> <i>город федерального значения:</i> Москва
свыше 20%	7	829,2	1118,9	289,7	134,9	<i>республика:</i> Марий Эл <i>области:</i> Брянская, Ивановская, Псковская, Тверская, Новгородская <i>город федерального значения:</i> Севастополь
Сокращение производства	34	3142,8	2963,6	-179,2	94,3	
до 5%	18	2257,1	2201	-56,1	97,5	<i>республики:</i> Саха (Якутия), Карачаево-Черкесская, Бурятия, Тыва <i>области:</i> Вологодская, Калужская, Новосибирская, Владимирская, Тюменская (без автономных округов), Курганская, Оренбургская, Омская, Амурская, Волгоградская <i>края:</i> Забайкальский, Красноярский, Алтайский <i>автономный округ:</i> Ямало-Ненецкий
свыше 5%	16	885,7	762,6	-123,1	86,1	<i>республики:</i> Карелия, Хакасия, Крым, Северная Осетия-Алания <i>области:</i> Саратовская, Кировская, Костромская, Ульяновская, Смоленская, Мурманская, Архангельская область (без автономного округа) <i>края:</i> Приморский, Хабаровский <i>автономные округа:</i> Ненецкий, Чукотский <i>автономная область:</i> Еврейская
Итого	84	12912,4	13451,4	539	104,2	

**Группировка субъектов Российской Федерации
по темпам прироста (снижения) объемов производства птицы на убой
(в живом весе) в хозяйствах всех категорий (2015 к 2014)**

Группа субъектов Федерации	Число субъектов	Производство птицы на убой (в живом весе), тыс. т		Прирост на группу	Средний темп роста (снижения), %	Субъекты Российской Федерации
		2014 г.	2015 г.			
Увеличение производства, всего	52	4787,2	5328,9	541,7	111,3	
в том числе:						
до 3%	10	844,8	857,7	12,9	101,5	<i>республики:</i> Карачаево-Черкесская, Удмуртская <i>области:</i> Тамбовская, Свердловская, Оренбургская, Ленинградская, Амурская, Сахалинская <i>края:</i> Пермский, Алтайский
от 3 до 5%	10	869,8	905,1	35,3	104,1	<i>республика:</i> Коми <i>области:</i> Ярославская, Томская, Курская, Владимирская, Воронежская, Иркутская, Нижегородская, Курганская <i>край:</i> Краснодарский
от 5 до 10%	8	1763,1	1888,3	125,2	107,1	<i>республики:</i> Дагестан, Татарстан <i>области:</i> Белгородская, Самарская, Ростовская, Омская, Челябинская, Московская
от 10 до 20%	9	409,5	471,5	62,0	115,1	<i>республика:</i> Кабардино-Балкарская, Бурятия <i>Области:</i> Рязанская, Калининградская, Астраханская, Тверская, Кемеровская <i>край:</i> Ставропольский <i>автономный округ:</i> Ханты-Мансийский-Югра
свыше 20%	15	900	1206,3	306,3	134	<i>республики:</i> Саха (Якутия), Чувашская, Марий Эл, Мордовия <i>области:</i> Псковская, Магаданская, Ивановская, Брянская, Новгородская, Орловская, Пензенская, Липецкая <i>автономный округ:</i> Ямало-Ненецкий <i>автономная область:</i> Еврейская <i>город федерального значения:</i> Севастополь
Сокращение производства	30	793,1	680,8	-112,3	85,8	<i>республики:</i> Адыгея, Карелия, Чеченская, Крым, Башкортостан, Алтай, Северная Осетия-Алания, Хакасия, Тыва, Калмыкия, Ингушетия <i>области:</i> Тульская, Калужская, Новосибирская, Тюменская (без автономных округов), Волгоградская, Саратовская, Вологодская, Костромская, Смоленская, Кировская, Мурманская, Ульяновская, Архангельская (без автономного округа) <i>края:</i> Камчатский, Приморский, Красноярский, Хабаровский, Забайкальский <i>город федерального значения:</i> Москва
Итого	82	5580,3	6009,7	429,4	107,7	

**Группировка субъектов Российской Федерации
по темпам прироста (снижения) объемов производства свиней
на убой (в живом весе) в хозяйствах всех категорий (2015 к 2014)**

Группа субъектов Федерации	Число субъектов	Производство свиней на убой (в живом весе), тыс. т		Прирост на группу	Средний темп роста (снижения), %	Субъекты Российской Федерации
		2014г.	2015г.			
Наращивание производства, всего	42	2562,5	2806,2	240,7	109,4	
в том числе						
до 5%	15	1418,3	1461,5	43,2	103	<i>республики:</i> Чувашская, Удмуртская, Адыгея, Мордовия, Марий Эл, Тыва <i>области:</i> Липецкая, Белгородская, Томская, Московская, Тамбовская, Ярославская, Калужская, Кировская, Смоленская <i>автономный округ:</i> Ненецкий
от 5,1 до 10%	10	315,9	335,9	19,9	106,3	<i>республика:</i> Карелия <i>области:</i> Ульяновская, Новосибирская, Вологодская, Новгородская, Ленинградская, Брянская, Кемеровская <i>автономный округ:</i> Ханты-Мансийский-Югра
от 10,1 до 20%	11	391,3	444,9	53,6	113,7	<i>республика:</i> Коми <i>области:</i> Нижегородская, Сахалинская, Рязанская, Воронежская, Челябинская <i>края:</i> Красноярский, Приморский, Камчатский, Пермский <i>автономный округ:</i> Чукотский <i>город федерального значения:</i> Москва
свыше 20%	6	440,0	563,9	123,9	128,2	<i>республика:</i> Башкортостан <i>области:</i> Тверская, Псковская, Курская, Сахалинская <i>край:</i> Краснодарский
Снижение производства	40	1258,3	1163,6	-94,7	92,5	
до 7%	19	786,1	758,1	-28,0	96,4	<i>республики:</i> Хакасия, Бурятия, Татарстан, Северная Осетия-Алания, Тыва <i>области:</i> Свердловская, Тюменская (без автономных округов), Калининградская, Оренбургская, Иркутская, Курганская, Ростовская, Тульская, Владимирская, Саратовская, Ивановская <i>края:</i> Забайкальский, Хабаровский, Алтайский
свыше 7%	21	472,2	405,5	-66,7	85,9	<i>республики:</i> Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская, Калмыкия, Крым, Саха (Якутия), Алтай, Дагестан <i>области:</i> Архангельская (без автономного округа), Пензенская, Амурская, Омская, Самарская, Волгоградская, Костромская, Орловская, Мурманская, Магаданская <i>край:</i> Ставропольский <i>автономная область:</i> Еврейская <i>автономный округ:</i> Ямало-Ненецкий <i>город федерального значения:</i> Севастополь
Итого	82	3823,8	3969,8	146	103,8	

**Группировка субъектов Российской Федерации
по темпам прироста (снижения) среднесуточных привесов свиней
на выращивании и откорме сельскохозяйственных организаций,
не относящихся к субъектам малого предпринимательства (2015 к 2014)**

Группа субъектов Федерации	Число субъектов	Темп прироста (снижения), %	Субъекты Российской Федерации
Повышение привесов	37	113,4	
в том числе			
до 5%	19	102,1	<i>республики:</i> Коми, Удмуртская, Мордовия, Татарстан, Марий Эл <i>области:</i> Калужская, Нижегородская, Челябинская, Брянская, Ярославская, Кировская, Свердловская, Волгоградская, Калининградская <i>края:</i> Ставропольский, Краснодарский, Хабаровский <i>город федерального значения:</i> Москва <i>автономный округ:</i> Чукотский
от 5,1 до 20%	6	110,5	<i>области:</i> Оренбургская, Тульская, Псковская, Вологодская, Новгородская, Рязанская
свыше 20%	12	162,3	<i>республики:</i> Хакасия, Крым, Алтай, Бурятия, Саха (Якутия) <i>области:</i> Астраханская, Саратовская, Самарская <i>край:</i> Камчатский <i>Приморский, Пермский</i> <i>город федерального значения:</i> Севастополь
Снижение привесов	40	89,4	
в том числе			
до 5%	15	98,3	<i>республики:</i> Башкортостан, Кабардино-Балкарская <i>области:</i> Новосибирская, Кемеровская, Владимирская, Иркутская, Томская, Ростовская, Тюменская (без автономных округов), Ленинградская, Курская, Белгородская, Липецкая, Тамбовская <i>автономный округ:</i> Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
более 5%	25	83,3	<i>республики:</i> Адыгея, Карелия, Карачаево-Черкесская, Тыва, Северная Осетия-Алания, Чувашская <i>области:</i> Смоленская, Московская, Омская, Орловская, Ульяновская, Амурская, Костромская, Ивановская, Тверская, Воронежская, Сахалинская, Мурманская, Пензенская, Курганская, Магаданская <i>края:</i> Алтайский, Забайкальский, Красноярский <i>автономный округ:</i> Ямало-Ненецкий
Итого	77	98,6	

Группировка субъектов Российской Федерации по темпам прироста (снижения) объемов производства крупного рогатого скота (КРС) на убой (в живом весе) в хозяйствах всех категорий (2015 к 2014)

Группа субъектов Федерации	Число субъектов	Производство КРС на убой (в живом весе), ты		Прирост на группу	Средний темп роста (снижения), %	Субъекты Российской Федерации
		2014	2015			
Увеличение производства, всего	25	1031,9	1121,6	89,7	108,7	
в том числе						
до 1%	5	209,2	210,7	1,5	100,7	<i>республика:</i> Тыва <i>области:</i> Ростовская, Ленинградская, Московская <i>Край:</i> Забайкальский
от 1 до 5%	10	658,9	678,4	19,5	103	<i>республики:</i> Башкортостан, Алтай, Марий Эл, Дагестан, Чеченская, Калмыкия <i>области:</i> Воронежская, Самарская, Тульская, Астраханская
свыше 5%	10	163,8	232,5	68,7	141,9	<i>республики:</i> Крым, Ингушетия, Адыгея, Кабардино-Балкарская <i>области:</i> Брянская, Орловская, Иркутская <i>автономные округа:</i> Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ямало-Ненецкий <i>город федерального значения:</i> Севастополь
Снижение производства	59	1879,1	1757,9	-121,2	93,6	
до 7 %	33	1271,6	1224,3	-47,3	96,3	<i>республики:</i> Бурятия, Татарстан, Удмуртская, Хакасия, Коми, Чувашская, Карачаево-Черкесская <i>области:</i> Кемеровская, Белгородская, Томская, Саратовская, Свердловская, Калужская, Омская, Курганская, Вологодская, Нижегородская, Тамбовская, Волгоградская, Амурская, Костромская, Калининградская, Ярославская, Ивановская, Владимирская, Сахалинская <i>края:</i> Алтайский, Краснодарский, Красноярский, Ставропольский, Приморский, Камчатский <i>автономный округ:</i> Ненецкий
свыше 7%	26	607,5	533,6	-73,9	87,8	<i>республики:</i> Карелия, Северная Осетия-Алания, Мордовия, Саха (Якутия) <i>области:</i> Оренбургская, Кировская, Псковская, Новосибирская, Тюменская (без автономных округов), Рязанская, Архангельская (без автономного округа), Ульяновская, Мурманская, Тверская, Курская, Липецкая, Новгородская, Челябинская, Смоленская, Пензенская, Магаданская <i>края:</i> Хабаровский, Пермский <i>город федерального значения:</i> Москва <i>автономная область:</i> Еврейская <i>автономный округ:</i> Чукотский
Итого	84	2911	2879,5	-31,5	98,9	

**Группировка субъектов Российской Федерации по темпам
прироста (снижения)
среднесуточных привесов крупного рогатого скота на выращивании и откорме
в сельскохозяйственных организациях,
не относящихся к субъектам малого предпринимательства (2015 к 2014)**

