

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
"О ходе и результатах реализации
в 2016 году Государственной программы развития сельского хозяйства
и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции,
сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы"

Москва 2017

СОДЕРЖАНИЕ

Раздел 1.	Цели и задачи Государственной программы и ее ресурсное обеспечение	5
Раздел 2.	Общие итоги реализации Государственной программы в 2016 году	13
Раздел 3.	Развитие отраслей сельского хозяйства в 2016 году	20
3.1.	Растениеводство	20
3.1.1.	Ресурсное обеспечение мероприятий, направленных на развитие и поддержку подотраслей растениеводства	26
3.1.2.	Выполнение целевых показателей (индикаторов) мероприятий, направленных на развитие и поддержку подотраслей растениеводства	29
3.1.3.	Условия и особенности реализации в 2016 году мероприятий, направленных на поддержку и развитие подотраслей растениеводства	33
3.1.4.	Участие субъектов Российской Федерации в реализации мероприятий Государственной программы, направленных на поддержку и развитие подотраслей растениеводства	38
3.2.	Животноводство	40
3.2.1.	Ресурсное обеспечение мероприятий, направленных на поддержку и развитие подотраслей животноводства	52
3.2.2.	Выполнение целевых индикаторов мероприятий, направленных на развитие и поддержку подотраслей животноводства	56
3.2.3.	Условия и особенности реализации в 2016 году мероприятий, направленных на поддержку и развитие подотраслей животноводства	60
3.2.4.	Участие субъектов Российской Федерации в реализации мероприятий Государственной программы, направленных на поддержку и развитие подотраслей животноводства	61
3.3.	Поддержка малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной кооперации	66
3.3.1.	Ресурсное обеспечение мероприятий по поддержке малых форм хозяйствования	66
3.3.2.	Выполнение целевых индикаторов мероприятий по поддержке малых форм хозяйствования	68

3.3.3.	Условия и особенности реализации в 2016 году мероприятий по поддержке малых форм хозяйствования	69
3.3.4.	Участие субъектов Российской Федерации в реализации мероприятий по поддержке малых форм хозяйствования	74
3.4.	Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе	78
3.4.1.	Ресурсное обеспечение мероприятий	80
3.4.2.	Реализация в 2016 году мероприятий, направленных на стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе	86
Раздел 4.	Развитие финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса	112
Раздел 5.	Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие	117
5.1.	Ресурсное обеспечение	117
5.2.	Реализация мероприятий, направленных на техническую и технологическую модернизацию, инновационное развитие агропромышленного комплекса	118
5.3.	Условия и особенности реализации в 2016 году подпрограммы "Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие"	123
5.4.	Реализация подпрограммы "Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие" в субъектах Российской Федерации в 2016 году	125
Раздел 6.	Обеспечение общих условий функционирования агропромышленного комплекса	131
6.1.	Регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	131
6.2.	Реализация мероприятий в сфере ветеринарии	154
6.3.	Обеспечение реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы	164
Раздел 7.	Федеральная целевая программа "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года"	199

7.1.	Ресурсное обеспечение федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года"	199
7.2.	Выполнение целевых показателей федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года"	204
7.3.	Региональные особенности и проблемы реализации федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года"	208
7.4.	Эффективность реализации мероприятий федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года"	210
Раздел 8.	Федеральная целевая программа "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы"	212
8.1.	Ресурсное обеспечение федеральной целевой программы "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы"	212
8.2.	Выполнение целевых показателей федеральной целевой программы "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы"	218
8.3.	Региональные особенности и проблемы реализации федеральной целевой программы "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы"	221
8.4.	Эффективность реализации федеральной целевой программы "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы"	223
Раздел 9.	Эффективность реализации мероприятий Государственной программы	224
Раздел 10.	Прогноз развития сельского хозяйства на 2017 год	238
Раздел 11.	Предложения по совершенствованию реализации мероприятий Государственной программы	242

Раздел 1. Цели и задачи Государственной программы и ее ресурсное обеспечение

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 (далее - Государственная программа), базируется на положениях Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264 "О развитии сельского хозяйства", Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120 "Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации" (далее - Доктрина продовольственной безопасности), Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 г. № 559-р, Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2010 г. № 2136-р, Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. № 151-р, Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 г. № 446, а также на других федеральных и ведомственных целевых программах, связанных с решением проблем развития агропромышленного комплекса страны и обеспечением ее продовольственной безопасности.

Государственная программа определяет цели, задачи и основные направления развития сельского хозяйства и регулирования агропродовольственного рынка, финансовое обеспечение и механизмы реализации предусмотренных мероприятий и показатели их результативности; предусматривает комплексное развитие всех отраслей и подотраслей, а также сфер деятельности агропромышленного комплекса с учетом членства России во Всемирной торговой организации (далее - ВТО), ее участия

в Евразийском экономическом союзе и других региональных объединениях на экономическом пространстве СНГ.

Цели Государственной программы:

обеспечение продовольственной независимости России в параметрах, заданных Доктриной продовольственной безопасности;

ускоренное импортозамещение в отношении мяса (свиней, птицы, крупного рогатого скота), молока, овощей открытого и закрытого грунта, семенного картофеля и плодово-ягодной продукции;

повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках;

повышение финансовой устойчивости предприятий агропромышленного комплекса;

обеспечение эпизоотического благополучия на территории Российской Федерации;

устойчивое развитие сельских территорий;

воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов, а также экологизация производства;

обеспечение сбыта сельскохозяйственной продукции, повышение ее товарности за счет создания условий для ее сезонного хранения и подработки.

Для достижения этих целей предусматривается решение следующих задач, реализуемых в рамках подпрограмм и федеральных целевых программ, включенных в Государственную программу:

стимулирование увеличения объемов производства основных видов сельскохозяйственной продукции и продукции пищевой и перерабатывающей промышленности;

повышение эффективности функционирования внутреннего рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, развитие его инфраструктуры;

реализация экспортного потенциала отечественной сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

стимулирование модернизации и обновления материально-технической и технологической базы функционирования сельскохозяйственного производства;

поддержание финансовой устойчивости агропромышленного комплекса;

создание благоприятных условий для повышения объема инвестиций в агропромышленный комплекс;

устойчивое развитие сельских территорий, обеспечение занятости сельского населения, повышение уровня его жизни и квалификации;

предотвращение выбытия земель сельскохозяйственного назначения, сохранение и вовлечение их в сельскохозяйственное производство, разработка программ сохранения и восстановления плодородия почв, развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения;

обеспечение эффективной деятельности органов государственной власти в сфере развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

сохранение и поддержание сельскохозяйственного производства субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.

В качестве приоритетных направлений государственной аграрной политики в Государственной программе определены:

поддержание стабильности обеспечения населения российскими продовольственными товарами;

формирование и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, развитие его инфраструктуры;

государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции;

развитие малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной потребительской кооперации в сельской местности;

защита экономических интересов российских сельскохозяйственных товаропроизводителей на внутреннем и внешнем рынках;

развитие науки и инновационной деятельности в сфере агропромышленного комплекса;

устойчивое развитие сельских территорий;

совершенствование системы подготовки и дополнительного профессионального образования кадров для сельского хозяйства.

В 2016 году в рамках Государственной программы осуществлялась реализация 11 подпрограмм, предусматривающих использование комплекса взаимосвязанных мер для достижения ее целей:

"Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства";

"Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства";

"Развитие мясного скотоводства";

"Поддержка малых форм хозяйствования";

"Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие";

"Обеспечение реализации Государственной программы";

"Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства";

"Развитие молочного скотоводства";

"Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства";

"Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания";

"Развитие финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса".

Кроме того, в отчетном году продолжалась реализация федеральных целевых программ "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года" и "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы".

Реализация мероприятий Государственной программы в 2016 году осуществлялась в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ "О федеральном бюджете на 2016 год" (далее - Закон о бюджете на 2016 год). Законом о бюджете на 2016 год Минсельхозу России были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 212 821,3 млн. руб.

В соответствии с пунктом 15 Плана действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А.Медведевым от 1 марта 2016 г. № 1349п-П13, на реализацию Программы поддержки сельскохозяйственного машиностроения на 2016 год, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 марта 2016 г. № 501-р, были выделены бюджетные ассигнования в размере 10 млрд. руб., из них по мероприятиям Минсельхоза России:

"Субсидирование производителей сельскохозяйственной техники" - 8 млрд. руб.;

"Выделение средств на обновление учебной базы инженерных факультетов сельскохозяйственных высших учебных заведений" - 0,5 млрд. руб.

Правительством Российской Федерации утверждено соответствующее распоряжение от 14 апреля 2016 г. № 674-р о направлении бюджетных

ассигнований в объеме 8,5 млрд. руб. на реализацию программы поддержки сельскохозяйственного машиностроения.

Кроме того, распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 г. № 2699-р на мероприятие "Субсидирование производителей сельскохозяйственной техники" в рамках реализации программы поддержки сельскохозяйственного машиностроения направлены дополнительные бюджетные ассигнования в объеме 1,3 млрд. руб.

Таким образом, в соответствии со сводной бюджетной росписью в 2016 году Минсельхозу России были направлены бюджетные ассигнования в сумме 223 242,5 млн. руб. Фактически мероприятия Государственной программы профинансированы в объеме 218 090,7 млн. руб., или на 97,7%.

По итогам кассового исполнения ресурсного обеспечения Государственной программы в 2016 году неосвоенные средства федерального бюджета в размере 5151,8 млн. руб. были возвращены на счета Федерального казначейства (таблица 1).

Основными причинами неосвоения средств федерального бюджета в полном объеме являются несвоевременное представление субъектами Российской Федерации необходимого для получения субсидий пакета документов, несоблюдение достаточного объема финансирования в целях обеспечения уровня софинансирования расходных обязательств субъектами Российской Федерации и др.

**Средства федерального бюджета, направленные в 2016 году
на реализацию Государственной программы, тыс. руб.**

Наименование подпрограмм и федеральных целевых программ	Бюджетные ассигнования, тыс. руб.			Исполнено		
	предусмотренные паспорт-ом Государственной программы (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. № 1421)	утвержденные Законом о бюджете на 2016 год (в редакции Федерального закона от 22 ноября 2016 г. № 397-ФЗ)	уточненная сводная бюджетная роспись на 2016 год*	кассовое исполнение, тыс. руб.	к бюджетным ассигнованиям, %	
					утвержденным Законом о бюджете на 2016 год	уточненной сводной бюджетной росписи на 2016 год
Всего	258 139 948,1	212 821 317,0	223 242 531,1	218 090 730,3	102,5	97,7
Минсельхоз России	237 858 258,5	194 632 326,2	202 844 628,2	200 328 360,3	102,9	98,8
Россельхознадзор	12 378 479,3	11 140 096,3	13 164 659,9	12 860 827,4	115,4	97,7
Росавтодор	7 579 177,9	5 120 416,1	5 477 359,7	4 485 166,1	87,6	81,9
Минкультуры России	324 032,4	317 551,8	282 551,8	281 376,5	88,6	99,6
Минфин России		1 475 926,6	1 338 331,5	0	0	0
ФАНО России		135 000,0	135 000,0	135 000,0	100	100
Подпрограмма "Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства"	61 678 523,0	60 532 504,2	60 116 606,4	58 840 136,0	97,2	97,9
Подпрограмма "Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства"	40 033 870,5	37 814 218,4	38 279 110,4	38 055 169,2	100,6	99,4
Подпрограмма "Развитие мясного скотоводства"	9 348 006,7	9 286 101,0	8 986 101,0	8 972 955,8	96,6	99,9
Подпрограмма "Поддержка малых форм хозяйствования"	15 795 900,0	10 246 538,5	10 247 423,8	10 195 253,5	99,5	99,5
Подпрограмма "Техническая и технологическая	4 106 510,0	1 862 000,0	11 162 000,0	11 161 999,2	599,5	100,0

Наименование подпрограмм и федеральных целевых программ	Бюджетные ассигнования, тыс. руб.			Исполнено		
	предусмотренные паспорт-ом Государственной программы (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. № 1421)	утвержденные Законом о бюджете на 2016 год (в редакции Федерального закона от 22 ноября 2016 г. № 397-ФЗ)	уточненная сводная бюджетная роспись на 2016 год*	кассовое исполнение, тыс. руб.	к бюджетным ассигнованиям, %	
					утвержденным Законом о бюджете на 2016 год	уточненной сводной бюджетной росписи на 2016 год
модернизация, инновационное развитие"						
Подпрограмма "Обеспечение реализации Государственной программы"	25 492 575,5	25 075 761,9	26 886 332,5	25 154 725,2	100,3	93,6
Подпрограмма "Развитие овощеводства открытого и закрытого грунта и семенного картофелеводства"	7 041 000,0	5 201 518,9	6 369 593,0	6 153 869,8	118,3	96,6
Подпрограмма "Развитие молочного скотоводства"	34 316 900,0	24 417 183,1	24 417 183,1	24 158 031,7	98,9	98,9
Подпрограмма "Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства"	12 706 672,0	7 287 681,0	5 935 504,7	5 889 636,6	80,8	99,2
Подпрограмма "Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания"	10 310 050,0	2 766 859,4	2 106 859,4	2 099 509,0	75,9	99,7
Подпрограмма "Развитие финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса"	11 200 000,0	8 000 000,0	8 000 000,0	8 000 000,0	100	100
Федеральная целевая программа "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы	16 129 178,0	12 778 613,9	13 104 614,0	12 070 904,1	94,5	92,1

Наименование подпрограмм и федеральных целевых программ	Бюджетные ассигнования, тыс. руб.			Исполнено		
	предусмотренные паспорт-ом Государственной программы (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. № 1421)	утвержденные Законом о бюджете на 2016 год (в редакции Федерального закона от 22 ноября 2016 г. № 397-ФЗ)	уточненная сводная бюджетная роспись на 2016 год*	кассовое исполнение, тыс. руб.	к бюджетным ассигнованиям, %	
					утвержденным Законом о бюджете на 2016 год	уточненной сводной бюджетной росписи на 2016 год
и на период до 2020 года"						
Федеральная целевая программа "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы"	9 980 762,4	7 552 336,7	7 631 202,8	7 338 540,3	97,2	96,2

и на период до 2020 года"

Федеральная целевая программа "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы"

* С учетом внесенных изменений.

По сравнению с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью на реализацию Государственной программы в 2015 году, объем бюджетных ассигнований в 2016 году уменьшен на 4,6%. Основная доля бюджетных расходов направлена на финансирование подпрограмм "Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства" и "Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства". Однако наблюдается динамика снижения совокупной доли расходов на указанные подпрограммы в общих бюджетных расходах Государственной программы: в 2013 году - 74,3%, в 2014 году - 69,1%, в 2015 году - 50,7% и в 2016 году - 44,1%. Сокращение удельного веса указанных подпрограмм в общем объеме средств федерального бюджета, направленных на реализацию Государственной программы, произошло за счет финансирования основных мероприятий в рамках подпрограмм по развитию отдельных подотраслей сельского хозяйства. Так, например, в 2016 году отмечается значительное увеличение доли расходов на реализацию подпрограммы "Развитие молочного скотоводства" в общих бюджетных расходах Государственной программы (в 2015 году - 5%, в 2016 году - 10,9%).

Раздел 2. Общие итоги реализации Государственной программы

По предварительным данным Росстата, в 2016 году индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) в хозяйствах всех категорий составил 104,8%, превысив целевой показатель Государственной программы на 1,7 п.п. Индекс производства продукции растениеводства (в сопоставимых ценах) в хозяйствах всех категорий составил 107,8%, что выше целевого показателя на 5,3 п.п., и был обеспечен ростом производства сахарной свеклы (на 31,6%), семян подсолнечника (на 18,6%) и зерновых и зернобобовых (на 15,2%). Индекс производства продукции животноводства в 2016 году составил 101,5%, что ниже планового значения на 2,3 п.п. и уровня 2015 года на 0,7 п.п. Снижение индекса производства продукции животноводства связано в том числе с сокращением производства молока в хозяйствах всех категорий. Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки (в сопоставимых ценах), составил 102,6%, что выше показателя 2015 года на 0,4 п.п., но ниже целевого значения на 1,5 п.п. (таблица 2.1).

Комплекс мер государственной поддержки, направленный на расширение доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей к кредитным ресурсам, возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса привели к увеличению индекса физического объема инвестиций в основной капитал отрасли (+27,2 п.п. по отношению к 2015 году и +9,3 п.п. по отношению к целевому показателю Государственной программы в 2016 году).

Таблица 2.1

Выполнение основных показателей Государственной программы

Показатель	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год		
				план	факт	выполнение
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году, %	105,8	103,5	102,6	103,1	104,8	+1,7 п.п.
Индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году, %	111,2	104,9	103,1	102,5	107,8	+5,3 п.п.

Показатель	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год		
				план	факт	выполнение
Индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году, %	100,6	102,0	102,2	103,8	101,5	-2,3 п.п.
Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки (в сопоставимых ценах) к предыдущему году, %	102,9	103,3	102,2	104,1	102,6	-1,5 п.п.
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства к предыдущему году*, %	105,1	95,9	86,9	104,8	114,1	+9,3 п.п.
Рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий), %	7,3	16,1	20,3	13	17,3	+4,3 п.п.
Среднемесячная начисленная заработная плата работников в сельском хозяйстве (по сельскохозяйственным организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства), руб.	16 852,8	19 242,8	21 625,9	19 899	24 106	121,1%
Индекс производительности труда к предыдущему году, %	106,5	103,3	105,0	104,3	104,3	100%
Количество высокопроизводительных рабочих мест, тыс. мест	333,8	368,2	318,2	397,9	334,9**	84,2%

* По полному кругу хозяйствующих субъектов по сумме кодов ОКВЭД (01.1+01.2+01.3).

** Предварительные данные.

По данным крупнейших кредитных организаций, совокупный объем выданных кредитных ресурсов в 2016 году предприятиям и организациям агропромышленного комплекса составил 1543,8 млрд. руб. (132,9% по отношению к уровню 2015 года), в том числе краткосрочных кредитов предоставлено на сумму 1163,3 млрд. руб. (134,7%), инвестиционных - 380,5 млрд. руб. (127,6%).

Основными кредиторами агропромышленного комплекса являются АО "Россельхозбанк" и ПАО Сбербанк, на долю которых приходится 88% общего объема предоставленных кредитных ресурсов. Соотношение краткосрочных и инвестиционных кредитных ресурсов строится следующим

образом: 75,4% - краткосрочные обязательства, 24,6% - инвестиционные кредиты. При этом кредитный портфель по краткосрочным и долгосрочным кредитам по сравнению с уровнем 2015 года значительно не изменился и составил 90,7% и 101,2% соответственно. На проведение сезонных полевых работ в 2016 году предприятиям и организациям АПК АО "Россельхозбанк" и ПАО Сбербанк выделено 344,5 млрд. руб., что превышает объемы кредитования 2015 года на 31%.

Общий объем кредитов, выданных АО "Россельхозбанк" на развитие агропромышленного комплекса, за 2016 год составил 1030,8 млрд. руб., или в 1,9 раза больше верхней границы интервала значений планового показателя Государственной программы. При этом краткосрочных кредитов АО "Россельхозбанк" выдано на сумму 769,6 млрд. руб., объем инвестиционных кредитов, выданных АО "Россельхозбанк" на развитие агропромышленного комплекса в 2016 году, составил 261,2 млрд. руб.

По данным сводной отчетности об ожидаемых результатах финансово-хозяйственной деятельности сельскохозяйственных организаций, получающих государственную поддержку из федерального бюджета, рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий) ожидается на уровне 17,3%, что выше целевого показателя (13%) на 4,3 п.п. Без учета субсидий рентабельность составит 10,2% против 11,8% в 2015 году.

В отчетном году прибыль до налогообложения (с учетом субсидий) ожидается в сумме 359,2 млрд. руб., что на 7,6% ниже уровня 2015 года. При этом удельный вес прибыльных хозяйств в общей численности сельскохозяйственных организаций составил 87,4% (на 2,6 п.п. выше уровня 2015 года) при сокращении их общего количества (в 2016 году - 19 353 сельскохозяйственные организации, в 2015 году - 20 254).

Среднемесячная начисленная заработная плата работников в сельском хозяйстве (по сельскохозяйственным организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства) в отчетном году выше планового значения Государственной программы на 4207 руб., или на 21,1%, и выросла по сравнению с предыдущим годом на 10,4%, однако она остается значительно ниже, чем в среднем по экономике страны, и составляет около 65,6%.

Импорт и экспорт продовольственных товаров и сельскохозяйственной продукции в 2016 году

Внешняя торговля Российской Федерации с зарубежными странами характеризуется отрицательным сальдо российского торгового баланса по сельскохозяйственной продукции и продовольствию.

По данным ФТС России, в 2016 году по сравнению с уровнем 2015 года товарооборот Российской Федерации уменьшился на 2% и составил 858,5 млн. долл. США (таблица 2.2).

Таблица 2.2

**Основные показатели внешней торговли Российской Федерации
продовольственными товарами и сельскохозяйственным сырьем для их
производства, млрд. долл. США**

Показатель	2015 год	2016 год	2016 год к 2015 году, %
Товарооборот	42 804,6	41 946,1	98
Импорт	26 584	24 902	93,7
Экспорт	16 209	17 044	105,2
Сальдо торгового баланса	-10 386,0	-7 857,7	

В 2016 году рост производства сельскохозяйственной продукции позволил сократить импорт продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья. В результате объем импорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья в 2016 году составил 24,9 млрд. долл. США против 26,6 млрд. долл. США в 2015 году, уменьшившись на 6,3%.

Объем экспорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья для их производства в 2016 году составил 17 млрд. долл. США, что больше уровня 2015 года на 835 млн. долл. США, или на 5,2%.

В товарной структуре импорта Российской Федерации доля продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья в 2016 году составила 13,7%.

Основными товарными позициями в структуре импорта сельскохозяйственной продукции в стоимостном выражении являлись: фрукты и орехи (15,4%, в т.ч. бананы - 4%, цитрусовые - 4,7%); мясо и мясопродукты (9,2%, в т.ч. мясо крупного рогатого скота свежее и мороженое - 4,5%, свинина свежая и мороженая - 2,5%, мясо птицы свежее и мороженое - 1,3%); молоко и молокопродукты (7,7%, в т.ч. сыры и творог - 2,9%); овощи (5,6%); алкогольная и безалкогольная продукция (7,3%); рыба и морепродукты (5,6%); разные пищевые продукты (4,6%); кофе и чай (4,3%); продукты переработки овощей и фруктов (4,3%); соевые бобы (3,9%); какао и продукты из него (3,9%); тропические масла (3,1%).

В 2016 году по сравнению с уровнем 2015 года отмечено сокращение физических объемов закупок мяса свежего и мороженого на 16,2% (до 860,9 тыс. т), мяса птицы свежего и мороженого - на 12,3% (до 223,7 тыс.), рыбы свежей и мороженой, филе рыб - на 10,6% (до 358,6 тыс.), молока и сливок несгущенных - на 8,3% (до 234,3 тыс.), картофеля свежего и охлажденного - в 1,9 раза (до 285,5 тыс.), свежих овощей - на 27,6% (до 1344,3 тыс.), цитрусовых плодов - на 1,6% (до 1526,8 тыс.), груш, айвы и яблок свежих - на 20,1% (до 925,3 тыс.), чая - на 5% (до 164,4 тыс.), сахара тростникового или свекловичного в твердом состоянии - в 1,8 раза (до 552,7 тыс.), табачного сырья - на 4,2% (до 194,2 тыс. т).

Одновременно на 12,4% выросли физические объемы импортных закупок молока и сливок сгущенных (до 230,2 тыс. т), масла сливочного и прочих молочных жиров - на 6,4% (до 102,1 тыс.), сыров и творога - на 4,2% (до 216,6 тыс.), кофе - на 9,5% (до 171,5 тыс.), бананов - на 10,6% (до 1356 тыс.), соевых бобов - на 4,8% (до 2283,3 тыс. т).

В товарной структуре экспорта Российской Федерации доля продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья в 2016 году составила 6%.

Основными товарными позициями в структуре экспорта сельскохозяйственной продукции в стоимостном выражении являлись зерновые культуры (32,9%, в том числе пшеница и меслин - 24,7%); рыба и рыбопродукты (17,7%, в том числе рыба мороженая - 11,5%); растительные масла (12,9%, в том числе масло подсолнечное, сафлоровое и хлопковое и их фракции - 8,4%); отходы и остатки пищевой промышленности (5,5%); табак и табачные изделия (4%); шоколад (2,8%).

В 2016 году по сравнению с уровнем 2015 года выросли объемы экспортных поставок из Российской Федерации следующих видов сельскохозяйственной и продовольственной продукции: мяса птицы свежего и мороженого - в 1,6 раза (до 114,8 тыс. т), свинины свежей и мороженой - в 4,3 раза (до 18,7 тыс.), мороженой рыбы - на 9% (до 1316,8 тыс.), сушеных, лущенных бобовых овощей - на 3,9% (до 961,5 тыс.), зерновых культур - на 10,4% (до 33,9 млн.), в том числе пшеницы и меслина - на 19,3% (до 25,3 млн.), кукурузы - на 43,9% (до 5,3 млн.), риса - на 27,3% (до 228,9 тыс.), соевых бобов - на 10,5% (до 422,7 тыс.), соевого масла - на 7,3% (до 469,5 тыс.), масла подсолнечного, сафлорового и хлопкового и их фракций - на 23,9% (до 1790,4 тыс.), маргарина - на 7,1% (до 161,8 тыс.), сахара белого свекловичного - в 12,6 раза (до 100,1 тыс.), гранулированного свекловичного жома - на 32% (до 1,17 млн.), мелассы свекловичной - в 1,5 раза (до 506,4 тыс.), мучных кондитерских изделий - на 4% (до 196,4 тыс.),

шоколада и прочих готовых пищевых продуктов, содержащих какао, - на 6,3% (до 157,3 тыс. т).

Вместе с тем наблюдалось снижение экспортных поставок рапсового масла - на 16,5% (до 222 тыс. т), ячменя - в 1,8 раза (до 2,9 млн. т), жмыхов - на 1,1% (до 1925,9 тыс. т).

В целях поддержки экспорта продукции агропромышленного комплекса в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации В.В.Путина от 8 декабря 2015 г. № Пр-2508 и Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 12 декабря 2015 г. № ДМ-П13-8410 в Государственную программу с 2017 года включен раздел по поддержке экспорта продукции агропромышленного комплекса - "Приоритетный проект "Экспорт продукции агропромышленного комплекса".

Выполнение показателей Доктрины продовольственной безопасности

Рост внутреннего производства наряду со снижением импорта обеспечивает повышение удельного веса отечественной сельскохозяйственной продукции и продовольствия в общем объеме ресурсов внутреннего рынка соответствующих продуктов.

По оценке Минсельхоза России, в 2016 году достигнуты или превышены пороговые значения показателей Доктрины продовольственной безопасности:

по зерну - 99,2%, что соответствует уровню предыдущего года и на 4,2 п.п. превышает пороговое значение (95%);

по сахару - 94,9% (сахару, произведенному из сахарной свеклы, - 88,7%), что на 14,9 п.п. выше порогового значения (80%);

по маслу растительному - 83,6%, что на 1,1 п.п. выше уровня 2015 года и на 3,6 п.п. выше порогового значения (80%);

по картофелю - 97,7%, что на 0,6 п.п. выше уровня 2015 года и на 2,4 п.п. выше порогового значения (95%);

по мясу и мясопродуктам - 89,7%, что на 2,5 п.п. выше уровня 2015 года и на 4,7 п.п. выше порогового значения (85%).

Удельный вес отечественной продукции в общем объеме ресурсов (с учетом переходящих запасов) остается ниже пороговых значений Доктрины продовольственной безопасности:

по молоку и молокопродуктам - 81,5%, что на 2,1 п.п. выше уровня 2015 года, но на 8,5 п.п. ниже порогового значения (90%);

по соли пищевой - 64,2%, что на 2,7 п.п. ниже уровня 2015 года и на 20,8 п.п. ниже порогового значения (85%) - таблица 2.3.

Таблица 2.3

Удельный вес сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия отечественного производства в общем объеме ресурсов внутреннего рынка (с учетом структуры переходящих запасов), %

Показатель	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год		Пороговое значение Доктрины продовольст- венной безопасности
				план	факт	
Зерно	98,4	98,9	99,2	99,6	99,2	95
Масло растительное	81,4	85	82,5	84,6	83,6	80
Сахар (произведенный из сахарной свеклы)	84,3	81,9	83,3	82	88,7	80
Картофель	97,6	97,1	97,1	98,6	97,7	95
Молоко и молокопродукты (в пересчете на молоко)	76,5	77	79,4	83	81,5	90
Мясо и мясопродукты (в пересчете на мясо)	77,3	81,9	87,2	84,3	89,7	85
Соль пищевая	55,8	55,2	66,9	57,7	64,2	85

Раздел 3. Развитие отраслей сельского хозяйства в 2016 году

3.1. Растениеводство

В 2016 году в Российской Федерации вся посевная площадь сельскохозяйственных культур составила 80 млн. га, что на 0,9% больше уровня 2015 года (таблица 3.1.1).

Зерновые и зернобобовые культуры были посеяны на площади 47,1 млн. га, что на 1% больше уровня 2015 года. Площадь посевов кукурузы на зерно увеличилась на 4,5%, пшеницы - на 3,2%, риса - на 2,7%, гречихи - на 25,8%. В 2016 году произошло увеличение площадей под подсолнечником на 8,5%, соей - на 5%, сахарной свеклой - на 8,4%. Сократились посевы рапса на 4,1%, льна-долгунца - на 7,8%.

Таблица 3.1.1

Посевные площади сельскохозяйственных культур
в хозяйствах всех категорий, тыс. га

Наименование культур	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2016 год к 2015 году, %
Вся посевная площадь	78 057,1	78 525	79 319	79 993	100,9
Зерновые и зернобобовые культуры	45 826,5	46 220,4	46 642,5	47 109,9	101
в том числе					
пшеница озимая и яровая	25 063,6	25 277,2	26 833,5	27 703,9	103,2
рожь озимая и яровая	1832,2	1875,4	1291,1	1260	97,6
тритикале озимая и яровая	250,9	251,4	250,6	227,5	90,8
кукуруза	2449,7	2687,3	2770,7	2895,1	104,5
ячмень озимый и яровой	9019,3	9390,6	8885,4	8338,1	93,8
овес	3324,2	3255	3044,8	2856,8	93,8
рис	190,2	196,7	202,1	207,6	102,7
гречиха	1095,5	1007,6	956,9	1204	125,8
просо	469,8	505,9	594,6	435,5	73,2
Зернобобовые	1978,6	1596,6	1588,3	1752,8	110,4
Подсолнечник на зерно	7271,2	6906,6	7005	7598,3	108,5
Соя	1531,8	2006,1	2123,3	2228,5	105
Рапс озимый и яровой	1325,9	1191,4	1020,7	978,3	95,9
Свекла сахарная	903,8	918,7	1022,2	1108,1	108,4
Лен-долгунец	55,2	50,5	52,6	48,5	92,2

Наименование культур	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2016 год к 2015 году, %
Картофель	2137,5	2112	2128,1	2053,3	96,5
в том числе					
в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах	330,1	320,8	360,2	344,1	95,5
Овощи	671,3	683,7	693,5	691,9	99,8
в том числе					
в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах	168,1	169,7	188,4	186,8	99,2
Кормовые культуры	17 217,1	17 127,3	16 974	16 378	96,5

Зерновые и зернобобовые культуры

В 2016 году валовой сбор зерна впервые в истории современной России составил 120,7 млн. т, что на 16% выше соответствующего индикатора Государственной программы и на 15,2% выше уровня 2015 года (таблица 3.1.2). Это позволило полностью обеспечить потребности в продовольственном зерне, повысить обеспеченность отечественного животноводства зернофуражом.

Наибольшее количество зерна произведено в Краснодарском крае - 14 млн. т, Ростовской области - 11,6 млн. т, Ставропольском крае - 10,2 млн. т, Алтайском крае - 4,8 млн. т и Воронежской области - 4,8 млн. т.

В отчетном году средняя урожайность зерновых и зернобобовых культур с одного гектара убранной площади впервые составила 26,2 ц/га (в 2015 году - 23,7 ц/га).

В 2016 году по сравнению с показателями 2015 года валовой сбор озимой и яровой пшеницы увеличился на 18,6% в основном за счет роста урожайности с 23,9 до 26,8 ц/га, или на 12,1%, и впервые достиг 73,3 млн. т. Рост валового сбора кукурузы на зерно на 16,2% также в основном произошел за счет роста урожайности с 49,3 до 55,1 ц/га, или на 11,8%.

Сахарная свекла

Валовой сбор сахарной свеклы в 2016 году составил рекордные 51,4 млн. т, что на 31,6% больше, чем в 2015 году, и на 13,6 млн. т выше

целевого индикатора Государственной программы. Объем производства сахарной свеклы является достаточным для оптимальной загрузки перерабатывающих мощностей.

Рост валового сбора сахарной свеклы обеспечен увеличением площади посевов (на 8,4%) и ее урожайности (на 21,3%). Средняя урожайность сахарной свеклы в стране составила 470,4 ц/га. Наибольший рост урожайности был отмечен в Ростовской области (546,2 ц/га, или 175,6% к уровню 2015 года), Нижегородской области (254,5 ц/га, или 153,6%), Белгородской области (532,3 ц/га, или 140,6%), Курской области (488,4 ц/га, или 138,6%).

Прядильные культуры

В динамике производства прядильных культур наблюдается снижение объема производства. В отчетном году валовой сбор льна-долгунца в переводе на волокно составил 41,2 тыс. т, что на 8,8% ниже показателя производства 2015 года (45,2 тыс. т), а пеньковолокна - 0,6 тыс. т (в 2015 году - 0,5 тыс. т). В целом производство льноволокна и пеньковолокна составило 41,8 тыс. т, что на 19,7 тыс. т ниже целевого индикатора Государственной программы.

В 2016 году урожайность льна-долгунца составила 9,4 ц/га, что является лучшим показателем за все время выращивания льна-долгунца в России. Максимальные валовые сборы льноволокна получили сельскохозяйственные товаропроизводители Омской, Смоленской, Тверской областей и Алтайского края. Высокие показатели урожайности достигнуты в Брянской области (14,3 ц/га), Республике Татарстан (13,3 ц/га), Алтайском крае (12,5 ц/га) и Омской области (12,1 ц/га).