Группа субъектов Федерации	Число субъектов	Темп прироста (снижения), %	Субъекты Российской Федерации
Повышение привесов	53	108,4	
в том числе			
до 5%	18	102,7	<i>республики:</i> Карелия, Чувашская, Удмуртская, Адыгея, Татарстан, Мордовия <i>области:</i> Курская, Самарская, Рязанская, Ярославская, Нижегородская, Владимирская, Кировская, Свердловская <i>края:</i> Алтайский, Красноярский <i>автономные округа:</i> Ненецкий, Ханты-Мансийский <i>автономный округ - Югра</i>
от 5 до 10%	14	106,6	<i>республики:</i> Тыва, Кабардино-Балкарская, Башкортостан <i>области:</i> Орловская, Брянская, Вологодская, Саратовская, Воронежская, Тамбовская, Ленинградская, Псковская, Архангельская область (без автономного округа), Кемеровская <i>край:</i> Краснодарский
свыше 10%	21	116,7	<i>республики:</i> Крым, Северная Осетия-Алания, Хакасия, Карачаево-Черкесская, Коми, Марий Эл <i>области:</i> Новгородская, Пензенская, Калининградская, Костромская, Амурская, Ивановская, Смоленская, Томская, Челябинская, Ростовская, Тульская <i>Края:</i> Хабаровский, Приморский <i>автономная область:</i> Еврейская <i>автономный округ:</i> Чукотский, Ямало-Ненецкий <i>город федерального значения:</i> Севастополь
Снижение привесов	29	96,1	
в том числе			
до 5%	14	98,4	<i>области:</i> Белгородская, Волгоградская, Калужская, Московская, Тюменская (без автономных округов), Новосибирская, Сахалинская, Иркутская, Тверская, Липецкая, Оренбургская, Омская <i>края:</i> Ставропольский, Пермский
более 5%	15	91,4	<i>республики:</i> Алтай, Калмыкия, Чеченская, Ингушетия, Бурятия, Дагестан, Саха (Якутия) <i>Области:</i> Мурманская, Ульяновская, Курганская, Астраханская, Магаданская <i>края:</i> Камчатский, Забайкальский <i>город федерального значения:</i> Москва
Итого	82	104,1	

Группировка субъектов Российской Федерации по темпам прироста (снижения) поголовья мясного и помесного скота (мясное скотоводство) в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей (2015 к 2014)

Группы субъектов Российской Федерации	Число субъектов Российской Федерации	Уровень роста (снижения), %	Субъекты Российской Федерации
Прирост поголовья КРС	58	112,6	
в том числе			
до 5%	16	102,3	<i>республики:</i> Алтай, Крым, Тыва, Кабардино-Балкарская, Калмыкия, Башкортостан, Адыгея, Хакасия, Чеченская <i>области:</i> Новгородская, Ростовская, Тверская, Тамбовская <i>края:</i> Забайкальский <i>автономная область:</i> Еврейская <i>автономный округ:</i> Ханты-Мансийский:
5,1 – 10%	13	108,2	<i>республики:</i> Коми, Дагестан, Чувашская <i>области:</i> Иркутская, Брянская, Сахалинская, Ульяновская, Волгоградская, Тюменская, Оренбургская, Астраханская, Саратовская <i>край:</i> Ставропольский
10,1 – 20%	11	116	<i>республики:</i> Северная Осетия-Алания, Саха (Якутия), Марий Эл <i>области:</i> Свердловская, Пензенская, Самарская, Белгородская, Новосибирская, Кировская, Челябинская, Амурская
свыше 20,1%	18	143,9	<i>республики:</i> Карачаево-Черкесская, Ингушетия, Татарстан <i>области:</i> Орловская, Смоленская, Нижегородская, Ярославская, Кемеровская, Калужская, Владимирская, Курганская, Ленинградская, Калининградская, Воронежская, <i>края:</i> Хабаровский, Пермский, Красноярский, Приморский
Снижение поголовья КРС	16	80,1	
в том числе			
до 10%	6	93,6	<i>области:</i> Курская, Костромская, Томская, Омская <i>края:</i> Алтайский, Краснодарский
свыше 10%	10	70,9	<i>республики:</i> Мордовия, Бурятия <i>области:</i> Липецкая, Московская, Псковская, Рязанская, Ивановская, Вологодская, Тульская, Архангельская
Итого	74	108,2	

Производители и объемы реализации сельскохозяйственной техники в Российской Федерации

Производители сельскохозяйственной техники	Наименование техники	Фактический суммарный объем субсидий, руб.		Реализовано техники, ед.		Субъекты Российской Федерации, на которые приходится основной объем реализации техники
		2014	2015	2014	2015	
ООО «Комбайновый завод «Ростсельмаш»	зерно- и кормоуборочные комбайны	1 234 998 322,60	3 160 304 600,50	1653	2415	2014 г.
ЗАО «Петербургский тракторный завод»	тракторы	153 649 942,91	1 304 861 470,77	179	960	Республика Башкортостан, Красноярский, Алтайский края, Воронежская, Орловская, Саратовская, Омская, Тамбовская, Ростовская области
АО «Евротехника»	опрыскиватели, разбрасыватели, сеялки	50 314 668,53	224 310 327,38	122	251	
ООО «Агро»	посевные комплексы	33 792 278,82	72 210 141,69	62	103	
ООО «БДМ-Агро»	плуги, бороны, культиваторы	13 339 703,40	46 733 130,47	137	221	
ООО ПК «Агромастер»	культиваторы, посевные комплексы, дисковизели	5 446 978,92	44 205 329,72	22	120	
ООО «Пегас-Агро»	опрыскиватели, разбрасыватели	6 044 953,66	32 256 197,20	14	65	
ООО «Навигатор-Новое машиностроение»	грабли, косилки, пресс-подборщики	5 069 483,28	30 558 316,66	72	220	
ЗАО «Рубцовский завод запасных частей»	плуги, бороны	3 183 123,17	26 511 386,25	65	236	Республики Башкортостан, Татарстан; Красноярский, Алтайский, Ставропольский и Краснодарский края; Оренбургская, Самарская, Воронежская, Курская,
ООО «Воронежсельмаш»	зерноочистительная техника	12 600 690,05	23 617 177,91	131	125	
ЗАО «Колнаг»	комбайны картофелеуборочные, конвейеры, подборщики	14 805 546,41	22 793 209,99	60	70	
ОА «Ремонтно-техническое предприятие «Петровское»	посевная и почвообрабатывающая техника	11 271 935,81	21 125 783,21	70	75	
ОАО «Мельинвест»	зерноочистительная техника	533 711,22	17 483 213,50	1	37	
ООО «Диас»	бороны, культиваторы, плуги	-	17 167 450,00	-	76	
ОАО «Кузембетьевский ремонтно-механический завод»	зерноочистительная техника	1 158 390,48	16 998 883,10	17	190	
ООО «Агроцентр»	посевная, почвообрабатывающая техника и погрузчики	-	16 868 276,14	-	33	
ООО «Промзапчасть»	бороны, культиваторы	2 499 279,70	15 888 093,20	24	79	

Производители сельскохозяйственной техники	Наименование техники	Фактический суммарный объем субсидий, руб.		Реализовано техники, ед.		Субъекты Российской Федерации, на которые приходится основной объем реализации техники
		2014	2015	2014	2015	
ООО «Завод Бежецксельмаш»	грабли, косилки, пресс-подборщики, почвообрабатывающая техника	433 169,60	12 108 752,80	13	174	Тамбовская, Саратовская, Омская, Новосибирская, Томская, Амурская, Ростовская и Волгоградская области
ООО «Нью Тон»	бороны, культиваторы, плуги	161 440,68	10 053 753,09	1	81	
ФГУП «Омский экспериментальный завод»	культиваторы, рыхлители, грабли	2 080 825,18	9 601 621,47	22	50	
ООО «Канмаш АГРО»	бороны, культиваторы	883 876,05	9 179 672,09	14	81	
ООО «Интенсивные технологии»	измельчители-раздатчики кормов, смесители-раздатчики кормов	3 433 140,21	8 875 355,77	16	22	
ОАО «Миллеровосельмаш»	сеялки	1 496 343,31	8 169 051,17	20	104	
ОАО «Реммаш»	навозоуборочные транспортеры	4 123 820,29	7 495 481,54	200	239	
ОАО «Корммаш»	культиваторы, бороны, сцепки, разбрасыватели удобрений	805 919,69	7 213 660,94	32	137	
АО «Клевер»	косилки, пресс-подборщики, грабли	1 179 397,50	6 836 471,50	33	115	
ОАО «Тракторная компания «ВгТЗ»	тракторы	2 711 323,80	5 470 534,45	11	14	
ООО «Волжский комбайновый завод»	зерноуборочные комбайны	-	4 732 448,00	-	5	
ООО «Сельмаш»	посевные агрегаты (почвообработка)	938 985,00	3 296 054,80	12	32	
ЗАО «Машзавод»	бороны, сцепки	-	3 169 253,38	-	18	
ЗАО СП «Брянксельмаш»	кормозаготовительная техника	-	2 099 794,35	-	3	
ООО «Большая земля»	погрузчики	-	1 528 243,14	-	43	
ОАО «Грязинский культиваторный завод»	почвообрабатывающая техника	458 407,76	628 558,08	8	5	
ОАО «Сарэкс»	тракторы	65 952,00	466 943,70	1	5	
ЗАО «Белинксельмаш»	почвообрабатывающая техника	-	76 789,75	-	1	
ОАО «Таоспектр»	опрыскиватели	-	0	-	0	
ОАО «Белагромаш-Сервис имени В.М. Рязанова»	посевная и почвообрабатывающая техника	-	0	-	0	
ОАО «Агропромтехника»	культиваторы, бороны	-	0	-	0	
ООО «Краснокамский РМЗ»	пресс-подборщики	2 226 645,43	0	31	0	

Производители сельскохозяйственной техники	Наименование техники	Фактический суммарный объем субсидий, руб.		Реализовано техники, ед.		Субъекты Российской Федерации, на которые приходится основной объем реализации техники
		2014	2015	2014	2015	
ООО «РОМАКС»	машины предварительной очистки зерна	-	0	-	0	
ЗАО «ПК «Ярославич»	посевная, почвообрабатывающая техника, полуприцепы и погрузчики	-	0	-	0	
ООО ППП «ПодшипникМаш»	посевные агрегаты	291 355,93	-	1	-	
Общий итог		1 569 999 611,39	5 194 895 427,71	3053	6405	

**Объем инвестиций в модернизацию, разработку и освоение новых образцов производителями
сельскохозяйственной техники**

Наименование производителя	Объем инвестиций в основное производство			Объем инвестиций в разработку и освоение новых видов сельскохозяйственной техники или модернизацию моделей сельскохозяйст- венной техники			Перечислено субсидий в 2015 г.	% общего объема инвестиций к объему перечисленных субсидий
	план	факт	% исп.	план	факт	% исп.		
ООО «Комбайновый завод «Ростсельмаш»	15 000 000,00	54 473 937,00	363,16%	50 000 000,00	176 371 142,00	352,74%	3 160 304 600,50	7,3
ОАО «Реммаш»	150 000,00	5 877 199,10	3918,13%	500 000,00	568 969,78	113,79%	7 495 481,54	86
ООО ПК «Агромастер»	33 000 000,00	46 688 844,00	141,48%	3 000 000,00	5 047 190,00	168,24%	44 205 329,72	117
ЗАО «Евротехника»	2 000 000,00	2 347 443,42	117,37%	0,00	0,00	100,00%	224 310 327,38	1,1
ООО «Агро»	4 500 000,00	10 505 749,56	233,46%	9 500 000,00	14 536 327,75	153,01%	72 210 141,69	34,7
ОАО «Кузембетьевский ремонтно-механический завод»	3 000 000,00	3 613 576,00	120,45%	3 000 000,00	479 610,00	15,99%	16 998 883,10	24,1
ОАО «Миллеровосельмаш»	3 500 000,00	7 951 849,96	227,20%	500 000,00	241 379,31	48,28%	8 169 051,17	100,3
ООО «БДМ-Агро»	1 115 000,00	33 779 024,25	3029,51%	580 000,00	12 954 106,22	2233,47%	46 733 130,47	100
ЗАО «Петербургский тракторный завод»	120 000 000,00	146 000 000,00	121,67%	30 000 000,00	35 000 000,00	116,67%	1 304 861 470,77	13,9
ЗАО «Колнаг»	10 900 000,00	17 777 159,99	163,09%	5 000 000,00	5 016 050,00	100,32%	22 793 209,99	100
ООО «Бежецксельмаш»	10 000 000,00	10 000 000,00	100,00%	20 000 000,00	20 000 000,00	100,00%	12 108 752,80	247,8
ООО «Сельмаш»	326 000,00	326 000,00	100,00%	100 000,00	153 000,00	153,00%	3 296 054,80	14,5
ОАО «РТП «Петровское»	3 000 000,00	9 520 824,00	317,36%	500 000,00	550 000,00	110,00%	21 125 783,21	47,7
ООО «Клевер»	4 000 000,00	7 791 489,49	194,79%	5 000 000,00	8 357 144,00	167,14%	6 836 471,50	236,2
ООО «Воронежсельмаш»	8 000 000,00	8 028 000,00	100,35%	5 000 000,00	172 000 000,00	3440,00%	23 617 177,91	762,3
ОАО «Корммаш»	5 000 000,00	3 953 651,90	79,07%	3 000 000,00	2 924 528,04	97,48%	7 213 650,94	95,4
ООО «Волжский комбайновый завод»	17 626 000,00	4 733 194,76	26,85%	10 090 000,00	0,00	0,00%	4 732 448,00	100
ОАО «Тракторная компания «ВгТЗ»	3 000 000,00	1 695 660,00	56,52%	6 192 000,00	3 816 538,78	61,64%	5 470 534,45	100,8
ОАО «Сарэкс»	1 795 000,00	109 789,64	6,12%	4 039 000,00	1 267 823,89	31,39%	466 943,70	295