Таблица 3.1.2

Производство продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий

Наименование сельскохозяйственных культур	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2016 год к 2015 году, %
Валовой сбор, тыс. т					
Зерновые и зернобобовые культуры	92 384,8	105 315	104 786	120 671,8	115,2
Пшеница озимая и яровая	52 090,8	59 711,4	61 785,8	73 294,6	118,6
Кукуруза на зерно	11 634,9	11 332,1	13 173,3	15 309,8	116,2

Наименование сельскохозяйственных культур	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2016 год к 2015 году, %
Лен-долгунец (на волокно)	39	37,2	45,2	41,2	91,2
Сахарная свекла	39 321,2	33 513,4	39 030,5	51 366,8	131,6
Подсолнечник	9842,4	8475,3	9280,3	11 010,2	118,6
Соя	1517,2	2363,6	2708,2	3135,2	115,8
Рапс	1259,2	1337,9	1 012,2	998,9	98,7
Картофель	30 199,1	31 501,4	33 645,8	31 107,8	92,5
Овощи	14 689,4	15 457,8	16 111,2	16 283,3	101,1
Урожайность, ц/га					
Зерновые и зернобобовые культуры	22	24,1	23,7	26,2	110,5
Пшеница озимая и яровая	22,3	25	23,9	26,8	112,1
Кукуруза на зерно	50,1	43,6	49,3	55,1	111,8
Лен-долгунец (на волокно)	8,5	9	9,1	9,4	103,3
Сахарная свекла	442,1	370,1	387,8	470,4	121,3
Подсолнечник	14,5	13,1	14,2	15,1	106,3
Соя	12,6	12,3	13	14,8	113,8
Рапс	11,3	12,6	11,2	11	98,2
Картофель	144,6	149,6	159,1	153	96,2
Овощи	213,9	217,8	225,1	226	100,7

Картофель

В 2016 году валовой сбор картофеля в хозяйствах всех категорий составил 31,11 млн. т, что на 7,5% меньше предыдущего года, в том числе в хозяйствах населения собрано 24,2 млн. т картофеля (на 7,1% ниже уровня 2015 года), в сельскохозяйственных организациях - 4,2 млн. т (на 9,6% меньше 2015 года).

В 2016 году средняя урожайность картофеля в хозяйствах всех категорий составила 153 ц/га, или 96,2% к уровню 2015 года (159,1 ц/га).

Овощи

В Российской Федерации по данным Росстата в 2016 году был получен рекордный валовой сбор овощей в хозяйствах всех категорий - 16,3 млн. т, что

на 1,1% выше уровня 2015 года (16,1 млн. т), в том числе в сельскохозяйственных организациях - 3077,6 тыс. т, что на 6,4% выше уровня 2015 года (2892,8 тыс. т), в крестьянских (фермерских) хозяйствах - 2378,9 тыс. т, или 98% к уровню 2015 года (2427,2 тыс. т).

Лидерами по производству овощей в сельскохозяйственных организациях и в крестьянских (фермерских) хозяйствах среди субъектов Российской Федерации в 2016 году стали Астраханская область - 657,2 тыс. т, Волгоградская область - 616 тыс., Краснодарский край - 423,2 тыс. Московская область - 362,7 тыс., Ростовская область - 353,8 тыс. т.

В отчетном году средняя урожайность овощей с одного гектара убранной площади составила 226 ц/га, или 100,7% к уровню 2015 года (225,1 ц/га).

В 2016 году площадь теплиц и парников в сельскохозяйственных организациях составила 3,15 тыс. га, или 101,5% к уровню 2015 года (3,11 тыс. га). При этом площадь зимних теплиц увеличилась до 2,14 тыс. га, или на 5,3% к 2015 году (2,02 тыс. га) за счет строительства (ввода) и модернизации 160 га современных теплиц. Площадь весенних теплиц составила 0,91 тыс. га, что на 5,9% выше уровня 2015 года (0,86 тыс. га). В результате валовое производство овощей защищенного грунта составило 813,7 тыс. т (таблица 3.1.3).

Таблица 3.1.3

**Развитие овощеводства защищенного грунта
в сельскохозяйственных организациях**

Показатели	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2016 год к 2015 году, %
Площадь теплиц - всего, тыс. м ²	2605,1	2782,5	3061,8	3396,2	3089,6	3151,8	101,5
в том числе							
зимних теплиц	1780,1	1817,5	1887,4	2012	2017,9	2142,5	105,3
весенних теплиц	682,9	732,8	644,8	918,8	862,4	913,2	105,9
Урожайность овощей в зимних теплицах, кг/м ²	27,1	28,1	28	29,6	31,8	34,4	108,2
Урожайность овощей в весенних теплицах, кг/м ²	7,2	4,7	7,2	7,4	7	8,4	120
Валовое производство тепличных овощей всего, тыс. т	541,4	577,3	615	690,8	709,8	813,7	114,6
в том числе							
в зимних теплицах	483,1	510,8	528	595	642,3	735,2	114,5
в весенних теплицах	48,9	34,2	46,2	67,7	60,7	77	126,9

Плодовые и ягодные культуры

По данным Росстата, валовой сбор плодов и ягод в Российской Федерации в хозяйствах всех категорий в 2016 году составил 3,3 млн. т, или 114,6% к уровню 2015 года (таблица 3.1.4).

В 2016 году средняя урожайность плодов и ягод составила 85,6 ц/га, или 113,1% к уровню 2015 года (75,7 ц/га).

Лидерами по валовому сбору плодово-ягодных насаждений (включая цитрусовые) среди субъектов Российской Федерации в 2016 году стали Краснодарский край - 467,3 тыс. т, Волгоградская область - 185,5 тыс., Республика Крым - 143,9 тыс., Кабардино-Балкарская Республика - 135,6 тыс. и Республика Дагестан - 131,4 тыс. т.

В том числе валовой сбор винограда в Российской Федерации в хозяйствах всех категорий в 2016 году составил 551,7 тыс. т (116,1% к уровню 2015 года) при средней урожайности 84,2 ц/га (112%).

Лидерами по валовому сбору винограда среди субъектов Российской Федерации в 2016 году стали Краснодарский край (237,5 тыс. т), Республика Дагестан (148,6 тыс.), Республика Крым (56,3 тыс.), Ставропольский край (45,6 тыс.) и Кабардино-Балкарская Республика (16 тыс. т).

Таблица 3.1.4

Показатели развития садоводства и виноградарства

Показатель	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2016 год к 2015 году, %
Валовой сбор плодов и ягод, (включая цитрусовые), тыс. т	2942	2996	2903	3311	114
Урожайность многолетних плодовых и ягодных культур, ц/га	77,1	75,9	75,7	85,6	113,1
Валовой сбор винограда, тыс. т	439,1	528,5	475,2	551,7	116,1
Урожайность виноградных насаждений, ц/га	93,6	75,9	75,2	84,2	112

3.1.1. Ресурсное обеспечение мероприятий, направленных на развитие и поддержку подотраслей растениеводства

Реализация мероприятий по поддержке и развитию подотраслей растениеводства в 2016 году осуществлялась в рамках следующих основных мероприятий, входящих в состав подпрограмм Государственной программы:

основные мероприятия "Развитие садоводства, поддержка закладки и ухода за многолетними насаждениями и виноградниками", "Поддержка экономически значимых программ субъектов Российской Федерации в области растениеводства", "Поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях", "Управление рисками в подотраслях растениеводства", "Оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства" (подпрограмма "Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства");

основное мероприятие "Развитие производства семенного картофеля и овощей открытого грунта" (подпрограмма "Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства");

основное мероприятие "Развитие элитного семеноводства" (подпрограмма "Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства").

На реализацию указанных основных мероприятий в 2016 году в соответствии с Законом о бюджете на 2016 год были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 33 976,7 млн. руб.

По сравнению с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2015 году на реализацию мероприятий, направленных на развитие и поддержку подотраслей растениеводства, объемы бюджетных ассигнований уменьшены на 1371,7 млн. руб., или на 3,9%.

Значительное снижение объема ресурсного обеспечения в 2016 году произошло в отношении расходов на реализацию основного мероприятия "Управление рисками в подотраслях растениеводства", финансирование мероприятия уменьшено вдвое (на 2473,6 млн. руб.).

Значительное увеличение объема ресурсного обеспечения в 2016 году отмечено по основному мероприятию "Поддержка экономически значимых программ субъектов Российской Федерации в области растениеводства" (по сравнению с уровнем 2015 года объемы бюджетных ассигнований увеличены на 3574,8 млн. руб., или в 2,5 раза).

Необходимо отметить, что из направленных на реализацию указанного основного мероприятия средств федерального бюджета 1988,0 млн. руб. было предусмотрено на реализацию мероприятий "единой" субсидии через механизм

экономически значимых региональных программ Республики Крым и г. Севастополя.

На 1 января 2017 г. по указанным основным мероприятиям кассовое исполнение федерального бюджета составило 33 614,0 млн. руб., или 98,9%; неосвоенные бюджетные ассигнования федерального бюджета в размере 362,7 млн. руб. были возвращены в федеральный бюджет. Наименьший уровень кассового исполнения федерального бюджета по итогам 2016 года отмечен по основному мероприятию "Развитие производства семенного картофеля и овощей открытого грунта" - 85,8% (таблица 3.1.5).

Основными причинами неполного освоения лимитов бюджетных обязательств в субъектах Российской Федерации по направлению оказания несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта являются:

несоответствие документов правилам предоставления субсидий по данному направлению;

отсутствие заявленной сельскохозяйственными товаропроизводителями потребности;

недостаточность финансовых ресурсов в бюджетах субъектов Российской Федерации, необходимых для обеспечения установленного уровня софинансирования мероприятия.

Таблица 3.1.5

Расходы федерального бюджета на реализацию мероприятий, направленных на развитие и поддержку подотраслей растениеводства

Наименование основных мероприятий, направленных на развитие подотраслей растениеводства	Ресурсное обеспечение реализации мероприятий, млн. руб.				Отношение плановых объемов финансирования (2016 год к 2015 году), %	Кассовое исполнение федерального бюджета, %
	2015 год		2016 год			
	план	факт	план	факт		
Всего	35 348,4	32 975,3	33 976,7	33 614,0	96,1	98,9
в том числе						
"Развитие садоводства, поддержка закладки и ухода за многолетними насаждениями и виноградниками"	3424,6	2692,6	3401,4	3344,7	99,3	98,3

Наименование основных мероприятий, направленных на развитие подотраслей растениеводства	Ресурсное обеспечение реализации мероприятий, млн. руб.				Отношение плановых объемов финансирования (2016 год к 2015 году), %	Кассовое исполнение федерального бюджета, %
	2015 год		2016 год			
	план	факт	план	факт		
в том числе возмещение части затрат на закладку и уход за виноградниками	1009,7	585,1	1435,1	1411,9	142,1	98,4
возмещение части затрат на раскорчевку выбывших из эксплуатации старых садов и рекультивацию раскорчеванных площадей	103,6	82,6	89,4	87,8	86,3	98,2
возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями	2311,3	2025,0	1876,9	1845,0	81,2	98,3
"Поддержка экономически значимых программ субъектов Российской Федерации в области растениеводства"	1000,0	958,4	2574,8	2488,7	257,5	96,7
"Поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях"	701,1	692,6	692,8	687,6	98,8	99,3
в том числе субсидии на возмещение части затрат на приобретение семян с учетом доставки в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности	255,6	247,1	256,2	256,2	100,2	100

Наименование основных мероприятий, направленных на развитие подотраслей растениеводства	Ресурсное обеспечение реализации мероприятий, млн. руб.				Отношение плановых объемов финансирования (2016 год к 2015 году), %	Кассовое исполнение федерального бюджета, %
	2015 год		2016 год			
	план	факт	план	факт		
субсидии на производство продукции растениеводства на низкопродуктивной пашне в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях	445,5	445,5	436,6	431,5	98	98,8
"Управление рисками в подотраслях растениеводства"	4965,4	3827,9	2491,8	2342,6	50,2	94
"Оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства"	22 820,4	22 791,8	23 046,0	23 036,3	101	100
"Развитие производства семенного картофеля и овощей открытого грунта"*	-	-	352,0	302,2	-	85,8
в том числе субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта	-	-	352,0	302,2	-	85,8
"Развитие элитного семеноводства"	2437,0	2012,0	1417,9	1411,9	58,2	99,6

* Без учета субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов плодохранилищ, картофеле- и овощехранилищ, а также на приобретение техники и оборудования.

3.1.2. Выполнение целевых показателей (индикаторов) мероприятий, направленных на развитие и поддержку подотраслей растениеводства

В отчетном году в растениеводстве основные программные мероприятия были направлены на увеличение производства растениеводческой продукции и повышение его конкурентоспособности.

Целевые индикаторы перевыполнены по производству зерна и сахарной свеклы на 16% и 36% соответственно. На 40,4% перевыполнен показатель по закладке многолетних насаждений. Кроме того, перевыполнены показатели по валовому сбору в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, картофеля и овощей (на 20,7% и 33,3% соответственно), по доле площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов (на 1,3%). Не выполнены показатели по производству льно- и пеньковолокна в хозяйствах всех категорий (на 32% ниже плана и на 8,3% ниже уровня 2015 года), по площади подготовки низкопродуктивной пашни (на 6,5% ниже плана, но на 0,8% больше, чем в 2015 году), площади закладки виноградников (на 45% ниже планового значения, при этом на 1,64 тыс. га больше, чем в 2015 году) (таблица 3.1.6).

Таблица 3.1.6

Выполнение целевых показателей по растениеводству в 2016 году

Наименование показателя	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год		
				план	факт	выполнение, %
Валовой сбор сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий, тыс. т						
зерна	92 385	105 315	104 786	104 000	120 672	116
льноволокна и пеньковолокна	40	37,6	45,7	61,5	41,8	68
сахарной свеклы	39 321,2	33 513,4	39 030,5	37 776,9	51 366,8	136
картофеля	30 199,1	31 501,4	33 645,8	-	31 107,8	-
Валовой сбор в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, тыс. т						
картофеля	5358,2	6174,5	7550,3	5684,6	6863,9	120,7
овощей	4490,6	4655,2	5320,1	4093,3	5456,5	133,3
Площадь закладки, тыс. га						
многолетних насаждений	9,274	8,084	14,281	10,398	14,597	140,4
виноградников	3,97	4,1	3,350	9,125	4,993	54,7

Наименование показателя	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год		
				план	факт	выполнение, %
Размер посевных площадей по сельскохозяйственным организациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, включая индивидуальных предпринимателей, субъектов Российской Федерации, млн. га	74,7	75	75,9	74	76,7	103,6
Посевная площадь кормовых культур по сельскохозяйственным организациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, включая индивидуальных предпринимателей, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, тыс. га	74,1	81,2	107,2	53,1	114,6	215,8
Площадь подготовки низкопродуктивной пашни, тыс. га	792,4	801,9	802,4	865	809,2	93,5
Удельный вес застрахованных посевных площадей в общей посевной (посадочной) площади, %	16,3	17,7	10,9	12,5	5	40
Доля площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов, %	8,2	7,2	7,9	7,9	8	101,3

Недостижение планового значения показателя по производству льноволокна и пеньковолокна в отчетном году связано со снижением площади сева прядильных культур (посевы льна-долгунца на 4,1 тыс. га меньше, чем в 2015 году), низкой доходностью производства этого вида продукции и ухудшением финансового положения сельхозтоваропроизводителей.

Невыполнение показателя по закладке виноградников в 2016 году связано с выведением из оборота площадей виноградопригодных земель в Темрюкском районе Краснодарского края, в котором сосредоточено 74% виноградников края, в связи со строительством Керченской переправы, а также неблагоприятными климатическими условиями в Северо-Кавказском федеральном округе, не позволившими произвести осеннюю закладку виноградников.

Необходимо отметить, что виноградарство и виноделие - это сфера бизнеса со значительной долей рисков как вследствие воздействия опасных для производства сельскохозяйственной продукции (винограда) природных явлений, так и значительной административной нагрузки со стороны государственного регулирования винодельческой продукции.

Высокая капиталоемкость и длительные сроки окупаемости инвестиционных проектов, в которых полный производственный цикл переработки винограда в вино - от посадки виноградной лозы до реализации вина - составляет около 4 - 5 лет, также определяют низкую инвестиционную привлекательность таких проектов для бизнеса и необходимость активного участия государства в их реализации.

Невыполнение показателя Государственной программы "Площадь подготовки низкопродуктивной пашни" связано с увеличением затрат на обработку низкопродуктивной пашни. По данным Росстата, за последние 5 лет площадь обработки низкопродуктивных пашен (поднятие чистых паров) в Республике Саха (Якутия) не превышала 15,3 тыс. га при плановом показателе 19,8 тыс. га. Чистые пары в основном используются при производстве зерна по системе двухпольного севооборота "зерновые - чистые пары - зерновые". Посевная площадь зерновых культур по итогам 2015 года в Республике Саха (Якутия) составила 10,7 тыс. га. Площадь поднятых чистых паров в 2016 году составила 11,08 тыс. га, что полностью покрывает потребность в чистых парах по системе двухпольного севооборота.

В 2016 году не выполнен показатель "Удельный вес застрахованных посевных площадей в общей посевной (посадочной) площади", являющийся показателем результативности основного мероприятия "Управление рисками в подотраслях растениеводства". По данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации, посевная площадь сельскохозяйственных культур по договорам страхования с государственной поддержкой, принятым на субсидирование в 2016 году, составила 3815,9 тыс. га, или 5% всей посевной площади (в 2015 году застрахованная площадь составила 8303,3 тыс. га, или 10,9% общей посевной площади).

В течение 2015 - 2016 годов по причине отзыва лицензий и добровольного ухода с рынка агрострахования с государственной поддержкой прекратили свою деятельность в данном сегменте 28 страховых организаций. Доля застрахованных площадей данными страховыми организациями в 2015 году составляла 57,2%.

С 1 января 2016 г. на рынке сельскохозяйственного страхования действует единое объединение агростраховщиков, в состав которого по состоянию на 1 января 2017 г. входят 23 страховые организации,

участвующие в осуществлении агрострахования с государственной поддержкой. Недостаточное присутствие страховых компаний в регионах страны, а также низкий уровень выплат страхового возмещения за предыдущие годы приводит к недоверию сельскохозяйственных товаропроизводителей к страхованию и нежеланию заключать договоры страхования, все это в целом значительно препятствует развитию агрострахования.

Общая страховая сумма (ответственность страховщиков) в 2016 году составила 114,7 млрд. руб., что на 26,3% меньше уровня 2015 года. Лидерами по полученной страховой премии по договорам страхования сельскохозяйственных культур являются следующие страховые организации: ПАО "Росгосстрах" (2264,6 млн. руб., доля в общем объеме составила 40%), ЗАО СК "РСХБ-Страхование" (867,1 млн. руб., доля в общем объеме - 15%) и АО СГ "Авангард-Гарант" (626,6 млн. руб., доля в общем объеме - 11%).

В отчетном году произведено выплат страхового возмещения по договорам страхования сельскохозяйственных культур с государственной поддержкой на сумму 574,1 млн. руб. Средний уровень выплат к страховой премии в 2016 году составил 10,1%. Максимальный объем выплат страхового возмещения (272,6 млн. руб.) осуществило ПАО "Росгосстрах".

3.1.3. Условия и особенности реализации в 2016 году мероприятий, направленных на поддержку и развитие подотраслей растениеводства

Поддержка садоводства и виноградарства предусмотрена в Государственной программе с 2013 года. За истекший период (с 2013 по 2016 год) закладка многолетних насаждений осуществлена на площади 46,2 тыс. га, в том числе садов интенсивного типа заложено 28,1 тыс. га.

По данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации, в 2016 году фактическая площадь закладки многолетних плодовых и ягодных насаждений составила 14,6 тыс. га, в том числе садов интенсивного типа - 9,6 тыс. га. Питомников плодовых культур заложено 550 га.

Кроме того, из федерального бюджета также предоставлялись субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на раскорчевку старых, вышедших из эксплуатации садов в возрасте более 30 лет и рекультивацию раскорчеванных площадей (в 2016 году - 89,39 млн. руб.). По данным субъектов Российской Федерации, раскорчевано старых садов на площади 7,2 тыс. га, или 135,8% к уровню 2015 года (5,3 тыс. га).

Виноградарско-винодельческая отрасль занимает особое место среди других отраслей экономики России. Производимая отраслью продукция

обладает большим потребительским спросом, обеспечивает значительные поступления в федеральный и региональный бюджеты.

На 1 января 2016 г. в Российской Федерации насчитывалось 85,1 тыс. га виноградников.

В 2016 году целевой индикатор по закладке виноградников составлял 9,125 тыс. га. Поскольку подотрасль виноградарства характеризуется высокой себестоимостью производимой продукции и является капиталоемкой отраслью, в 2016 году исходя из предусмотренных бюджетных ассигнований в 3,5 раза были увеличены ставки субсидий. На закладку виноградников предусматривались субсидии в размере компенсации 80% затрат (но не более 132 500 руб. на гектар в год). На уход за виноградниками до начала периода их товарного плодоношения размер субсидии в 2016 году составил 80% затрат (но не более 35 000 руб. на гектар в год), на установку шпалеры - 80% затрат (но не более 172 500 руб. на гектар в год).

За 2015 - 2016 годы существенно возрос уровень государственной поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации виноградарства, что положительно отразилось на увеличении площади закладки виноградников (в 2015 году - 3,35 тыс. га, в 2016 году - 4,99 тыс. га).

В рамках осуществления основного мероприятия "Поддержка экономически значимых программ субъектов Российской Федерации в области растениеводства" в 2016 году проведен отбор и распределение субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку 18 экономически значимых региональных программ субъектов Российской Федерации в области растениеводства по следующим направлениям:

- развитие льноводства (11 программ);

- развитие рисоводства (1 программа);

- восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, пострадавших в результате затопления, подтопления и переувлажнения почв (3 программы);

- производство аминокислот для комбикормов (1 программа);

- программы Республики Крым и г. Севастополя по поддержке подотраслей растениеводства в указанных регионах через механизм "единой" субсидии.

В рамках отобранных программ предусматривалось наращивание производства продукции на основе технической и технологической модернизации производств, а также строительство новых и реконструкция

действующих мощностей по производству и первичной переработке продукции, имеющих экономическое значение с учетом особенностей регионов, создание экономических и технологических условий устойчивого развития отечественной отрасли растениеводства и увеличения объемов производства продукции растениеводства. Выполнение целевых показателей отобранных программ субъектов Российской Федерации представлено в таблице 3.1.7.

Таблица 3.1.7

Выполнение показателей реализации экономически значимых региональных программ в области растениеводства в 2016 году

Показатель	2015 год	2016 год		
		план*	факт	выполнение, %
Валовый сбор льноволокна, тыс. т	39,1	26,2	27	104
Объем производства аминокислот для комбикормов, тыс. т	9	22	43	195,5
Объем производства риса-сырца, тыс. т	165,6	70,5	78,2	110,9
Прирост площади восстановленных земель, тыс. га	100,2	58,4	57,5	98,6

* Плановые значения показателей в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета в 2016 году, заключенными Минсельхозом России с субъектами Российской Федерации.

В рамках осуществления основного мероприятия по поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях оказывается поддержка, направленная на создание собственной кормовой базы животноводства путем обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей семенами сельскохозяйственных культур и увеличение производства продукции растениеводства на низкопродуктивной пашне.

В 2016 году по данным ведомственной отчетности в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям под кормовыми культурами было занято 114,6 тыс. га и израсходовано 16,9 тыс. т семян.

Районы Крайнего Севера, где выращивание сельскохозяйственных культур производится в очень сложных климатических условиях,

обеспечивают семенами зерновых и кормовых культур собственного производства не более 30% от потребности. В связи с этим сельхозтоваропроизводители вынуждены завозить семена кормовых культур извне. Средняя стоимость семенного материала ежегодно повышается и колеблется от 22 тыс. рублей до 33 тыс. рублей за тонну. Сложная транспортная логистика и повышение стоимости семенного материала не позволяют наращивать посевные площади под кормовыми культурами, однако показатели, заданные Государственной программой, выполняются.

Согласно заключенным соглашениям с органами управления АПК субъектов Российской Федерации планировалось обработать 801,2 тыс. га низкопродуктивной пашни. По ведомственной отчетности, площадь подготовки низкопродуктивной пашни фактически составила 809,2 тыс. га. По предварительным данным, затраты на обработку 1 га в среднем по регионам возросли до 4243,1 руб. (в 2015 году - 4041 руб.). Ежегодное увеличение затрат на обработку низкопродуктивной пашни не позволяет обеспечить выполнение целевых индикаторов, предусмотренных в Государственной программе.

Целью реализации основного мероприятия "Управление рисками в подотраслях растениеводства" является защита имущественных интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей от ущерба, полученного под воздействием опасных природных событий, путем возмещения потерь и восстановления производства в соответствующих размерах.

Страхование урожая сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ "О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства" (далее - Федеральный закон № 260-ФЗ), которым предусматриваются следующие условия:

государственная поддержка страхования осуществляется, когда под утратой (гибелью) урожая сельскохозяйственной культуры понимается снижение фактического урожая по сравнению с запланированным на 20% и более;

государственная поддержка предоставляется путем перечисления уполномоченным органом субъекта Российской Федерации в адрес страховщика 50% начисленной страховой премии;

применяется план сельскохозяйственного страхования, содержащий перечень подлежащих страхованию сельскохозяйственных культур и предельные размеры ставок для расчета размера субсидий;

с 2016 года создается единое общероссийское объединение страховщиков, осуществляющее свою деятельность в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации о некоммерческих организациях, предусмотренными в отношении ассоциаций (союзов).

Государственная поддержка в сфере сельскохозяйственного страхования направлена на стимулирование сельскохозяйственных товаропроизводителей к использованию механизма страхования в качестве защиты своих имущественных интересов при утрате сельскохозяйственной продукции, а также минимизации прямых затрат государства на компенсацию ущерба от стихийных бедствий при чрезвычайных ситуациях. В основу действующей модели системы государственной поддержки сельскохозяйственного страхования в Российской Федерации положен принцип софинансирования, предусматривающий выделение средств из федерального и регионального бюджетов на компенсацию части затрат по оплате страховой премии сельскохозяйственными товаропроизводителями при заключении договоров страхования.

В 2016 году в рамках Государственной программы продолжено оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства. Субсидии направлялись сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, повышение плодородия и качества почв в расчете на 1 гектар посевной площади сельскохозяйственных культур. Размер посевных площадей по сельскохозяйственным организациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, включая индивидуальных предпринимателей, в субъектах Российской Федерации, по данным Росстата, в 2016 году составил 76,7 млн. га, что на 3,6% выше планового значения.

В отчетном году базовая ставка субсидии в расчете на 1 га посевной площади с учетом софинансирования из бюджетов субъектов Российской Федерации составила 365,9 руб., в том числе за счет средств федерального бюджета - 310,3 руб., в то время как в 2014 году - 434 и 267 руб., в 2015 году - 493,5 и 308,3 руб. соответственно.

Финансовые средства, предусмотренные на оказание несвязанной поддержки, сельскохозяйственные товаропроизводители в первую очередь направляли на приобретение горюче-смазочных материалов и минеральных удобрений, а затем на химические средства защиты растений и семена.

Так, по данным органов АПК субъектов Российской Федерации, в 2016 году сельскохозяйственные товаропроизводители внесли 2,84 млн. т

минеральных удобрений в пересчете на действующее вещество, что на 359,8 тыс. т больше, чем в 2015 году.

Оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям позволило обеспечить своевременное проведение сезонных полевых работ в 2016 году с применением необходимых материально-технических ресурсов.

Предоставление субсидий из федерального бюджета на приобретение элитных семян в рамках реализации основного мероприятия "Развитие элитного семеноводства" в 2016 году обеспечило посев элитных семян на площади 6 млн. га, что составляет 8% в общей площади посева. Выделенные средства позволили возместить 11,3% затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на приобретение элитных семян.

3.1.4. Участие субъектов Российской Федерации в реализации мероприятий Государственной программы, направленных на поддержку и развитие подотраслей растениеводства

В рамках поддержки садоводства в 2016 году закладка многолетних насаждений осуществлялась в 61 субъекте Российской Федерации. При перевыполнении показателя по Российской Федерации на 40,4% ряд регионов не выполнил установленные показатели.

В Волгоградской области заложено 394 га многолетних насаждений, или 78,8% показателя, установленного соглашением с Минсельхозом России (500 га), в Оренбургской области - 24 га, или 10,8% (223 га), в Ульяновской области - 21 га, или 60% (35 га), в г. Севастополе - 6 га, или 8,6% (70 га). В Карачаево-Черкесской Республике закладка многолетних садов в 2016 году не осуществлялась.

При реализации основного мероприятия "Развитие элитного семеноводства" при отлаженной работе органов управления АПК субъектов Российской Федерации показатель Государственной программы был перевыполнен на 1,3%. В связи с неблагоприятными метеорологическими условиями и введением режима чрезвычайной ситуации Забайкальским краем не выполнен предусмотренный соглашением целевой индикатор.

Закладка виноградников в 2016 году осуществлена на площади 4,99 тыс. га, что составляет 106% к запланированному соглашениями показателю (по соглашениям с субъектами Российской Федерации плановая закладка виноградников в 2016 году составляла 4,79 тыс. га). Более чем на 20% перевыполнен плановый показатель в республиках Крым и Дагестан. Не выполнены показатели в Республике Ингушетия (на 28,5%) и Кабардино-

Балкарской Республике (на 16,5%), что связано с неблагоприятными погодными условиями.

В рамках реализации мероприятия по поддержке экономически значимых региональных программ субъектов Российской Федерации в области растениеводства 15 регионами выполнены плановые показатели результативности. По информации органов управления АПК субъектов Российской Федерации, из бюджетов субъектов Российской Федерации на поддержку экономически значимых программ в области растениеводства выделено 263,85 млн. руб.

В рамках реализации мероприятия "Управление рисками в подотраслях растениеводства" из 85 субъектов Российской Федерации в программе страхования с государственной поддержкой в области растениеводства в 2016 году приняли участие 40 регионов, страхование осуществляла 21 страховая организация. Договоры сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой заключили 913 хозяйств.

Несмотря на снижение объемов агрострахования в целом, в отдельных регионах оно функционирует более успешно, чем в среднем по стране. Лидерами среди регионов по размеру застрахованных площадей являются Ставропольский край (670,9 тыс. га), Ростовская область (377,9 тыс. га) и Республика Татарстан (268,2 тыс. га). По удельному весу застрахованных площадей лидируют Ставропольский край (22,1%), Республика Саха (Якутия) (21,8%) и Ленинградская область (15,9%).

В 2016 году в области растениеводства заявлены убытки в 14 субъектах Российской Федерации на общую сумму 664,8 млн. руб. Об убытках заявили 98 хозяйств, 92 из них получили страховое возмещение.

Максимальные суммы выплат страхового возмещения по договорам страхования были осуществлены в Белгородской области (212,3 млн. руб.), Иркутской области (184,1 млн. руб.) и в Ставропольском крае (69 млн. руб.).

В рамках оказания несвязанной поддержки в области растениеводства в 2016 году, по данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации, в 8 регионах не достигнуты плановые значения показателя результативности, установленные соглашениями о предоставлении субсидий, заключенными между Минсельхозом России и субъектами Российской Федерации. Это связано с закредитованностью сельскохозяйственных товаропроизводителей, их неудовлетворительным финансовым состоянием, нехваткой рабочих кадров и существенным износом материально-технической базы хозяйств.

3.2. Животноводство

За 2016 год производство скота и птицы на убой в живом весе в хозяйствах всех категорий составило 13 939,1 тыс. т, что на 3,4% больше уровня 2015 года. В сельскохозяйственных организациях производство увеличилось на 5,8%, в крестьянских (фермерских) хозяйствах - на 2,7%, в хозяйствах населения оно снизилось на 3% (таблица 3.2.1).

Таблица 3.2.1

Производство скота и птицы на убой в разрезе категорий хозяйств, тыс. т

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год*	2016 год к 2015 году, %
Хозяйства всех категорий	12 223	12 912	13 475,4	13 939,1	103,4
в том числе					
крупный рогатый скот	2909,5	2911	2875,6	2830,4	98,4
свиньи	3611,2	3823,8	3974,5	4346,1	109,4
птица	5141,4	5580,3	6032,9	6159,8	102,1
овцы и козы	427,7	459,6	454,2	465,8	102,6
другие виды	133,1	137,7	138,2	137	99,1
Сельскохозяйственные организации - всего	8179,8	8924	9587,6	10 141	105,8
в том числе					
крупный рогатый скот	939	929,8	905,8	923,9	102
свиньи	2532,9	2860,5	3097,4	3498,2	112,9
птица	4648	5069,8	5524,2	5658,5	102,4
овцы и козы	35,4	37	35	36,1	103,1
другие виды	24,5	27	25,2	24,4	96,6
Крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели - всего	397	445,5	467,4	480,1	102,7
в том числе					
крупный рогатый скот	183,1	212,6	228,7	238,6	104,3
свиньи	68,3	60,7	56,7	57,6	101,6
птица	46,6	59,9	67,9	63,4	93,3
овцы и козы	84,1	96,1	96,2	100,9	104,9
другие виды	14,9	16,3	17,8	19,6	110,1

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год*	2016 год к 2015 году, %
Хозяйства населения - всего	3646,1	3542,9	3420,4	3318	97
в том числе					
крупный рогатый скот	1787,4	1768,6	1741,1	1667,9	95,8
свиньи	1010	902,7	820,3	790,3	96,3
птица	446,8	450,7	440,8	438	99,3
овцы и козы	308,2	326,6	323	328,9	101,8
другие виды	93,7	94,4	95,1	93	97,7

* Предварительные данные.

В отчетном году выполнение показателя "Производство скота и птицы на убой в живом весе в хозяйствах всех категорий" составило 104,9% к плану. За истекший период зафиксирована положительная динамика выполнения показателя Государственной программы: в 2013 году - 104,5% к плану, в 2014 году - 107,6%, в 2015 году - 103,7% (рис. 3.2.1). Выполнение целевого индикатора "Производство скота и птицы на убой в живом весе в хозяйствах всех категорий" на протяжении четырех лет реализации Государственной программы обеспечено в основном за счет роста объемов производства свиней и птицы на убой (+32,3% и +26,6% к уровню 2012 года соответственно).