Наименование производителя	Объем инвестиций в основное производство			Объем инвестиций в разработку и освоение новых видов сельскохозяйственной техники или модернизацию моделей сельскохозяйст- венной техники			Перечислено субсидий в 2015 г.	% общего объема инвестиций к объему перечисленных субсидий
	план	факт	% исп.	план	факт	% исп.		
ООО «Канмаш Агро»	1 500 000,00	147 700,00	9,85%	1 000 000,00	1 346 836,00	134,68%	9 179 672,09	16,3
ОАО «Грязинский культиваторный завод»	30 000 000,00	15 389 585,00	51,30%	10 000 000,00	7 526 821,00	75,27%	628 558,08	3645,87
ООО «Навигатор - Новое машиностроение»	35 000 000,00	30 558 316,66	87,31%	4 000 000,00	0	0,00%	30 558 316,66	100
ООО «Промзапчасть»	20 000 000,00	22 413 384,77	112,07%	2 000 000,00	2 394 496,71	119,72%	15 888 093,20	156,1
ЗАО «Рубцовский завод запасных частей»	10 000 000,00	16 136 934,71	161,37%	3 000 000,00	13 052 762,47	435,09%	26 511 386,25	110,1
ООО «Пегас-Агро»	1 000 000,00	71 916 599,88	7191,66%	500 000,00	1 408 967,69	281,79%	32 256 197,20	227,3
ООО «Интенсивные технологии»	500 000,00	525 716,12	105,14%	100 000,00	180 000,00	180,00%	8 875 355,77	8,0
ОАО «Мельинвест»	50 000 000,00	52 339 802,31	104,68%	15 000 000,00	20 376 863,88	135,85%	17 483 213,50	415,9
ООО «Краснокамский РМЗ»	2 500 000,00	2 936 438,14	117,46%	700 000,00	281 052,42	40,15%	0,00	0,0
ФГУП «Омский эксперимен- тальный завод»	350 000,00	480 000,00	137,14%	550 000,00	770 000,00	140,00%	9 601 621,47	13,0
ООО «Нью Тон»	19 000 000,00	4 053 753,09	21,34%	6 000 000,00	6 000 000,00	100,00%	10 053 753,09	100,0
ЗАО СП «Брянксельмаш»	3 000 000,00	2 099 794,35	69,99%	1 500 000,00	0,00	0,00%	2 099 794,35	100,0
ООО «Большая Земля»	1 500 000,00	1 718 979,00	114,60%	900 000,00	908 239,00	100,92%	1 528 243,14	171,9
ООО «Агроцентр»	7 500 000,00	7 500 000,00	100,00%	0,00	0,00	100,00%	16 868 276,14	44,5
ЗАО «Белинксельмаш»	25 000 000,00	0,00	0,00%	10 000 000,00	76 789,75	0,77%	76 789,75	100,0
ООО «Ромакс»	1 200 000,00	0,00	0,00%	300 000,00	0,00	0,00%	0,00	0,0
ОАО «Белагромаш-Сервис»	800 000,00	800 000,00	100,00%	1 500 000,00	1 500 000,00	100,00%	0,00	0,0
ЗАО «ПК «Ярославич»	1 738 445,00	2 025 819,00	116,53%	4 084 856,00	4 361 460,00	106,77%	0,00	0,0
ЗАО «Машзавод»	100 000,00	623 035,02	623,04%	50 000,00	1 838 500,00	3677,00%	3 169 253,38	77,7
ООО «ДИАС»	3 975 000,00	13 510 388,48	339,88%	2 900 000,00	3 657 061,52	126,11%	17 167 450,00	100,0
ОАО «Агропромтехника»	5 000 000,00	0,00	0,00%	3 000 000,00	0,00	0,00%	0,00	0,0
ОАО «Гаоспектр»	250 000,00	0,00	0,00%	50 000,00	0,00	0,00%	0,00	0,0

Самоходные машины в агропромышленном комплексе, зарегистрированные в органах гостехнадзора*

Код	Субъект Российской Федерации	Самоходные машины (всего)		Тракторы		Дорожно-строительные и мелиоративные машины		Комбайны						Прочие самоходные машины	
								зерноуборочные		кормоуборочные		прочие			
		2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014
Российская Федерация		610 950	636 806	409 869	433 830	25 088	25 748	128 321	130 394	15 798	17 409	7 956	7 826	23 918	21 599
01	Республика Адыгея	2 086	2 279	912	1 000	358	426	509	514	36	42	43	40	228	257
02	Республика Башкортостан	17 853	18 285	12 290	12 606	664	709	3 387	3 457	657	693	691	702	164	118
03	Республика Бурятия	2 193	2 305	1 595	1 666	44	50	351	374	18	20	2	2	183	193
04	Республика Алтай	2 450	2 432	2 212	2 183	115	120	43	45	26	27	17	17	37	40
05	Республика Дагестан	3 420	3 829	2 120	2 349	411	517	481	518	233	249	65	73	110	123
06	Республика Ингушетия	223	574	144	387	8	0	55	142	15	28	0	6	1	11
07	Кабардино-Балкарская Республика	1 990	1 832	845	1 022	401	107	474	443	135	147	120	89	15	24
08	Республика Калмыкия	3 624	3 862	2 870	3 014	38	38	699	772	4	22	5	6	8	10
09	Карачаево-Черкесская Республика	898	1 007	397	503	53	26	225	225	85	127	113	99	25	27
10	Республика Карелия	1 090	1 154	764	799	111	122	21	21	120	121	20	21	54	70
11	Республика Коми	1 183	1 258	945	1 010	110	110	12	22	13	12	3	1	100	103
12	Республика Марий Эл	2 206	2 295	1 512	1 598	194	136	323	349	89	90	9	17	79	105
13	Республика Мордовия	5 477	5 546	3 383	3 474	239	268	1 136	1 088	333	333	122	119	264	264
14	Республика Саха (Якутия)	1 967	3 155	1 655	2 717	95	150	61	81	13	17	5	6	138	184
15	Республика Северная Осетия – Алания	1 402	1 345	973	956	89	74	283	266	49	42	2	2	6	5
16	Республика Татарстан	17 515	17 318	12 676	12 571	251	242	3 309	3 291	864	854	243	197	172	163
17	Республика Тыва	453	443	325	313	36	36	89	90	0	2	0	0	3	2
18	Удмуртская Республика	7 727	7 953	5 731	5 941	424	416	968	990	585	580	0	0	19	26
19	Республика Хакасия	1 843	1 890	1 373	1 419	44	42	299	306	65	64	22	22	40	37
20	Чеченская Республика	2 602	2 627	1 721	1 894	297	238	395	348	94	77	11	12	84	58
21	Чувашская Республика	4 413	4 664	2 872	3 084	201	201	968	991	219	230	37	40	116	118
22	Алтайский край	34 359	34 625	23 417	23 749	507	568	8 712	8 639	632	647	380	339	711	683
23	Краснодарский край	37 863	38 508	26 271	27 259	1 879	1 812	7 566	7 262	565	586	736	763	846	826

Код	Субъект Российской Федерации	Самоходные машины (всего)		Тракторы		Дорожно-строительные и мелиоративные машины		Комбайны						Прочие самоходные машины	
		2015	2014	2015	2014	2015	2014	зерноуборочные		кормоуборочные		прочие		2015	2014
								2015	2014	2015	2014	2015	2014		
24	Красноярский край	11 649	14 272	7 354	9 306	299	270	3 087	3 624	367	437	158	164	384	471
25	Приморский край	5 576	5 467	4 031	3 941	242	235	1 088	1 075	60	58	12	24	143	134
26	Ставропольский край	25 809	26 945	17 195	18 378	760	595	6 518	6 889	345	329	138	105	853	649
27	Хабаровский край	981	1 051	708	769	45	55	134	130	44	44	7	7	43	46
28	Амурская область	6 405	6 508	3 865	3 892	185	139	2 018	2 122	85	92	75	84	177	179
29	Архангельская область	1 637	1 697	1 300	1 331	91	101	17	17	51	53	76	90	102	105
30	Астраханская область	1 191	1 349	817	945	203	220	81	83	6	5	18	20	66	76
31	Белгородская область	9 427	9 246	5 650	5 629	548	640	1 838	1 797	223	249	478	462	690	469
32	Брянская область	5 645	5 485	3 507	3 345	199	304	1 021	1 039	431	428	12	12	475	357
33	Владимирская область	3 605	3 722	2 702	2 790	215	250	273	272	172	176	19	15	224	219
34	Волгоградская область	20 708	21 009	14 977	15 217	284	262	4 783	4 956	141	143	147	141	376	290
35	Вологодская область	5 845	6 428	4 082	4 856	351	232	477	518	402	482	294	199	239	141
36	Воронежская область	18 359	18 108	12 751	12 664	500	453	3 293	3 234	478	491	518	526	819	740
37	Ивановская область	2 404	2 639	1 637	1 771	165	182	279	294	154	178	6	1	163	213
38	Иркутская область	5 096	4 218	3 481	2 732	150	112	1 009	1 056	131	130	0	34	325	154
39	Калининградская область	3 508	3 275	2 419	2 293	483	425	426	419	71	69	0	0	109	69
40	Калужская область	3 262	3 264	2 382	2 427	184	285	288	293	152	148	27	27	229	84
41	Камчатский край	1 619	1 617	694	964	149	149	8	7	10	9	8	8	480	480
42	Кемеровская область	5 764	6 037	3 746	3 978	139	149	1 513	1 547	122	123	49	50	195	190
43	Кировская область	9 618	9 870	6 812	7 010	922	909	1 157	1 205	481	486	1	0	245	260
44	Костромская область	2 989	3 072	2 197	2 341	172	189	247	256	129	124	89	63	155	99
45	Курганская область	8 025	8 652	5 108	5 516	123	117	2 522	2 734	95	105	88	92	89	88
46	Курская область	10 968	11 145	6 864	7 154	398	734	2 275	2 225	264	293	340	332	827	407
47	Ленинградская область	4 391	4 377	3 021	3 051	317	299	155	150	225	235	58	58	615	584
48	Липецкая область	7 527	7 747	4 623	4 882	222	206	1 705	1 754	140	138	315	318	522	449
49	Магаданская область	130	127	91	90	15	13	0	0	13	14	0	0	11	10
50	Московская область	6 394	7 459	4 382	4 986	392	488	404	424	668	733	16	22	532	806
51	Мурманская область	469	472	203	211	94	95	0	0	16	16	3	2	153	148
52	Нижегородская область	7 546	9 051	5 239	6 571	340	360	1 472	1 599	250	279	98	63	147	179