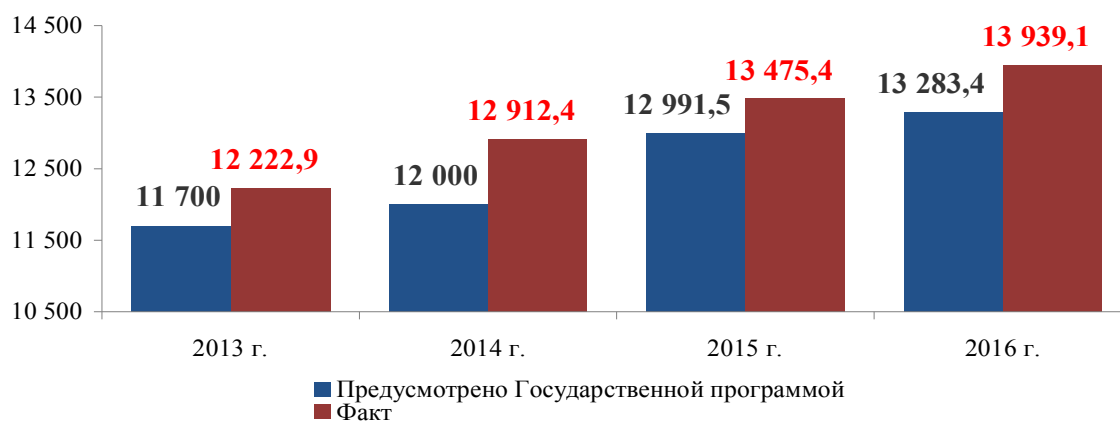


Рис. 3.2.1. Динамика выполнения показателя "Производство скота и птицы на убой в живом весе в хозяйствах всех категорий", тыс. т

Свиноводство

Достаточно высокие темпы наращивания производства сохраняются в свиноводстве. За 2016 год прирост производства свиней на убой составил

371,6 тыс. т в живом весе, или 9,4% относительно 2015 года, по сравнению с уровнем 2010 года он достиг 1260,3 тыс. т, или 40,8% (рис. 3.2.2).

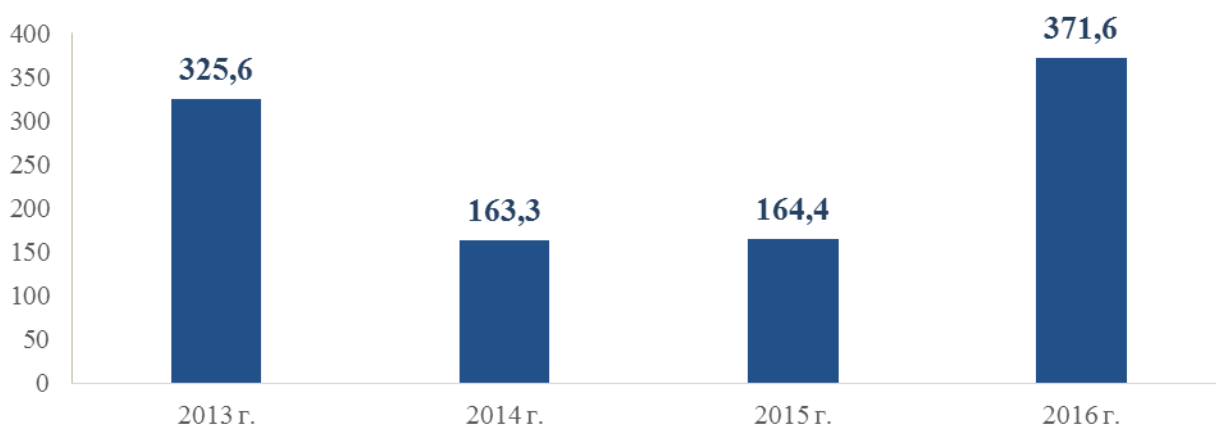


Рис. 3.2.2. Прирост производства свиней на убой (в живом весе) в хозяйствах всех категорий, тыс. т

В 2016 году по сравнению с предыдущим годом в сельскохозяйственных организациях производство свиней на убой увеличилось на 12,9%, что выше темпа прироста, полученного в 2015 году относительно 2014 года (8,3%). За 2013 - 2016 годы производство свиней на убой в сельскохозяйственных организациях увеличилось на 138,1% и достигло 3498,2 тыс. т, в крестьянских (фермерских) хозяйствах оно увеличилось к уровню 2015 года на 1,6%, а по сравнению с уровнем 2013 года снизилось на 15,7% (на 10,7 тыс. т) и составило 57,6 тыс. т. В хозяйствах населения также произошло падение производства (на 3,7%) вследствие сокращения поголовья свиней на сельских подворьях, причиной которого является неблагоприятная противоэпизоотическая ситуация в отдельных регионах.

Наращивание производства свиней на убой происходит преимущественно в тех регионах, где существуют интегрированные формирования, в которых реализуются крупные инвестиционные проекты и создается необходимая инфраструктура. Поэтому основной прирост производства свиней на убой получен на вновь построенных и модернизированных комплексах и свинофермах.

Несмотря на динамику снижения числа новых и модернизированных объектов в свиноводстве, производство мяса увеличивается за счет повышения продуктивности свиней. Всего за 2013 - 2016 годы введено 122 новых объекта, 22 модернизировано, дополнительное производство мяса свиней за указанный период составило 510,5 тыс. т (таблица 3.2.2).

Таблица 3.2.2

Прирост производства свиней на убой (в живом весе) на вновь построенных, реконструированных и модернизированных фермах

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Число объектов, ед.				
введено новых	31	31	28	32
реконструированных и модернизированных	8	6	2	6
Производство свиней на убой (в живом весе), тыс. т	137,5	147,9	77,2	137,6
Объем производства свиней на убой (в живом весе) за счет реконструкции и модернизации объектов, тыс. т	5,9	0,9	2,8	0,8
Общий объем производства свиней на убой (в живом весе), полученный за счет ввода новых, реконструкции и модернизации имеющихся объектов, тыс. т	143,4	148,8	79,9	138,4
Доля дополнительного производства на построенных, реконструированных и модернизированных объектах в общем объеме производства свиней на убой (в живом весе), %	4	4	2	3,2

Достаточно высокие темпы производства свиней на убой обеспечили снижение импортозависимости в свиноводстве в 2016 году до 8%. По оценке Национального союза свиноводов, в 2017 году положительная динамика сохранится и составит не более 5%. На основании проведенного Национальным союзом свиноводов мониторинга инвестиционных проектов этому будет способствовать реализация ускоренного импортозамещения в свиноводстве, к которому в 2015 году приступили предприятия отрасли в целях минимизации глобальных эпизоотических рисков, увеличения объемов производства и наращивания экспортного потенциала.

Птицеводство

В птицеводстве в 2016 году также отмечены высокие темпы наращивания производства. Прирост производства птицы на убой в хозяйствах всех категорий относительно 2015 года составил 126,95 тыс. т в живом

весе, или 2,1%. Производство яиц составило 43,5 млрд. шт., что больше уровня 2015 года на 2,2%. Производство яиц на душу населения составило 297 шт. при рациональной норме потребления 260 шт.

Основными производителями мяса птицы и яиц являются сельскохозяйственные организации. В 2016 году их доля в общем объеме производства составила 91,9% и 79,1% соответственно, что на 0,3 и 0,6 п.п. превышает уровень 2015 года. За последние четыре года производство птицы на убой в данной категории хозяйств увеличилось на 1010,6 тыс. т, или на 21,7%.

В крестьянских (фермерских) хозяйствах в 2016 году по отношению к 2015 году производство птицы на убой снизилось на 4,5 тыс. т, или на 6,6%, при этом по отношению к 2011 году оно увеличилось на 80,1% (28,2 тыс. т). Однако доля крестьянских (фермерских) хозяйств в общем объеме производства в 2016 году составила всего 1%. В хозяйствах населения производство птицы на убой по сравнению с уровнем 2015 года уменьшилось на 2,8 тыс. т, или на 0,7%.

По данным Росптицесоюза, перспективным направлением, обеспечивающим прирост объемов производства птицы на убой и расширение его ассортимента, является производство мяса индеек, уток, гусей, цесарок и перепелов. В настоящее время сложилась следующая структура производства птицы на убой в хозяйствах всех категорий: бройлеры - 90,2%, технологическая выбраковка кур яичных кроссов - 4, индейки - 4, утки - 1,3 и гуси - 0,5%.

В рамках реализации приоритетного национального проекта "Развитие АПК", Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы и Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы осуществлялась модернизация производственных мощностей в птицеводстве. Так, в настоящее время доля оборудования не старше восьми лет по выращиванию птицы составляет около 60%, в яичном сегменте - 20%, по переработке мяса птицы - более 80%, яиц - 95% (доля переработки яиц незначительная, осуществляется практически на новом оборудовании).

Всего за 2013 - 2016 годы введено 56 новых птицефабрик, модернизирована 51, дополнительное производство птицы на убой в них доведено до 832,3 тыс. т (таблица 3.2.3). В крупных интегрированных формированиях модернизация производится по всей технологической цепочке,

что позволяет повышать качество и ассортимент мяса птицы и мясной продукции, поставляемых в торговые сети.

Доля продукции, производимой по инновационным технологиям, за последние четыре года увеличилась до 18,4%, что позволило повысить ее конкурентоспособность.

В целях наращивания производства птицы на убой необходимо продолжить модернизацию подотрасли во всей технологической цепочке. Это позволит обновить кроссы птицы, осуществить внедрение новых технологий ее содержания и кормления, обеспечить рост продуктивности, что в конечном счете повысит качество и ассортимент мяса птицы и мясной продукции, поставляемой в торговые сети.

Таблица 3.2.3

Прирост производства птицы на убой (в живом весе) на вновь построенных, реконструированных и модернизированных фермах

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Число объектов				
новых введенных	10	19	13	14
реконструированных и модернизированных	21	11	13	6
Производство птицы на убой (в живом весе), тыс. т	100,3	178,6	191	238,8
Объем производства птицы на убой (в живом весе) за счет реконструкции и модернизации объектов, тыс. т	53,9	16	41	12,7
Общий объем производства птицы на убой (в живом весе), полученный за счет ввода новых и реконструкции и модернизации имеющихся объектов, тыс. т	154,2	194,6	232	251,5
Доля дополнительного производства на построенных, реконструированных и модернизированных объектах в общем объеме производства птицы на убой (в живом весе), %	3	3,5	3,9	4,1

Мясное скотоводство

В 2016 году производство крупного рогатого скота на убой в живом весе в хозяйствах всех категорий составило 2830,4 тыс. т (98,4% к уровню 2015 года). В структуре производства крупного рогатого скота на убой во всех категориях хозяйств доля специализированного мясного и помесного скота составила 15,4% (437,1 тыс. т) против 2% в 2008 году (рис. 3.2.3).

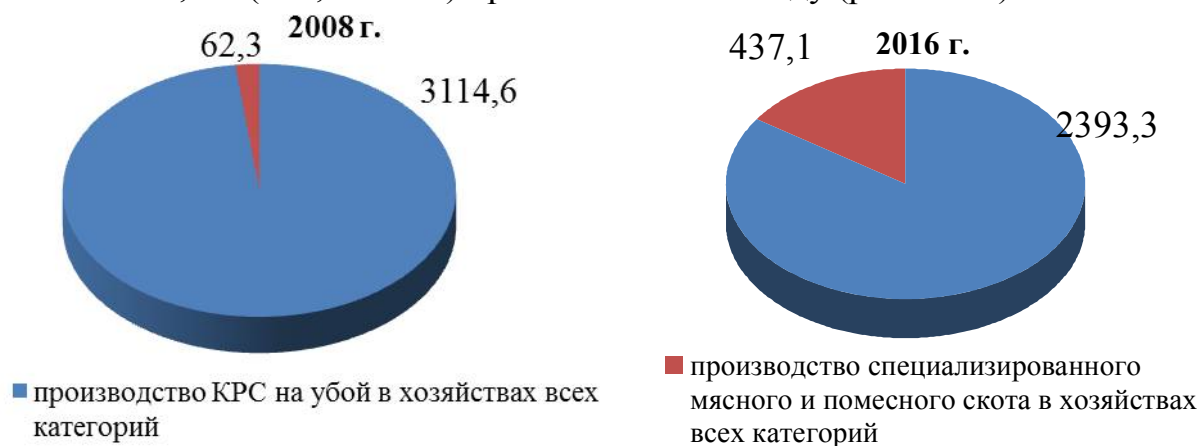


Рис. 3.2.3. Структура производства крупного рогатого скота на убой во всех категориях хозяйств, тыс. т

В рамках реализации Государственной программы в мясном скотоводстве осуществлялись процессы модернизации. Всего за 2009 - 2016 годы введено 429 новых объектов и модернизировано 196 объектов мясного скотоводства. За 8 лет дополнительное производство крупного рогатого скота на убой в живом весе на этих объектах составило 77,6 тыс. т (таблица 3.2.4).

Таблица 3.2.4

Прирост производства крупного рогатого скота на убой (в живом весе)
на вновь построенных и модернизированных фермах

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Число объектов				
введенных новых	41	39	60	48
реконструированных и модернизированных	24	26	47	25
Производство крупного рогатого скота на убой (в живом весе), тыс. т	2,7	5,3	44,0	6,3

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Объем производства крупного рогатого скота на убой (в живом весе) за счет реконструкции и модернизации, тыс. т	0,8	3,0	2,2	0,4
Общее число объектов, ед.	65	65	107	73
Общий объем производства крупного рогатого скота на убой (в живом весе), полученный за счет ввода новых объектов, реконструкции и модернизации объектов, тыс. т	3,5	8,3	46,2	6,7
Доля дополнительного производства на построенных, реконструированных и модернизированных объектах в общем объеме производства крупного рогатого скота на убой (в живом весе), %	0,12	0,29	14,5	2,02
Количество созданных скотомест за счет введенных новых объектов, ед.	16 915	109 703	76 864	48 022
Количество созданных скотомест за счет реконструкции и модернизации, ед.	5944	8028	11 821	7999

Всего в 2016 году было введено 73 новых, модернизированных и реконструированных объекта мясного скотоводства, которые позволили дополнительно произвести 6,8 тыс. т крупного рогатого скота на убой в живом весе (рис. 3.2.4).

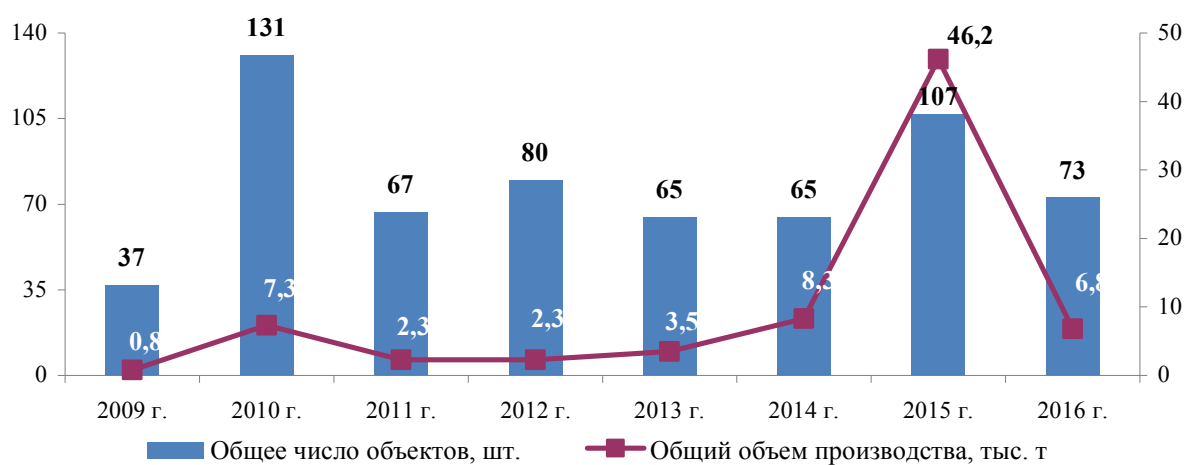


Рис. 3.2.4. Динамика количества новых, модернизированных и реконструированных объектов и объема производства мяса

Молочное скотоводство

В 2016 году во всех категориях хозяйств производство молока практически сохранилось на уровне 2015 года, а по сравнению с уровнем 2010 года уменьшилось на 3,5%. При этом производство молока в сельскохозяйственных организациях увеличилось на 5% относительно уровня 2010 года, в крестьянских (фермерских) хозяйствах (включая индивидуальных предпринимателей) - на 45,4%, объемы производства молока в хозяйствах населения сократились на 15,7% (таблица 3.2.5).

Таблица 3.2.5

Производство молока по категориям хозяйств, тыс. т

Категории хозяйств	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2016 год к 2015 году, %
Хозяйства всех категорий	30 528,8	30 790,9	30 796,9	30 724,2	99,8
Сельскохозяйственные организации	14 046,4	14 364,9	14 717,9	15 040,5	102,2
Хозяйства населения	14 678,4	14 507,7	14 044,2	13 524,7	96,3
Крестьянские (фермерские) хозяйства, включая индивидуальных предпринимателей	1804	1918,3	2034,8	2159	106,1

В отчетном году показатель "Производство молока в хозяйствах всех категорий" выполнен на 89,4%. За период реализации Государственной программы ежегодное производство молока в хозяйствах всех категорий остается на уровне 30,72 млн. т (рис. 3.2.5).

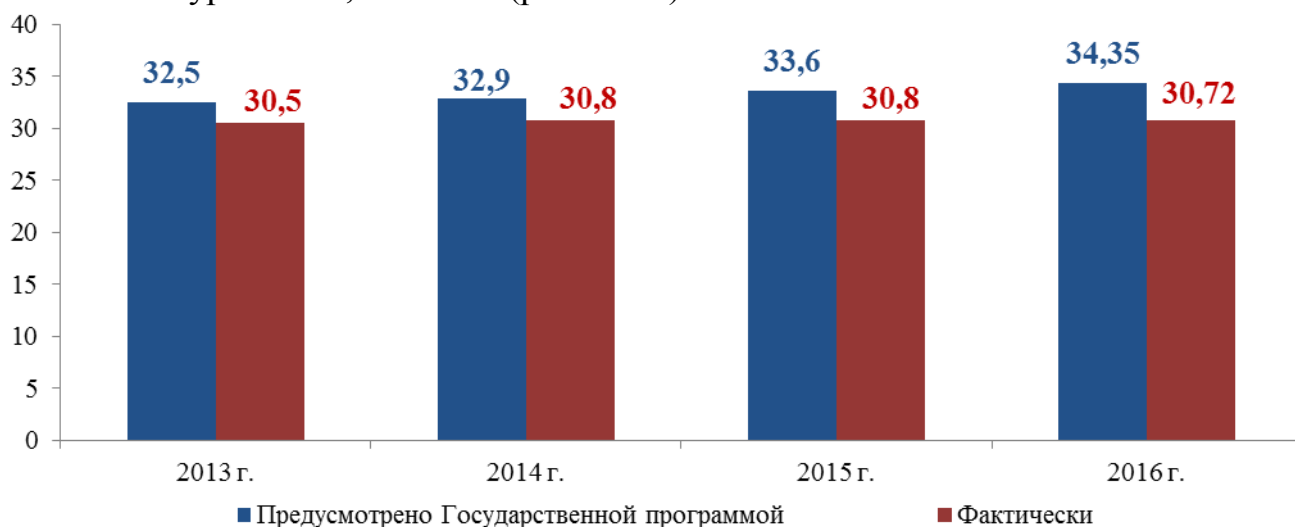


Рис. 3.2.5. Производство молока в хозяйствах всех категорий, млн. т

В отчетном году поголовье крупного рогатого скота во всех категориях хозяйств продолжало сокращаться. Так, по сравнению с уровнем 2015 года поголовье скота молочных пород снизилось на 1,6%, поголовье коров сократилось на 1,9%, при этом наибольшее сокращение поголовья крупного рогатого скота произошло в хозяйствах населения - на 3,4%. В отчетном году по сравнению с предыдущим поголовье крупного рогатого скота в крестьянских (фермерских) хозяйствах увеличилось на 3,4%, а поголовье коров - на 2,5% (таблица 3.2.6).

Таблица 3.2.6

Поголовье крупного рогатого скота по категориям хозяйств, тыс. голов

Сельскохозяйственные животные	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2016 год к 2015 году, %
Хозяйства всех категорий					
Крупный рогатый скот	19 564	19 264,3	18 992	18 686,9	98,4
в том числе коровы	8661	8531,1	8408,1	8250,1	98,1
Сельскохозяйственные организации					
Крупный рогатый скот	8800,5	8523,2	8447,8	8348,9	98,8
в том числе коровы	3532,5	3439,6	3387,4	3355,4	99,1
Хозяйства населения					
Крупный рогатый скот	8715	8596	8301	8018,5	96,6
в том числе коровы	4088,5	4005,4	3881,8	3727,7	96
Крестьянские (фермерские) хозяйства, включая индивидуальных предпринимателей					
Крупный рогатый скот	2048,5	2145,1	2243,2	2319,5	103,4
в том числе коровы	1040	1086,1	1138,9	1166,9	102,5

В отчетном году продуктивность коров увеличилась на 3,7% (рис. 3.2.6). Несмотря на сохраняющуюся положительную тенденцию, существуют определенные резервы для дальнейшего роста молочной продуктивности. В их числе целесообразно выделить более полное использование генетического потенциала молочного стада, создание прочной кормовой базы, обеспечение сбалансированности кормовых рационов, использование инновационных технологий содержания животных.



Рис. 3.2.6. Динамика валового надоя молока и молочной продуктивности коров

Одним из факторов увеличения объемов производства молока является техническая модернизация, проводимая в молочном скотоводстве. В 2016 году было построено, реконструировано, модернизировано и введено в эксплуатацию 236 новых молочных ферм и комплексов. Всего в период с начала реализации Государственной программы были введены, реконструированы и модернизированы 932 объекта по молочному скотоводству. Увеличение количества введенных новых, реконструированных и модернизированных объектов привело к росту количества скотомест за счет ввода новых и реконструкции и модернизации уже существующих объектов по сравнению уровнем с 2015 годом, соответственно, на 12,9% и 14,1% (таблица 3.2.7).

Таблица 3.2.7

Прирост производства молока на вновь построенных, реконструированных и модернизированных фермах

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2016 год к 2015 году, %
Число объектов, ед.					
введенных новых	140	112	120	117	97,5
реконструированных и модернизированных	131	94	99	119	120,2

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2016 год к 2015 году, %
Число созданных скотомест, ед.	73 487	58 422	69 590	78 639	113
за счет ввода новых объектов	47 504	46 351	47 710	53 682	112,9
за счет реконструкции и модернизации объектов	25 983	12 071	21 880	24 957	114,1
Производство молока, тыс. т	138,2	155,6	119,3	170,4	142,8
Объем производства молока за счет реконструкции и модернизации, тыс. т	41,4	6,5	57,2	61,7	107,8
Общий объем производства молока, полученный за счет ввода новых объектов, реконструкции и модернизации объектов, тыс. т	179,6	162,1	234	232,1	99,2
Доля дополнительного производства на построенных, реконструированных и модернизированных объектах в общем объеме производства молока, %	0,59	0,52	0,57	0,75	0,18 п.п.

Дополнительное производство молока за счет ввода, реконструкции и модернизации объектов в молочном скотоводстве в 2016 году составило 232,1 тыс. т (рис. 3.2.7). Оснащенность вновь построенных и реконструированных молочных комплексов не всегда соответствует требованиям технологии содержания и кормления высокопродуктивных животных, вследствие чего биопотенциал скота молочных пород используется в большинстве регионов не полностью.



Рис. 3.2.7. Динамика количества новых, модернизированных и реконструированных объектов и объема производства молока

Важнейшим фактором повышения эффективности производства молока является его товарность.

На долю сельскохозяйственных организаций приходится 87,4% общего объема производства молока в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, при этом показатель товарности молока в 2016 году составил 94,3%. В условиях относительной стабилизации общих объемов производства молока в 2016 году по сравнению с предыдущим годом товарность молока выросла на 0,2 п.п.

3.2.1. Ресурсное обеспечение мероприятий, направленных на поддержку и развитие подотраслей животноводства

Реализация мероприятий по поддержке и развитию подотраслей животноводства в 2016 году осуществлялась в рамках следующих основных мероприятий, входящих в состав подпрограмм Государственной программы:

основные мероприятия "Развитие овцеводства и козоводства", "Развитие северного оленеводства и табунного коневодства", "Поддержка экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации в области животноводства", "Управление рисками в подотраслях животноводства", "Развитие производства тонкорунной

и полутонкорунной шерсти" (подпрограмма "Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства");

основные мероприятия "Предоставление субсидий на содержание товарного маточного поголовья крупного рогатого скота мясных пород и их помесей" и "Поддержка экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации в области мясного скотоводства" (подпрограмма "Развитие мясного скотоводства");

субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока в рамках основного мероприятия "Развитие молочного скотоводства" (подпрограмма "Развитие молочного скотоводства");

основные мероприятия "Поддержка племенного животноводства", "Развитие племенной базы молочного скотоводства" и "Развитие племенной базы мясного скотоводства" (подпрограмма "Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства").

На реализацию указанных основных мероприятий в 2016 году в соответствии с Законом о бюджете на 2016 год были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 22 736,2 млн. руб. По сравнению с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2015 году на реализацию мероприятий, направленных на развитие и поддержку подотраслей животноводства, объемы бюджетных ассигнований увеличены на 7423,6 млн. руб., или на 48,5%.

При этом значительное снижение объема ресурсного обеспечения в 2016 году произошло в отношении расходов на реализацию основных мероприятий "Поддержка племенного животноводства" (на 3192,2 млн. руб., или на 75,6%) и "Управление рисками в подотраслях животноводства" (на 346,2 млн. руб., или на 57,5%).

Значительное увеличение объема ресурсного обеспечения в 2016 году отмечено по основным мероприятиям "Развитие производства тонкорунной и полутонкорунной шерсти" (по сравнению с 2015 годом бюджетные ассигнования увеличены в 6 раз), "Поддержка экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации в области животноводства" (на 1127,2 млн. руб., или в 3,8 раза) и "Развитие молочного скотоводства" (на субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока) (на 6470,8 млн. руб., или в 2 раза).

При этом реализация мероприятия по поддержке производства шерсти, полученной от тонкорунных и полутонкорунных пород овец, позволила перевыполнить целевой показатель Государственной программы на 59,5%

и обеспечить производство в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, шерсти от тонкорунных и полутонкорунных пород овец в объеме 17,55 тыс. т при плановом значении 11 тыс. т.

Также необходимо отметить, что в рамках реализации мероприятия по поддержке экономически значимых программ субъектов Российской Федерации в области животноводства из направленных 1525,2 млн. руб. бюджетных ассигнований 1112 млн. руб. было предусмотрено на реализацию мероприятий "единой" субсидии через механизм экономически значимых региональных программ Республики Крым и г. Севастополя.

По состоянию на 1 января 2017 г. по указанным основным мероприятиям кассовое исполнение федерального бюджета составило 22 352 млн. руб., или 98,3%; неосвоенные бюджетные ассигнования федерального бюджета в размере 384,2 млн. руб. были возвращены в федеральный бюджет. Наименьший уровень кассового исполнения федерального бюджета по итогам 2016 года отмечен по основному мероприятию "Управление рисками в подотраслях животноводства" - 92,5% (таблица 3.2.8).

Таблица 3.2.8

Расходы федерального бюджета на реализацию мероприятий, направленных на развитие и поддержку подотраслей животноводства

Наименование основных мероприятий	Ресурсное обеспечение реализации мероприятий, млн. руб.				Отношение плановых объемов финансирования (2016 год к 2015 году), %	Кассовое исполнение федерального бюджета, %
	2015 год		2016 год			
	план	факт	план	факт		
Всего	15 312,5	14 998,3	22 736,2	22 352	148,5	98,3
в том числе						
"Развитие овцеводства и козоводства"	735,6	735,5	722,9	722,5	98,3	99,9
"Развитие северного оленеводства и табунного коневодства"	380,2	380,2	339,8	339,8	89,4	100
"Поддержка экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации в области животноводства"	398	374,6	1525,2	1505,4	383,2	98,7

Наименование основных мероприятий	Ресурсное обеспечение реализации мероприятий, млн. руб.				Отношение плановых объемов финансирования (2016 год к 2015 году), %	Кассовое исполнение федерального бюджета, %
	2015 год		2016 год			
	план	факт	план	факт		
"Управление рисками в подотраслях животноводства"	602,4	356,4	256,2	237,1	42,5	92,5
"Развитие производства тонкорунной и полутонкорунной шерсти"	24,4	24,4	147,3	146,4	603,7	99,4
"Предоставление субсидий на содержание товарного маточного поголовья крупного рогатого скота мясных пород и их помесей"*	-	-	300,0	-	-	-
"Поддержка экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации в области мясного скотоводства"	2372,8	2372,7	3025,6	3012,7	127,5	99,6
"Развитие молочного скотоводства"***	6199,8	6167,5	12 670,6	12 665,3	204,4	100
в том числе субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока	6199,8	6167,5	12 670,6	12 665,3	204,4	100
"Поддержка племенного животноводства"	4219,9	4210,2	1027,7	1019,4	24,4	99,2
"Развитие племенной базы молочного скотоводства"	-	-	2349,8	2335,3	-	99,4
"Развитие племенной базы мясного скотоводства"	379,4	376,7	371,1	368,1	97,8	99,2

* Бюджетные ассигнования указаны в соответствии с Законом о бюджете на 2016 год, уточненной бюджетной росписью бюджетных ассигнований не предусмотрено.

** Без учета субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), а также на приобретение техники и оборудования.

3.2.2. Выполнение целевых индикаторов мероприятий, направленных на развитие и поддержку подотраслей животноводства

В отчетном году в животноводстве основные программные мероприятия были направлены на увеличение производства продукции животноводства и повышение его конкурентоспособности, на обеспечение сохранения традиционного уклада жизни и занятости на отдельных сельских территориях.

Целевые показатели по производству скота и птицы на убой (в живом весе) в хозяйствах всех категорий перевыполнены на 4,9%, по производству шерсти от тонкорунных и полутонкорунных пород овец - на 59,5%. Кроме того, перевыполнены показатели по маточному поголовью овец и коз в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, - на 9,4%, поголовью мясных табунных лошадей - на 0,7%, реализации племенного молодняка крупного рогатого скота мясных пород на 100 голов маток - на 58%, товарности молока в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, - на 4,2%, также на 46% перевыполнен показатель результативности мероприятия по поддержке страхования в области животноводства.

Вместе с тем не достигнуты плановые показатели по производству молока в хозяйствах всех категорий - на 10,6%, по поголовью в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, северных оленей и маралов - на 3,5%, крупного рогатого скота специализированных мясных пород и помесного скота - на 3,9%, реализации племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления продуктивности на 100 голов маток - на 20% (таблица 3.2.9).

Таблица 3.2.9

Выполнение основных показателей по животноводству в 2016 году

Наименование показателя	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год		
				план	факт	выполнение, %
Производство скота и птицы на убой в живом весе в хозяйствах всех категорий, тыс. т	12 222,9	12 912,4	13 475,4	13 283,4	13 939,1	104,9
Производство молока в хозяйствах всех категорий, млн. т	30,52	30,79	30,78	34,35	30,72	89,4
Товарность молока в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, %	92,6	93,6	94,1	90,5	94,3	+3,8 п.п.
Поголовье северных оленей и маралов в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, тыс. голов	1226,3	1143,3	1168,5	1227	1183,9	96,5
Поголовье мясных табунных лошадей в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, тыс. голов	396,9	401,7	413,6	420	423	100,7
Маточное поголовье овец и коз в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, тыс. голов	8472,4	9362,5	9703,1	8617	9431,2	109,4
Производство тонкорунной и полутонкорунной шерсти в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, тыс. т	-	-	17	11	17,6	159,5

Наименование показателя	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год		
				план	факт	выполнение, %
Поголовье крупного рогатого скота специализированных мясных пород и помесного скота, полученного от скрещивания со специализированными мясными породами, в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, тыс. голов	2181,7	2409	2602,5	2720	2613,3	96,1
Сохранность племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных к уровню предыдущего года, %	-	-	102,3	100	105,8	+5,8 п.п.
Реализация племенного молодняка крупного рогатого скота молочных пород на 100 голов маток, голов	-	-	8	10	8	80
Реализация племенного молодняка крупного рогатого скота мясных пород на 100 голов маток, голов	-	-	17	10	15,8	158
Удельный вес племенных коров молочного направления в общем поголовье молочных коров, %	-	-	12,7	12,4	13,7	+1,3 п.п.
Доля застрахованного поголовья (условных голов) в общем поголовье сельскохозяйственных животных, %	7	16,6	17,9	10	14,6	+4,6 п.п.

Невыполнение планового значения показателя "Производство молока в хозяйствах всех категорий" связано со снижением объемов производства в хозяйствах населения (по сравнению с уровнем 2015 года - на 3,7%, или на 519,5 тыс. т), удельный вес которых в структуре производства молока остается высоким и составляет около 44%. Снижение производства в секторе личных подсобных хозяйств обусловлено сокращением поголовья коров (на 4% к уровню 2015 года, или на 154,1 тыс. голов) в связи с использованием экстенсивных технологий производства в указанной категории хозяйств.

Невыполнение планового показателя "Поголовье северных оленей и маралов в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей" в 2016 году обусловлено наступлением в Ямало-Ненецком автономном округе чрезвычайной ситуации, вызванной эпизоотией сибирской язвы, неблагоприятными изменениями природно-климатических условий в Дальневосточном и Северо-Западном федеральных округах (высокий снежный покров и гололедные образования), а также отсутствием централизованной системы закупок сырья у производителей и сбыта продукции и недостатком перерабатывающих мощностей. При этом следует отметить, что достигнутое в 2016 году значение показателя выше, чем в 2015 году, на 15,4 тыс. голов, или на 1,3%.

По данным субъектов Российской Федерации, в 2016 году поголовье крупного рогатого скота специализированных мясных пород и помесных животных в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, составило 2613,3 тыс. голов, что выше уровня 2015 года на 0,4%, или на 11,1 тыс. голов. При этом поголовье мясного и помесного скота в хозяйствах всех категорий в 2016 году составило 3,47 млн. голов, что на 0,22 млн. голов больше по сравнению с уровнем 2015 года.

Основной причиной невыполнения целевого показателя по поголовью крупного рогатого скота специализированных мясных пород и помесного скота, полученного от скрещивания со специализированными мясными породами, в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, стало сокращение числа субъектов Российской Федерации, экономически значимые программы по развитию мясного скотоводства которых софинансировались из средств федерального бюджета. Кроме того, в большинстве регионов выращивание крупного рогатого скота ведется экстенсивными методами с большими затратами средств, расход корма на 1 кг прироста превышает норму почти вдвое.

В 2016 году реализация племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления продуктивности составила 70,9 тыс. голов (94,5% к уровню реализации в 2015 году), при этом в пересчете на 100 коров реализовано 8 голов племенного молодняка, как и в предыдущем году. Снижение уровня реализации носит условно отрицательный характер в связи с тем, что племенными организациями велось расширенное воспроизводство и сверхремонтный молодняк использовался для увеличения собственных племенных стад.

3.2.3. Условия и особенности реализации в 2016 году мероприятий, направленных на поддержку и развитие подотраслей животноводства

Реализация мероприятия по поддержке экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации в области животноводства предусматривает создание условий для предотвращения дальнейшего распространения африканской чумы свиней, снижение риска экономических потерь в промышленном свиноводстве.

В 2016 году было отобрано и профинансировано 19 программ субъектов Российской Федерации, пострадавших в результате возникновения африканской чумы свиней. Объем произведенной в рамках реализации экономически значимых программ субъектов Российской Федерации продукции свиноводства (в живом весе) составил 2049,5 тыс. т.

Кроме того, в 2016 году были профинансированы программы по поддержке животноводства Республики Крым и г. Севастополя по принципу "единой" субсидии в рамках механизма поддержки экономически значимых программ субъектов Российской Федерации. Объем производства продукции животноводства в 2016 году в Республике Крым составил 386,6 тыс. т, в г. Севастополе - 6,2 тыс. т.

В рамках основного мероприятия по поддержке экономически значимых программ субъектов Российской Федерации в области мясного скотоводства в 2016 году оказана поддержка 17 региональным программам, за счет реализации которых достигнут прирост поголовья коров специализированных мясных пород и коров помесного скота, равный 57,7 тыс. голов, что на 13,6% больше планового показателя (50,8 тыс. голов).

В рамках реализации мероприятия "Управление рисками в подотраслях животноводства" в страховании сельскохозяйственных животных приняли участие 47 регионов, договоры сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой заключили 283 хозяйства.

Поголовье сельскохозяйственных животных по договорам страхования с государственной поддержкой, принятым на субсидирование в 2016 году, составило 4045,9 тыс. условных голов, или 14,6% от общего поголовья (в 2015 году - 17,9%, застрахованное поголовье - 4776,7 тыс. условных голов).

Общая страховая сумма (ответственность страховщиков) в 2016 году составила 66 млрд. руб. (на 20% меньше уровня 2015 года), что обусловлено снижением количества застрахованных голов сельскохозяйственных животных.

Лидерами по полученной страховой премии по договорам страхования сельскохозяйственных животных являются следующие страховые организации: ОАО "АльфаСтрахование" (289,2 млн. руб., доля в общем объеме

составила 40%), ЗАО СК "РСХБ-Страхование" (185,1 млн. руб., доля в общем объеме - 26%) и ПАО "Росгосстрах" (106,2 млн. руб., доля в общем объеме - 15%). В 2016 году в области животноводства двумя хозяйствами в Липецкой и Рязанской областях заявлены убытки на общую сумму 139,1 млн. руб. Выплаты страхового возмещения по заявленным убыткам произвело ЗАО СК "РСХБ-Страхование".

Целью реализации мероприятий по поддержке племенного животноводства является формирование конкурентоспособной отечественной племенной базы животноводства, удовлетворяющей потребности сельскохозяйственных товаропроизводителей в племенной продукции (материале). Племенная база животноводства является основным влияющим фактором его эффективного ведения и определяет потенциальные возможности производства животноводческой продукции, которые могут быть реализованы при соответствующих технологических условиях кормления и содержания сельскохозяйственных животных. В связи с этим в рамках Государственной программы реализуются основные мероприятия по поддержке племенного животноводства, развитию племенной базы молочного и мясного скотоводства.

В Государственном племенном регистре на конец 2016 года зарегистрировано 2584 племенных стад сельскохозяйственных животных (на 67 племенных стад больше в сравнении с началом 2016 года), в том числе крупного рогатого скота молочного и мясного направлений продуктивности, овец, коз, свиней, птицы, лошадей, пушных зверей и кроликов, верблюдов, тутового шелкопряда, рыбы, северных и пантовых оленей, яков.

Наблюдается положительная динамика по племенному маточному поголовью сельскохозяйственных животных. По сравнению с уровнем 2015 года условное маточное поголовье племенных сельскохозяйственных животных выросло на 6,5%. В частности, на 1 января 2017 г. маточное поголовье крупного рогатого скота молочного направления продуктивности увеличилось на 54,2 тыс. голов, мясного направления продуктивности - на 15 тыс. голов, свиней - на 7,5 тыс. голов, овец - на 37,4 тыс. голов. Реализация племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления продуктивности в отчетном году составила 70,9 тыс. голов (94,5% к уровню реализации в 2015 году).

3.2.4. Участие субъектов Российской Федерации в реализации мероприятий Государственной программы, направленных на поддержку и развитие подотраслей животноводства

В отчетном году прирост производства скота и птицы на убой в живом весе в хозяйствах всех категорий относительно уровня 2015 года обеспечили

52 субъекта Российской Федерации. Наибольший прирост достигнут в Ставропольском крае - 60,9 тыс. т (на 14,5% больше, чем в 2015 году). Также значительный прирост производства отмечен в Псковской области - 47,3 тыс. т (34,1%), Тверской - 44,7 тыс. (32,5%), Воронежской - 39,3 тыс. (11,5%), Брянской - 37,7 тыс. (10,6%), Курской - 32,5 тыс. (7,4%), Пензенской - 30,9 тыс. (12,2%), Ростовской - 30,5 тыс. (9,2%), Московской - 30,2 тыс. (11,4%), Челябинской - 30 тыс. (5,9%) областях, Республике Мордовия - 30 тыс. (12%) и Красноярском крае - 25,6 тыс. т (14%).

Наибольшее снижение производства скота и птицы на убой отмечено в республиках Северная Осетия - Алания - на 28,8 тыс. т, Адыгея - на 26,1 тыс., в Алтайском крае - на 12,2 тыс., Томской области - на 10,5 тыс., Республике Крым - на 6,2 тыс., Самарской области - на 5,7 тыс. т.

Птицеводство

Производство птицы на убой в 2016 году увеличили 46 субъектов Российской Федерации (на 5 меньше, чем в 2015 году). Основной прирост производства птицы на убой получен в Ставропольском крае - 48,1 тыс. т (17,9%), Брянской области - 44,3 тыс. (20%), Пензенской - 30,4 тыс. (16,4%), Ростовской - 27,7 тыс. (19,7%) областях, в Республике Мордовия - 23,9 тыс. (13,9%), Московской области - 23,9 тыс. (10,3%), Омской области - 9,3 тыс. т (12,8%).

Производство яиц увеличили 52 субъекта Российской Федерации. Наибольший прирост получен в Ростовской области - 218,6 млн. шт. (11,5%), Республике Башкортостан - 185,1 млн. (19,7%), Краснодарском крае - 166,7 млн. (10,8%), Белгородской - 105,6 млн. (7,1%), Ярославской - 96,2 млн. шт. (5,6%) областях.

Следует отметить неравномерное размещение производства птицеводческой продукции на территории страны. В общем объеме производства птицы на убой доля Центрального федерального округа составила 36%, в то время как на долю Дальневосточного федерального округа приходится лишь 1%.

Аналогичная ситуация складывается с производством яиц. Основное производство сосредоточено в Приволжском федеральном округе (доля в общем объеме - 25,1%, среднедушевое производство - 361 шт.). Более 300 шт. яиц в расчете на одного человека произведено в Северо-Западном, Южном, Уральском и Сибирском федеральных округах. Доля Дальневосточного федерального округа в общем объеме производства яиц в 2016 году составила 2,7%, что в расчете на человека составляет 190 яиц.

Свиноводство

В отчетном году 52 субъекта Российской Федерации увеличили производство свиней на убой (на 11 больше, чем в 2015 году). Наибольший прирост производства свиней на убой отмечен в Псковской области и составил 48,1 тыс. т (45,9%). Высокие темпы прироста производства свиней сложились в Тверской области - 39,8 тыс. т (62,5%), Белгородской - 38 тыс. (5,1%), Воронежской - 34,8 тыс. (31,2%) и Челябинской - 32,6 тыс. (30,7%) областях, в Республике Башкортостан - 29 тыс. т (51,2%).

Поголовье свиней увеличилось в сельскохозяйственных организациях 40 субъектов Российской Федерации, в том числе в Псковской области - на 187,6 тыс. голов, в Белгородской - на 182,8 тыс., в Тверской - на 113,2 тыс., в Курской - на 108,5 тыс., в Тамбовской - на 82,6 тыс., в Челябинской - на 79 тыс., в Воронежской - на 77,8 тыс. областях, в Ставропольском крае - на 63,7 тыс. голов. В то же время значительное сокращение поголовья свиней произошло во Владимирской (на 69,5 тыс. голов) и Томской (на 60,2 тыс.) областях, в Краснодарском (на 69 тыс.) и Пермском (на 48,5 тыс. голов) краях из-за неблагоприятной эпизоотической ситуации и высоких рыночных цен на корма. Производство свиней на убой в сельскохозяйственных организациях по федеральным округам Российской Федерации осуществляется неравномерно. В отчетном году основными производителями свиней на убой в живом весе были Центральный, Приволжский и Сибирский федеральные округа (рис. 3.2.6).

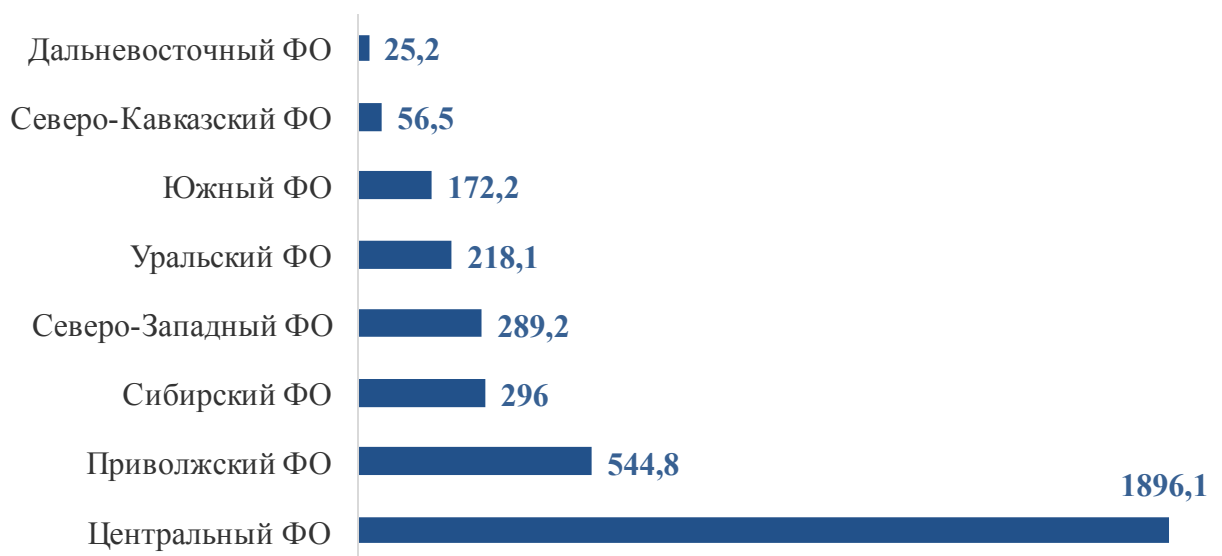


Рис. 3.2.6. Производство свиней на убой (в живом весе) в сельскохозяйственных организациях по федеральным округам, тыс. т

Темпы прироста продукции свиноводства в ряде регионов отстают от темпов технической модернизации, в связи с чем отдельным субъектам Российской Федерации предстоит наряду со строительством новых свиноводческих комплексов и породным обновлением поголовья в них создать прочную кормовую базу за счет модернизации комбикормовых заводов, а также построить современные забойные цеха и предприятия по переработке продукции, повысив конкурентоспособность за счет модернизации ее производства по всей технологической цепочке.

Мясное скотоводство

Относительно предыдущего года наибольшее увеличение поголовья специализированного мясного и помесного скота отмечено в Брянской области (на 33,2 тыс. голов, или на 12%), Республике Дагестан (на 12,2 тыс., или на 26,6%), Карачаево-Черкесской Республике (на 10,3 тыс., или на 11,7%), Калужской (на 10,2 тыс., или на 35,1%), Смоленской (на 9,2 тыс., или в 2,3 раза), Орловской (на 8,6 тыс. голов, или на 15,8%) областях. Увеличение поголовья мясного скота в Калужской, Смоленской и Орловской областях является результатом реализации инвестиционного проекта в мясном скотоводстве АПХ "Мираторг". Относительно уровня 2015 года снизили темпы развития мясного скотоводства Липецкая, Воронежская, Челябинская и Волгоградская области.

Не допустили снижения уровня поголовья относительно 2015 года, но вместе с тем снизили темпы развития мясного скотоводства Липецкая (уровень выполнения индикатора - 27,8%), Воронежская (75,1%), Челябинская и Волгоградская области (77,7%).

В 2016 году были заключены соглашения по региональным программам в области мясного скотоводства с 17 субъектами Российской Федерации.

В итоге некоторые регионы допустили снижение поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород и помесного скота в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, по сравнению с уровнем 2015 года, в том числе Республика Калмыкия - на 111,4 тыс. голов, Челябинская область - на 3,6 тыс., Республика Мордовия - на 3,9 тыс. голов.

Молочное скотоводство

В отчетном году по сравнению с уровнем 2015 года объем производства молока увеличили 46 регионов. Наибольший прирост обеспечили Кировская

область (29,1 тыс. т, или 5%), Республика Дагестан (25 тыс., или 3,1%), Свердловская (22,2 тыс., или 3,4%), Воронежская (20,7 тыс., или 2,6%), Ленинградская (19,1 тыс., или 3,2%), Вологодская (18,4 тыс., или 3,9%) области, Удмуртская Республика (18,2 тыс. т, или 2,5%).

Наибольшее снижение производства молока произошло в Республике Башкортостан - на 81,5 тыс. т (4,5%), Омской - на 63,4 тыс. (9%), Оренбургской - на 41,3 тыс. (5,2%), Саратовской - на 20,7 тыс. т (2,8%) областях.

Прирост молочной продуктивности коров в сельскохозяйственных организациях обеспечили 62 региона. Вместе с тем в 14 регионах продуктивность коров остается в пределах 3 тыс. кг, в 30 - от 3 тыс. до 5 тыс., в 42 - свыше 5 тыс., в 17 регионах - свыше 6 тыс. кг.

Одним из факторов увеличения объемов производства молока является техническая модернизация, проводимая в молочном скотоводстве. В 2016 году было построено, реконструировано, модернизировано и введено в эксплуатацию 236 новых молочных ферм и комплексов.

В 2016 году больше всего было построено и введено в эксплуатацию новых и модернизированных объектов молочного скотоводства в Приволжском федеральном округе (111 объектов, или 47% общего количества объектов), в то время как в Южном федеральном округе технологическая модернизация практически не осуществлялась (8 объектов, или 3,4%) (рис. 3.2.7).

Объемы производства молока, полученные за счет ввода новых объектов, реконструкции и модернизации объектов, в отчетном году увеличились на 232,1 тыс. т.

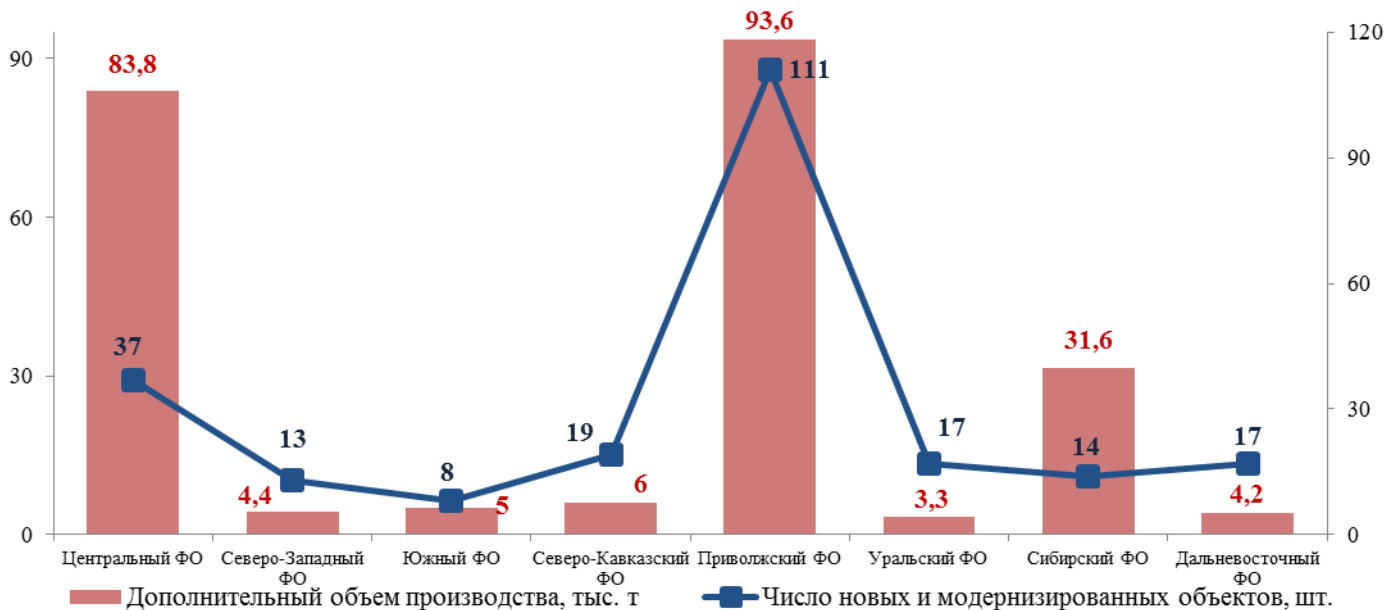


Рис. 3.2.7. Производство дополнительных объемов молока по федеральным округам

3.3. Поддержка малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной кооперации

Объемы сельскохозяйственной продукции, производимой в крестьянских (фермерских) хозяйствах и хозяйствах населения, составляют около половины продукции отрасли. Помимо сельскохозяйственного производства малый агробизнес обеспечивает заселение сельских территорий, занятость сельского населения, осуществляет селообразующие функции, содействует развитию местных бюджетов, сохраняет от деградации земельные ресурсы.

Удельный вес крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, в производстве сельскохозяйственной продукции постоянно возрастает. Так, объем продукции, произведенной в крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая ИП, в 2013 году составлял 9,8% общего объема производства, а в 2016 году доля крестьянских (фермерских) хозяйств возросла до 12,5%.

По многим видам продукции малые формы хозяйствования (крестьянские (фермерские) хозяйства, включая ИП, и хозяйства населения) обеспечивают порядка 50% общего объема производства продукции в отрасли. Например, в 2016 году производство молока в малых формах хозяйствования составило 51% объема производства молока в хозяйствах всех категорий, при этом производство молока в крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, выросло с 1,8 млн. т в 2013 году до 2,2 млн. т в 2016 году.

Темпы роста производства продукции в крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, опережают темпы роста производства в сельскохозяйственных организациях. По предварительным данным Росстата, в 2016 году индекс производства продукции сельского хозяйства в крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, составил 114,3% (в том числе продукции растениеводства - 116,7%, животноводства - 104,7%), в то время как индекс производства продукции сельского хозяйства в сельхозорганизациях в 2016 году составил 107,7%.

3.3.1. Ресурсное обеспечение мероприятий по поддержке малых форм хозяйствования

Поддержка малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной кооперации в 2016 году осуществлялась в рамках подпрограммы "Поддержка малых форм хозяйствования" Государственной программы, включавшей в себя мероприятия по:

поддержке начинающих фермеров;
развитию семейных животноводческих ферм на базе крестьянских фермерских хозяйств;
грантовой поддержке сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы;
поддержке кредитования малых форм хозяйствования.

На реализацию указанных основных мероприятий в 2016 году в соответствии с Законом о бюджете на 2016 год были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 10 246,5 млн. руб.

По сравнению с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2015 году на реализацию мероприятий, направленных на поддержку малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной кооперации, объемы бюджетных ассигнований в 2016 году уменьшены на 2066 млн. руб., или на 16,8%.

Значительное снижение объема ресурсного обеспечения в 2016 году произошло в отношении расходов на реализацию основного мероприятия "Государственная поддержка кредитования малых форм хозяйствования": по сравнению с 2015 годом финансирование мероприятия уменьшено более чем в 2,5 раза, или на 3523,5 млн. руб. Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию указанного мероприятия в соответствии с Законом о бюджете на 2016 год, составили 2069,4 млн. руб.

Значительное увеличение объема ресурсного обеспечения в 2016 году отмечено по мероприятию "Грантовая поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы", по сравнению с 2015 годом объемы бюджетных ассигнований увеличены на 500 млн. руб., или в 2,3 раза.

По состоянию на 1 января 2017 г. по указанным основным мероприятиям кассовое исполнение федерального бюджета составило 10 195,3 млн. руб., или 99,5%; неосвоенные бюджетные ассигнования федерального бюджета в размере 51,2 млн. руб. были возвращены в федеральный бюджет (таблица 3.3.1).

Таблица 3.3.1

**Расходы федерального бюджета на реализацию мероприятий,
направленных на поддержку малых форм хозяйствования
и сельскохозяйственной кооперации**

Наименование основных мероприятий	Ресурсное обеспечение реализации мероприятий, млн. руб.				Отношение плановых объемов финансирования (2016 год к 2015 году), %	Кассовое исполнение федерального бюджета, %
	2015 год		2016 год			
	план	факт	план	факт		
Всего	12 312,5	11 807,6	10 246,5	10 195,3	83,2	99,5
в том числе						
поддержка начинающих фермеров	3200,0	3200,0	3826,0	3826,0	119,6	100
развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских фермерских хозяйств	3075,0	3074,8	3451,1	3449,9	112,2	100
грантовая поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы	400,0	400,0	900,0	900,0	225	100
поддержка кредитования малых форм хозяйствования	5592,9	5098,5	2069,4	2018,6	37	97,5
оформление земельных участков в собственность крестьянскими (фермерскими) хозяйствами*	44,5	34,3	0,9	0,7	-	-

* Предусмотрено уточненной сводной бюджетной росписью на 2016 год.

**3.3.2. Выполнение целевых индикаторов мероприятий
по поддержке малых форм хозяйствования**

Все целевые показатели мероприятий по поддержке малых форм хозяйствования в 2016 году выполнены в полном объеме (таблица 3.3.2).

Таблица 3.3.2

Выполнение целевых показателей мероприятий по поддержке малых форм хозяйствования в 2016 году

Целевой показатель	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год		
				план	факт	выполнение, %
Количество крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществивших развитие своих хозяйств с помощью государственной поддержки, ед.	2870	2441	3508	3142	3665	116,6%
Количество построенных или реконструированных семейных животноводческих ферм, ед.	797	742	953	273	870	в 3,2 раза
Количество сельскохозяйственных потребительских кооперативов, развивших свою материально-техническую базу с помощью государственной поддержки, ед.	-	-	88	22	164	в 7,5 раза
Площадь земельных участков, оформленных в собственность крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, тыс. га	159,1	129,1	136	1,407*	2,888	в 2 раза

* Плановое значение в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий в 2016 году, заключенными Минсельхозом России с субъектами Российской Федерации.

3.3.3. Условия и особенности реализации в 2016 году мероприятий по поддержке малых форм хозяйствования

Реализация основного мероприятия "Поддержка начинающих фермеров" направлена на создание и развитие производственной базы вновь создаваемых крестьянских (фермерских) хозяйств.

Гранты могут быть использованы начинающими фермерами на:

приобретение земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения;

разработку проектной документации для строительства (реконструкции) производственных и складских зданий, помещений, предназначенных для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;

приобретение, строительство, ремонт и переустройство производственных и складских зданий, помещений, пристроек, инженерных сетей, заграждений и сооружений, необходимых для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, а также их регистрацию;

строительство дорог и подъездов к производственным и складским объектам, необходимым для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;

подключение производственных и складских зданий, помещений, пристроек и сооружений, необходимых для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, к инженерным сетям - электрическим, водо-, газо- и теплопроводным сетям, дорожной инфраструктуре;

приобретение сельскохозяйственных животных;

приобретение сельскохозяйственной техники и инвентаря, грузового автомобильного транспорта, оборудования для производства и переработки сельскохозяйственной продукции;

приобретение семян и посадочного материала для закладки многолетних насаждений;

приобретение удобрений и ядохимикатов.

Максимальный размер гранта составляет 1,5 млн. руб. Решение о размере гранта конкретному начинающему фермеру принимается комиссией по отбору с учетом бизнес-плана начинающего фермера и наличия у него собственных средств.

В 2016 году средний размер гранта на одно крестьянское (фермерское) хозяйство начинающего фермера составил 1,26 млн. руб., что на 10,5% больше по сравнению с уровнем 2015 года (1,14 млн. руб.) и на 21% больше уровня 2013 года (1,04 млн. руб.).

Большая часть начинающих фермеров регистрирует крестьянское (фермерское) хозяйство на основе своего личного подсобного хозяйства, ведущего товарное производство сельскохозяйственной продукции.

Среди грантополучателей преобладают граждане в возрасте старше 35 лет (около 61% получателей).

По информации субъектов Российской Федерации, конкурс на получение гранта составляет 3 фермера на один грант. В отдельных регионах конкурс составляет до 10 фермеров на один грант.

Свыше 40% фермеров ведут свою деятельность в области животноводства. В 2016 году начинающими фермерами приобретено более 100 тыс. голов крупного рогатого скота, 643 тыс. голов птицы,

около 68 тыс. голов овец и коз. Валовой надой молока в хозяйствах начинающих фермеров составил 378,3 тыс. т.

В хозяйствах грантополучателей 2016 года (начинающих фермеров) создано свыше 5 тыс. новых рабочих мест.

Реализация основного мероприятия по развитию семейных животноводческих ферм направлена на увеличение числа семейных животноводческих ферм, создаваемых в крестьянских (фермерских) хозяйствах, в которых деятельность организована на личном трудовом участии членов хозяйства.

За счет средств гранта может осуществляться:

разработка проектной документации строительства, реконструкции или модернизации семейных животноводческих ферм;

строительство, реконструкция или модернизация семейных животноводческих ферм;

строительство, реконструкция или модернизация производственных объектов по переработке продукции животноводства;

комплектация семейных животноводческих ферм и объектов по переработке животноводческой продукции оборудованием и техникой, а также их монтаж;

приобретение сельскохозяйственных животных.

Максимальный размер гранта, который может получить семейная животноводческая ферма, составляет 21,6 млн. руб. При этом размер гранта конкретному крестьянскому (фермерскому) хозяйству предоставляется на основании решения региональной конкурсной комиссии.

В 2016 году средний размер 1 гранта, предоставленного семейным животноводческим фермам, составил 5,19 млн. руб., что на 20% больше среднего размера 1 гранта, предоставленного в 2015 году (4,32 млн. руб.), и на 37% больше среднего размера 1 гранта, предоставленного в 2013 году (3,79 млн. руб.).

Основным направлением деятельности семейных животноводческих ферм является разведение крупного рогатого скота молочного и мясного направлений продуктивности (рис. 3.3.1).

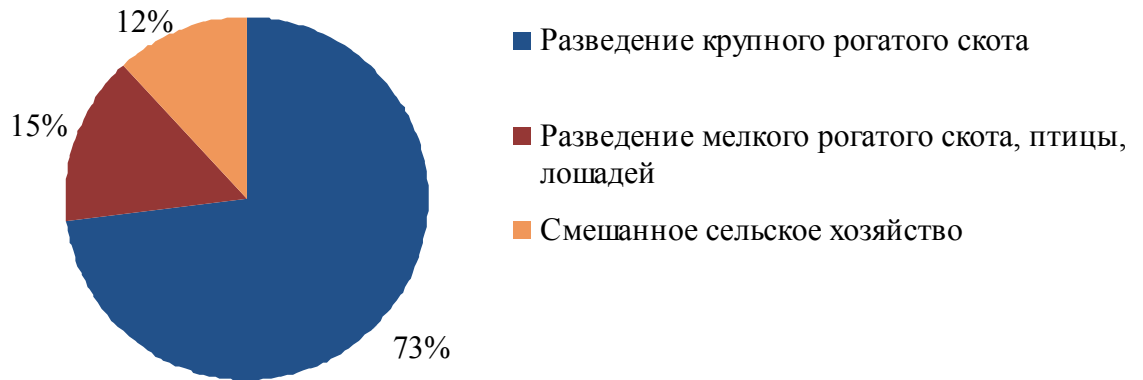


Рис. 3.3.1. Основные направления деятельности семейных животноводческих ферм

В 2016 году семейные животноводческие фермы, получившие грантовую поддержку, приобрели более 90 тыс. голов крупного рогатого скота, 450 тыс. голов птицы, около 30 тыс. голов овец и коз. Валовой надой молока, произведенный семейными животноводческими фермами, составил 411,2 тыс. т.

В семейных животноводческих фермах - грантополучателях 2016 года создано свыше 2 тыс. новых рабочих мест.

Важным направлением поддержки малых форм хозяйствования на селе, решения вопросов импортозамещения, обеспечения увеличения производства сельскохозяйственной продукции, организации рынков сбыта продукции, произведенной малыми формами хозяйствования, является развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации.

Грант может быть направлен на развитие материально-технической базы, в том числе на внедрение новых технологий и создание высокопроизводительных рабочих мест, строительство, реконструкцию, модернизацию или приобретение материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов, включая:

строительство, реконструкцию или модернизацию производственных объектов по заготовке, хранению, подработке, переработке, сортировке, убою, первичной переработке сельскохозяйственных животных и птицы, рыбы и аквакультуры, охлаждению молока, мяса, птицы, картофеля, грибов, овощей, плодов и ягод, в том числе дикорастущих, и подготовке к реализации сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки;

приобретение и монтаж оборудования и техники для производственных объектов, предназначенных для заготовки, хранения, подработке, переработки, сортировки, убою, первичной переработки сельскохозяйственных животных и птицы, рыбы и аквакультуры, охлаждения молока, мяса, птицы, картофеля, грибов, овощей, плодов и ягод, в том числе дикорастущих, подготовки

к реализации, погрузки, разгрузки сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки, оснащения лабораторий производственного контроля качества и безопасности выпускаемой (производимой и перерабатываемой) продукции и проведения государственной ветеринарно-санитарной экспертизы (приобретение оборудования для лабораторного анализа качества сельскохозяйственной продукции);

приобретение специализированного транспорта, фургонов, прицепов, полуприцепов, вагонов, контейнеров для транспортировки, обеспечения сохранности при перевозке и реализации сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки (по перечню);

уплату части взносов (не более 8 процентов общей стоимости предметов лизинга) по договорам лизинга оборудования и технических средств для хранения, подработки, переработки, сортировки, убоя, первичной переработки сельскохозяйственных животных, рыбы и аквакультуры, охлаждения молока, мяса, птицы, картофеля, грибов, овощей, плодов и ягод, в том числе дикорастущих, подготовки к реализации, погрузки, разгрузки и транспортировки сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки.

Максимальный размер гранта на развитие материально-технической базы на один сельскохозяйственный потребительский кооператив определяется субъектом Российской Федерации в сумме, не превышающей 70 млн. руб.

По видам деятельности преобладают сельскохозяйственные кооперативы по переработке мяса - 36% и по переработке молока - 33% (рис. 3.3.2).



Рис. 3.3.2. Основные направления деятельности сельскохозяйственных кооперативов

Средний размер гранта в 2016 году составил 7,69 млн. руб.

Основным направлением расходования средств грантовой поддержки стало приобретение оборудования для переработки сельскохозяйственной продукции (более 90% кооперативов), модернизация производственных объектов.

3.3.4. Участие субъектов Российской Федерации в реализации мероприятий по поддержке малых форм хозяйствования

В реализации мероприятия по поддержке начинающих фермеров в 2016 году приняли участие 78 субъектов Российской Федерации.

Из федерального бюджета субсидии предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации при условии выполнения показателей и обязательств в полном объеме в предыдущие годы.

Фактический объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации, направленный в 2016 году на поддержку начинающих фермеров, составил 825,45 млн. руб.

Наиболее высокие значения среднего размера 1 гранта отмечены в Красноярском крае - 2,89 млн. руб., Магаданской и Мурманской областях - по 1,75 млн. руб. В этих регионах средний размер 1 гранта превышает максимальный за счет дополнительного финансирования поддержки начинающих фермеров из средств региональных бюджетов (таблица 3.3.3).

Таблица 3.3.3

Перечень субъектов Российской Федерации с наибольшим значением среднего размера 1 гранта на поддержку начинающего фермера в 2016 году

Субъект Российской Федерации	Средний размер 1 гранта, млн. руб.
Красноярский край	2,89
Мурманская область	1,75
Магаданская область	1,75
г. Севастополь	1,74
Тверская область	1,55
Курская область	1,54
Чукотский автономный округ	1,54

Белгородская, Ленинградская, Псковская, Астраханская, Ульяновская области, Краснодарский и Алтайский края, Республика Саха (Якутия) по 1,50

Наименьшее значение среднего размера 1 гранта на поддержку начинающего фермера отмечено в Воронежской области - 0,47 млн. руб., Республике Северная Осетия - Алания - 0,63 млн. руб., Брянской области и Республике Тыва - по 0,65 млн. руб. (таблица 3.3.4). Низкий размер гранта в указанных регионах обусловлен высоким конкурсом среди заявителей.

Таблица 3.3.4

Перечень субъектов Российской Федерации с наименьшим значением среднего размера 1 гранта на поддержку начинающего фермера в 2016 году

Субъект Российской Федерации	Средний размер 1 гранта, млн. руб.
Воронежская область	0,47
Республика Северная Осетия - Алания	0,63
Брянская область	0,65
Республика Тыва	0,65
Карачаево-Черкесская Республика	0,77
Калужская область	0,83
Свердловская область	0,96
Ивановская область	0,97
Волгоградская область	0,99
Кабардино-Балкарская и Чеченская республики	по 1,0

В рамках реализации мероприятия по развитию семейных животноводческих ферм в 2016 году из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией мероприятий по представлению грантов на развитие семейных животноводческих ферм, предоставлены субсидии бюджетам 74 субъектов Российской Федерации.

Наиболее высокие показатели среднего размера 1 гранта на развитие семейной животноводческой фермы в 2016 году имеют Магаданская область - 19,50 млн. руб., Камчатский край - 14,95 млн. руб., Кировская область - 11,61 млн. руб. (таблица 3.3.5).

Таблица 3.3.5

Перечень субъектов Российской Федерации
с наибольшим значением среднего размера 1 гранта
на развитие семейной животноводческой фермы в 2016 году

Субъект Российской Федерации	Средний размер 1 гранта, млн. руб.
Магаданская область	19,50
Камчатский край	14,95
Кировская область	11,61
Ханты-Мансийский автономный округ	10,39
Краснодарский край	10,22
Иркутская область	10,05
Калужская область	9,72
Ростовская область	9,51
Челябинская область	9,39
Красноярский край	9,14

Наименьший размер 1 гранта на развитие семейной животноводческой фермы в 2016 году отмечен в Республике Алтай - 1,3 млн. руб., Нижегородской области - 1,67 млн. руб., Воронежской области - 2,19 млн. руб. (таблица 3.3.6).