Код	Субъект Российской Федерации	Самоходные машины (всего)		Тракторы		Дорожно-строительные и мелиоративные машины		Комбайны						Прочие самоходные машины	
		2015	2014	2015	2014	2015	2014	зерноуборочные		кормоуборочные		прочие		2015	2014
								2015	2014	2015	2014	2015	2014		
53	Новгородская область	1 448	1 495	1 094	1 129	94	88	53	52	84	88	18	19	105	119
54	Новосибирская область	15 651	17 741	10 514	12 274	442	402	4 033	4 326	515	567	35	27	112	145
55	Омская область	14 951	15 319	9 384	9 860	275	225	4 878	4 815	396	386	0	15	18	18
56	Оренбургская область	24 541	25 575	16 295	17 280	539	642	6 797	6 970	310	325	210	183	390	175
57	Орловская область	7 163	7 310	4 428	4 546	162	156	1 840	1 847	115	114	74	78	544	569
58	Пензенская область	6 255	6 422	4 083	4 209	224	232	1 200	1 274	199	207	201	201	348	299
59	Пермский край	6 634	6 878	4 791	4 992	284	293	806	841	254	262	53	51	446	439
60	Псковская область	2 736	2 913	1 955	2 389	169	141	88	115	65	65	19	21	440	182
61	Ростовская область	41 441	43 246	28 116	29 267	1 116	1 578	10 375	10 595	519	593	107	104	1 208	1 109
62	Рязанская область	8 825	10 060	5 698	7 137	982	734	1 580	1 635	292	292	67	74	206	188
63	Самарская область	10 767	10 863	6 675	6 775	836	853	2 657	2 667	164	172	166	153	269	243
64	Саратовская область	20 199	20 796	13 394	13 938	586	561	5 771	5 879	267	270	10	9	171	139
65	Сахалинская область	913	954	450	474	142	151	0	0	40	45	20	21	261	263
66	Свердловская область	7 482	7 760	5 555	5 827	441	425	981	1 016	356	370	30	32	119	90
67	Смоленская область	4 291	4 611	3 096	3 348	236	255	475	493	164	170	76	78	244	267
68	Тамбовская область	13 241	13 547	8 925	9 142	682	766	2 740	2 710	58	65	299	317	537	547
69	Тверская область	4 662	5 276	3 703	4 232	289	331	288	318	122	137	77	75	183	183
70	Томская область	3 598	3 269	1 946	2 030	212	125	504	518	82	82	13	13	841	501
71	Тульская область	7 201	7 286	4 829	4 943	297	299	1 358	1 334	167	172	126	131	424	407
72	Тюменская область	8 254	9 026	5 611	6 266	378	180	1 790	1 866	228	238	3	3	244	473
73	Ульяновская область	4 767	7 153	3 255	3 457	192	176	1 021	1 094	80	941	83	85	136	1 400
74	Челябинская область	7 851	10 155	4 359	6 228	207	504	2 523	2 647	131	139	237	234	394	403
75	Забайкальский край	5 357	5 770	3 598	3 739	530	604	598	603	16	14	19	169	596	641
76	Ярославская область	4 508	4 705	3 509	3 651	374	361	235	226	184	178	40	51	166	238
77	г. Москва	20 211	21 367	12 305	13 786	472	587	6 698	6 266	396	411	144	148	196	169
78	г. Санкт-Петербург	120	120	91	91	17	17	8	8	2	1	2	3	0	0
79	Еврейская автономная область	1 608	1 863	1 186	1 421	38	63	321	294	14	15	20	23	29	47
82	Республика Крым	3 611	-	1 501	-	3	-	241	-	2	-	103	-	1 761	-

Код	Субъект Российской Федерации	Самоходные машины (всего)		Тракторы		Дорожно-строительные и мелиоративные машины		Комбайны						Прочие самоходные машины	
		2015	2014	2015	2014	2015	2014	зерноуборочные		кормоуборочные		прочие		2015	2014
								2015	2014	2015	2014	2015	2014		
83	Ненецкий автономный округ	279	293	115	124	20	21	0	0	0	0	0	0	144	148
86	Ханты-Мансийский АО - Югра	285	317	171	173	38	44	0	0	0	9	8	16	68	75
87	Чукотский автономный округ	293	300	71	69	8	8	0	0	0	0	0	0	214	223
89	Ямало-Ненецкий автономный округ	399	421	36	32	46	47	4	0	0	0	0	0	313	342
92	г. Севастополь	24	500	19	447	1	3	4	32	0	4	0	0	0	14

* Включая машины, зарегистрированные за АО «Росагролизинг».

**Приобретение основных видов сельскохозяйственной техники и энергообеспеченность
сельскохозяйственных организаций**

Субъект Российской Федерации	Тракторы, ед.*			Зерноуборочные комбайны, ед.*			Кормоуборочные комбайны, ед.*			Энергообеспеченность сельскохозяйственных организаций, л.с. / 100 га посевных площадей**		
	2014	2015	%	2014	2015	%	2014	2015	%	2014	2015	%
Российская Федерация	14 120	10 832	76,7	5 336	5 375	100,7	835	670	80,2	149,2	149,0	99,9
Центральный ФО	2 845	2 231	78,4	1 064	1 069	100,5	142	134	94,4	174,6	169,6	97,1
Белгородская область	243	185	76,1	116	164	141,4	20	12	60,0	186,3	185,7	99,6
Брянская область	103	73	70,9	33	26	78,8	3	7	233,3	141,5	130,9	92,5
Владимирская область	69	62	89,9	14	20	142,9	11	9	81,8	184,8	181,0	97,9
Воронежская область	668	580	86,8	185	182	98,4	26	26	100,0	190,7	190,6	99,9
Ивановская область	43	25	58,1	9	5	55,6	9	4	44,4	147,8	144,7	97,9
Калужская область	50	32	64,0	0	13		3	2	66,7	118,0	124,5	105,5
Костромская область	42	46	109,5	5	6	120,0	4	4	100,0	233,3	189,8	81,4
Курская область	192	219	114,1	98	120	122,4	7	4	57,1	157,0	145,5	92,7
Липецкая область	168	123	73,2	102	125	122,5	8	8	100,0	176,0	178,2	101,3
Московская область	198	125	63,1	25	24	96,0	18	14	77,8	196,2	196,0	99,9
Орловская область	194	129	66,5	155	82	52,9	5	5	100,0	157,0	156,4	99,6
Рязанская область	144	116	80,6	68	61	89,7	8	8	100,0	165,0	149,8	90,8
Смоленская область	20	33	165,0	9	5	55,6	2	4	200,0	103,2	109,6	106,2
Тамбовская область	354	301	85,0	177	163	92,1	3	6	200,0	216,9	203,0	93,6
Тверская область	98	45	45,9	9	16	177,8	7	3	42,9	146,9	114,3	77,8
Тульская область	166	68	41,0	55	47	85,5	2	2	100,0	179,2	183,5	102,4
Ярославская область	93	69	74,2	4	10	250,0	6	16	266,7	158,4	152,6	96,3
Северо-Западный ФО	544	314	57,7	56	54	96,4	57	39	68,4	192,2	191,5	99,7

Субъект Российской Федерации	Тракторы, ед.*			Зерноуборочные комбайны, ед.*			Кормоуборочные комбайны, ед.*			Энергообеспеченность сельскохозяйственных организаций, л.с. / 100 га посевных площадей**		
	2014	2015	%	2014	2015	%	2014	2015	%	2014	2015	%
Республика Карелия	17	5	29,4	0	0		5	2	40,0	192,0	144,9	75,4
Республика Коми	45	14	31,1	0	0		10	1	10,0	204,0	238,4	116,9
Архангельская область	10	12	120,0	0	1		1	0	0,0	185,4	208,7	112,6
Вологодская область	109	56	51,4	17	16	94,1	14	7	50,0	197,7	209,0	105,7
Калининградская область	118	41	34,7	19	10	52,6	1	2	200,0	180,4	151,6	84,0
Ленинградская область	171	136	79,5	12	17	141,7	24	16	66,7	310,4	341,1	109,9
г. Санкт-Петербург	4	2	50,0	0	0		0	1		432,1	418,0	96,7
Мурманская область	1	2	200,0	0	0		0	1		278,9	266,1	95,4
Новгородская область	27	33	122,2	2	4	200,0	1	3	300,0	151,2	151,9	100,4
Псковская область	42	13	31,0	6	6	100,0	1	6	600,0	105,9	96,8	91,4
Южный ФО	2695	2640	98,0	1003	1056	105,3	65	34	52,3	180,1	181,9	101,0
Республика Адыгея	35	40	114,3	11	10	90,9	10	5	50,0	145,7	136,1	93,4
Республика Калмыкия	31	24	77,4	6	4	66,7	0	0		202,0	157,6	78,0
Краснодарский край	1172	1 049	89,5	380	343	90,3	18	11	61,1	191,6	192,7	100,6
Астраханская область	175	181	103,4	2	0	0,0	9	3	33,3	1139,9	1086,9	95,4
Волгоградская область	342	432	126,3	149	252	169,1	4	3	75,0	133,4	134,6	100,9
Ростовская область	940	914	97,2	455	447	98,2	24	12	50,0	188,5	192,4	102,1
Северо-Кавказский ФО	978	722	73,8	320	292	91,3	20	19	95,0	156,2	164,4	105,3
Республика Дагестан	89	34	38,2	32	5	15,6	0	0		124,3	321,4	258,6
Республика Ингушетия	2	35	1750,0	0	2		1	3	300,0	136,6	142,7	104,5
Кабардино-Балкарская Республика	91	87	95,6	14	6	42,9	3	2	66,7	161,9	162,8	100,6
Карачаево-Черкесская Республика	40	43	107,5	5	4	80,0	3	3	100,0	133,7	143,2	107,1

Субъект Российской Федерации	Тракторы, ед.*			Зерноуборочные комбайны, ед.*			Кормоуборочные комбайны, ед.*			Энергообеспеченность сельскохозяйственных организаций, л.с. / 100 га посевных площадей**		
	2014	2015	%	2014	2015	%	2014	2015	%	2014	2015	%
Республика Северная Осетия – Алания	41	11	26,8	4	0	0,0	0	0		124,3	119,9	96,5
Чеченская Республика	6	14	233,3	0	10		0	0		95,3	82,6	86,7
Ставропольский край	709	498	70,2	265	265	100,0	13	11	84,6	167,1	168,3	100,7
Крымский ФО	48	133	277,1	109	105	96,3	3	9	300,0	198,5	146,6	73,9
Республика Крым	48	129	268,8	109	105	96,3	3	9	300,0	190,7	145,8	76,5
г. Севастополь	0	4		0	0		0	0		1070,8	286,7	26,8
Приволжский ФО	3 535	2 522	71,3	1 461	1 381	94,5	351	272	77,5	129,9	127,0	97,8
Республика Башкортостан	423	275	65,0	313	151	48,2	53	30	56,6	178,3	182,9	102,6
Республика Марий Эл	68	45	66,2	15	7	46,7	10	4	40,0	117,2	110,1	93,9
Республика Мордовия	92	37	40,2	37	50	135,1	7	4	57,1	143,4	145,1	101,2
Республика Татарстан	423	297	70,2	108	161	149,1	51	48	94,1	158,9	153,6	96,6
Удмуртская Республика	229	91	39,7	50	51	102,0	53	32	60,4	106,4	108,8	102,3
Чувашская Республика	168	78	46,4	60	43	71,7	25	11	44,0	124,3	121,2	97,5
Пермский край	180	93	51,7	34	30	88,2	19	26	136,8	216,8	213,3	98,4
Кировская область	147	150	102,0	40	41	102,5	31	34	109,7	163,6	128,7	78,7
Нижегородская область	222	132	59,5	94	76	80,9	27	13	48,1	140,1	129,0	92,1
Оренбургская область	410	334	81,5	171	195	114,0	37	30	81,1	82,5	82,0	99,3
Пензенская область	105	104	99,0	44	57	129,5	2	4	200,0	97,2	95,1	97,8
Самарская область	439	405	92,3	166	175	105,4	23	20	87,0	122,0	122,0	100,0
Саратовская область	505	410	81,2	280	270	96,4	6	7	116,7	105,4	102,5	97,3
Ульяновская область	124	71	57,3	49	74	151,0	7	9	128,6	159,8	156,0	97,6
Уральский ФО	632	395	62,5	306	298	97,4	41	41	100,0	97,5	107,7	110,5
Курганская область	87	65	74,7	70	79	112,9	2	3	150,0	108,0	95,7	88,6