Таблица 3.3.6

Перечень субъектов Российской Федерации
с наименьшим значением среднего размера 1 гранта
на развитие семейной животноводческой фермы в 2016 году

Субъект Российской Федерации	Средний размер 1 гранта, млн. руб.
Республика Алтай	1,30
Нижегородская область	1,67
Воронежская область	2,19
Карачаево-Черкесская Республика	2,20
Республика Ингушетия	2,36
Республика Татарстан	2,39

Субъект Российской Федерации	Средний размер 1 гранта, млн. руб.
Ивановская область	2,73
Смоленская область	2,87

В 2016 году в реализации мероприятия по грантовой поддержке сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы приняли участие 42 региона. Средства федерального бюджета освоены полностью, региональных бюджетов - на 98%.

Наиболее высокие показатели среднего размера гранта на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов в 2016 году отмечены в Омской области - 55,92 млн. руб., Чукотском автономном округе - 24,47 млн. руб., Алтайском крае - 22,8 млн. руб. (таблица 3.3.7).

Таблица 3.3.7

Перечень субъектов Российской Федерации с наибольшим значением среднего размера 1 гранта на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов в 2016 году

Субъект Российской Федерации	Средний размер 1 гранта, млн. руб.
Омская область	55,92
Чукотский автономный округ	24,47
Алтайский край	22,80
Калининградская область	18,63
Московская область	18,30
Красноярский край	17,96
Амурская область	16,49
Карачаево-Черкесская Республика	15,35
Пермский край	12,38
Волгоградская область	12,00

Наименьший размер гранта на развитие материально-технической базы в 2016 году получен сельскохозяйственными потребительскими кооперативами в Орловской области - 1,11 млн. руб., республиках Коми и Алтай - 1,17 млн. руб. и 3,32 млн. руб. соответственно (таблица 3.3.8).

Перечень субъектов Российской Федерации с наименьшим значением среднего размера 1 гранта для развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов в 2016 году

Субъект Российской Федерации	Средний размер 1 гранта, млн. руб.
Орловская область	1,11
Республика Коми	1,17
Республика Алтай	3,32
Кемеровская область	3,33
Кабардино-Балкарская Республика	3,36
Республика Башкортостан	3,43
Саратовская область	3,70
Ульяновская область	3,97
Астраханская область	4,00
Республика Саха (Якутия)	4,00

3.4. Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе

Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе способствует достижению конечных целей Государственной программы путем модернизации сельского хозяйства, наращивания темпов роста производства сельскохозяйственной продукции.

По данным Росстата, в 2016 году инвестиции в основной капитал (без субъектов малого предпринимательства) составили 387,6 млрд. руб., что на 19% больше уровня предыдущего года (325,1 млрд. руб.) - рис. 3.4.1.

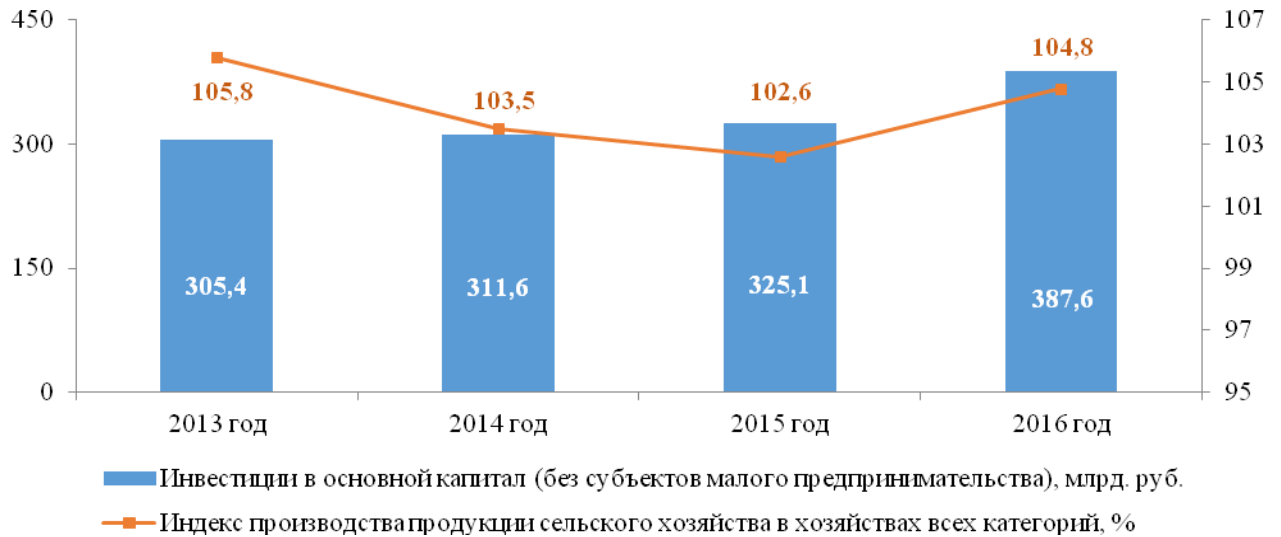


Рис. 3.4.1. Динамика инвестиций в основной капитал (сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях) и индекса производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий

Основным условием импортозамещения является строительство новых сельскохозяйственных объектов и модернизация уже существующих комплексов, в рамках реализации которых зачастую у сельскохозяйственных товаропроизводителей возникает необходимость пополнения оборотных средств при ведении оперативной деятельности.

Реализацию данных мероприятий возможно осуществить только с привлечением дополнительных источников финансирования.

С целью повышения доступности заемных ресурсов для сельскохозяйственных товаропроизводителей государством предусмотрена мера оказания поддержки путем возмещения части процентной ставки по привлеченным кредитам и займам. Эта мера позволяет сделать заемные средства более доступными для сельскохозяйственных товаропроизводителей, что в свою очередь способствует ускорению модернизации сельского хозяйства и наращиванию темпов роста производимой продукции, а также повышению конкурентоспособности российских сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Кроме того, выполнение государством своих обязательств по снижению кредитной нагрузки сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет субсидирования привлеченных кредитов является гарантией сохранения инвестиционной привлекательности отрасли, играет существенную роль в формировании финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей, необходимой для развития отрасли растениеводства и животноводства.

В рамках поддержки кредитования агропромышленного комплекса осуществляется предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию части процентной ставки по инвестиционным и по краткосрочным кредитам (займам), взятым на развитие агропромышленного комплекса.

В рамках компенсации части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) осуществляется возмещение затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей, связанных со строительством, модернизацией и (или) реконструкцией новых и действующих производственных мощностей, приобретением техники и оборудования и др.

Государственная поддержка инвестиционного и краткосрочного кредитования агропромышленного комплекса в 2016 году осуществлялась в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах.

Кроме того, в целях стимулирования инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе с 2015 года осуществляется компенсация части прямых понесенных затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей, связанных со строительством и (или) модернизацией объектов агропромышленного комплекса (плодохранилищ, картофеле- и овощехранилищ, тепличных комплексов, животноводческих комплексов молочного направления, селекционно-генетических и селекционно-семеноводческих центров и оптово-распределительных центров).

Предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат при одновременном возмещении части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) позволяет значительно сократить сроки окупаемости приоритетных инвестиционных проектов и повышает экономическую заинтересованность инвесторов в создании новых и модернизации действующих объектов агропромышленного комплекса, что в конечном счете способствует наращиванию производства продукции и ускоренному импортозамещению.

3.4.1. Ресурсное обеспечение мероприятий

Реализация мероприятий, направленных на стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе, в 2016 году

осуществлялась в рамках следующих основных мероприятий, входящих в состав подпрограмм Государственной программы:

основные мероприятия "Развитие садоводства, поддержка закладки и ухода за многолетними насаждениями и виноградниками" (субсидии на возмещение прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов плодохранилищ), "Государственная поддержка кредитования подотрасли растениеводства, переработки ее продукции, развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства" (подпрограмма "Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства");

основное мероприятие "Государственная поддержка кредитования подотрасли животноводства, переработки ее продукции, развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства" (подпрограмма "Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства");

основное мероприятие "Государственная поддержка строительства и реконструкции объектов для мясного скотоводства" (подпрограмма "Развитие мясного скотоводства");

основные мероприятия "Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства" (субсидии на возмещение прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов картофеле- и овощехранилищ), "Развитие производства овощей защищенного грунта" подпрограммы "Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства";

основные мероприятия "Развитие молочного скотоводства", "Государственная поддержка кредитования подотрасли молочного скотоводства" подпрограммы "Развитие молочного скотоводства";

основные мероприятия "Государственная поддержка строительства объектов селекционно-генетических и селекционно-семеноводческих центров", "Государственная поддержка кредитования развития селекционно-генетических и селекционно-семеноводческих центров в подотраслях животноводства и растениеводства" подпрограммы "Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства";

основные мероприятия "Государственная поддержка кредитования развития оптово-распределительных центров, производств и товаропроводящей инфраструктуры системы социального питания", "Государственная поддержка строительства объектов оптово-распределительных центров, производств и товаропроводящей инфраструктуры системы социального питания" подпрограммы "Развитие

оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания".

На реализацию указанных основных мероприятий в 2016 году в соответствии с Законом о бюджете на 2016 год были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 80 585,8 млн. руб.

По сравнению с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2015 году на реализацию мероприятий, направленных на стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе, объемы бюджетных ассигнований в 2016 году увеличены на 16 153,7 млн. руб., или на 25,1%.

Значительное снижение объема ресурсного обеспечения в 2016 году произошло в отношении расходов на реализацию основного мероприятия "Государственная поддержка кредитования развития оптово-распределительных центров, производств и товаропроводящей инфраструктуры системы социального питания", по сравнению с прошлым периодом финансирование мероприятия уменьшено почти в 2,5 раза, или на 3368 млн. руб.

Значительное увеличение объема ресурсного обеспечения в 2016 году отмечено по основному мероприятию "Государственная поддержка кредитования подотрасли молочного скотоводства", по сравнению с 2015 годом объемы бюджетных ассигнований увеличены на 2849,4 млн. руб., или в 1,6 раза.

По состоянию на 1 января 2017 г. по указанным основным мероприятиям кассовое исполнение федерального бюджета составило 77 992,4 млн. руб., или 96,8%; неосвоенные бюджетные ассигнования федерального бюджета в размере 2593,4 млн. руб. были возвращены в федеральный бюджет. Наименьший уровень кассового исполнения федерального бюджета по итогам 2016 года отмечен по основному мероприятию "Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства" (в части возмещения прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию картофеле- и овощехранилищ) - 18% (таблица 3.4.1).

Таблица 3.4.1

**Расходы федерального бюджета на реализацию мероприятий,
направленных на стимулирование инвестиционной деятельности
в агропромышленном комплексе**

Наименование мероприятий	Ресурсное обеспечение реализации мероприятий, млн. руб.				Отношение плановых объемов финансирования (2016 год к 2015 году), %	Кассовое исполнение федерального бюджета, %
	2015 год		2016 год			
	план	факт	план	факт		
Всего	64 432,1	85 893,3	80 585,8	77 992,4	125,1	96,8
в том числе						
возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам)	18 835,7	33 243,7	12 661,9	11 884,1	67,2	93,9
в том числе по кредитам, взятым на						
развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства	10 013,4	20 114,3	6 746,7	6 620,4	67,4	98,1
развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства	2 861,2	8 332,6	2 354,4	2 351,4	82,3	99,9
развитие молочного скотоводства	252,7	219,9	1 280,4	1 239,2	506,6	96,8
развитие селекционно-генетических и селекционно-семеноводческих центров в подотраслях растениеводства и животноводства*	-	-	600,0	-	-	-

Наименование мероприятий	Ресурсное обеспечение реализации мероприятий, млн. руб.				Отношение плановых объемов финансирования (2016 год к 2015 году), %	Кассовое исполнение федерального бюджета, %
	2015 год		2016 год			
	план	факт	план	факт		
переработку продукции растениеводства и животноводства в области развития оптово-распределительных центров	5 708,4	4 576,9	1 680,4	1 673,1	29,4	99,6
возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в том числе по кредитам, взятым на	45 596,4	51 408,4	56 199,5	55 284,3	123,3	98,4
развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства	11 581,5	14 889,9	13 399,7	13 173,4	115,7	98,3
развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства	24 133,1	27 903,5	29 549,7	29 547,7	122,4	100
строительство и реконструкцию объектов для мясного скотоводства	5 073,9	4 892,8	5 960,5	5 960,2	117,5	100
строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства	4 807,9	3 722,3	6 629,7	6 603,0	137,9	99,6

Наименование мероприятий	Ресурсное обеспечение реализации мероприятий, млн. руб.				Отношение плановых объемов финансирования (2016 год к 2015 году), %	Кассовое исполнение федерального бюджета, %
	2015 год		2016 год			
	план	факт	план	факт		
развитие оптово-распределительных центров, производства и товаропроводящей инфраструктуры системы социального питания*	-	-	660,0	-	-	-
возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов АПК	-	1 241,2	11 724,3	10 823,9	-	92,3
в том числе на создание и (или) модернизацию						
плодохранилищ	-	-	1225,8	275,4	-	22,5
картофелехранилищ и овощехранилищ	-	-	1924,9	346,0	-	18
тепличных комплексов	-	882,1	2924,6	5505,8	-	188,3
животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм)	-	359,1	3836,5	3650,5	-	95,2
селекционно-генетических центров в животноводстве и селекционно-семеноводческих центров в растениеводстве	-	-	1386,1	619,9	-	44,7
оптово-распределительных центров	-	-	426,4	426,4	-	100

* Плановые объемы финансирования в 2016 году указаны в соответствии с Законом о бюджете на 2016 год, уточненной сводной бюджетной росписью финансирование указанных мероприятий не предусмотрено.

Бюджетные ассигнования на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в соответствии с Федеральным законом о бюджете составили 56 199,5 млн. руб. По сравнению с 2015 годом объем бюджетных ассигнований на возмещение части затрат на уплату процентов по полученным инвестиционным кредитам (займам) в 2016 году увеличен на 10 603,1 млн. руб., или на 23,3%. По состоянию на 1 января 2017 г. средства федерального бюджета фактически использованы на 98,4%.

Основными причинами неполного использования средств федерального бюджета являются непредставление в установленном порядке сельскохозяйственными товаропроизводителями необходимых для получения субсидий документов, а также наличие у сельскохозяйственных товаропроизводителей задолженности по уплате налогов и обязательств по кредитным договорам.

3.4.2. Реализация в 2016 году мероприятий, направленных на стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе

Поддержка краткосрочного кредитования агропромышленного комплекса

Возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам и займам является ключевым направлением государственной поддержки в обеспечении доступности оборотных заемных средств, необходимых для развития подотраслей сельского хозяйства.

В 2016 году поддержка краткосрочного кредитования осуществлялась путем возмещения части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на:

- развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства;

- развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства;

- развитие молочного скотоводства;

- переработку продукции растениеводства и животноводства в области развития оптово-распределительных центров.

В рамках субсидирования части процентной ставки по привлеченным краткосрочным кредитам осуществляется поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей в целях проведения сезонных полевых работ, закупки кормов, сырья для первичной и промышленной переработки

организациями АПК, что способствует увеличению объемов производства сельскохозяйственной продукции, созданию условий для комплексного развития и повышения эффективности производства всех подотраслей сельского хозяйства.

По данным АО "Россельхозбанк", ПАО Сбербанк, АО "Газпромбанк", АО "Альфа-Банк", в 2016 году соотношение выданных краткосрочных и инвестиционных кредитных ресурсов, выданных на развитие агропромышленного комплекса, составило 75:25, в том числе в растениеводстве - 73:27, животноводстве - 66:34, что свидетельствует о высокой потребности отрасли в краткосрочных кредитных ресурсах.

Объем выданных краткосрочных кредитов на развитие агропромышленного комплекса 1163,3 млрд. руб., или на 34,7% больше, чем в 2015 году. Остаток ссудной задолженности по краткосрочным кредитам за 2016 год вырос на 5,6% и составил 529,7 млрд. руб. (таблица 3.4.2).

Таблица 3.4.2

Объемы краткосрочного кредитования агропромышленного комплекса

Показатель	2015 год	2016 год	2016 год к 2015 году, %
Объем выданных кредитных ресурсов, млрд. руб.	863,7	1163,3	134,7
Остаток ссудной задолженности, млрд. руб.	501,4	529,7	105,6

По данным АО "Россельхозбанк", ПАО Сбербанк, АО "Газпромбанк", АО "Альфа-Банк", в 2016 году объем выданных краткосрочных кредитов в растениеводстве составил 427,6 млрд. руб. (в 2015 году - 424,3 млрд. руб.), в животноводстве - 196,2 млрд. руб. (180,9 млрд. руб.). Остаток ссудной задолженности по краткосрочным кредитам в растениеводстве составил 286,8 млрд. руб. (в 2015 году - 284,3 млрд. руб.), в животноводстве - 170,6 млрд. руб. (155,3 млрд. руб.).

В отчетном году наиболее активную политику в области краткосрочного кредитования агропромышленного комплекса занимало АО "Россельхозбанк", его доля составила 66%, доля ПАО Сбербанк - 21,2%, АО "Газпромбанк" - 10,1%, АО "Альфа-Банк" - 2,7% (рис. 3.4.2).

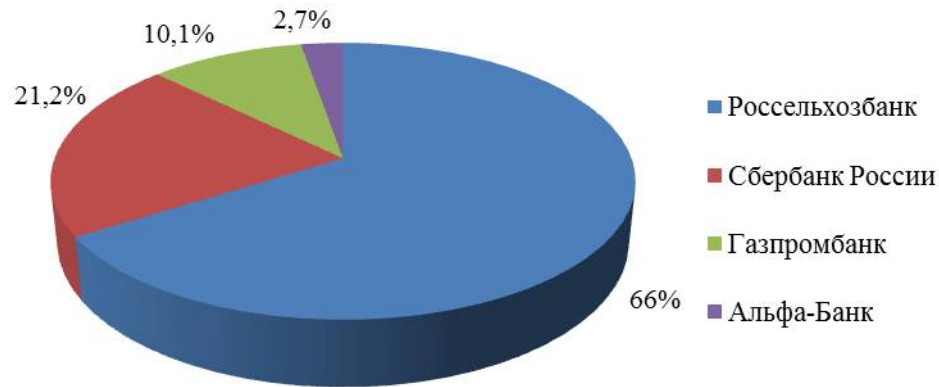


Рис. 3.4.2. Доля кредитных организаций в общем объеме краткосрочного кредитования агропромышленного комплекса

Большую часть государственной поддержки из федерального и региональных бюджетов по компенсации процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие агропромышленного комплекса в 2016 году получили производители Центрального (37%) и Приволжского (26%) федеральных округов (рис. 3.4.3).

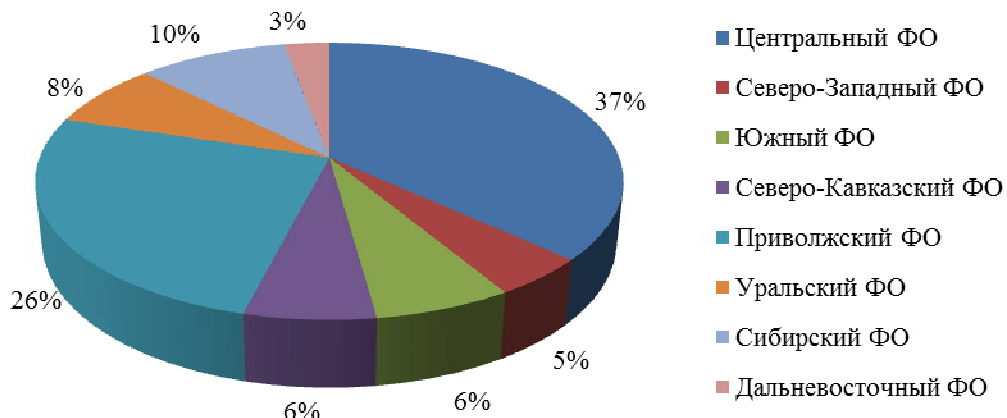


Рис. 3.4.3. Доля федеральных округов в общем объеме субсидирования процентных ставок по привлеченным краткосрочным кредитам (займам) на развитие агропромышленного комплекса

По информации двух крупнейших банков, в 2016 году объем выданных кредитных ресурсов на проведение сезонных полевых работ составил 344,5 млрд. руб. При этом по сравнению с уровнем 2015 года кредитование на данные цели увеличилось на 31,1%, в том числе в АО "Россельхозбанк" - на 36,9% (до 260 млрд. руб.), в ПАО Сбербанк - на 16,1% (до 84,5 млрд. руб.). По итогам 2016 года АО "Россельхозбанк" остается лидером кредитования сезонных полевых работ, на его долю приходится 75,5%, ПАО Сбербанк занимает 24,5%.

По сравнению с 2015 годом положительная динамика в кредитовании сезонных полевых работ наблюдалась в Дальневосточном (увеличение на 54%), Приволжском (на 33,9), Южном (на 14,5), Центральном (на 12,8), Сибирском (на 6,1%) федеральных округах.

Около 89% выданных кредитов на проведение сезонных полевых работ в 2016 году было сосредоточено в Центральном (31,7%), Приволжском (23,1), Южном (19,7) и Северо-Западном (14%) федеральных округах (рис. 3.4.4).

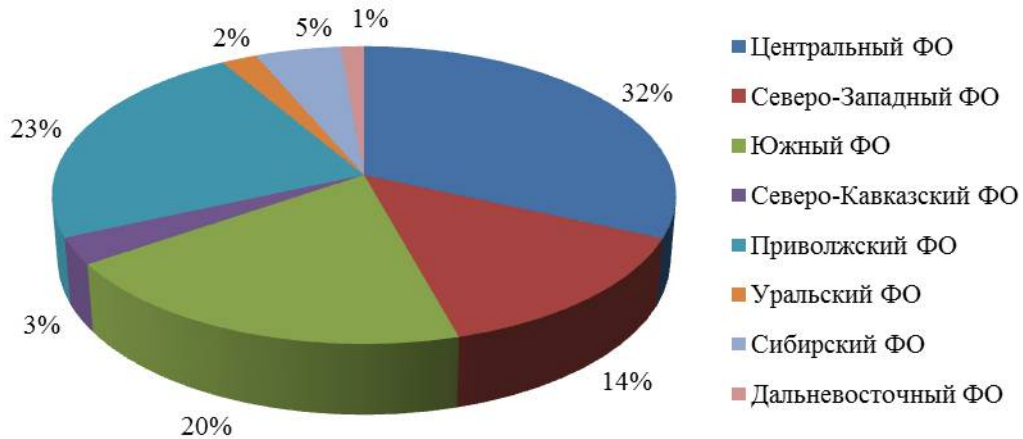


Рис. 3.4.4. Доля федеральных округов в общем объеме кредитования сезонных полевых работ

Поддержка инвестиционного кредитования агропромышленного комплекса

Государственная поддержка инвестиционного кредитования агропромышленного комплекса осуществляется путем предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам), взятым на развитие агропромышленного комплекса.

Основным показателем результативности использования субсидий по возмещению части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) является объем введенных мощностей на объектах агропромышленного комплекса, построенных (реконструированных и (или) модернизированных) с государственной поддержкой.

Согласно информации, представленной субъектами Российской Федерации о выполнении показателей результативности в 2016 году зафиксирована положительная динамика по увеличению мощностей, что говорит об эффективности государственной поддержки по возмещению части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам), которая

позволяет сельскохозяйственным товаропроизводителям не отвлекать собственные средства для обслуживания кредитных договоров, а направлять их на строительство (реконструкцию и (или) модернизацию) объектов агропромышленного комплекса.

Поддержка инвестиционного кредитования в области растениеводства

По итогам 2016 года Минсельхозом России просубсидировано 18 119 инвестиционных кредитов в области растениеводства, остаток ссудной задолженности по которым по состоянию на 1 января 2017 г. составил 193,5 млрд. руб. (таблица 3.4.3).

Таблица 3.4.3

Выполнение показателей результативности по возмещению части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в области растениеводства

Показатель	2015 год	2016 год		
		план	факт	выполнение, %
Логистические центры в растениеводстве, тыс. т единовременного хранения	7,86	-	-	-
Льноводство (переработка льнотресты), тыс. т	2,28	2,38	2,25	95
Мелиорация (площадь орошения), га	601,6	901,6	966,4	107
Овощеводство (валовой сбор овощей в зимних теплицах), тыс. т в год	78,21	91,98	110,59	120
Овощеводство (построено зимних теплиц), га	127,05	54,26	68,47	126
Овощехранилища (включая картофелехранилища), тыс. т единовременного хранения	256,87	61,90	73,60	119
Переработка высокопротеиновых сельскохозяйственных культур, тыс. т в год	957	229	173,5	76
Переработка масличных культур, тыс. т в год	385	653	679,1	104
Переработка плодовоовощной и ягодной продукции, тыс. т в год	11,4	4,2	4,7	112

Показатель	2015 год	2016 год		
		план	факт	выполнение, %
Плодохранилища, тыс. т единовременного хранения	14	9	9	100
Подработка, хранение, перевалка зерновых и масличных культур, тыс. т в год	739	3324,3	3689,5	111
Садоводство, тыс. т продукции в год	32,95	39,97	39,97	100
Сахарная промышленность, тыс. т единовременного хранения	1018	123	125	102
Семеноводство, тыс. т семян в год	10,20	4,15	5,65	136

Наибольший объем субсидируемых инвестиционных кредитов в области растениеводства направлен на техническую и технологическую модернизацию, остаток ссудной задолженности по которым составляет 34% в остатке ссудной задолженности по субсидируемым инвестиционным кредитам в растениеводстве, и на овощеводство защищенного грунта, остаток ссудной задолженности по которым составляет 24% (таблица 3.4.4).

Таблица 3.4.4

**Структура субсидируемых инвестиционных кредитов
в области растениеводства в разрезе направлений**

Направление	Кол-во кредитов	Сумма по договору, млн. руб.	Остаток ссудной зadolженности на 1 января 2017 г., млн. руб.	Доля, %
Всего	18 119	453 053,29	193 490,23	100
Техническая и технологическая модернизация	16 971	171 515,40	66 032,30	34
Овощеводство	205	123 176,22	45 826,51	24
Переработка высокопротеиновых сельскохозяйственных культур	91	55 215,64	35 530,35	18
Сахарная промышленность	157	41 981,00	16 294,64	8
Подработка, хранение, перевалка зерновых и масличных культур	322	29 800,88	15 323,76	8
Овощехранилища	150	20 543,79	9980,91	5

Направление	Кол-во кредитов	Сумма по договору, млн. руб.	Остаток ссудной задолженности на 1 января 2017 г., млн. руб.	Доля, %
Предприятия масложировой и мукомольной промышленности	56	5089,05	2325,53	1
Садоводство	107	2570,94	1191,24	0,62
Переработка плодоовощной и ягодной продукции	15	1354,30	591,59	0,31
Мелиорация	33	1001,85	285,64	0,15
Семеноводство	7	664,86	4,42	0,002
Логистические центры в растениеводстве	4	120,38	94,63	0,05
Переработка льна и льноволокна	1	19,00	8,70	0,004

В отчетном году наиболее активную политику в области инвестиционного кредитования растениеводства занимал ПАО Сбербанк, его доля составила 37,4% в общем объеме кредитных ресурсов (в 2015 году - АО "Россельхозбанк"), АО "Россельхозбанк" - 33,6%, АО "Альфа-банк" - 3,6% (таблица 3.4.5).

Таблица 3.4.5

**Структура субсидируемых инвестиционных кредитов
в области растениеводства в разрезе кредитных организаций**

Наименование кредитной организации	Кол-во кредитов	Сумма по договору, млн. руб.	Остаток ссудной задолженности на 1 января 2017 г., млн. руб.	Доля, %
Всего	18 119	453 053,29	193 490,23	100
ПАО Сбербанк	4994	169 564,28	78 400,03	37,4
АО "Россельхозбанк"	11 372	152 061,45	58 404,03	33,6
АО "Альфа-банк"	118	16 353,69	2915,77	3,6
АО "Газпромбанк"	23	11 480,85	11 391,26	2,5
ПАО "ВТБ"	74	10 829,72	4741,09	2,4
ПАО АКБ "Авангард"	313	6007,51	5061,56	1,3
ПАО "Банк Уралсиб"	9	2375,38	561,58	0,5
АО "ЮниКредит Банк"	21	2013,29	808,25	0,4
ПАО "Промсвязьбанк"	20	1901,68	1458,91	0,4
Прочие банки	1173	80 363,45	29 747,76	17,7

Наибольший объем инвестиционного кредитования в 2016 году отмечен в Центральном (36% общего объема субсидий), Приволжском (23%) и Южном (11%) федеральных округах (таблица 3.4.6). Это связано с тем, что именно в этих округах производится и перерабатывается основной объем растениеводческой продукции.

Таблица 3.4.6

Структура субсидируемых инвестиционных кредитов
в области растениеводства по федеральным округам

Федеральный округ	Кол-во кредитов	Сумма по договору, млн. руб.	Остаток ссудной задолженности на 1 января 2017 г., млн. руб.	Доля, %
Всего	18 119	453 053,29	193 490,23	100
Центральный ФО	4347	174 624,24	69 839,51	36
Приволжский ФО	5706	89 232,88	45 451,75	23
Южный ФО	2230	56 033,02	21 452,45	11
Северо-Западный ФО	547	35 102,49	17 548,92	9
Северо-Кавказский ФО	438	44 051,44	15 912,06	8
Сибирский ФО	2999	26 468,15	10 578,88	5
Уральский ФО	1245	17 288,70	9315,74	5
Дальневосточный ФО	607	10 252,38	3390,92	2

В 2016 году из отобранных Комиссией Министерства сельского хозяйства Российской Федерации по координации вопросов кредитования агропромышленного комплекса 732 инвестиционных проекта общей суммой кредитных средств 128 млрд. руб. на растениеводство приходилось 133 инвестиционных проекта на общую сумму кредитных средств 59,5 млрд. руб., или 46,5%.

Принимая во внимание, что в 2016 году Комиссией Министерства сельского хозяйства Российской Федерации по координации вопросов кредитования АПК проведен отбор инвестиционных проектов, направленных на развитие мясного, молочного скотоводства, тепличного овощеводства, а также инвестиционных проектов, реализуемых на территории Дальневосточного федерального округа, основная доля отобранных в отчетном году инвестиционных кредитов в области растениеводства приходится на тепличное овощеводство - 95% (таблица 3.4.7).

Таблица 3.4.7

**Структура отобранных в 2016 году инвестиционных кредитов
в области растениеводства в разрезе направлений**

Направление	Кол-во кредитов	Сумма по договору, млн. руб.	Доля, %
Всего	133	59 508,81	100
Овощеводство	47	56 770,42	95
Переработка высокопротеиновых сельскохозяйственных культур	1	400,00	1
Подработка, хранение, перевалка зерновых и масличных культур	4	524,62	1
Техническая и технологическая модернизация	81	1813,76	3

Наибольший объем кредитных средств по отобранным в 2016 году проектам, направленным на развитие тепличного овощеводства, зафиксирован по инвестиционным проектам Ставропольского края - 6 проектов на сумму кредитных средств 12,8 млрд. руб., или 22% в общем объеме субсидируемых кредитных договоров, Липецкой области - 4 проекта (11,1 млрд. руб.) и Московской области - 2 проекта (8,1 млрд. руб.) (таблица 3.4.8).

Таблица 3.4.8

**Структура отобранных инвестиционных кредитов
в области растениеводства в разрезе субъектов Российской Федерации**

Субъект Российской Федерации	Кол-во кредитов	Сумма по договору, млн. руб.	Доля, %
Всего	133	59 508,81	100
Ставропольский край	6	12 847,00	22
Липецкая область	4	11 120,62	19
Московская область	2	8071,72	14
Чеченская Республика	2	5617,20	9
Белгородская область	6	5149,60	9
Волгоградская область	5	4581,39	8

Крупнейшими из отобранных в 2016 году проектов, направленных на развитие тепличного овощеводства, являются проекты ООО "Агрокультура Групп" (Московская область), ООО "Овощи Черноземья", ООО "Тепличный комбинат ЛипецкАгро" (Липецкая область), ООО "Солнечный дар", ООО Агрокомплекс "Восточный" (Ставропольский край), ООО "Родина", ООО "Тепличный комплекс "ЮгАгроХолдинг" (Чеченская Республика) (таблица 3.4.9).

Таблица 3.4.9

Перечень крупнейших отобранных инвестиционных кредитов
в области растениеводства

Субъект Российской Федерации	Инициатор проекта	Кол-во кредитов	Сумма по договору, млн. руб.
Всего		133	59 508,81
Московская область	ООО "Агрокультура Групп"	2	8071,72
Липецкая область	ООО "Овощи Черноземья"	1	7370,00
Ставропольский край	ООО "Солнечный дар"	1	5850,00
Чеченская Республика	ООО "Родина"	1	3859,20
Ставропольский край	ООО Агрокомплекс "Восточный"	1	3638,00
Липецкая область	ООО "Тепличный комбинат ЛипецкАгро"	1	2336,76
Чеченская Республика	ООО "Тепличный комплекс "ЮгАгроХолдинг"	1	1758,00

Поддержка инвестиционного кредитования в области животноводства

По итогам 2016 года Минсельхозом России просубсидировано 3123 инвестиционных кредита в области животноводства, остаток ссудной задолженности по состоянию на 1 января 2017 г. по ним составил 358,5 млрд. руб. (таблица 3.4.10).

Таблица 3.4.10

**Выполнение показателей результативности
по возмещению части процентной ставки по инвестиционным
кредитам (займам) в области животноводства**

Показатель	2015 год	2016 год		
		план	факт	выполнение, %
Животноводство прочее, голов	2700	11 808	19 849	168
Животноводство прочее (кроме коровьего молока), тыс. т молока в год	-	0,84	1,49	177
Животноводство прочее, тыс. т мяса в год	1,60	15,98	5,8	37
Кормопроизводство, тыс. т кормов в год	743,47	482	482,4	100
Логистические центры в животноводстве, тыс. т единовременного хранения	2,49	-	-	-
Птицеводство, млн. яиц в год	370,95	1236,8	1439,7	116
Птицеводство, тыс. т мяса птицы в год	244,06	25 235,9	37 559,8	149
Свиноводство, тыс. голов свиней	1096,2	1472,9	1838,4	125
Свиноводство, тыс. т мяса свиней	180	238,9	299	125

Наибольший объем субсидируемых инвестиционных кредитов в области животноводства направлен на свиноводство, остаток ссудной задолженности по которым составляет 45% в общем объеме ссудной задолженности по субсидируемым кредитам в животноводстве, и на птицеводство, остаток ссудной задолженности по которым - 38% (таблица 3.4.11).