Субъект Российской Федерации	Тракторы, ед.*			Зерноуборочные комбайны, ед.*			Кормоуборочные комбайны, ед.*			Энергообеспеченность сельскохозяйственных организаций, л.с. / 100 га посевных площадей**		
	2014	2015	%	2014	2015	%	2014	2015	%	2014	2015	%
Свердловская область	230	129	56,1	35	40	114,3	15	15	100,0	106,2	111,5	105,0
Тюменская область	168	95	56,5	149	84	56,4	16	15	93,8	74,8	124,8	167,0
Ханты-Мансийский автономный округ	12	5	41,7	0	0	-	0	1	-	393,0	393,0	100,0
Ямало-Ненецкий автономный округ	1	3	300,0	0	0	-	0	0	-	6700,0	7255,0	108,3
Челябинская область	134	98	73,1	52	95	182,7	8	7	87,5	98,2	103,9	105,9
Сибирский ФО	1 666	1 369	82,2	731	811	110,9	127	104	81,9	139,5	140,9	101,0
Республика Алтай	58	36	62,1	0	1		3	4	133,3	141,1	138,6	98,2
Республика Бурятия	43	15	34,9	6	1	16,7	1	1	100,0	176,5	168,5	95,4
Республика Тыва	40	22	55,0	0	0		0	0		217,2	304,4	140,1
Республика Хакасия	60	65	108,3	11	9	81,8	6	4	66,7	121,8	136,5	112,0
Алтайский край	324	314	96,9	225	245	108,9	40	18	45,0	136,9	143,1	104,5
Забайкальский край	56	44	78,6	10	9	90,0	0	2		221,6	242,9	109,6
Красноярский край	117	133	113,7	85	95	111,8	18	18	100,0	143,9	145,8	101,3
Иркутская область	230	191	83,0	64	34	53,1	9	12	133,3	158,8	168,1	105,8
Кемеровская область	32	29	90,6	25	27	108,0	4	2	50,0	159,5	157,4	98,7
Новосибирская область	357	201	56,3	124	183	147,6	29	25	86,2	144,2	132,2	91,7
Омская область	265	275	103,8	160	176	110,0	13	13	100,0	121,8	122,7	100,7
Томская область	84	44	52,4	21	31	147,6	4	5	125,0	124,0	129,5	104,5
Дальневосточный ФО	1 177	506	43,0	286	309	108,0	29	18	62,1	175,0	176,4	100,8
Республика Саха (Якутия)	532	70	13,2	0	5		0	2		994,8	991,8	99,7
Камчатский край	7	12	171,4	1	0	0,0	4	1	25,0	139,9	139,9	100,0
Приморский край	311	118	37,9	89	56	62,9	10	8	80,0	187,7	194,8	103,8
Хабаровский край	16	30	187,5	12	8	66,7	2	1	50,0	187,1	206,6	110,5

Субъект Российской Федерации	Тракторы, ед.*			Зерноуборочные комбайны, ед.*			Кормоуборочные комбайны, ед.*			Энергообеспеченность сельскохозяйственных организаций, л.с. / 100 га посевных площадей**		
	2014	2015	%	2014	2015	%	2014	2015	%	2014	2015	%
Амурская область	191	110	57,6	160	220	137,5	1	2	200,0	128,0	132,6	103,5
Магаданская область	1	2	200,0	0	0		0	0		349,6	316,0	90,4
Сахалинская область	43	24	55,8	0	0		12	3	25,0	320,1	263,4	82,3
Еврейская автономная область	76	134	176,3	24	20	83,3	0	1		167,1	190,6	114,1
Чукотский автономный округ	0	6		0	0		0	0				

* По данным органов АПК регионов.

** По данным отчетности Минсельхоза России (ГПС-24).

**Поставка АО «Росагролизинг» за счет средств федерального бюджета, инвестированных в уставный капитал
и возвратных лизинговых платежей техники и технологического оборудования в лизинг**

Субъект Российской Федерации	Передано в лизинг в 2015 г.						Передано в лизинг в 2014 г.	
	тракторов, ед.	комбайнов, ед.	другой сельхоз- техники, ед.	автомобильной техники, ед.	итого, ед.	на сумму, млн руб.	итого, ед.	на сумму, млн руб.
Российская Федерация	803	1076	1691	502	4072	12 051,54	4760	10 713,39
Центральный ФО	186	223	410	261	1080	2891,82	1309	2379,41
Белгородская область	17	49	56	5	127	464,08	138	215,22
Брянская область	20	1	2	15	38	80,05	37	51,99
Владимирская область	1	2	1	0	4	19,73	31	46,99
Воронежская область	54	31	47	49	181	468,27	125	292,09
Ивановская область	13	3	21	4	41	63,85	74	120,83
Калужская область	2	1	15	1	19	32,42	20	43,46
Костромская область	19	8	14	0	41	87,45	63	44,48
Курская область	5	10	10	10	35	106,10	78	141,14
Липецкая область	8	62	60	18	148	552,74	81	297,41
г. Москва	0	2	22	8	32	60,77	171	296,67
Московская область	5	1	25	10	41	67,98	108	141,19
Орловская область	2	7	3	34	46	78,14	26	97,41
Рязанская область	3	6	15	19	43	129,25	70	107,64
Смоленская область	0	1	4	2	7	10,15	1	0,67
Тамбовская область	31	22	31	9	93	222,90	75	215,26
Тверская область	4	7	53	20	84	127,48	150	151,53
Тульская область	1	9	31	57	98	302,39	35	86,70
Ярославская область	1	1	0	0	2	18,07	26	28,73
Северо-Западный ФО	26	11	31	6	74	196,59	112	159,71

Субъект Российской Федерации	Передано в лизинг в 2015 г.						Передано в лизинг в 2014 г.	
	тракторов, ед.	комбайнов, ед.	другой сельхоз-техники, ед.	автомобильной техники, ед.	итого, ед.	на сумму, млн руб.	итого, ед.	на сумму, млн руб.
Республика Карелия	0	0	0	0	0	0,00	34	28,24
Республика Коми	0	0	0	0	0	0,00	1	0,87
Архангельская область	4	1	1	0	6	27,13	0	0,00
Вологодская область	20	1	13	3	37	73,33	42	72,94
Калининградская область	0	0	6	0	6	4,34	2	0,73
Ленинградская область	1	8	5	3	17	76,12	25	36,10
Псковская область	1	1	6	0	8	15,67	8	20,83
Южный ФО	120	110	241	34	505	1704,05	491	1145,71
Республика Адыгея	0	0	1	0	1	2,35	18	8,15
Республика Калмыкия	2	0	0	2	4	3,36	10	14,17
Краснодарский край	78	75	169	26	348	1215,04	200	492,21
Астраханская область	7	0	10	0	17	16,38	8	15,98
Волгоградская область	17	18	29	4	68	252,28	124	358,62
Ростовская область	16	17	32	2	67	214,64	131	256,60
Северо-Кавказский ФО	52	90	81	49	272	886,40	518	1067,36
Республика Дагестан	0	0	5	0	5	20,02	171	353,18
Кабардино-Балкарская Республика	4	5	3	0	12	42,49	17	30,83
Карачаево-Черкесская Республика	1	1	0	0	2	11,39	16	29,11
Республика Северная Осетия – Алания	1	0	0	0	1	6,36	22	33,14
Чеченская Республика	1	0	0	0	1	1,18	24	15,09
Республика Ингушетия	0	0	0	0	0	0,00	21	30,85
Ставропольский край	45	84	73	49	251	804,96	247	575,16
Крымский ФО	59	78	92	15	244	904,25	269	1078,84

Субъект Российской Федерации	Передано в лизинг в 2015 г.						Передано в лизинг в 2014 г.	
	тракторов, ед.	комбайнов, ед.	другой сельхоз-техники, ед.	автомобильной техники, ед.	итого, ед.	на сумму, млн руб.	итого, ед.	на сумму, млн руб.
Республика Крым	59	78	92	15	244	904,25	269	1078,84
Приволжский ФО	183	261	553	86	1083	2830,67	1202	2659,57
Республика Башкортостан	4	0	13	0	17	38,67	24	26,56
Республика Марий Эл	2	2	2	0	6	17,40	29	42,58
Республика Мордовия	4	4	18	0	26	85,64	54	138,34
Республика Татарстан	45	36	132	1	214	554,75	178	486,01
Удмуртская Республика	6	7	14	0	27	70,56	75	111,23
Чувашская Республика	0	0	4	0	4	16,17	10	15,64
Пермский край	10	19	26	19	74	172,07	111	183,78
Кировская область	7	16	12	12	47	119,47	28	82,66
Нижегородская область	12	18	23	28	81	165,41	12	40,53
Оренбургская область	11	24	14	3	52	179,61	36	124,41
Пензенская область	11	22	83	2	118	317,61	112	229,73
Самарская область	25	26	73	6	130	233,34	238	399,81
Саратовская область	34	51	90	6	181	533,56	182	478,79
Ульяновская область	12	36	49	9	106	326,41	113	299,51
Уральский ФО	19	36	70	13	138	497,04	106	316,12
Курганская область	2	9	14	0	25	66,95	25	82,87
Свердловская область	1	1	12	5	19	37,44	33	38,04
Тюменская область	1	2	6	2	11	28,30	7	6,74
Челябинская область	15	24	38	6	83	364,35	41	188,47
Сибирский ФО	127	110	182	35	454	982,05	496	1099,81
Республика Алтай	18	0	1	2	21	7,29	32	15,63
Республика Бурятия	4	0	8	4	16	8,80	5	5,75
Республика Тыва	0	0	0	1	1	0,86	13	14,31

Субъект Российской Федерации	Передано в лизинг в 2015 г.						Передано в лизинг в 2014 г.	
	тракторов, ед.	комбайнов, ед.	другой сельхоз-техники, ед.	автомобильной техники, ед.	итого, ед.	на сумму, млн руб.	итого, ед.	на сумму, млн руб.
Республика Хакасия	0	0	2	0	2	1,25	2	3,29
Алтайский край	16	36	30	20	102	252,15	136	310,36
Забайкальский край	4	0	1	0	5	4,82	1	3,79
Красноярский край	5	5	3	0	13	50,25	28	56,61
Иркутская область	73	10	80	0	163	236,90	183	370,42
Кемеровская область	0	4	6	2	12	33,12	15	57,00
Новосибирская область	3	27	31	1	62	174,36	53	174,02
Омская область	3	28	15	5	51	184,52	18	66,46
Томская область	1	0	5	0	6	27,73	10	22,17
Дальневосточный ФО	31	157	31	3	222	1158,67	257	806,87
Республика Саха (Якутия)	15	0	1	3	19	24,33	42	32,90
Приморский край	7	13	7	0	27	128,11	87	129,62
Хабаровский край	1	0	0	0	1	6,36	16	34,67
Амурская область	6	142	20	0	168	988,72	101	603,75
Сахалинская область	2	0	2	0	4	4,46	0	0,00
Еврейская автономная область	0	2	1	0	3	6,69	11	5,93

Количество сельскохозяйственной техники, приобретенной за счет кредитов ОАО «Россельхозбанк»