Таблица 3.4.11

**Структура субсидируемых инвестиционных кредитов
в области животноводства в разрезе направлений**

Направление	Кол-во кредитов	Сумма по договору, млн. руб.	Остаток ссудной задолженности на 1 января 2017 г., млн. руб.	Доля, %
Всего	3123	767 820,66	358 520,05	100
Свиноводство	589	331 600,89	161 219,23	45

Направление	Кол-во кредитов	Сумма по договору, млн. руб.	Остаток ссудной задолженности на 1 января 2017 г., млн. руб.	Доля, %
Птицеводство	637	282 177,37	137 546,78	38
Животноводство прочее	538	70 933,61	25 206,24	7
Техническая и технологическая модернизация	1077	51 747,71	20 650,47	6
Кормопроизводство	77	22 344,93	11 464,62	3
Приобретение племенной продукции	195	7283,17	1721,81	0,5
Логистические центры в животноводстве	10	1732,98	710,91	0,2

В отчетном году наиболее активную политику в области инвестиционного кредитования животноводства занимал ПАО Сбербанк, его доля составила 36,9% в общем объеме кредитных средств, АО "Россельхозбанк" - 31,9%, АО "Газпромбанк" - 9,1% (таблица 3.4.12).

Таблица 3.4.12

Структура субсидируемых инвестиционных кредитов в области животноводства в разрезе кредитных организаций

Наименование кредитной организации	Кол-во кредитов	Сумма по договору, млн. руб.	Остаток ссудной задолженности на 1 января 2017 г., млн. руб.	Доля, %
Всего	3123	767 820,66	358 520,05	100
ПАО Сбербанк	1278	283 614,81	138 802,12	36,9
АО "Россельхозбанк"	1310	244 948,51	135 709,21	31,9
АО "Газпромбанк"	66	69 794,45	34 318,88	9,1
АО "Альфа-банк"	52	48 911,91	7452,89	6,4
ПАО "ВТБ"	50	11 741,49	7162,18	1,7
АО "ЮниКредит Банк"	23	3673,21	1264,88	0,5
ПАО "ВТБ24"	6	1387,21	877,58	0,2
Прочие банки	326	102 351,09	32 112,72	13,3

В 2016 году из 732 отобранных инвестиционных проектов в области животноводства отобрано 5 инвестиционных кредитов на общую сумму 2,2 млрд. руб., или 1,7% в общем объеме кредитных средств. Все отобранные инвестиционные проекты, направленные на развитие подотрасли животноводства, реализуются на территории Дальневосточного федерального округа. Основная доля отобранных инвестиционных кредитов в области животноводства приходится на свиноводство - 95% (таблица 3.4.13).

Таблица 3.4.13

Структура отобранных в 2016 году инвестиционных кредитов
в области животноводства в разрезе направлений

Направление	Кол-во кредитов	Сумма по договору, млн. руб.	Доля, %
Всего	5	2164,85	100
Свиноводство	2	1986,60	95
Приобретение племенной продукции	1	122,55	6
Птицеводство	2	55,70	3

Наибольший объем отобранных инвестиционных кредитов, направленных на развитие животноводства, отмечен по проектам Приморского края - 2 проекта на сумму кредитных средств 1,3 млрд. руб. (60% в общем объеме кредитных средств), Камчатского края - 2 инвестиционных проекта (0,9 млрд. руб.), Магаданской области - 1 инвестиционный проект (0,01 млрд. руб.) (таблица 3.4.14).

Таблица 3.4.14

Структура отобранных инвестиционных кредитов
в области животноводства в разрезе субъектов Российской Федерации

Субъект Российской Федерации	Кол-во кредитов	Сумма по договору, млн. руб.	Доля, %
Всего	5	2164,85	100
Приморский край	2	1293,15	60
Камчатский край	2	861,00	40
Магаданская область	1	10,70	0,5

Крупнейшими проектами, направленными на развитие животноводства, среди отобранных в 2016 году являются ООО "Приморский бекон" (Приморский край), ООО "Агротек" (Камчатский край), ООО "Камчатптицепром", ООО "Птицефабрика "Дукчинская" (Магаданская область) - таблица 3.4.15.

Таблица 3.4.15

**Перечень отобранных инвестиционных кредитов
в области животноводства**

Субъект Российской Федерации	Инициатор проекта	Кол-во кредитов	Сумма по договору, млн. руб.
Всего		5	2164,85
Приморский край	ООО "Приморский бекон"	2	1293,15
Камчатский край	ООО "Агротек"	1	816,00
Магаданская область	ООО "Камчатптицепром"	1	45,00
Магаданская область	ООО "Птицефабрика "Дукчинская"	1	10,70

Поддержка инвестиционного кредитования в мясном скотоводстве

По итогам 2016 года Минсельхозом России просубсидировано 392 инвестиционных кредита в области мясного скотоводства, остаток ссудной задолженности по состоянию на 1 января 2017 г. по ним составил 56,1 млрд. руб. (таблица 3.4.16).

Таблица 3.4.16

**Выполнение показателей результативности
по возмещению части процентной ставки по инвестиционным
кредитам (займам) в области мясного скотоводства**

Показатель	2015 год	2016 год		
		план	факт	выполнение, %
Мясное скотоводство, голов КРС	121 875	70 455	90 181	128
Мясное скотоводство, тыс. т мяса КРС в год	1 869,2	100	115,61	116

Наибольший объем субсидируемых инвестиционных кредитов в области мясного скотоводства направлен на мясное скотоводство, остаток ссудной задолженности по которым составляет 42% в общем объеме остатка ссудной задолженности по субсидируемым кредитам в области мясного скотоводства, и на приобретение племенной продукции, остаток ссудной задолженности по которым составляет 39% (таблица 3.4.17).

Таблица 3.4.17

Структура субсидируемых инвестиционных кредитов
в области мясного скотоводства в разрезе направлений

Направление	Кол-во кредитов	Сумма по договору, млн. руб.	Остаток ссудной задолженности на 1 января 2017 г., млн. руб.	Доля, %
Всего	392	106 899,36	56 149,79	100
Мясное скотоводство	115	52 854,80	23 333,85	42
Приобретение племенной продукции	129	27 111,19	22 054,45	39
Техническая и технологическая модернизация	148	26 933,37	10 761,49	19

В отчетном году наиболее активную политику в области инвестиционного кредитования мясного скотоводства занимал АО "Россельхозбанк", его доля в общем объеме кредитных средств составила 15,2%, ПАО Сбербанк - 7,5%, но основную долю (77,3%) занимают региональные кредитные организации (таблица 3.4.18).

Таблица 3.4.18

Структура субсидируемых инвестиционных кредитов
в области мясного скотоводства в разрезе кредитных организаций

Наименование кредитной организации	Кол-во кредитов	Сумма по договору, млн. руб.	Остаток ссудной задолженности на 1 января 2017 г., млн. руб.	Доля, %
Всего	392	106 899,36	56 149,79	100
Прочие банки	55	82 682,00	40 035,00	77,3
АО "Россельхозбанк"	235	16 226,54	10 512,91	15,2

Наименование кредитной организации	Кол-во кредитов	Сумма по договору, млн. руб.	Остаток ссудной задолженности на 1 января 2017 г., млн. руб.	Доля, %
ПАО Сбербанк	101	7986,02	5597,09	7,5
ПАО АКБ "Авангард"	1	4,8	4,8	0,004

На Центральный федеральный округ приходится 84% общего объема субсидий по компенсации части процентной ставки по инвестиционным кредитам в области мясного скотоводства, на Северо-Западный - 7, Южный и Приволжский федеральные округа - по 4% (таблица 3.4.19).

Таблица 3.4.19

Структура субсидируемых инвестиционных кредитов
в области мясного скотоводства по федеральным округам

Федеральный округ	Кол-во кредитов	Сумма по договору, млн. руб.	Остаток ссудной задолженности на 1 января 2017 г., млн. руб.	Доля, %
Всего	392	106 899,36	56 149,79	100
Центральный ФО	123	92 795,37	47 380,16	84
Северо-Западный ФО	30	5225,01	3853,38	7
Южный ФО	42	4392,25	2493,09	4
Приволжский ФО	92	3056,26	2015,17	4
Северо-Кавказский ФО	18	620,77	223,23	0,4
Сибирский ФО	78	477,26	157,75	0,3
Уральский ФО	8	274,98	27,01	0,05
Дальневосточный ФО	1	57,47	-	-

В 2016 году из 732 инвестиционных проектов, отобранных Комиссией по координации вопросов кредитования агропромышленного комплекса на мясное скотоводство приходилось 52 инвестиционных проекта на общую сумму кредитных средств 37 млрд. руб., или 28,9% (таблица 3.4.20).

Таблица 3.4.20

**Структура отобранных в 2016 году инвестиционных кредитов
в области мясного скотоводства в разрезе направлений**

Направление	Кол-во кредитов	Сумма по договору, млн. руб.	Доля, %
Всего	52	37 027,71	100
Мясное скотоводство	16	20 451,41	55
Техническая и технологическая модернизация	26	16 272,70	44
Приобретение племенной продукции	10	303,59	1

Наибольшее количество из отобранных инвестиционных проектов, направленных на развитие мясного скотоводства, представлено Брянской областью - 6 проектов на сумму кредитных средств 33,6 млрд. руб. (90,7% общего объема субсидий), Республикой Калмыкия - 2 проекта на сумму кредитных средств 1,5 млрд. руб., Воронежской областью - 5 проектов на сумму кредитных средств 0,5 млрд. руб. (таблица 3.4.21).

Таблица 3.4.21

**Структура отобранных в 2016 году инвестиционных кредитов в области
мясного скотоводства в разрезе субъектов Российской Федерации**

Субъект Российской Федерации	Кол-во кредитов	Сумма по договору, млн. руб.	Доля, %
Всего	52	37 027,71	100
Брянская область	6	33 589,18	90,7
Республика Калмыкия	2	1522,10	4,1
Воронежская область	5	475,16	1,3
Калининградская область	2	326,53	0,9
Ставропольский край	1	274,59	0,7
Республика Башкортостан	5	236,02	0,6
Тюменская область	3	230,00	0,6

Крупнейшими из отобранных проектов, направленных на развитие мясного скотоводства, являются проекты ООО "Брянская мясная компания" (Брянская область), ООО "Биф Арт" (Республика Калмыкия), ООО "Заречное" (Воронежская область) и ООО "Калининградская мясная компания" (Калининградская область) - таблица 3.4.22.

Таблица 3.4.22

**Крупнейшие отобранные в 2016 году инвестиционные кредиты
в области мясного скотоводства**

Субъект Российской Федерации	Инициатор проекта	Кол-во кредитов	Сумма по договору, млн. руб.
Всего		52	37 027,71
Брянская область	ООО "Брянская мясная компания"	6	33 589,18
Республика Калмыкия	ООО "Биф Арт"	1	1520,60
Воронежская область	ООО "Заречное"	4	445,16
Калининградская область	ООО "Калининградская мясная компания"	2	326,53

Поддержка инвестиционного кредитования в молочном скотоводстве

По итогам 2016 года Минсельхозом России просубсидировано 5768 инвестиционных кредитов в области молочного скотоводства, остаток ссудной задолженности по состоянию на 1 января 2017 г. по ним составил 95,1 млрд. руб. (таблица 3.4.23).

Таблица 3.4.23

**Выполнение показателей результативности
по возмещению части процентной ставки по инвестиционным
кредитам (займам) в области молочного скотоводства**

Показатель	2015 год	2016 год		
		план	факт	выполнение, %
Молочное скотоводство, голов коров	47 014	55 079	66 269	120
Молочное скотоводство, тыс. т молока в год	311	2132	2423,9	114
Молочное скотоводство (переработка молока), тыс. т	200,6	83,2	88,7	107
Молочное скотоводство, тыс. т мяса в год	48 759,9	0,1	4	в 40 раз

Наибольший объем субсидируемых инвестиционных кредитов в области молочного скотоводства направлен на молочное скотоводство, остаток ссудной задолженности по которым составляет 76% в общем объеме остатка ссудной задолженности по субсидируемым кредитам в области

молочного скотоводства, и на приобретение племенной продукции, остаток ссудной задолженности по которым составляет 14% (таблица 3.4.24).

Таблица 3.4.24

Структура субсидируемых инвестиционных кредитов
в области молочного скотоводства в разрезе направлений

Направление	Кол-во кредитов	Сумма по договору, млн. руб.	Остаток ссудной задолженности на 1 января 2017 г., млн. руб.	Доля, %
Всего	5768	189 144,8	95 097,79	100
Молочное скотоводство	1735	130 904,3	72 002,54	76
Приобретение племенной продукции	1022	28 275,6	13 043,93	14
Техническая и технологическая модернизация	3011	29 964,9	10 051,31	11

В отчетном году наиболее активную политику в области инвестиционного кредитования молочного скотоводства занимали ПАО Сбербанк, доля которого в общем объеме кредитных средств составила 41,7%, и АО "Россельхозбанк", доля которого составила 37,5% (таблица 3.4.25).

Таблица 3.4.25

Структура субсидируемых инвестиционных кредитов
в области молочного скотоводства в разрезе кредитных организаций

Наименование кредитной организации	Кол-во кредитов	Сумма по договору, млн. руб.	Остаток ссудной задолженности на 1 января 2017 г., млн. руб.	Доля, %
Всего	5768	189 144,80	95 097,79	100
ПАО Сбербанк	1795	78 869,34	36 312,39	41,7
АО "Россельхозбанк"	3284	70 830,76	31 662,52	37,5
ПАО "ВТБ"	67	6237,65	4244,67	3,3
АО "ЮниКредит Банк"	12	1527,17	532,73	0,8
ПАО АКБ "Авангард"	24	752,88	725,94	0,4
АО "Газпромбанк"	11	567,87	315,01	0,3

Наименование кредитной организации	Кол-во кредитов	Сумма по договору, млн. руб.	Остаток ссудной задолженности на 1 января 2017 г., млн. руб.	Доля, %
АО "Альфа-банк"	8	402,57	26,77	0,2
Прочие банки	564	29 911,41	21 273,11	15,8

На Центральный федеральный округ приходится 51% общего объема субсидий по компенсации процентной ставки по инвестиционным кредитам в области молочного скотоводства, на Приволжский - 28, Северо-Западный - 9, Сибирский федеральный округ - 5% (таблица 3.4.26).

Таблица 3.4.26

**Структура субсидируемых инвестиционных кредитов
в области молочного скотоводства по федеральным округам**

Федеральный округ	Кол-во кредитов	Сумма по договору, млн. руб.	Остаток ссудной задолженности на 1 января 2017 г., млн. руб.	Доля, %
Всего	5768	189 144,80	95 097,79	100
Центральный ФО	1876	87 959,56	48 114,45	51
Приволжский ФО	2231	50 995,00	26 632,61	28
Северо-Западный ФО	320	14 750,64	8439,09	9
Сибирский ФО	710	12 913,37	4309,89	5
Уральский ФО	355	10 303,95	2479,60	3
Южный ФО	168	6574,79	1632,34	2
Дальневосточный ФО	87	3328,81	1852,37	2
Северо-Кавказский ФО	21	2318,67	1637,44	2

В 2016 году из 732 инвестиционных проектов, отобранных Комиссией по координации вопросов кредитования агропромышленного комплекса отобрано 542 инвестиционных проекта в области молочного скотоводства на общую сумму кредитных средств 29,3 млрд. руб., или 22,9% (таблица 3.4.27).

Таблица 3.4.27

**Структура отобранных в 2016 году инвестиционных кредитов
в области молочного скотоводства в разрезе направлений**

Направление	Кол-во кредитов	Сумма по договору, млн. руб.	Доля, %
Всего	542	29 332,90	100
Молочное скотоводство	104	19 313,33	66
Техническая и технологическая модернизация	354	6477,11	22
Приобретение племенной продукции	84	3542,46	12

Наибольшее количество отобранных в 2016 году инвестиционных проектов, направленных на развитие молочного скотоводства, представлено Тюменской областью - 27 проектов на сумму кредитных средств 5,6 млрд. руб., или 19% в общем объеме кредитных средств по отобранным проектам, Воронежской областью - 9 проектов на 3 млрд. руб. кредитных средств и Курской областью - 12 инвестиционных проектов на сумму кредитных средств 2,8 млрд. руб. (таблица 3.4.28).

Таблица 3.4.28

**Структура отобранных в 2016 году инвестиционных кредитов в области
молочного скотоводства в разрезе субъектов Российской Федерации**

Субъект Российской Федерации	Кол-во кредитов	Сумма по договору, млн. руб.	Доля, %
Всего	542	29 332,90	100
Тюменская область	27	5590,18	19
Воронежская область	9	3010,39	10
Курская область	12	2799,27	10
Республика Татарстан	48	2769,64	9
Калужская область	12	2518,83	9
Краснодарский край	30	1744,13	6
Пермский край	12	1646,93	6
Липецкая область	7	1528,07	5
Белгородская область	19	1191,17	4
Калининградская область	4	1114,42	4

Крупнейшими из отобранных проектов, направленных на развитие молочного скотоводства, являются проекты ООО "Тюменские молочные фермы" (Тюменская область), ООО "Агрофирма "Благодатенская" (Курская область), ООО "ЭкоНиваАгро" (Воронежская область) и ООО "Калужская Нива" (Калужская область) - таблица 3.4.29.

Таблица 3.4.29

Перечень крупнейших инвестиционных кредитов
в области молочного скотоводства, отобранных в 2016 году

Субъект Российской Федерации	Инициатор проекта	Кол-во кредитов	Сумма по договору, млн. руб.
Всего		542	29 332,90
Тюменская область	ООО "Тюменские молочные фермы"	14	4272,08
Курская область	ООО "Агрофирма "Благодатенская"	3	2534,85
Воронежская область	ООО "ЭкоНиваАгро"	3	1808,52
Калужская область	ООО "Калужская Нива"	4	1778,38
Пермский край	ООО "Натурпродукт"	1	1500,00
Воронежская область	ООО "Сельскохозяйственное предприятие "Новомарковское"	4	1182,65
Калининградская область	ООО "Молочная фабрика"	2	1100,00
Республика Татарстан	ООО "Агрофирма Апас"	1	1000,00

Поддержка создания и модернизации
объектов агропромышленного комплекса

В целях ускоренного снижения зависимости внутреннего рынка от поставок импортной продукции в условиях введения продуктовых санкций, недопущения ухудшения положения сельскохозяйственных товаропроизводителей в условиях экономических санкций, а также в целях стимулирования сельскохозяйственного производства в 2016 году продолжается реализация мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства, предусматривающих мероприятия, стимулирующие привлечение инвестиций в агропромышленный комплекс и развитие производства отечественной сельскохозяйственной продукции. Одним из таких видов поддержки является возмещение прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов:

плодохранилищ;
картофелехранилищ и овощехранилищ;
тепличных комплексов;
животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм);

селекционно-генетических центров в животноводстве и селекционно-семеноводческих центров в растениеводстве;

оптово-распределительных центров (создание ОРЦ).

Получателям государственной поддержки компенсируется 20% затрат на создание (модернизацию) объектов агропромышленного комплекса (за исключением селекционно-генетических центров по разведению и трансплантации эмбрионов крупного рогатого скота группы черно-пестрых, палевых и красных пород) компенсируется 20% затрат (для субъектов Дальневосточного федерального округа - 25%), селекционно-генетических центров по разведению и трансплантации эмбрионов крупного рогатого скота группы черно-пестрых, палевых и красных пород - 30% затрат (для субъектов Дальневосточного федерального округа - 35%), но не более предельного значения нормативных затрат, определяемого Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

В 2016 году всего в рамках оказания поддержки по возмещению прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 г. № 2845-р из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации были выделены ассигнования в размере 11 585,3 млн. руб., нераспределенный резерв средств федерального бюджета составил 138,97 млн. руб.

В 2015 - 2016 годах отобрано и профинансировано 153 инвестиционных проекта по строительству и (или) модернизации объектов агропромышленного комплекса, в том числе:

13 проектов по созданию и модернизации плодохранилищ мощностью 121,8 тыс. т единовременного хранения;

23 проекта по строительству и модернизации картофеле- и овощехранилищ мощностью 157,1 тыс. т единовременного хранения;

29 инвестиционных проектов по строительству и модернизации тепличных комплексов общей площадью 207,1 га, в том числе в 2015 году профинансированы 5 инвестиционных проектов по строительству и модернизации тепличных комплексов общей площадью 33,5 га; в 2016 году - 24 проекта общей площадью тепличных комплексов 173,6 га;

73 проекта по созданию и модернизации объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм) общей мощностью 80,7 тыс. скотомест, в том числе в 2015 году - 7 проектов на 8,4 тыс. скотомест, в 2016 году - 66 проектов общей мощностью 72,3 тыс. скотомест;

14 проектов по созданию и модернизации селекционно-семеноводческих центров в растениеводстве (10 проектов общей мощностью 57 тыс. т семян в год и 1000 тыс. саженцев в год) и селекционно-генетических центров по свиноводству (4 проекта мощностью 10,47 тыс. голов);

1 проект по созданию и модернизации мощностей оптово-распределительных центров на 75 тыс. т единовременного хранения.

В 2016 году не выполнен показатель по приросту мощностей плодохранилищ, фактический прирост составил 34,8 тыс. т единовременного хранения (план в соответствии с заключенными Минсельхозом России соглашениями с субъектами Российской Федерации о предоставлении субсидий в 2016 году составлял 121,8 тыс. т) (таблица 3.4.30).

Основной причиной невыполнения запланированного показателя является нарушение сроков введения в эксплуатацию плодохранилища ООО "Вологодская ягода" на 87 тыс. т единовременного хранения. Объем выделенных средств ООО "Вологодская ягода" составил 534,5 млн. руб. Объект введен в эксплуатацию в 2017 году, субсидии возвращены в федеральный бюджет.

Таблица 3.4.30

**Выполнение показателей результативности
по возмещению части прямых понесенных затрат на создание
и модернизацию объектов агропромышленного комплекса**

Показатель	2015 год	2016 год		
		план*	факт	выполнение, %
Ввод в действие построенных и модернизированных мощностей по хранению плодов и ягод, тыс. т единовременного хранения	-	121,8	34,8	28,6
Ввод в действие построенных и модернизированных мощностей по хранению картофеля и овощей открытого грунта, тыс. т единовременного хранения	-	157,1	157,1	100
Ввод в действие построенных и модернизированных площадей теплиц, гектаров	33,5	173,61	173,61	100

Показатель	2015 год	2016 год		
		план*	факт	выполнение, %
Количество скотомест на строящихся, модернизированных и введенных в эксплуатацию животноводческих комплексах молочного направления (молочных фермах), тыс. ед.	8,4	70	72,273	103,2
Ввод в действие построенных и модернизированных мощностей селекционно-семеноводческих центров, тыс. т семян в год	-	57	57	100
Ввод в действие построенных и модернизированных мощностей селекционно-семеноводческих центров, тыс. шт. в год	-	1000	1000	100
Объем мощностей введенных селекционно-генетических центров, тыс. голов	-	10,47	10,47	100
Ввод новых мощностей единовременного хранения оптово-распределительных центров, тыс. т	-	75	75	100

* Плановые значения показателей результативности использования субсидий в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета, заключенными Минсельхозом России с субъектами Российской Федерации.

В 2016 году субъекты Российской Федерации по причине невозможности ввода в эксплуатацию объектов, отобранных в установленном порядке для субсидирования, направили обращения о сокращении им субсидий из федерального бюджета, что не позволило своевременно довести бюджетные средства до тех потенциальных получателей субсидии, которые обеспечили ввод объектов, но не были отобраны для субсидирования.

В целях повышения эффективности поддержки по компенсации части прямых понесенных затрат внесены изменения в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования, и Порядок отбора инвестиционных проектов, направленных на строительство и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса.

Ключевыми из них являются следующие:

- осуществляется отбор только введенных в эксплуатацию объектов;
- оказание государственной поддержки по объектам, строительство которых начато за 3 года до года предоставления субсидии;
- предоставление государственной поддержки по этапам ввода объекта.

Субсидирование части прямых понесенных затрат на строительство или модернизацию объектов АПК по факту ввода объекта в эксплуатацию гарантирует эффективное использование средств федерального бюджета, производство продукции в необходимых объемах, обеспечивает сокращение сроков окупаемости инвестиционных проектов.

Раздел 4. Развитие финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса

Развитие финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса осуществляется в рамках реализации соответствующей подпрограммы Государственной программы.

Подпрограмма направлена на обеспечение стабильного привлечения инвестиций в агропромышленный комплекс, в том числе с целью поддержки и активизации процесса импортозамещения.

В рамках подпрограммы АО "Россельхозбанк", играющему ключевую роль в реализации Государственной программы, установлены показатели (индикатора) кредитования заемщиков агропромышленного комплекса и соответствующие необходимые объемы увеличения уставного капитала АО "Россельхозбанк".

В 2016 году поддержка развития финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса осуществлялась в рамках основного мероприятия "Докапитализация акционерного общества "Россельхозбанк".

На реализацию основного мероприятия "Внос в уставный капитал акционерного общества "Росагролизинг" в 2016 году бюджетных ассигнований в соответствии с Законом о бюджете на 2016 год предусмотрено не было.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию основного мероприятия "Докапитализация акционерного общества "Россельхозбанк" подпрограммы "Развитие финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса", в соответствии с Законом о бюджете на 2016 год составили 8000,0 млн. руб.

29 марта 2016 г. между Минсельхозом России, Росимуществом и АО "Россельхозбанк" был заключен трехсторонний договор передачи акций в собственность Российской Федерации на сумму 8000,0 млн. руб. По сравнению с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных на докапитализацию АО "Россельхозбанк" в 2015 году, объемы бюджетных ассигнований уменьшены на 2000,0 млн. руб.

По состоянию на 1 января 2017 г. средства федерального бюджета фактически использованы на 100% (таблица 4.1).

Ресурсное обеспечение мероприятий, направленных на развитие финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса

Наименование основных мероприятий	Ресурсное обеспечение реализации мероприятий, млн. руб.				Отношение плановых объемов финансирования (2016 год к 2015 году), %	Кассовое исполнение федерального бюджета, %
	2015 год		2016 год			
	план	факт	план	факт		
Всего	-	12 000,0	8000,0	8000,0	-	100
в том числе						
"Докапитализация акционерного общества "Россельхозбанк"	-	10 000,0	8000,0	8000,0	-	100
"Взнос в уставный капитал акционерного общества "Росагролизинг"	-	2000,0	-	-	-	-

Целью реализации мероприятия по докапитализации АО "Россельхозбанк" является обеспечение динамики кредитования субъектов агропромышленного комплекса за счет увеличения уставного капитала АО "Россельхозбанк" из средств федерального бюджета в рамках Государственной программы.

АО "Россельхозбанк" реализует стратегические цели государства в агропромышленном комплексе в рамках Государственной программы и занимает лидирующие позиции в кредитовании агропромышленного комплекса.

Среди основных банков, кредитующих отрасль сельского хозяйства, удельный вес АО "Россельхозбанк" в общем объеме кредитования агропромышленного комплекса в 2016 году составил 66,6%, в том числе краткосрочного кредитования - 66%, инвестиционного кредитования - 68,3%.

По данным мониторинга ситуации в кредитовании АПК, среди крупнейших банков АО "Россельхозбанк" является лидером как в инвестиционном кредитовании растениеводства, так и в краткосрочном. Его доля в краткосрочном кредитовании в 2016 году составила 44% (в 2015 году - 42%), в инвестиционном кредитовании - 62% (54%).

Доля АО "Россельхозбанк" в кредитовании животноводства составляет 39% в краткосрочном кредитовании (как и в 2015 году) и 44% в инвестиционном кредитовании (в 2015 году - 59%).

АО "Россельхозбанк" в 2016 году выдано кредитов на проведение сезонных полевых работ в объеме 260 млрд. руб. (136,9% к аналогичному периоду 2015 года), что составляет 75,5% от общего объема кредитования сезонных полевых работ.

Докапитализация АО "Россельхозбанк" позволяет закрепить положительную динамику кредитования агропромышленного комплекса в целях ускоренного импортозамещения и развития экспортного потенциала отечественных производителей путем упрощения доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей к кредитным средствам.

АО "Россельхозбанк" был утвержден индикативный график кредитования (далее - график) сельскохозяйственных товаропроизводителей и организаций агропромышленного комплекса с учетом вноса в уставный капитал в 2016 году в размере 8 млрд. руб.

В соответствии с графиком планировалось предоставить кредитов на сумму 30 млрд. руб. По предварительным итогам 2016 года АО "Россельхозбанк" предоставил заемщикам агропромышленного комплекса дополнительно 31,3 млрд. руб. (выполнение составило 104,3%).

По итогам 2016 года АО "Россельхозбанк" в целом достиг значений основных показателей, установленных договором передачи акций (таблицы 4.2, 4.3).

Таблица 4.2

**Выполнение целевых индикаторов по докапитализации
АО "Россельхозбанк" в 2016 году**

Показатель	План	Факт	Выполнение*, %
Объем кредитов, выданных АО "Россельхозбанк" на развитие АПК, млрд. руб.	477 - 542	1030,8	216,1
Остаток ссудной задолженности АО "Россельхозбанк" по кредитам, выданным на развитие АПК, млрд. руб.	1034 - 1164	1168	113

* Процент выполнения рассчитан от минимальной границы планового значения, показатели были скорректированы с учетом фактического объема докапитализации в 2016 году.

**Выполнение показателей мероприятия
"Докапитализация АО "Россельхозбанк" в 2016 году**

Целевые индикаторы	План	Факт	Выполнение**, %
Объем кредитов, выданных АО "Россельхозбанк" на развитие АПК, млрд. руб.	485 - 550	1030,8	212,5
Объем кредитов, выданных АО "Россельхозбанк" на развитие сельскохозяйственного производства, млрд. руб.	257 - 373	235,3	91,5
Объем долгосрочных кредитов, выданных АО "Россельхозбанк" на развитие АПК, млрд. руб.	228 - 233	261,2	114,6
Объем долгосрочных кредитов, выданных АО "Россельхозбанк" на развитие молочного и мясного скотоводства, млрд. руб.	38 - 71	17,3	45,5
Объем краткосрочных кредитов, выданных АО "Россельхозбанк" на развитие АПК, млрд. руб.	257 - 317	769,6	299,5
Объем кредитов, выданных АО "Россельхозбанк" на проведение сезонных полевых работ, млрд. руб.	113 - 190	260,0	230
Объем пролонгированных кредитов, выданных АО "Россельхозбанк" на проведение сезонных полевых работ, млрд. руб.	68 - 84	48,1	70,7
Остаток ссудной задолженности АО "Россельхозбанк" по кредитам, выданным на развитие АПК, млрд. руб.	1050 - 1180	1168,0	111,2
Остаток ссудной задолженности АО "Россельхозбанк" по кредитам, выданным на развитие сельскохозяйственного производства, млрд. руб.	605 - 690	631,0	104,3
Остаток ссудной задолженности АО "Россельхозбанк" по долгосрочным кредитам, выданным на развитие АПК, млрд. руб.	850 - 955	928,8	109,3
Остаток ссудной задолженности АО "Россельхозбанк" по долгосрочным кредитам, выданным на развитие молочного и мясного скотоводства, млрд. руб.	155 - 195	131,9	85,1
Остаток ссудной задолженности АО "Россельхозбанк" по краткосрочным кредитам, выданным на развитие АПК, млрд. руб.	219 - 229	239,2	109,2
Остаток ссудной задолженности АО "Россельхозбанк" по кредитам, выданным на проведение сезонных полевых работ, млрд. руб.	175 - 243	287,9	164,5

** Процент выполнения рассчитан от минимальной границы планового значения.

По итогам 2016 года АО "Россельхозбанк" в целом достиг значений основных показателей, установленных в Государственной программе. Перевыполнены 9 из 13 плановых показателей, в том числе по объемам выданных кредитов: в целом на развитие АПК - больше в 2,1 раза, краткосрочных кредитов - в 3 раза, на проведение сезонных полевых работ - в 2,3 раза.

По итогам 2016 года не выполнены в полном объеме индикативные показатели по объемам кредитов, выданных на развитие сельскохозяйственного производства (на 8,5%), по долгосрочному кредитованию на развитие молочного и мясного скотоводства (на 54,5%).

Основными причинами недостижения плановых значений целевых индикаторов является снижение фактического объема докапитализации АО "Россельхозбанк" по сравнению с запланированным объемом на 20% (8 млрд. руб. вместо ранее запланированных 10 млрд. руб.).

Раздел 5. Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие

В сельском хозяйстве сохраняется тенденция сокращения техники. Частично ее недостаток компенсируется приобретением энергонасыщенной, высокопроизводительной техники и внедрением ресурсосберегающих технологий, использующих комбинированные почвообрабатывающие и посевные агрегаты. Однако оснащенность сельскохозяйственных товаропроизводителей остается на уровне, который не позволяет выполнить все технологические операции в нормативные агротехнические сроки, что ведет к недополучению и потерям продукции. В связи с этим в качестве меры государственной поддержки технической и технологической модернизации сельского хозяйства и обновления парка техники предусмотрены субсидии производителям сельскохозяйственной техники на возмещение затрат на производство техники, реализуемой сельскохозяйственным товаропроизводителям со скидкой в размере и по перечню, которые утверждаются Правительством Российской Федерации, - постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1432 "Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники" (далее - постановление № 1432).

5.1. Ресурсное обеспечение

На реализацию подпрограммы "Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие" в 2016 году в соответствии с Законом о бюджете на 2016 год были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 1862,0 млн. руб.

По сравнению с 2015 годом общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на мероприятия подпрограммы "Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие", в 2016 году уменьшен на 282,5 млн. руб., или на 13,2% (таблица 5.1).

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию основного мероприятия "Обновление парка сельскохозяйственной техники" в соответствии с Законом о бюджете на 2016 год, составили 1862,0 млн. руб.

По сравнению с 2015 годом объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на возмещение затрат на производство и реализацию сельскохозяйственной техники, в 2016 году уменьшен на 38 млн. руб., или на 2%.

В рамках Программы поддержки сельскохозяйственного машиностроения, утвержденной распоряжением Правительства

Российской Федерации от 25 марта 2016 г. № 501-р, в 2016 году было выделено дополнительно 8 млрд. руб. (распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2016 г. № 674-р) и 1,3 млрд. руб. (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 г. № 2699-р) к заложенным в федеральном бюджете 1,86 млрд. руб.