Субъект Российской Федерации	Зерноуборочные комбайны, ед.		Кормоуборочные комбайны, ед.		Тракторы, ед.		Кредиты, направленные на приобретение самоходной сельскохозяйственной техники, тыс. руб.		
	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	%
Российская Федерация	1231	692	93	75	1779	666	10 503 892	6 075 341	57,8
Центральный ФО	240	117	12	16	288	131	2 163 037	1 235 316	57,1
Белгородская область	17	2	1	0	30	13	192 780	64 947	33,7
Брянская область	7	6	1	0	24	9	131 119	82 901	63,2
Владимирская область	1	0	4	1	8	0	33 016	10 000	30,3
Воронежская область	25	48	0	2	33	18	256 256	288 141	112,4
Ивановская область	0	0	0	0	2	0	497	0	0
Калужская область	0	0	0	0	5	0	3883	0	0
Костромская область	1	2	2	0	14	4	23 453	11 399	48,6
Курская область	33	13	1	1	34	17	250 990	158 482	63,1
Липецкая область	4	3	1	0	7	3	84 494	24 356	28,8
Московская область	2	0	0	0	12	1	66 060	740	1,1
Орловская область	18	13	0	1	19	14	120 288	125 127	104,0
Рязанская область	71	8	1	1	14	6	363 612	60 569	16,7
Смоленская область	0	0	0	0	2	0	350	0	0
Тамбовская область	52	17	1	2	60	31	486 601	299 076	61,5
Тверская область	1	2	0	0	5	10	11 824	23 535	199,0
Тульская область	8	3	0	4	17	5	136 670	65 008	47,6
Ярославская область	0	0	0	4	2	0	1144	21 035	1838,7
Северо-Западный ФО	4	2	6	1	41	20	81 520	55 339	67,9
Республика Карелия	0	0	1	0	0	2	7628	7200	94,4
Республика Коми	0	0	0	0	6	0	4042	0	0

Субъект Российской Федерации	Зерноуборочные комбайны, ед.		Кормоуборочные комбайны, ед.		Тракторы, ед.		Кредиты, направленные на при- обретение самоходной сельскохо- зяйственной техники, тыс. руб.		
	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	%
Архангельская область	0	0	3	0	8	4	18 212	8457	46,4
Вологодская область	2	0	1	1	16	3	21 719	8593	39,6
Калининградская область	1	2	1	0	4	1	21 917	3623	16,5
Ленинградская область	0	0	0	0	0	3	0	8936	
Новгородская область	1	0	0	0	6	3	7102	6180	87
Псковская область	0	0	0	0	1	4	900	12 350	1372,2
Южный ФО	185	75	9	15	195	62	1 316 476	608 394	46,2
Республика Адыгея	7	0	0	0	5	0	40 207	1 862	4,6
Республика Калмыкия	1	0	1	0	7	0	20 342	0	0
Краснодарский край	66	3	2	0	47	5	415 080	23 667	5,7
Астраханская область	0	0	0	0	8	1	10 446	1000	9,6
Волгоградская область	41	23	1	14	50	19	284 136	231 963	81,6
Ростовская область	70	49	5	1	78	37	546 265	349 902	64,1
Северо-Кавказский ФО	10	13	0	0	18	53	83 546	282 243	337,8
Кабардино-Балкарский Республика	0	0	0	0	1	0	641	0	0
Карачаево-Черкесская Республика	2	0	0	0	0	0	9 000	0	0
Республика Северная Осетия-Алания	0	0	0	0	2	3	1566	46 283	2955,5
Чеченская Республика	0	0	0	0	1	0	300	0	0
Ставропольский край	8	13	0	0	14	50	72 039	235 960	327,5
Приволжский ФО	456	232	42	24	672	179	4 045 962	1 903 853	47,1
Республика Башкортостан	137	49	9	4	190	32	1 403 644	282 929	20,2
Республика Марий Эл	7	0	1	0	14	6	34 152	11 336	33,2
Республика Мордовия	0	0	0	0	3	0	2225	0	0

Субъект Российской Федерации	Зерноуборочные комбайны, ед.		Кормоуборочные комбайны, ед.		Тракторы, ед.		Кредиты, направленные на при- обретение самоходной сельскохо- зяйственной техники, тыс. руб.		
	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	%
Республика Татарстан	10	10	6	5	44	10	125 689	117 799	93,7
Удмуртская Республика	14	29	7	8	61	11	127 396	168 657	132,4
Чувашская Республика	25	9	0	4	35	8	184 726	75 597	40,9
Пермский край	0	0	0	0	3	0	17 993	0	0
Кировская область	9	9	6	1	23	7	155 166	32 228	20,8
Нижегородская область	14	3	3	0	34	3	131 994	21 024	15,9
Оренбургская область	95	42	5	0	95	41	644 871	385 149	59,7
Пензенская область	6	6	0	1	19	6	102 290	38 769	37,9
Самарская область	68	49	4	1	99	37	647 006	567 773	87,8
Саратовская область	64	26	1	0	41	18	427 843	202 592	47,4
Ульяновская область	7	0	0	0	11	0	40 967	0	0
Уральский ФО	91	37	10	6	145	24	785 592	248 201	31,6
Курганская область	27	17	0	1	27	8	135 598	91 190	67,3
Свердловская область	13	1	7	1	57	4	270 359	10 130	3,7
Тюменская область	22	3	2	0	15	3	172 346	26 574	15,4
Челябинская область	29	16	1	4	46	9	207 289	120 307	58
Сибирский ФО	203	164	14	13	321	144	1 573 173	1 286 907	81,8
Республика Алтай	0	0	0	0	3	2	1653	695	42
Республика Бурятия	0	3	0	0	26	8	9601	18 670	194,5
Республика Тыва	0	0	0	0	3	1	3104	970	31,3
Республика Хакасия	5	0	0	0	13	1	47 309	600	1,3
Алтайский край	67	63	5	1	57	55	383 696	497 945	129,8
Забайкальский край	4	1	0	0	33	5	53 552	30 645	57,2
Красноярский край	21	11	1	1	50	11	215 832	78 893	36,6
Иркутская область	7	2	1	1	19	1	54 634	13 268	24,3

Субъект Российской Федерации	Зерноуборочные комбайны, ед.		Кормоуборочные комбайны, ед.		Тракторы, ед.		Кредиты, направленные на при- обретение самоходной сельскохо- зяйственной техники, тыс. руб.		
	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	%
Кемеровская область	5	4	0	1	8	4	31 965	43 233	135,3
Новосибирская область	18	27	1	2	38	16	169 527	225 829	133,2
Омская область	76	53	6	7	54	35	581 163	369 496	63,6
Томская область	0	0	0	0	17	5	21 137	6663	31,5
Дальневосточный ФО	42	52	0	0	99	53	454 586	455 088	100,1
Республика Саха (Якутия)	0	0	0	0	18	1	7247	400	5,5
Приморский край	12	3	0	0	24	8	114 669	27 936	24,4
Хабаровский край	3	3	0	0	4	7	30 879	30 234	97,9
Амурская область	21	46	0	0	37	34	254 673	391 567	153,8
Сахалинская область	0	0	0	0	1	0	700	0	0
Еврейская автономная область	6	0	0	0	15	0	46 418	0	0
Камчатский край	0	0	0	0	0	3	0	4951	
Крымский ФО	0	0	0	0	0	0	0	0	

**Группировка субъектов Российской Федерации
по темпам прироста (снижения) производства молока
в хозяйствах всех категорий (2015 к 2014)**

Группа субъектов Российской Федерации	Число субъектов	Производство молока, тыс. т		Прирост на группу, тыс. т	Уровень прироста (снижения), %	Субъекты Российской Федерации
		2014	2015			
Прирост – всего	46	18574,6	18960,1	385,4	102,1	
в том числе						
до 2%	26	9835,4	9918,9	83,5	100,8	<i>республики:</i> Кабардино-Балкарская, Татарстан, Тыва, Чеченская, Чувашская, Удмуртская <i>области:</i> Псковская, Пензенская, Томская, Рязанская, Самарская, Кемеровская, Костромская, Сахалинская, Магаданская, Свердловская, Астраханская, Тверская, Ростовская, Нижегородская <i>края:</i> Камчатский, Красноярский, Ставропольский <i>город федерального значения:</i> Москва
свыше 2%	20	8739,2	9041,2	302	103,5	<i>республики:</i> Ингушетия, Дагестан, Карелия, Адыгея, Башкортостан <i>области:</i> Калужская, Калининградская, Кировская, Тульская, Вологодская, Ленинградская, Ивановская, Ярославская, Владимирская, Липецкая, Воронежская, Архангельская (без автономного округа)
Снижение, всего	38	12216,3	11 821	-395,3	96,8	
в том числе						
до 5%	26	9685	9541	-144	98,5	<i>республики:</i> Карачаево-Черкесская, Коми, Мордовия, Бурятия, Хакасия, Алтай, Саха (Якутия), Марий Эл <i>области:</i> Новосибирская, Иркутская, Амурская, Омская, Московская, Тюменская (без автономных округов), Оренбургская, Тамбовская, Белгородская, Волгоградская, Новгородская, Челябинская, Орловская, Курская <i>края:</i> Алтайский, Забайкальский <i>город федерального значения:</i> Севастополь <i>автономный округ:</i> Ханты-Мансийский <i>автономный округ – Югра</i>
свыше 5%	12	2531,3	2280,1	-251,2	90,1	<i>республики:</i> Северная Осетия-Алания, Крым, Калмыкия <i>области:</i> Саратовская, Брянская, Смоленская, Ульяновская, Мурманская, Курганская <i>край:</i> Хабаровский <i>автономная область:</i> Еврейская <i>автономный округ:</i> Ямало-Ненецкий
Итого	84	30790,9	30781,1	-9,8	100	

**Группировка субъектов Российской Федерации по уровню
воспроизводства крупного рогатого скота (поступление телят в среднем
на 100 коров) в сельскохозяйственных организациях,
не относящихся к субъектам малого предпринимательства
(2015 к 2014)**

Группа субъектов Федерации	Число субъектов	Уровень роста (снижения), %	Субъекты Российской Федерации
Прирост, всего	47	114,5	
в том числе			
до 3%	14	101,3	<i>республики:</i> Калмыкия, Башкортостан <i>области:</i> Калужская, Кировская, Воронежская, Оренбургская, Саратовская, Рязанская, Архангельская (без автономного округа), Свердловская, Тюменская (без автономных округов), Новосибирская <i>края:</i> Краснодарский, Ставропольский
от 3,1 до 10%	13	105,3	<i>республики:</i> Чувашская, Марий Эл, Удмуртская <i>области:</i> Пензенская, Волгоградская, Омская, Белгородская, Владимирская, Орловская, Кемеровская, Нижегородская <i>края:</i> Пермский, Алтайский
свыше 10,1%	20	130,6	<i>республики:</i> Бурятия, Дагестан, Тыва, Чеченская, Хакасия <i>области:</i> Тульская, Брянская, Амурская, Смоленская, Курганская, Курская, Ульяновская, Калининградская, Ивановская, Томская, Ростовская <i>край:</i> Хабаровский <i>автономная область:</i> Еврейская <i>автономные округа:</i> Ямало-Ненецкий, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
Снижение, всего	33	90,4	
в том числе			
до 5%	17	97,4	<i>республики:</i> Татарстан, Адыгея, Алтай, Кабардино-Балкарская, Мордовия <i>области:</i> Иркутская, Новгородская, Вологодская, Мурманская, Псковская, Липецкая, Челябинская, Костромская, Московская, Ленинградская <i>края:</i> Приморский, Камчатский
свыше 5,1%	16	80,3	<i>республики:</i> Коми, Карелия, Саха (Якутия), Северная Осетия-Алания, Карачаево-Черкесская, Ингушетия <i>области:</i> Тверская, Ярославская, Сахалинская, Астраханская, Самарская, Тамбовская <i>края:</i> Красноярский, Забайкальский <i>автономный округ:</i> Ненецкий <i>город федерального значения:</i> Москва
Итого	80	104	

**Группировка субъектов Российской Федерации по приросту
надоев молока на одну корову в сельскохозяйственных организациях,
кроме микропредприятий(2015 к 2014)**