По состоянию на 1 января 2017 г. объем фактически использованных средств федерального бюджета (11 162,0 млн. руб.) в 6 раз превысил объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Законом о бюджете на 2016 год.

В 2016 году бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия "Реализация перспективных инновационных проектов в агропромышленном комплексе" в соответствии с Законом о бюджете на 2016 год предусмотрены не были.

Таблица 5.1

Расходы федерального бюджета на реализацию мероприятий,
направленных на техническую, технологическую модернизацию
и инновационное развитие отраслей АПК

Наименование основных мероприятий	Ресурсное обеспечение реализации мероприятий, млн. руб.				Отношение плановых объемов финансирования (2016 год к 2015 году), %	Кассовое исполнение федерального бюджета, %
	2015 год		2016 год			
	план	факт	план	факт		
Всего	2144,5	5264,9	1862,0	11 162,0	86,8	599,5
в том числе						
"Обновление парка сельскохозяйственно й техники"	1900,0	5194,9	1862,0	11 162,0	98	599,5
"Реализация перспективных инновационных проектов в агропромышленном комплексе"	244,5	70,0	-	-	-	-

5.2. Реализация мероприятий, направленных на техническую
и технологическую модернизацию, инновационное развитие
агропромышленного комплекса

В 2016 году производителями сельскохозяйственной техники было реализовано сельскохозяйственным товаропроизводителям 17 483 единицы техники: 3120 зерноуборочных комбайнов, 1092 трактора и 260 кормоуборочных комбайнов, 13 011 единиц других видов техники.

В отчетном году не был выполнен целевой показатель Государственной программы по объему реализации тракторов производителями сельскохозяйственной техники сельскохозяйственным товаропроизводителям (фактическое значение показателя ниже планового на 28,8%).

В целях решения приоритетной задачи деятельности Минсельхоза России "Стимулирование инновационной деятельности и инновационного развития агропромышленного комплекса" в рамках проведения отбора перспективных инновационных проектов в агропромышленном комплексе в Министерство поступило 33 заявки. На заседании Комиссии Министерства сельского хозяйства Российской Федерации по отбору перспективных инновационных проектов в агропромышленном комплексе на предоставление грантов в форме субсидий из федерального бюджета Комиссией установлено, что заявки, поступившие на отбор, не прошли проверку на предмет комплектации пакета документов соответствия представленных документов требованиям, установленным пунктом 3.1 порядка, в связи с чем исполнители инновационных проектов не были допущены к участию в отборе инновационных проектов.

Таблица 5.2

Выполнение основных показателей результативности по технической и технологической модернизации агропромышленного комплекса

Показатель	2015 год	2016 год		
		план	факт	выполнение, %
Объемы реализации производителями сельскохозяйственной техники зерноуборочных комбайнов сельскохозяйственным товаропроизводителям, ед.	2195	900	3120	346,7
Объемы реализации производителями сельскохозяйственной техники тракторов сельскохозяйственным товаропроизводителям, ед.	979	1534	1092	71,2
Объемы реализации производителями сельскохозяйственной техники кормоуборочных комбайнов сельскохозяйственным товаропроизводителям, ед.	106	176	260	147,7

По объемам реализации производителями сельскохозяйственной техники зерно- и кормоуборочных комбайнов сельскохозяйственным

товаропроизводителям отмечено превышение планового значения в 3,5 и 1,5 раза соответственно.

В 2013 году в ходе реализации постановления № 1432 из 2300 млн. руб. плановых средств федерального бюджета было освоено 430 млн. руб. (18,7%) и поставлено 765 ед. техники, в 2014 году - 82,6% и 3053 ед. техники, а в 2015 году - 100% и 6405 ед. техники соответственно.

По данным Минпромторга России, государственная поддержка способствовала тому, что в 2016 году производство сельскохозяйственной техники в России выросло на 58% (с 55,7 млрд. руб. до 88,2 млрд. руб.), в том числе производство энергонасыщенных тракторов - в 2,1 раза (с 6,4 млрд. руб. до 13,4 млрд. руб.), а доля российских предприятий на рынке - на 14 п.п. (с 40% до 54%). В 2016 году на рынок выведены 75 новых моделей машин.

За 2013 - 2016 годы в рамках мероприятия освоено 18 357 млн. руб. субсидий, что составляет 230,6% первоначально запланированной суммы. Было поставлено 2299 тракторов (43,1% планового четырехлетнего задания), 7414 зерноуборочных комбайнов (201,1%), 455 кормоуборочных комбайнов (52,2%). Итого с учетом других видов машин за 2013 - 2016 годы было поставлено 23 234 единицы техники.

По состоянию на 1 января 2017 г. в агропромышленном комплексе органами Ростехнадзора зарегистрировано 400,9 тыс. тракторов, что на 9 тыс. ед. меньше, чем по состоянию на 1 января 2016 г. (409,9 тыс.), 129,6 тыс. зерноуборочных комбайнов, что на 1,2 тыс. ед. больше уровня 2016 года (128,3 тыс.) и 15,1 тыс. кормоуборочных комбайнов, что на 0,7 тыс. ед. меньше уровня 2016 года (15,8 тыс.). Органами Ростехнадзора кроме сельскохозяйственных организаций учитывается наличие техники также в крестьянских (фермерских) хозяйствах и в предприятиях пищевой и перерабатывающей промышленности.

Состояние парка техники оценивается по удельному весу основных видов сельскохозяйственной техники со сроком эксплуатации свыше 10 лет в общем объеме техники. Обновление парка техники в сельскохозяйственных организациях осуществлялось по некоторым направлениям: доля тракторов со сроком эксплуатации свыше 10 лет в 2016 году составила - 59,6% (в 2015 году - 60,3%). По зерноуборочным комбайнам данный показатель сохранился на уровне 2015 года - 45,4%, по кормоуборочным - увеличился до 44,4% (в 2015 году - 42,9%).

По данным Росстата, в 2016 году на территории Российской Федерации произведено 6389 сельскохозяйственных тракторов, что на 16,1% больше уровня 2015 года - 5504 ед., из них:

произведено по полному циклу - 2548 ед. (на 38,5% больше уровня 2015 года - 1840 ед.);

собрано из комплектов, поставляемых из Республики Беларусь, - 2985 ед. (на 28,1% больше уровня 2015 года - 2330 ед.);

собрано моделей иностранной разработки - 1090 ед. (на 3,2% больше уровня 2015 года - 1056 ед.).

В 2016 году изготовлено 6447 зерноуборочных комбайнов, что на 46,1% больше уровня 2015 года - 4412 ед., из них:

произведено по полному циклу - 5063 ед. (на 34,7% больше уровня 2015 года - 3758 ед.);

собрано из комплектов, поставляемых из Республики Беларусь, - 1050 ед. (на 47,7% больше уровня 2015 года - 711 ед.);

собрано моделей иностранной разработки - 318 ед. (на 178,9% больше уровня 2015 года - 114 ед.).

В 2016 году было произведено 988 кормоуборочных комбайнов, что на 59,6% больше уровня 2015 года - 619 ед., из них:

произведено по полному циклу - 805 ед. (на 58,2% больше уровня 2015 года - 509 ед.);

собрано из комплектов, поставляемых из Республики Беларусь, - 183 ед. (на 66,4% больше уровня 2015 года - 110 ед.).

Производство отдельных видов сельскохозяйственной техники в 2016 году характеризуется следующими показателями:

культиваторы для сплошной обработки почвы - 4306 ед. (на 63,9% меньше уровня 2015 года - 11 942 ед.);

машины для внесения минеральных удобрений - 352 ед. (на 12,5% больше уровня 2015 года - 313 ед.);

плуги общего назначения - 4119 ед. (на 37,5% больше уровня 2015 года - 2996 ед.);

сеялки тракторные - 4820 ед. (на 105,7% больше уровня 2015 года - 2343 ед.);

косилки тракторные - 5410 ед. (на 17,1% больше уровня 2015 года - 4618 ед.);

пресс-подборщики - 2966 ед. (на 22,8% больше уровня 2015 года - 2416 ед.);

машины дождевальные и поливальные - 56 ед. (на 71,1% меньше уровня 2015 года - 194 ед.);

установки доильные - 10 019 ед. (на 5,2% меньше уровня 2015 года - 10 565 ед.).

На основе данных Росстата по отгрузке продукции отечественными предприятиями и ФТС России по импорту сельскохозяйственной техники, сегменты рынка по ее основным видам за 2016 год сформировались следующим образом.

Рынок новых сельскохозяйственных тракторов составил 13 524 ед. (на 12,9% меньше уровня 2015 года - 15 532 ед.), из них:

российские модели - 2397 ед. (на 38,1% больше уровня 2015 года - 1736 ед.);

белорусские модели (сборка в Российской Федерации) - 2457 ед. (на 37,8% больше уровня 2015 года - 1783 ед.);

импортные модели (сборка в Российской Федерации) - 816 ед. (на 16,4% меньше уровня 2015 года - 976 ед.).

При этом на таможенную территорию Российской Федерации ввезены:

6912 новых белорусских тракторов (на 32,8% меньше уровня 2015 года - 10 280 ед.); 942 новых импортных трактора (на 24,4% больше уровня 2015 года - 757 ед.);

47 бывших в эксплуатации тракторов (на 66,9% меньше уровня 2015 года - 142 ед.).

Рынок новых зерноуборочных комбайнов составил 6207 ед. (на 36,9% больше уровня 2015 года - 4535 ед.). В структуре рынка новых зерноуборочных комбайнов российские модели составляют 4519 ед. (на 52,4% больше уровня 2015 года - 2966 ед.); белорусские модели (сборка в Российской Федерации) - 1213 ед. (на 37,1% больше уровня 2015 года - 885 ед.); импортные модели (сборка в Российской Федерации) - 275 ед. (на 1,4% меньше уровня 2015 года - 279 ед.).

В рассматриваемый период на таможенную территорию Российской Федерации были ввезены:

466 новых белорусских зерноуборочных комбайнов (на 47,6% меньше уровня 2015 года - 890 ед.);

110 новых импортных зерноуборочных комбайнов (на 54,9% больше уровня 2015 года - 71 ед.);

9 бывших в эксплуатации зерноуборочных комбайнов (на 43,8% меньше уровня 2015 года - 16 ед.).

Рынок кормоуборочных комбайнов составил 526 ед. (на 6,5% больше уровня 2015 года - 494 ед.).

В структуре рынка новых кормоуборочных комбайнов российские модели составляют 335 ед. (на 32,4% больше уровня 2015 года - 253 ед.);

белорусские модели (сборка в Российской Федерации) составляют 146 ед. (на 17% меньше уровня 2015 года - 176 ед.).

При этом на таможенную территорию Российской Федерации за январь - декабрь 2016 года ввезены 45 новых импортных кормоуборочных комбайнов (на 30,8% меньше уровня 2015 года - 65 ед.).

5.3. Условия и особенности реализации в 2016 году подпрограммы "Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие"

Основное мероприятие "Обновление парка сельскохозяйственной техники"

В 2016 году полученные субсидии были направлены на инвестиции в основное производство, а также в разработку и освоение новых видов сельскохозяйственной техники.

Общая сумма субсидий к выделению, одобренных Минсельхозом России, составила 11,16 млрд. руб. и более чем в 2 раза превышает объем субсидий, полученных производителями сельскохозяйственной техники в 2015 году. Субсидии и скидки предоставляются на 59 наименований сельскохозяйственной техники. Сумма выплаченных субсидий составила 11 162 млн. руб., или 100% лимита бюджетных обязательств, предусмотренных на данные цели, с учетом 9300 млн. руб., дополнительно выделенных на реализацию мероприятия.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 марта 2017 г. № 261 "О внесении изменений в Правила предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники" в постановление № 1432 внесены изменения, предусматривающие уменьшение уровня скидки с 30% до 20% для Сибирского и Дальневосточного федеральных округов, а также Республики Крым, г. Севастополя и Калининградской области; с 25% до 15% - для остальных субъектов Российской Федерации.

В 2016 году Минпромторгом России выдано положительное заключение 79 производителям сельскохозяйственной техники (на 35% больше уровня 2015 года).

В целях совершенствования механизма государственной поддержки процесса технического переоснащения сельского хозяйства, повышения эффективности использования ограниченных бюджетных средств, направляемых на стимулирование технического прогресса в сельском хозяйстве, а также реализации положений Федерального закона от 12 февраля 2015 г. № 10-ФЗ "О внесении изменений в статьи 15 и 17 Федерального закона "О развитии сельского хозяйства" (далее - Закон)

Минсельхозом России разработаны проекты постановлений, предусматривающие дополнение Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 2015 г. № 607 "О внесении изменения в Положение о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации") и Положения о системе государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства (постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2015 г. № 653 "О внесении изменений в Положение о системе государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства"). Принятые акты предусматривают осуществление Минсельхозом России организации работ по определению функциональных характеристик (потребительских свойств) и эффективности сельскохозяйственной техники и оборудования, результаты которых учитываются при оказании государственной поддержки, представление в систему государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства информации о результатах работ по определению функциональных характеристик (потребительских свойств) и эффективности сельскохозяйственной техники и оборудования, а также размещение такой информации на официальном сайте Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и на официальных сайтах уполномоченных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сети "Интернет".

Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 августа 2016 г. № 740 "Об определении функциональных характеристик (потребительских свойств) и эффективности сельскохозяйственной техники и оборудования" (далее - постановление № 740) установлен Перечень критериев определения функциональных характеристик (потребительских свойств) и эффективности сельскохозяйственной техники и оборудования. При этом критерии устанавливаются для основных групп сельскохозяйственной техники и оборудования с учетом их назначения и особенностей эксплуатации. При выборе критериев учтены агротехнические и технологические требования сельскохозяйственного производства.

Также постановлением № 740 устанавливается порядок определения функциональных характеристик (потребительских свойств) и эффективности сельскохозяйственной техники и оборудования, который предполагает использование как сведений, содержащихся в технической и эксплуатационной документации изготовителя, так и результатов испытаний техники и оборудования федеральными государственными бюджетными учреждениями машиноиспытательными станциями.

В целях реализации Постановления № 740 Минсельхозом России разработаны четыре проекта приказов, предусматривающие создание Комиссии по определению функциональных характеристик потребительских свойств) и эффективности сельскохозяйственной техники и оборудования, утверждение порядка деятельности указанной Комиссии, способов проведения испытаний, нормативов трудоемкости проведения испытаний и нормативов затрат на проведение испытаний для определения функциональных характеристик (потребительских свойств) сельскохозяйственной техники и оборудования, а также форм документов, необходимых для реализации положения об организации работ по определению функциональных характеристик (потребительских свойств) и эффективности сельскохозяйственной техники и оборудования.

В целях реализации положений Закона Минсельхозом России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Правила предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники".

Принятие исчерпывающего пакета нормативных правовых актов позволит сократить объем сельскохозяйственной техники низкого качества и надежности, а также повысить эффективность использования бюджетных средств, направляемых на государственную поддержку.

5.4. Реализация подпрограммы "Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие" в субъектах Российской Федерации в 2016 году

Основной объем сельскохозяйственной техники поставлен в республики Башкортостан и Татарстан, Оренбургскую, Самарскую, Воронежскую, Курскую, Саратовскую, Омскую, Тамбовскую, Ростовскую, Волгоградскую, Новосибирскую, Томскую и Амурскую области, Краснодарский, Ставропольский, Красноярский и Алтайский края. В четырех субъектах Российской Федерации реализация техники с государственной поддержкой в 2016 году не осуществлялась (в 2013 году - в 32 субъектах, в 2014 году - в 18 субъектах, в 2015 году - в 10 субъектах).

Обновление по тракторам и зерноуборочным комбайнам произошло по всем федеральным округам, за исключением Уральского и Сибирского федеральных округов, по кормоуборочным комбайнам - за исключением Северо-Западного, Северо-Кавказского, Приволжского, Уральского, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов (таблица 5.3).

Таблица 5.3

Распределение основных видов техники со сроком эксплуатации более 10 лет по федеральным округам Российской Федерации, %

Федеральные округа	Тракторы		Зерноуборочные комбайны		Кормоуборочные комбайны	
	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год
Российская Федерация	60,26	59,56	45,43	45,35	42,88	44,37
Центральный ФО	50,72	49,19	35,21	33,81	39,57	38,71
Северо-Западный ФО	56,22	54,50	45,53	43,94	50,08	50,70
Южный ФО	61,45	60,51	48,33	47,73	65,19	60,98
Северо-Кавказский ФО	56,26	53,41	45,74	43,39	63,20	63,94
Приволжский ФО	62,28	61,91	46,76	45,77	39,81	43,05
Уральский ФО	68,40	61,17	49,78	49,95	34,94	35,79
Сибирский ФО	69,34	71,04	50,01	54,09	37,08	41,24
Дальневосточный ФО	46,10	45,21	32,29	30,23	46,59	48,57

В отчетном году доля техники зарубежного производства в общем количестве техники в сельскохозяйственных организациях составила: по тракторам - 67,8%, по зерноуборочным комбайнам - 22,1%, по кормоуборочным комбайнам - 20,7% (таблица 5.4). Это объясняется тем, что выбывает в основном старая техника российского (советского) производства, приобретаются новые машины как российского, так и зарубежного производства.

Таблица 5.4

Распределение доли импортной техники в общем количестве по федеральным округам Российской Федерации, %

Федеральные округа	Тракторы		Зерноуборочные комбайны		Кормоуборочные комбайны	
	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год
Российская Федерация	66,4	67,8	20,7	22,1	22	20,7
Центральный ФО	73,6	74,2	28,9	30,8	35,2	33,8
Северо-Западный ФО	78,1	76,4	44,9	47,5	48,7	40,3
Южный ФО	64,9	68,8	15	15,8	25,1	22,9
Северо-Кавказский ФО	70,9	72	16,9	19,2	27,7	25,6
Приволжский ФО	65,4	66,8	21,7	23,6	15,6	14,5
Уральский ФО	62	62,4	15,6	17	13,2	12,9

Федеральные округа	Тракторы		Зерноуборочные комбайны		Кормоуборочные комбайны	
	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год
Сибирский ФО	57,9	58,3	14,6	15,9	11	11,3
Дальневосточный ФО	70,6	71,5	52,7	50,4	21,3	20,6

В 2016 году на рынке новой техники российские модели (производство по полному циклу) составляли по тракторам 2548 ед., по зерноуборочным комбайнам - 5063 ед., по кормоуборочным комбайнам - 805 ед. При отсутствии предложений со стороны российских производителей сельскохозяйственной техники сельскохозяйственные товаропроизводители для обновления устаревшего парка будут вынуждены приобретать импортную сельскохозяйственную технику или произведенную в Российской Федерации, но с низким уровнем локализации производства.

В 2016 году сельскохозяйственными товаропроизводителями по всем каналам реализации было приобретено 18 198 тракторов и комбайнов, что на 7,8% больше по сравнению с уровнем 2015 года, в том числе 11 287 тракторов (на 4,2% больше уровня 2015 года), 6193 зерноуборочных комбайна (на 15,2% больше), 718 кормоуборочных комбайнов (на 7,2% больше) (таблица 5.5). Это обусловлено эффективной реализацией мер государственной и региональной механизмов поддержки обновления парка сельскохозяйственной техники.

Таблица 5.5

**Приобретение основных видов сельскохозяйственной техники
по федеральным округам**

Федеральные округа	Тракторы, ед.*			Зерноуборочные комбайны, ед.*			Кормоуборочные комбайны, ед.*		
	2015 год	2016 год	%	2015 год	2016 год	%	2015 год	2016 год	%
Российская Федерация	10 832	11 287	104,2	5375	6193	115,2	670	718	107,2
Центральный ФО	2231	2302	103,2	1069	1094	102,3	134	161	120,1
Северо-Западный ФО	314	358	114	54	60	111,1	39	34	87,2
Южный ФО	2773	2852	102,8	1161	1416	122	43	61	141,9
Северо-Кавказский ФО	722	598	82,8	292	361	123,6	19	16	84,2
Приволжский ФО	2522	2837	112,5	1381	1679	121,6	272	261	96
Уральский ФО	395	409	103,5	298	319	107	41	34	82,9
Сибирский ФО	1369	1355	99	811	984	121,3	104	139	133,7
Дальневосточный ФО	506	575	113,6	309	279	90,3	18	12	66,7

* По данным органов АПК субъектов Российской Федерации.

При этом энергообеспеченность сельскохозяйственных организаций в 2016 году составила 148,8 л.с. на 100 га посевных площадей, что соответствует уровню 2015 года (149 л.с.) (таблица 5.6).

Таблица 5.6

Энергообеспеченность сельскохозяйственных организаций
по федеральным округам

Федеральные округа	Энергообеспеченность сельскохозяйственных организаций, л.с. / 100 га посевных площадей**		
	2015 год	2016 год	%
Российская Федерация	149	148,8	99,9
Центральный ФО	169,6	167,4	98,7
Северо-Западный ФО	191,5	197,2	103
Южный ФО	180,2	179,2	99,4
Северо-Кавказский ФО	164,4	165,4	100,6
Приволжский ФО	127	126,3	99,4
Уральский ФО	107,7	107,5	99,8
Сибирский ФО	140,9	141,9	100,7
Дальневосточный ФО	176,4	180,9	102,6

* По данным Минсельхоза России.

Для того чтобы остановить выбытие техники, перейти к увеличению парка и в ближайшей перспективе достичь расчетной обеспеченности, сельскохозяйственным товаропроизводителям необходимо ежегодно приобретать по 45 тыс. тракторов, 12 тыс. зерно- и 2 тыс. кормоуборочных комбайнов.

Обновлению парка техники способствовали региональные программы и институты развития (АО "Росагролизинг" и АО "Россельхозбанк"). Так, в 2016 году в 55 субъектах Российской Федерации действовали региональные программы, которые предусматривали компенсацию части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования (в 2015 году - в 52, в 2014 году - в 49, в 2013 году - в 39), с общим объемом финансирования из региональных бюджетов 10,1 млрд. руб. (в 2015 году - 10 млрд. руб., в 2014 году - 8,8 млрд. руб., в 2013 году - 4 млрд. руб.).

В 2016 году АО "Россельхозбанк" предоставило заемщикам кредиты на покупку сельскохозяйственной техники на 9,2 млрд. руб., что на 51,7% больше

по сравнению с 2015 годом, за счет которых сельскохозяйственными товаропроизводителями приобретено 720 тракторов (6,4% общего количества приобретенных тракторов), 953 комбайна (13,6% общего количества приобретенных зерно- и кормоуборочных комбайнов) (таблица 5.7).

Таблица 5.7

Количество сельскохозяйственной техники, приобретенной за счет кредитов
АО "Россельхозбанк" по федеральным округам

Федеральные округа	Тракторы, ед.		Зерноуборочные комбайны, ед.		Кормоуборочные комбайны, ед.		Кредиты, направленные на приобретение самоходной сельскохозяйственной техники, млн. руб.		
	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год	%
Российская Федерация	667	720	685	888	75	65	6075,3	9215,7	151,7
Центральный ФО	131	185	117	155	16	13	1235,3	2852,8	230,9
Северо-Западный ФО	20	13	2	8	1	3	55,3	92,7	167,6
Южный ФО	63	111	75	125	15	1	608,4	1099,8	810,8
Северо-Кавказский ФО	53	14	13	32	0	1	282,2	288,9	102,4
Приволжский ФО	179	232	225	282	24	28	1903,9	2747,3	144,3
Уральский ФО	24	31	37	83	6	3	248,2	595,3	239,8
Сибирский ФО	144	105	164	163	13	16	1286,9	1219,0	94,7
Дальневосточный ФО	53	29	52	40	0	0	455,1	319,9	70,3

В 2016 году АО "Росагролизинг" поставлено на условиях лизинга 6151 ед. сельскохозяйственной и автомобильной техники, что на 51,1% больше уровня 2015 года, на общую сумму 19,6 млрд. руб., или на 63,3% больше показателя 2015 года, в том числе - 1058 тракторов и 1356 комбайнов (таблица 5.8). Условия федерального лизинга (срок лизинга - до 10 лет; годовое вознаграждение - 3,5%) снижают финансовые нагрузки на сельскохозяйственных товаропроизводителей.

**Поставка АО "Росагролизинг" за счет средств федерального бюджета,
инвестированных в уставный капитал, и возвратных лизинговых платежей
техники и технологического оборудования в лизинг**

Федеральные округа	Передано в лизинг в 2015 году		Передано в лизинг в 2016 году					
	итого, ед.	на сумму, млн. руб.	тракторов, ед.	комбайнов, ед.	другой с/х техники, ед.	автомобильной техники, ед.	итого, ед.	на сумму, млн. руб.
Российская Федерация	4072	12 051,5	1058	1356	2456	1281	6151	19 658,3
Центральный ФО	1080	2891,8	204	310	628	586	1728	5958,7
Северо-Западный ФО	74	196,6	53	8	79	16	156	622,1
Южный ФО	749	2608,3	190	299	491	171	1151	4154,1
Северо-Кавказский ФО	272	886,4	96	141	172	258	667	1763,2
Приволжский ФО	1084	2832,0	233	384	750	140	1507	4591,3
Уральский ФО	138	497,0	27	54	60	23	164	684,9
Сибирский ФО	453	980,7	215	112	210	57	594	1208,0
Дальневосточный ФО	222	1158,7	37	48	66	30	181	655,2

Раздел 6. Обеспечение общих условий функционирования агропромышленного комплекса

6.1. Регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия

В соответствии с Государственной программой реализация мероприятий по регулированию рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия направлена на их стабилизацию внутри страны, увеличению удельного веса отечественной сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в формировании ресурсов внутреннего рынка и повышению конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на мировом рынке.

Мерами государственного регулирования являются прогнозирование структуры производства и потребления путем разработки баланса ресурсов и использования по видам сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, таможенно-тарифное регулирование, техническое регулирование.

Ставки ввозных таможенных пошлин на продукцию агропромышленного комплекса применяются в соответствии с Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 г. № 54 "Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза".

Решениями Совета Евразийской экономической комиссии от 16 мая 2016 г. № 40 и Коллегии Евразийской экономической комиссии от 29 марта 2016 г. № 26 в Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза внесены изменения, вступившие в действие с 1 сентября 2016 г., в отношении отдельных видов товаров в соответствии с обязательствами Российской Федерации в рамках ВТО.

Понижены ставки ввозных таможенных пошлин на отдельные виды рыбной, молочной, овощной, масложировой, кондитерской продукции, крахмалов, продуктов переработки фруктов и овощей.

Ставки вывозных таможенных пошлин в отношении продукции агропромышленного комплекса применяются в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2013 г. № 754 "Об утверждении ставок вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств - участников соглашений о Таможенном союзе, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации".

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2016 г. № 797 внесены изменения, вступившие в действие с 1 сентября 2016 г. Ставки вывозных таможенных пошлин на рыбную продукцию, семена масличных культур снижены в соответствии с обязательствами Российской Федерации в ВТО.

Решением коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 июня 2016 г. № 76 "Об установлении объемов тарифной квоты в отношении отдельных видов риса длиннозерного, происходящего из Социалистической Республики Вьетнам и ввозимого на территории государств - членов Евразийского экономического союза" для Российской Федерации установлена тарифная квота в размере 8974 т. Ставка ввозной таможенной пошлины в квоте 0%, вне квоты 10%, но не менее 0,03 евро за 1 кг.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2016 г. № 966 "О внесении изменений в ставки вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств - участников соглашений о Таможенном союзе" ставка вывозной таможенной пошлины с 23 сентября 2016 г. до 1 июля 2018 г. по позиции 1001 99 000 0 (пшеница и меслин прочие) применяется в размере 0 руб.

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2015 г. № 1251 "О распределении объемов тарифных квот в отношении мяса крупного рогатого скота, свинины и мяса домашней птицы в 2016 году" и от 19 ноября 2015 г. № 1247 "О распределении объема тарифной квоты в отношении молочной сыворотки в 2016 году" утверждены объемы тарифных квот, установленных на 2016 году решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 18 августа 2015 г. № 99.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию основного мероприятия "Регулирование рынков продукции растениеводства" подпрограммы "Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства", в 2016 году с Законом о бюджете на 2016 год составили 6953,6 млн. руб.

По сравнению с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2015 году на реализацию мероприятий, направленных на реализацию основного мероприятия "Регулирование рынков продукции растениеводства", объемы бюджетных ассигнований в 2016 году увеличены на 4491,9 млн. руб., или на 182,5%. По состоянию на 1 января 2017 г. средства федерального бюджета фактически использованы на 98,8% (таблица 6.1.1).

**Расходы федерального бюджета
на реализацию мероприятий, направленных на обеспечение общих условий
функционирования агропромышленного комплекса, млн. руб.**

Наименование основных мероприятий	Ресурсное обеспечение реализации мероприятий, млн. руб.				Отношение плановых объемов финансирования, (2016 год к 2015 году), %	Кассовое исполнение федераль- ного бюджета, %
	2015 год		2016 год			
	план	факт	план	факт		
"Регулирование рынков продукции растениеводства"	2461,7	3957,5	6953,6	6870,9	282,5	98,8

В 2016 году намолочено 120,7 млн. т зерна, на 15,2% больше, чем в 2015 году и на 29,1% выше среднегодового уровня за 2011 - 2015 годы. Объем реализации зерна сельскохозяйственными организациями составил 57 млн. т, что на 6,3% больше, чем в 2015 году.

По предварительным данным Росстата и ФТС России, в условиях высокого валового сбора зерна, несмотря на снижение его импорта, удельный вес отечественного зерна в общем объеме ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов) в 2016 году сохранился на уровне 2015 года и составил 99,2% при целевом показателе Государственной программы 99,6% и пороговом значении Доктрины продовольственной безопасности 95%. Таким образом, значение показателя Государственной программы ниже планового на 0,4 п.п., Доктрины продовольственной безопасности превышен на 4,2 п.п. (рис. 6.1.1).

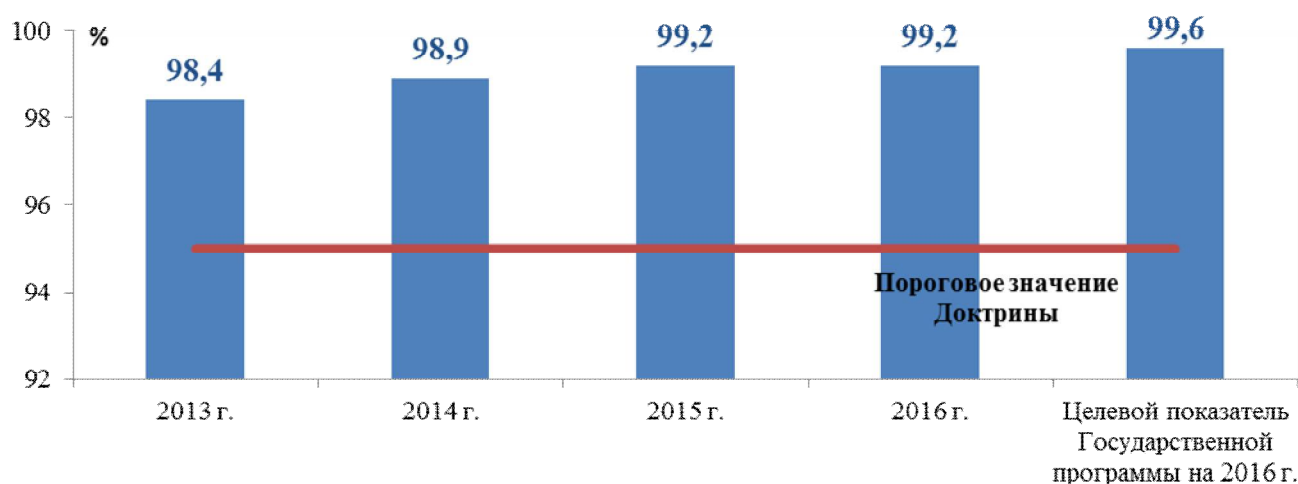


Рис. 6.1.1. Удельный вес зерна отечественного производства в общем объеме ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов)

Рост отечественного производства зерна и импорта привел к наращиванию его общих ресурсов на 20,7 млн. т, или на 12,5% (таблица 6.1.2).

Таблица 6.1.2

Баланс ресурсов и использования зерна, тыс. т

Показатели	2014 год	2015 год	2016 год*
I. РЕСУРСЫ			
Запасы на начало года	52 617,4	60 236,8	64 792,6
Производство	105 315,2	104 786,6	120 671,6
Импорт	931,8	765	1033,5
Итого ресурсов	158 864,4	165 788,4	186 497,7
II. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ			
Пищевые цели	15 506,8	15 860,5	16 000
Корма	39 063,5	40 703,2	41 965
Семена	10 872,7	10 739,7	11 225
Промышленная переработка	2025,6	1904,2	1961,3
Потери	1038,4	1079,1	1085,7
Внутреннее потребление	68 507	70 286,7	75 650,1
Экспорт	30 120,6	30 709,1	33 888,3
Итого использовано	98 627,6	100 995,8	106 022,7
Запасы на конец года	60 236,8	64 792,6	76 959,3

* Оценка Минсельхоза России.

Потребление хлебных продуктов в расчете на душу населения в 2016 году, по предварительным данным, составило 119 кг при рекомендованной норме 96 кг/год на человека и остается неизменным на протяжении последних лет.

Увеличение ресурсов зерна позволило нарастить его использование на корма. Потребление на эти цели в последние годы сохраняется в диапазоне 40 млн. - 45 млн. т и в значительной мере связано с темпами развития подотраслей животноводства и снижением конверсии кормов. Потребность в зерне на семена остается стабильной, а его промышленная переработка увеличивается низкими темпами. В этих условиях сохраняются значительные ресурсы для экспорта зерна.

В 2016 году экспорт зерна достиг рекордных объемов и составил 33,9 млн. т, что на 10,4% больше уровня предыдущего года. Увеличение объемов экспорта стало возможным как благодаря высокому валовому сбору, так и снижению курса рубля по отношению к основным мировым валютам. Экспортная цена на пшеницу и меслин в 2016 году снизилась на 10,5% и составила 166,5 долл. США за тонну. Зерновые культуры экспортировались в основном в Азербайджан, Египет, Турцию, Бангладеш, Нигерию и другие страны Азии и Африки (рис. 6.1.2).