Группа субъектов Федерации	Число субъектов	Средний прирост, %	Субъекты Российской Федерации
Прирост, всего	66	7,4	
в том числе			
до 3%	15	2	<i>республики:</i> Тыва, Коми, Карелия, Крым <i>области:</i> Челябинская, Омская, Тюменская (без автономных округов), Белгородская, Свердловская, Ульяновская, Оренбургская <i>край:</i> Хабаровский <i>города федерального значения:</i> Москва, Севастополь <i>автономный округ:</i> Ханты-Мансийский автономный
от 3,1 до 7%	27	5,1	<i>республики:</i> Удмуртская, Марий Эл, Чувашская <i>области:</i> Кировская, Вологодская, Владимирская, Кемеровская, Ивановская, Самарская, Рязанская, Курская, Новгородская, Тамбовская, Курганская, Воронежская, Новосибирская, Иркутская, Нижегородская, Липецкая, Московская, Ленинградская, Волгоградская <i>края:</i> Алтайский, Красноярский, Краснодарский, Пермский <i>автономный округ:</i> Ненецкий
свыше 7,1%	24	14,4	<i>республики:</i> Бурятия, Татарстан, Дагестан, Мордовия, Хакасия, Башкортостан, Саха (Якутия) <i>области:</i> Амурская, Калининградская, Тульская, Смоленская, Томская, Брянская, Калужская, Костромская, Орловская, Пензенская, Ярославская, Ростовская, Тверская, Архангельская (без автономного округа), Саратовская <i>край:</i> Приморский, <i>автономная область:</i> Еврейская
Снижение, всего	17	-4,7	
В том числе:			
до 5%	8	-2,6	<i>республики:</i> Адыгея, Карачаево-Черкесская, Кабардино-Балкарская, Алтай <i>область:</i> Сахалинская <i>Края:</i> Ставропольский, Камчатский <i>автономный округ:</i> Ямало-Ненецкий
свыше 5,1%	9	-10,9	<i>республики:</i> Чеченская, Северная Осетия-Алания, Ингушетия <i>области:</i> Мурманская, Псковская, Астраханская, Магаданская <i>край:</i> Забайкальский <i>автономный округ:</i> Чукотский
Итого	83	6,9	

**Группировка субъектов Российской Федерации
по продуктивности коровв сельскохозяйственных организациях,
кроме микропредприятий, 2015 г.**

Группы субъектов Федерации по продуктивности коров, кг	Число субъектов	Продуктивность коров, кг		Прирост продуктивности, кг	Субъекты Российской Федерации
		2014г.	2015г.		
До 2000	4	2007	1198	-809	<i>республики:</i> Ингушетия, Тыва <i>Край:</i> Забайкальский <i>автономный округ:</i> Чукотский
От 2001 до 3000	6	2361	2565	204	<i>республики:</i> Саха (Якутия), Дагестан, Башкортостан, Чеченская <i>автономная область:</i> Еврейская <i>город федерального значения:</i> Севастополь
От 3001 до 4000	7	3189	3496	307	<i>республики:</i> Алтай, Бурятия <i>области:</i> Оренбургская, Брянская <i>края:</i> Камчатский, Хабаровский <i>автономный округ:</i> Ямало-Ненецкий
От 4001 до 5000	27	4370	4568	198	<i>республики:</i> Коми, Адыгея, Хакасия, Крым, Карачаево-Черкесская, Северная Осетия-Алания, Чувашская, Татарстан <i>области:</i> Новосибирская, Омская, Ульяновская, Смоленская, Тверская, Курганская, Новгородская, Орловская, Курская, Кемеровская, Костромская, Волгоградская, Пензенская, Челябинская, Сахалинская <i>края:</i> Алтайский, Красноярский <i>автономные округа:</i> Ханты-Мансийский – Югра, Ненецкий
От 5001 до 6000	23	5150	5430	280	<i>республики:</i> Кабардино-Балкарская, Марий Эл, Мордовия, Удмуртская <i>области:</i> Томская, Ростовская, Саратовская, Самарская, Иркутская, Тамбовская, Нижегородская, Ивановская, Мурманская, Ярославская, Амурская, Тульская, Рязанская, Калужская, Тюменская (без автономных округов), Воронежская, Псковская <i>края:</i> Пермский, Приморский
Свыше 6000	14	6379	6690	311	<i>республика:</i> Карелия <i>области:</i> Свердловская, Липецкая, Белгородская, Архангельская (без автономного округа), Владимирская, Московская, Вологодская, Кировская, Калининградская, Ленинградская <i>края:</i> Ставропольский, Краснодарский <i>город федерального значения:</i> Москва
Итого	81	4897	5233	336	

**Группировка субъектов Российской Федерации по уровню товарности
молока в сельскохозяйственных организациях (2015 к 2014)**

Группа субъектов Федерации	Число субъектов	Уровень товарности молока, %		Изменение, п.п.	Субъекты Российской Федерации
		2014	2015 г.		
Повышение, всего	52	93,7	94,9	1,2	
в том числе					
до 2 п.п.	29	94,7	95,3	0,7	<i>республики:</i> Хакасия, Удмуртская, Коми, Мордовия, Дагестан, Татарстан <i>области:</i> Московская, Пензенская, Курганская, Саратовская, Рязанская, Ленинградская, Ивановская, Орловская, Архангельская (без автономного округа), Иркутская, Ульяновская, Тюменская (без автономных округов), Вологодская, Омская, Калининградская, Ярославская, Самарская, Белгородская, Липецкая <i>края:</i> Красноярский, Алтайский, Краснодарский <i>автономный округ:</i> Ямало-Ненецкий
свыше 2 п.п.	23	90	93,2	3,3	<i>республики:</i> Ингушетия, Алтай, Северная Осетия-Алания, Крым <i>области:</i> Смоленская, Брянская, Астраханская, Новгородская, Тверская, Воронежская, Мурманская, Калужская, Оренбургская, Томская, Амурская, Волгоградская, Владимирская, Курская, Псковская <i>края:</i> Приморский, Забайкальский, Хабаровский <i>автономная область:</i> Еврейская
Снижение, всего	30	94,1	93,3	-0,8	
в том числе					
до 0,5 п.п.	14	93,2	93,1	-0,1	<i>республики:</i> Чувашская, Башкортостан, Саха (Якутия), Карелия, Кабардино-Балкарская, Чеченская <i>области:</i> Ростовская, Челябинская, Тульская, Кировская <i>края:</i> Ставропольский, Камчатский <i>автономный округ:</i> Чукотский, Ненецкий
свыше 0,5 п.п.	16	94,9	93,5	-1,4	<i>республики:</i> Адыгея, Марий Эл, Тыва, Карачаево-Черкесская, Бурятия <i>области:</i> Свердловская, Кемеровская, Тамбовская, Нижегородская, Костромская, Новосибирская, Сахалинская <i>край:</i> Пермский <i>автономный округ:</i> Ханты-Мансийский <i>автономный округ - Югра</i> <i>города федерального значения:</i> Москва, Севастополь
Итого	82	93,8	94,4	0,6	

Субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам), направленным на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства в 2015 г., млн руб.

Федеральный округ	Предусмотрено средств на текущий год			Перечислено сельхозтоваропроизводителям			% освоения средств	
	всего	в том числе за счет средств		всего	в том числе за счет средств			
		федерального бюджета	бюджета субъекта РФ		федерального бюджета	бюджета субъекта РФ	федерального бюджета	бюджета субъекта РФ
Российская Федерация	24 228,2	21 293,4	2934,8	22 923,4	20 236,3	2687,1	94,49	91,56
Центральный	8524,9	7416,0	1108,8	8404,9	7316,8	1088,1	98,58	98,13
Северо-Западный	1320,2	1199,1	121,1	1383,2	1270,6	112,6	99,33	92,95
Южный	3712,5	3084,8	627,7	3659,6	3073,1	586,5	99,33	93,45
Северо-Кавказский	1272,4	1031,9	240,6	1087,2	881,3	205,9	85,35	85,58
Приволжский	6112,4	5647,6	464,7	5703,5	5285,4	418,1	93,33	89,97
Уральский	1021,5	909,7	111,8	861,1	775,0	86,1	84,45	76,97
Сибирский	1898,4	1716,7	181,7	1510,7	1378,0	132,7	80,09	73,03
Дальневосточный	350,8	274,8	76,0	310,5	253,8	56,7	92,35	74,58
Крымский	15,0	12,6	2,4	2,7	2,2	0,4	17,73	17,72

Субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам, направленным на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства в 2015 г., млн руб.

Федеральный округ	Предусмотрено средств на текущий год			Перечислено сельхозтоваропроизводителям			% освоения средств	
	всего	в том числе за счет средств		всего	в том числе за счет средств		федерального бюджета	бюджета субъекта РФ
		федерального бюджета	бюджета субъекта РФ		федерального бюджета	бюджета субъекта РФ		
Российская Федерация	10 645,1	9225,1	1420,0	9616,0	8349,6	1266,4	90,32	89,18
Центральный	2717,7	2282,4	435,4	2614,9	2209,4	405,5	96,43	93,14
Северо-Западный	882,9	760,1	122,8	771,6	678,5	93,2	89,19	75,85
Южный	544,8	446,4	98,3	470,1	386,0	84,1	86,29	85,50
Северо-Кавказский	298,4	239,4	59,0	259,5	205,6	53,9	85,71	91,29
Приволжский	3277,3	2899,1	378,2	3127,7	2774,3	353,4	95,57	93,44
Уральский	1262,2	1103,0	159,2	1181,0	1043,6	137,4	94,61	86,33
Сибирский	1461,0	1323,9	137,1	1074,2	954,6	119,7	72,10	87,30
Дальневосточный	170,7	142,2	28,4	117,0	97,7	19,3	66,58	68,05
Крымский	30,3	28,7	1,6	–	–	–	–	–

**Субсидии на возмещение части процентной ставки
по инвестиционным кредитам (займам), направленным на развитие
растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического
обеспечения рынков продукции растениеводства в 2015 г., млн руб.**

Федеральный округ	Предусмотрено средств на текущий год			Перечислено сельхозтоваропроизводителям			% освоения средств	
	всего	в том числе за счет средств		всего	в том числе за счет средств		федерального бюджета	бюджета субъекта РФ
		федерального бюджета	бюджета субъекта РФ		федерального бюджета	бюджета субъекта РФ		
Российская Федерация	18 292,9	15 214,4	3078,5	19 752,2	16 907,8	2844,4	97,46	92,40
Центральный	7281,2	6120,4	1160,8	7339,6	6248,5	1091,1	97,26	94,00
Северо-Западный	1763,7	1550,1	213,5	2197,8	1990,6	207,1	98,62	97,01
Южный	1478,0	1214,4	263,6	1985,5	1743,5	242,1	99,71	91,84
Северо-Кавказский	957,2	721,0	236,2	1082,8	878,0	204,7	86,58	86,70
Приволжский	4479,0	3879,3	599,8	4476,1	3910,8	565,3	99,99	94,25
Уральский	611,8	409,8	201,9	913,8	736,9	176,9	100,00	87,62
Сибирский	1362,4	1065,4	297,0	1374,8	1112,0	262,8	94,45	88,46
Дальневосточный	359,6	253,9	105,7	381,8	287,4	94,3	90,57	89,26
Крымский	–	–	–	–	–	–		

Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам), направленным на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства в 2015 г., млн руб.

Федеральный округ	Предусмотрено средств на текущий год			Перечислено сельхозтоваро-производителям			% освоения средств	
	всего	в том числе за счет средств		всего	в том числе за счет средств			
		федерального бюджета	бюджета субъекта РФ		федерального бюджета	бюджета субъекта РФ	федерального бюджета	бюджета субъекта РФ
Российская Федерация	34 866,2	28 952,5	5913,7	36 329,2	30 860,8	5468,4	96,59	92,47
Центральный	16 085,8	14 109,1	1976,7	16 803,9	14 904,7	1899,2	95,94	96,08
Северо-Западный	2612,1	1936,1	676,0	2555,5	1986,3	569,2	94,73	84,20
Южный	1849,3	1442,6	406,6	2181,2	1808,8	372,4	98,11	91,59
Северо-Кавказский	1251,2	997,0	254,2	1313,6	1086,8	226,8	100,00	89,24
Приволжский	8678,8	7172,1	1506,7	8693,8	7248,2	1445,6	98,50	95,94
Уральский	1811,1	1443,2	367,9	1817,7	1505,8	312,0	100,00	84,79
Сибирский	2044,8	1469,2	575,6	2387,3	1885,8	501,6	97,41	87,13
Дальневосточный	533,1	383,1	150,0	576,1	434,4	141,6	74,01	94,44
Крымский	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		

**Субсидии на возмещение части процентной ставки
по краткосрочным кредитам (займам), направленным на переработку
продукции растениеводства и животноводства в 2015 г., млн руб.**

Федеральный округ	Предусмотрено средств на текущий год			Перечислено сельхозтоваропроизводителям			% освоения средств	
	всего	в том числе за счет средств		всего	в том числе за счет средств			
		федерального бюджета	бюджета субъекта РФ		федерального бюджета	бюджета субъекта РФ	федерального бюджета	бюджета субъекта РФ
Российская Федерация	6065,3	5486,7	578,6	5040,4	4571,9	468,5	83,33	80,97
Центральный	2045,3	1828,7	216,6	1899,7	1694,0	205,7	92,63	94,96
Северо-Западный	586,5	550,5	36,0	553,9	527,2	26,8	95,76	74,40
Южный	660,3	583,4	77,0	656,4	583,4	73,1	100,00	94,95
Северо-Кавказский	125,3	95,3	30,1	31,8	24,2	7,6	25,42	25,26
Приволжский	1464,1	1338,7	125,4	1363,0	1274,2	88,7	95,19	70,75
Уральский	212,4	182,5	29,9	28,7	19,6	9,2	10,72	30,68
Сибирский	933,4	880,9	52,5	482,9	433,6	49,3	49,22	93,96
Дальневосточный	38,0	26,7	11,3	24,0	15,8	8,2	59,13	72,49
Крымский	–	–	–	–	–	–		

Ресурсное обеспечение ФЦП УРСТ по мероприятиям и источникам их финансирования, 2015 г., млн руб.

Наименование мероприятия	Предусмотрено ФЦП УРСТ*	Фактические расходы**	Выполнение, %, п.п.
Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности - всего	8772,4	14718,68	167,8
в том числе			
федеральный бюджет	4068	4061,31	99,8
%	46,4	27,6	-18,8
бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	1937,1	3792,54	195,8
%	22,1	25,8	3,7
внебюджетные источники	2767,3	6864,83	в 2,5 раза
%	31,5	46,6	15,1
Развитие сети общеобразовательных организаций в сельской местности	675,6	1817,62	в 2,7 раза
в том числе:			
федеральный бюджет	450	440,1	97,8
%	66,6	24,2	-42,4
бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	225,6	1356,4	в 6 раз
%	33,4	74,6	41,2
внебюджетные источники	-	21,12	-
%		1,2	1,2
Развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики в сельской местности	270,2	616,22	в 2,3 раза
в том числе			
федеральный бюджет	180	176,77	98,2
%	66,6	28,7	-37,9
бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	90,2	376,45	в 4,2 раза
%	33,4	61,1	27,7
внебюджетные источники	-	63	-
%	-	10,2	10,2
Развитие сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности	202,7	259,21	127,9
в том числе			
федеральный бюджет	135	135	100
%	66,6	52,1	-14,5
бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	67,7	123,24	182,1
%	33,4	47,5	14,1
внебюджетные источники	-	0,97	-
%	-	0,4	0,4

Наименование мероприятия	Предусмотрено ФЦП УРСТ*	Фактические расходы**	Выполнение, %, п.п.
Развитие газификации в сельской местности	2024,5	2593,66	128,1
в том числе			
федеральный бюджет	1044	1041,15	99,7
%	51,6	40,1	-11,5
бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	552,4	1231,68	в 2,2 раза
%	27,3	47,5	20,2
внебюджетные источники	428,1	320,83	74,9
%	21,1	12,4	-8,7
Развитие водоснабжения в сельской местности	2033,1	2601,45	128
в том числе			
федеральный бюджет	1188	1173,53	98,8
%	58,5	45,1	-13,4
бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	628,6	1293,33	в 2,1 раза
%	30,9	49,7	18,8
внебюджетные источники	216,5	134,59	62,2
%	10,6	5,2	-5,4
Реализация проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку в сельской местности	1512,3	1816,52	120,1
в том числе			
федеральный бюджет	900	898,55	99,8
%	59,5	49,5	-10
бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	451,1	888,38	196,9
%	29,8	48,9	19,1
внебюджетные источники	161,2	29,59	18,4
%	10,7	1,6	-9,1
Развитие сети автомобильных дорог, ведущих к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции	6806	7036,16	103,4
в том числе			
федеральный бюджет	4520,2	4163,25	92,1
%	66,4	59,2	-6,2
бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	2142,9	2847,07	132,9
%	31,5	40,4	8,9
внебюджетные источники	142,9	25,84	18,1
%	2,1	0,4	-1,7
Грантовая поддержка местных инициатив граждан, проживающих в	128,4	243,64	189,8

Наименование мероприятия	Предусмотрено ФЦП УРСТ*	Фактические расходы**	Выполнение, %, п.п.
сельской местности			
в том числе			
федеральный бюджет	85,5	83,52	97,7
%	66,6	34,3	-32,3
бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты	42,9	90,01	в 2,1 раза
%	33,4	36,9	3,5
внебюджетные источники	-	70,11	-
%	-	28,8	28,8
Поощрение и популяризация достижений в сфере развития сельских территорий	38,47	37,55	97,6
в том числе			
федеральный бюджет	38,47	37,55	97,6
%	100	100	-
Научно-методическое обеспечение реализации ФЦП УРСТ	4,28	4,28	100
в том числе			
федеральный бюджет	4,28	4,28	100

* Изменения сводной бюджетной росписи расходов и лимитов бюджетных обязательств на 2015 год.

** Средства, фактически перечисленные из федерального бюджета на счета субъектов Российской Федерации.

**Выполнение основных целевых индикаторов
и показателей ФЦР УРСТ, 2015 г.**

Показатель (индикатор) ФЦР УРСТ	Предусмотрено ФЦР УРСТ	Фактиче- ски введено	Выполнение, % (раз)
Ввод (приобретение) жилья для граждан, проживающих в сельской местности, тыс. м ²	405,2	709,78	175,2
в том числе для молодых семей и молодых специалистов	283,6	453,57	159,9
Ввод в действие общеобразовательных организаций, тыс. ученических мест	1,14	2,82	в 2 раза
Ввод в действие фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики, ед.	44	146	в 3,3 раза
Ввод в действие плоскостных спортивных сооружений, тыс. м ²	26,1	98,07	в 3,8 раза
Ввод в действие распределительных газовых сетей, тыс. км	1,17	1,84	157,3
Ввод в действие локальных водопроводов, тыс. км	0,74	1,24	167,6
Ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции, тыс. км	0,48	0,38	79,2
Количество населенных пунктов, расположенных в сельской местности, в которых реализованы проекты комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку, ед.	11	15	136,4
Количество реализованных проектов местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, получивших грантовую поддержку, ед.	65	362	в 5,6 раза
Количество реализованных мероприятий по поощрению и популяризации достижений в сфере развития сельских территорий, ед.	3	3	100

Группировка субъектов Российской Федерации по удельному весу строительства жилья в общем объеме ввода (приобретения) жилых помещений в рамках ФЦП УРСТ, 2015 г.

Удельный вес строительства, %	Число субъектов РФ	Субъекты Российской Федерации
0	8	<i>республики:</i> Карачаево-Черкесская, Крым г. Севастополь <i>области:</i> Тульская, Сахалинская <i>автономные округа:</i> Ханты-Мансийский, Чукотский <i>автономная область:</i> Еврейская
менее 50	20	<i>республики:</i> Адыгея, Кабардино-Балкарская, Северная Осетия-Алания, Хакасия <i>края:</i> Ставропольский, Пермский, Камчатский, Хабаровский <i>области:</i> Владимирская, Московская, Орловская, Тамбовская, Вологодская, Калининградская, Ленинградская, Псковская, Тюменская, Челябинская, Кемеровская, Томская
от 50 до 70	13	<i>республики:</i> Ингушетия, Бурятия <i>области:</i> Брянская, Калужская, Курская, Рязанская, Ярославская, Новгородская, Астраханская, Волгоградская, Оренбургская, Самарская, Свердловская
от 70 до 100	25	<i>республики:</i> Карелия, Коми, Калмыкия, Башкортостан, Удмуртская, Чувашская, Алтай <i>края:</i> Алтайский, Забайкальский, Красноярский <i>области:</i> Воронежская, Ивановская, Костромская, Смоленская, Тверская, Архангельская, Ростовская, Кировская, Пензенская, Ульяновская, Курганская, Иркутская, Новосибирская, Амурская <i>автономный округ:</i> Ямало-Ненецкий
100	14	<i>республики:</i> Дагестан, Марий Эл, Мордовия, Татарстан, Тыва, Саха (Якутия), Чеченская <i>края:</i> Краснодарский, Приморский <i>области:</i> Белгородская, Липецкая, Нижегородская, Саратовская, Омская

Рейтинг субъектов Российской Федерации по выполнению планового задания по вводу (приобретению) жилья в рамках ФЦП УРСТ в 2015 г.

Лучшие показатели			Худшие показатели		
место по рейтингу	субъект Российской Федерации	выполнение задания, % (раз)	место по рейтингу	субъект Российской Федерации	выполнение задания, %
1	Ленинградская область	в 4,1 раза	1	Чукотский а.о.	9,9
2	Московская область	в 3 раза	2	Ханты-Мансийский а.о.	39,1
3	Республика Мордовия	в 2,9 раза	3	Орловская область	47,9
4	Тульская область	в 2,8 раза	4	г. Севастополь	57,1
5	Белгородская область	в 2,5 раза	5	Вологодская область	99,5
6	Алтайский край	в 2,4 раза			
7	Республика Дагестан	в 2 раза			
8	Республика Коми	в 2 раза			
9	Сахалинская область	199,5			
10	Псковская область	193,3			

Рейтинг субъектов Российской Федерации по выполнению планового задания по вводу распределительных газовых сетей в сельской местности, 2015 г.

Лучшие показатели			Худшие показатели		
место по рейтингу	субъект Российской Федерации	выполнение задания, % (раз)	место по рейтингу	субъект Российской Федерации	выполнение задания, %
1	Тульская область	в 3,5 раза			Задания по вводу мощностей выполнены всеми субъектами Российской Федерации
2	Пермский край	в 2,8 раза			
3	Саратовская область	в 2,1 раза			
4	Курганская область	в 2 раза			
5	Тамбовская область	180			
6	Республика Мордовия	175,4			
7	Пензенская область	174			
8	Республика Коми	166			
9	Республика Саха (Якутия)	155,2			
10	Владимирская область	144,8			

**Рейтинг субъектов Российской Федерации по выполнению
планового задания по вводу локальных водопроводов
в сельской местности, 2015 г.**

Лучшие показатели			Худшие показатели		
место по рейтингу	субъект Российской Федерации	выполнение задания, % (раз)	место по рейтингу	субъект Российской Федерации	выполнение задания, %
1	Республика Мордовия	в 3 раза	1	Камчатский край	0
2	Ставропольский край	в 2,3 раза	2	Республика Коми	81,9
3	Владимирская область	в 2,2 раза			
4	Алтайский край	в 2 раза			
5	Белгородская область	193,8			
6	Республика Саха (Якутия)	187,7			
7	Орловская область	183,8			
8	Саратовская область	180,7			
9	Пермский край	175,8			
10	Республика Калмыкия	161,3			

**Выполнение целевых индикаторов ФЦП УРСТ, характеризующих
эффективность реализации мероприятий ФЦП УРСТ, 2015 г.**

Наименование целевого индикатора	Предусмотрено ФЦП УРСТ	Фактически выполнено	Выполнение, п.п., раз
Сокращение общего числа семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в сельской местности (нарастающим итогом), %	3,8	3,9	0,1 п.п.
Сокращение числа молодых семей и молодых специалистов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в сельской местности (нарастающим итогом), %	6,4	6,7	0,3 п.п.
Сокращение числа обучающихся в общеобразовательных организациях, находящихся в аварийном состоянии, в сельской местности (нарастающим итогом), %	2,9	5,5	2,6 п.п.
Прирост сельского населения, обеспеченного фельдшерско-акушерскими пунктами и (или) офисами врачей общей практики (нарастающим итогом), тыс. чел.	97	166,6	в 1,7 раза
Прирост сельского населения, обеспеченного плоскостными спортивными сооружениями (нарастающим итогом), тыс. чел.	46,1	111	в 2,4 раза
Уровень газификации жилых домов (квартир) сетевым газом в сельской местности, %	57,7	58,2	0,5 п.п.
Уровень обеспеченности сельского населения питьевой водой, %	60,4	62,7	2,3 п.п.