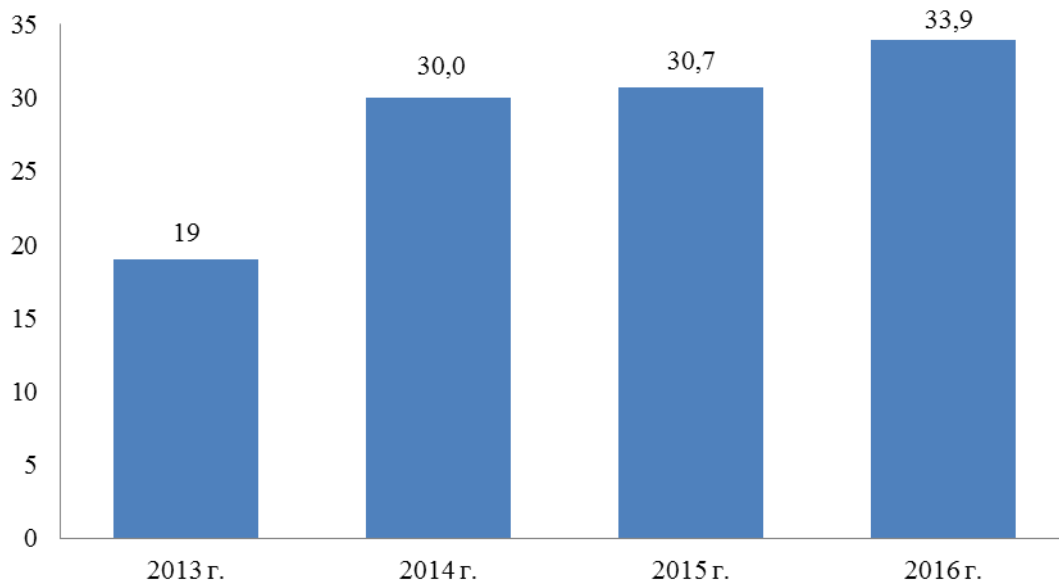


Рис. 6.1.2. Экспорт зерна в 2013 - 2016 годы, млн. т

Ввиду высокой насыщенности рынка зерна резкого роста внутренних цен в течение 2016 года не отмечалось. По данным Росстата, цены сельскохозяйственных производителей на зерно в 2016 году с января по май имели тенденцию к росту на 10,9%, вследствие хорошего урожая с июня по сентябрь отмечено снижение на 21,9%, а в сентябре - декабре зафиксирован незначительный рост. В результате среднегодовая цена на зерно составила 8805 руб./т, или 102,3% к уровню 2015 года (рис. 6.1.3).

Индекс цен сельскохозяйственных производителей на зерновые культуры в декабре 2016 года к декабрю предыдущего года составил 110,5%.

Цены на муку пшеничную в 2016 году имели разнонаправленную динамику, а по итогам года снижение к декабрю предыдущего года составило 1,1% (15,34 руб./кг).

Потребительская цена на хлеб и хлебобулочные изделия из пшеничной муки первого и второго сортов в 2016 году к декабрю предыдущего года ежемесячно возрастала. Индекс потребительских цен на хлебобулочные изделия из пшеничной муки первого и второго сортов за период январь - декабрь составил 104,9%.

Цены производителей на комбикорма в течение года имели разнонаправленную динамику, наибольший прирост отмечен в июле (1,7%), с поступлением зерна нового урожая цены снизились и в декабре 2016 г. индекс цен составил 98,2% к декабрю предыдущего года.

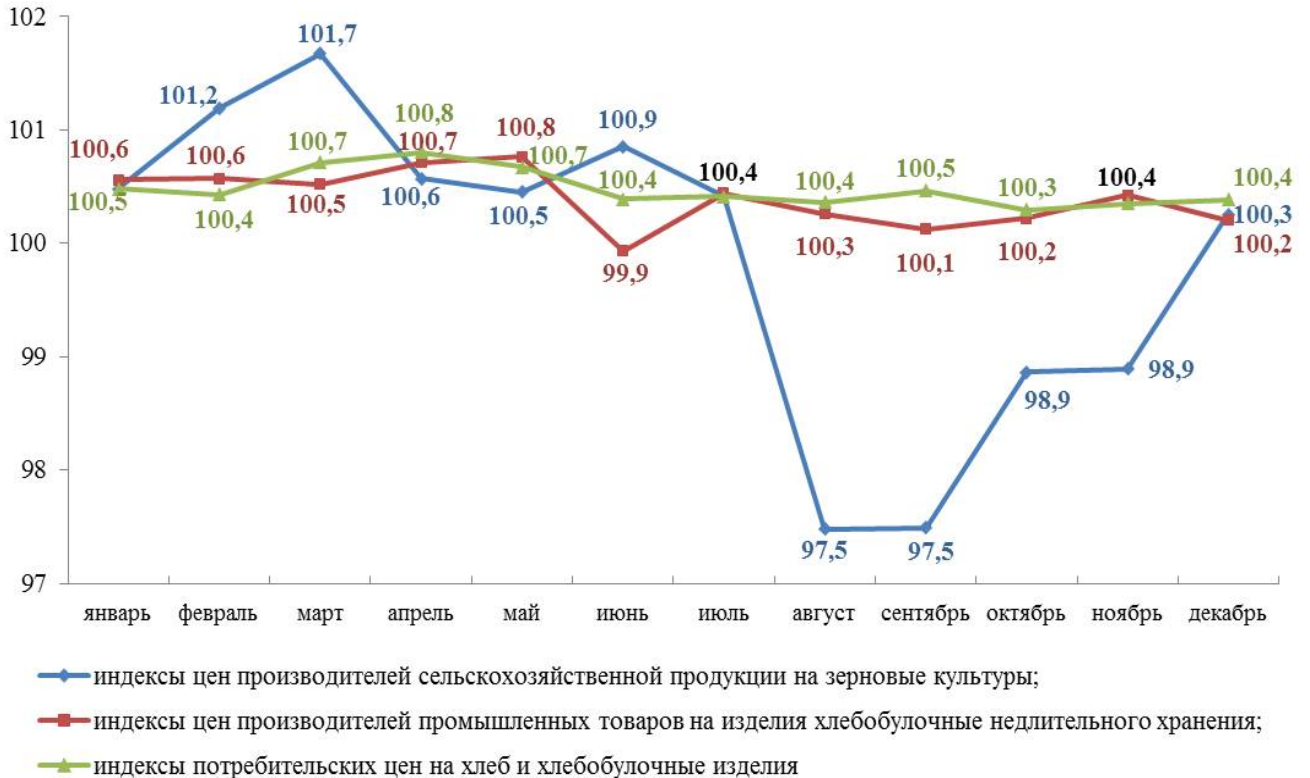


Рис. 6.1.3. Индексы цен производителей на зерновые культуры, хлебобулочные изделия и потребительских цен на хлеб и хлебобулочные изделия в 2016 году (к предыдущему месяцу), %

В части технического регулирования рынка зерна на территории Евразийского экономического союза действует разработанный Минсельхозом Республики Казахстан при участии Минсельхоза России технический регламент Таможенного союза "О безопасности зерна".

В целях снижения волатильности уровня цен на внутреннем рынке зерна и в соответствии с распоряжением Минсельхоза России от 27 июля 2016 г. № 73-р Минсельхозом России с 19 августа 2016 г. осуществлялись закупочные интервенции в отношении зерна урожая 2016 года. За время проведения торгов объем биржевых сделок составил 953,7 тыс. т зерна, в том числе пшеницы 3-го класса - 142,6 тыс. т, пшеницы 4-го класса - 602,7 тыс., пшеницы 5-го класса - 155,1 тыс., фуражного ячменя - 53,3 тыс. т на общую сумму 9123,1 млн. руб.

В связи со сложившейся конъюнктурой внутреннего зернового рынка проведение биржевых торгов в рамках государственных закупочных

интервенций в отношении зерна урожая 2016 года 19 декабря 2016 г. было приостановлено.

В результате закупочных интервенций в интервенционном фонде сформировался необходимый запас зерна, достаточный для стабилизации цен и поддержания рынка зерна при возникновении неблагоприятных условий. Общий объем зерна федерального интервенционного фонда по состоянию на 29 декабря 2016 г. составил 4 млн. т на сумму 36,6 млрд. руб. (таблица 6.1.3).

Таблица 6.1.3

Информация об объемах зерна интервенционного фонда
на 29 декабря 2016 г.

Культура	Объем, т	Стоимость, руб.
Пшеница 3-го класса	1 709 303,8	16 648 202 501,5
Пшеница 4-го класса	1 567 726,7	14 726 840 726,7
Пшеница 5-го класса	375 850	3 167 030 825
Рожь	140 280,3	640 047 278,7
Ячмень	342 982	1 391 814 627
Всего	4 036 142,9	36 573 935 959

Рынок продукции масличных культур

Валовой сбор подсолнечника в 2016 году увеличился по сравнению с уровнем 2015 года на 18,6% и составил 11 млн. т. Рапса собрано 1 млн. т, или на 1,3% меньше, чем в 2015 году, валовой сбор сои увеличился на 15,8% и достиг 3,1 млн. т.

По данным Росстата, в 2016 году по сравнению с 2015 годом производство масла растительного увеличилось до 5,1 млн. т, или на 9,9%, в том числе масла подсолнечного нерафинированного - до 4,1 млн. т, или на 11,6%, масла соевого - до 0,65 млн. т, или на 16,2%, а масла рапсового снизилось до 0,29 млн. т, или на 27,8%.

По предварительным данным Росстата и ФТС России, в результате увеличения отечественного производства удельный вес отечественного растительного масла в общем объеме его ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов) в 2016 году увеличился на 1,1 п.п. и составил 83,6% при целевом показателе Государственной программы 84,6% и пороговом значении Доктрины продовольственной безопасности 80%. Таким

образом, значение показателя ниже запланированного в Государственной программе на 1 п.п., но превышает пороговое значение Доктрины продовольственной безопасности на 2,8 п.п. (рис. 6.1.4).

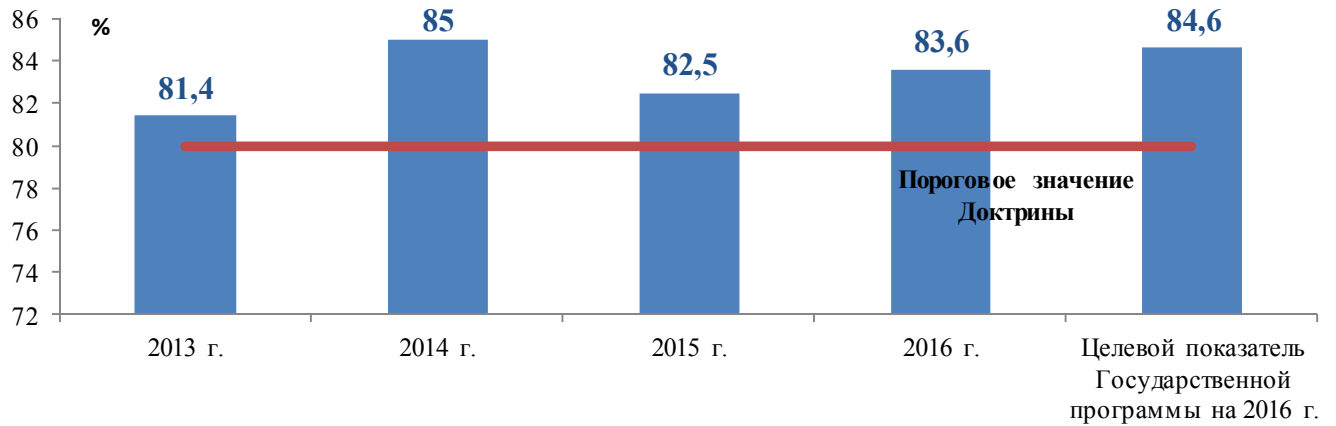


Рис. 6.1.4. Удельный вес масла растительного в общем объеме ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов)

Рост отечественного производства растительного масла и незначительное увеличение его импорта привело к повышению общих ресурсов растительного масла на 136,9 тыс. т, или на 2,3% к уровню 2015 года (таблица 6.1.4).

Баланс ресурсов и использования растительного масла, тыс. т

Показатели	2014 год	2015 год	2016 год (оценка)
I. РЕСУРСЫ			
Запасы на начало года	379,3	356,6	301,8
Производство - всего	4981,3	4659,9	5147,9
в том числе подсолнечное масло	4060,1	3693,5	4125,7
Импорт - всего	860,5	999,7	1005
в том числе тропическое масло	801	980	790
Итого ресурсов	6226,5	6016,2	6454,7
II. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ			
Производственное потребление	1469,7	1722,7	1500
Личное потребление	2016,2	1991,1	2044,2
Внутреннее потребление	3485,9	3713,8	3544,2
Экспорт	2384	2000,6	2330
Итого использовано	5869,9	5714,4	5874,2
Запасы на конец года	356,6	301,8	580,5

Потребление растительного масла в расчете на душу населения в 2016 году, по предварительным данным, составило 13,9 кг при рекомендованной норме 12 кг. Рынок растительного масла функционирует в условиях насыщения внутреннего спроса и при достаточно высоком удельном весе отечественного растительного масла в объеме его ресурсов, превышающем пороговое значение Доктрины продовольственной безопасности. В этих условиях первоочередными являются задачи поддержания конкурентоспособности и расширения внешних рынков сбыта для отечественного растительного масла.

По данным ФТС России, в 2016 году объем экспорта масел растительных составил 2,5 млн. т., что на 17,9% больше, чем в 2015 году, в том числе выросли объемы экспорта масла соевого на 31,9 тыс. т (на 7,3%) и масла подсолнечного, сафлорового и хлопкового и их фракций - на 344,9 тыс. т (или на 23,9%), но при этом в 2016 году снизился экспорт масла рапсового на 16,5% (таблица 6.1.5).

Экспорт растительного масла (по данным ФТС России), тыс. т

Продукция	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Масло соевое	185,7	349,4	437,6	469,5
Масло подсолнечное, сафлоровое и хлопковое и их фракции	1358,4	1669,2	1445,5	1790,4
Масло рапсовое	304,8	356,5	265,8	222

В части технического регулирования рынка масличных культур и продуктов их переработки действует разработанный Минсельхозом России технический регламент Таможенного союза "Технический регламент на масложировую продукцию".

В соответствии с Планом разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза, утвержденным Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 12 февраля 2016 г. № 43, Минсельхоз России разрабатывает изменения № 2 в указанный технический регламент в части уточнения отдельных положений технического регламента, в том числе касающихся транспортировки растительных масел.

Индекс цен сельскохозяйственных производителей на семена подсолнечника в декабре 2016 года к декабрю предыдущего года составил 97,1%.

Цены производителей на масло подсолнечное в декабре 2016 г. составили 50,46 руб./кг (снижение на 6% с начала 2016 года).

Потребительские цены на масло подсолнечное в декабре 2016 г. составили 110,10 руб./кг (увеличение на 3,4% с начала 2016 года) (рис. 6.1.5).



Рис. 6.1.5. Индексы цен производителей на семена подсолнечника, масло подсолнечное, потребительских цен на масло подсолнечное в 2016 году (к предыдущему месяцу), %

Рынок сахара

Реализация мероприятия по регулированию рынка сахара должна способствовать повышению конкурентоспособности российского сахара, произведенного из сахарной свеклы, увеличению его удельного веса в формировании ресурсов внутреннего рынка.

Государственное регулирование рынка сахара осуществляется через таможенно-тарифное регулирование, прогнозирование структуры производства и потребления путем разработки баланса спроса и предложения сахара.

В 2016 году, по предварительным данным Росстата, собрано 51,4 млн. т сахарной свеклы, что на 31,6% больше, чем в 2015 году. В сельскохозяйственных организациях реализовано 45,3 млн. т сахарной свеклы, что на 30,3% больше, чем в предыдущем году.

Производство сахара-песка составило 6 млн. т, или на 4,9% больше уровня 2015 года, в том числе сахара из сахарной свеклы - 5,8 млн. т, сахара белого тростникового из импортного сахара-сырца - 250,7 тыс. т.

По предварительным данным Росстата и ФТС России, вследствие увеличения отечественного производства, а также снижения импорта удельный вес сахара, произведенного отечественными производителями из сахарной свеклы, в общем объеме ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов)

в 2016 году увеличился на 5,4 п.п. по сравнению с 2015 годом и составил 88,7% при целевом показателе Государственной программы, равном 82%, и пороговом значении Доктрины продовольственной безопасности - 80% (рис. 6.1.6).

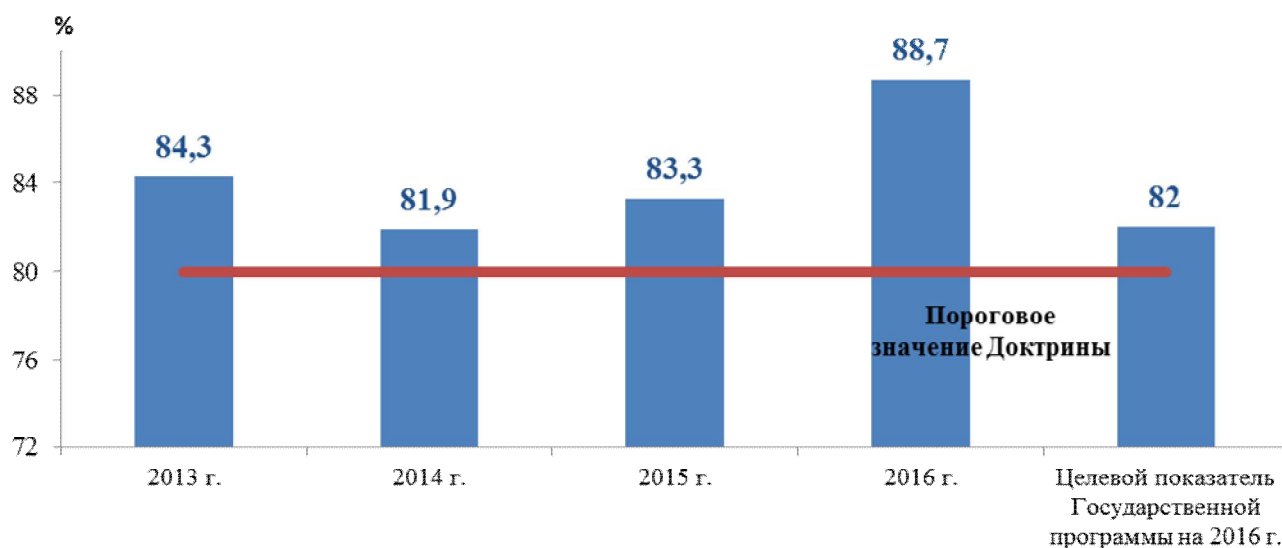


Рис. 6.1.6. Удельный вес сахара, произведенного отечественными производителями из сахарной свеклы, в общем объеме ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов)

При уровне внутреннего потребления сахара в 5,77 млн. т в год его ресурсы (без переходящих запасов) превысили 6,3 млн. т. Увеличение отечественного производства сахара в условиях больших переходящих запасов обеспечило увеличение общего объема ресурсов сахара в 2016 году на 605,8 тыс. т, или на 6,4% (таблица 6.1.6).

Таблица 6.1.6

Баланс ресурсов и использования сахара в Российской Федерации, тыс. т

Показатели	2014 год	2015 год	2016 год (оценка)
I. РЕСУРСЫ			
Запасы на начало года	3237	3392,3	3766,2
Производство - всего	5249,3	5742,6	6022,9
в том числе			
из сахарной свеклы	4607,2	5135	5772,2

Показатели	2014 год	2015 год	2016 год (оценка)
из сахара-сырца	642,1	607,6	250,7
Импорт сахара белого	390	348,4	300
Итого ресурсов	8898,9	9483,3	10 089,1
II. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ			
Личное потребление	5500	5709,5	5773,9
Экспорт	6,6	7,6	100,1
Итого использовано	5506,6	5717,1	5853,9
Запасы на конец года	3392,3	3766,2	4215,1

Потребление сахара на душу населения в 2016 году, по предварительным данным, составило 39,4 кг при рекомендованной норме потребления 24 кг.

Техническое регулирование рынка сахара осуществляется в соответствии с техническим регламентом Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции".

Цены промышленных производителей в декабре 2016 года составили на сахар белый свекловичный 32,09 руб./кг (снижение с начала 2016 года составило 10,2%).

Потребительская цена на сахар-песок в декабре 2016 года, по данным Росстата, сложилась на уровне 48,78 руб./кг и снизилась на 6% с начала 2016 года (рис. 6.1.7).

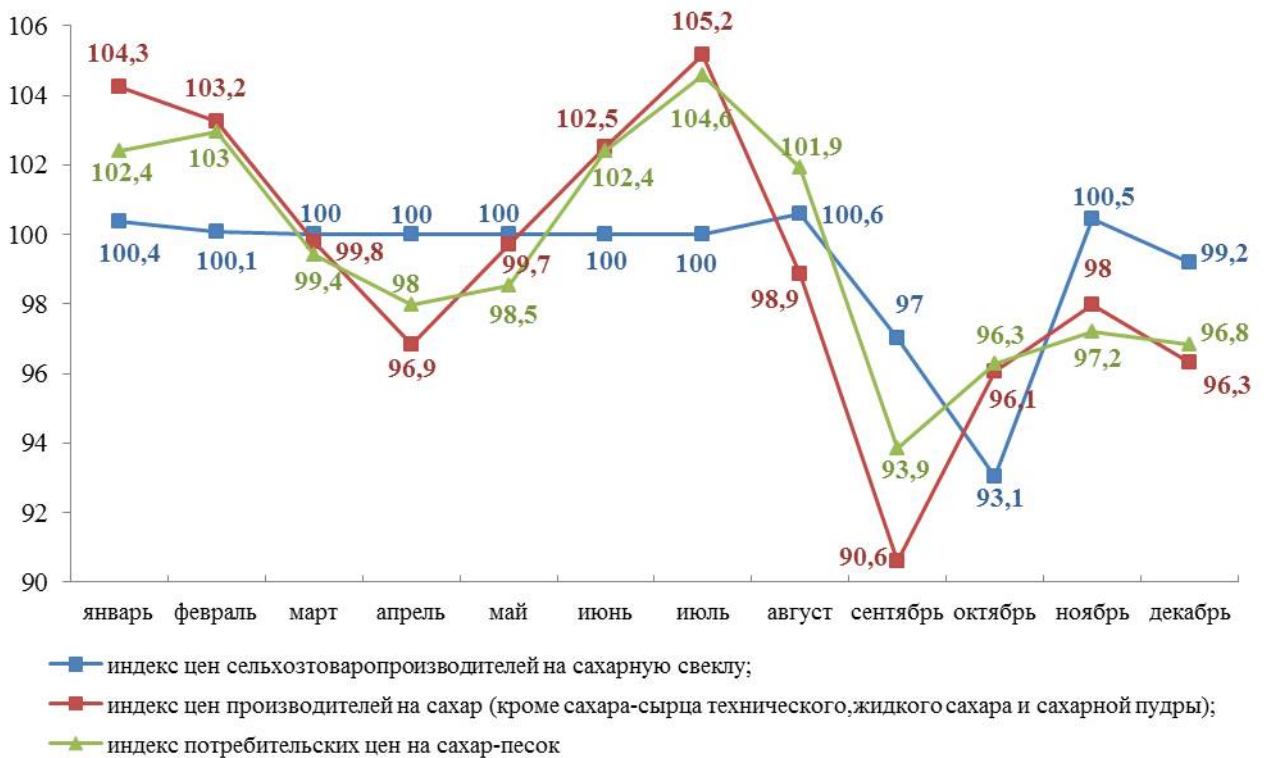


Рис. 6.1.7. Индексы цен производителей на сахарную свеклу, сахар из сахарной свеклы и потребительских цен на сахар в 2016 году (к предыдущему месяцу), %

Рынок картофеля и овощей

Реализация мероприятия по регулированию рынка картофеля и плодоовощной продукции направлена на повышение конкурентоспособности продукции отечественного производства и увеличение ее удельного веса в формировании ресурсов внутреннего рынка.

Основными мерами государственного регулирования рынка картофеля и плодоовощной продукции являются: таможенно-тарифное регулирование, прогнозирование структуры производства и потребления на основе баланса спроса и предложения продукции.

По предварительным данным Росстата, в 2016 году валовой сбор картофеля в хозяйствах всех категорий составил 31,11 млн. т, что на 7,1% меньше предыдущего года, в том числе в хозяйствах населения собрано 24,2 млн. т картофеля (на 7,1% меньше уровня 2015 года), в сельскохозяйственных организациях - 4,2 млн. т (на 9,6%).

В 2016 году сельскохозяйственными организациями отгружено 2,7 млн. т, что на 13,8% больше уровня 2015 года.

По предварительным данным Росстата и ФТС России, в результате сокращения отечественного производства удельный вес отечественного

картофеля в общем объеме ресурсов (с учетом переходящих запасов) в 2016 году сохранился практически на уровне 2015 года и составил 97,7% при целевом показателе Государственной программы 98,6% и пороговом значении Доктрины продовольственной безопасности 95%. Таким образом, целевой показатель Государственной программы не достигнут на 0,9 п.п., Доктрины продовольственной безопасности - превышен на 2,7 п.п. (рис. 6.1.8).

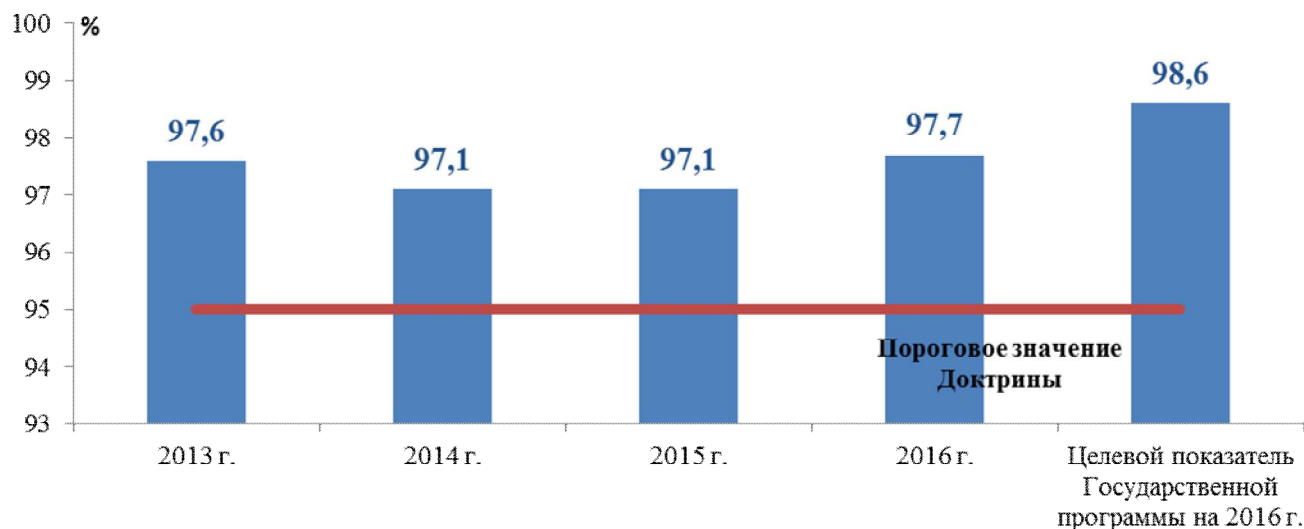


Рис. 6.1.8. Удельный вес отечественного производства картофеля в общем объеме ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов)

Снижение валового сбора картофеля в 2016 году обусловили сокращение общих ресурсов картофеля на 487,2 тыс. т, или на 0,9% (таблица 6.1.6).

Таблица 6.1.6

Баланс ресурсов и использования картофеля, тыс. т

Показатели	2014 год	2015 год	2016 год (оценка)
I. РЕСУРСЫ			
Запасы на начало года	20 583,1	21 900,1	24 254,8
Производство - всего	31 501,5	33 645,9	31 107,8
в том числе в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей	6174,5	7550,3	6863,9
Импорт	1045,2	928,4	625,6
Итого ресурсов	53 129,9	56 474,4	55 987,2

Показатели	2014 год	2015 год	2016 год (оценка)
II. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ			
Производственное потребление - всего	12 807,5	13 249,5	13 101,5
в том числе			
на семена	6773,3	7037,8	7030
на корм скоту и птице	6034,2	6211,7	6200
Потери	2066,3	2333,5	2236,1
Личное потребление	16 286,9	16 430,3	16 497,2
Внутреннее потребление - всего	31 160,7	32 013,3	31 834,8
Экспорт	69,1	207,3	293,1
Итого использовано	31 229,8	32 220,6	32 127,9
Запасы на конец года	21 900,1	24 253,8	23 589,3

Потребление картофеля в 2016 году составило 112 кг при рекомендованной норме 90 кг и остается практически неизменным на протяжении последних лет. Таким образом, внутренний спрос на картофель насыщен. Тем не менее, учитывая, что значительная часть картофеля в стране потребляется вне рыночного обмена, то для отечественных производителей сохраняется возможность наращивания его производства и поставок на внутренний рынок.

Динамика цен на картофель зависит от сезонности его производства и поступления по импорту. Цена сельскохозяйственных производителей на картофель в декабре 2016 года составила 10,32 руб./кг и с начала года снизилась на 4,7%.

В декабре 2016 года потребительские цены на картофель, по данным Росстата, составили 20,25 руб./кг и практически остались на уровне начала 2016 года (+0,1%) (рис. 6.1.9).

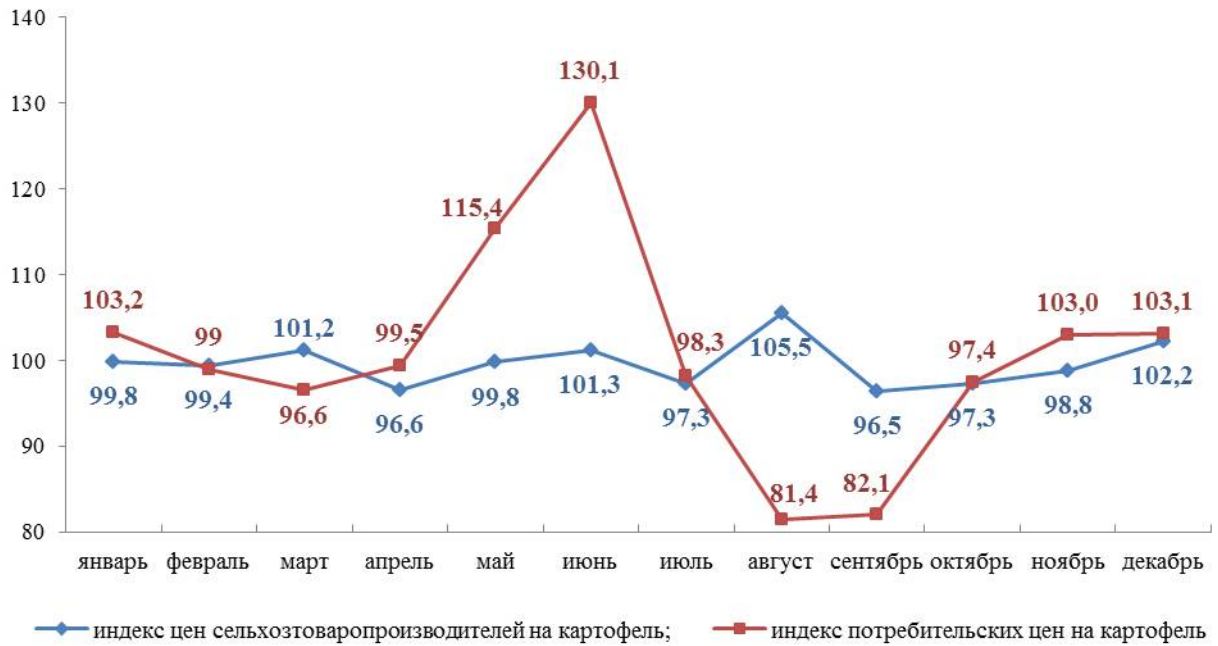


Рис. 6.1.9. Индексы цен производителей и потребительских цен на картофель в 2016 году (к предыдущему месяцу), %

Производство овощей и бахчевых культур в 2016 году составило 17,9 млн. т, что на 0,8% больше уровня прошлого года. Увеличение запасов на начало года и рост валового сбора в 2016 году обеспечили рост общих ресурсов овощей и бахчевых культур на 474 тыс. т, или на 1,2% (таблица 6.1.7).

Таблица 6.1.7

Баланс ресурсов и использования овощей и бахчевых культур, тыс. т

Показатели	2014 год	2015 год	2016 год (оценка)
I. РЕСУРСЫ			
Запасы на начало года	7492,5	7833,2	8169,3
Производство	16 885,3	17 777,2	18 041
Импорт - всего	2929,2	2636,3	2510
Итого ресурсов	27 307	28 246,7	28 720,3
II. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ			
Производственное потребление	2005,6	2135,8	2200
Потери	552,4	581,2	500,5
Личное потребление	16 166,2	16 258,8	16 377,1

Показатели	2014 год	2015 год	2016 год (оценка)
Внутреннее потребление	18 724,2	18 975,8	19 077,6
Экспорт	749,6	1101,5	1100
Итого использовано	19 473,8	20 077,3	20 177,6
Запасы на конец года	7833,2	8169,4	8542,7

По данным ФТС России, импорт овощей и бахчевых культур в 2016 году снизился на 4,8% по отношению к предыдущему году и составил 2,5 млн. т (в 2015 году - 2,64 млн. т) (таблица 6.1.8).

Таблица 6.1.8

Импорт овощей (по данным ФТС России), тыс. т

Продукция	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Томаты свежие или охлажденные	856	847,2	668,3	461,5
Лук репчатый	302,5	419,7	320,2	191,8
Капуста	209,2	253,2	186	98,6
Салат-латук	35,5	33,3	23,8	27,5
Морковь, свекла	332,7	310,2	231	186,4
Бобовые овощи свежие или охлажденные	0,9	0,8	0,6	2,4
Огурцы и корнишоны свежие или охлажденные	214,9	230,9	147,8	115,6
Овощи прочие	358,1	334,6	279,2	260,5
Арбузы и дыни свежие	19,2	23,4	23	21,8

Потребление овощей и бахчевых в 2016 году составило 111,8 кг при рекомендованной норме 140 кг.

В декабре 2016 года по данным Росстата средние цены сельскохозяйственных производителей снизились по сравнению с аналогичным периодом 2015 года на лук репчатый на 16% до 8,44 руб./кг, капусту - на 21,9% до 9,54 руб./кг, свеклу - на 6,7% до 9,62 руб./кг, морковь - на 0,9% до 11,0 руб./кг и огурцы - на 6,7% до 111,05 руб./кг и выросли на томаты - на 1,3% до 82,56 руб./кг.

При этом потребительские цены на капусту снизились по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 21,8% до 17,96 руб./кг, лук репчатый - на 13,2% до 21,28 руб./кг, морковь - на 13,9% до 25,94 руб./кг, свеклу - на 5,7% до 22,31 руб./кг, томаты - на 22,2% до 127,22 руб./кг, огурцы - на 16,4% до 135,38 руб./кг.

Рынок молока

Рынок молока в 2016 году формировался в условиях стабилизации его производства по отношению к уровню, достигнутому в 2015 году (99,8%), а также действием эмбарго на поставку сельскохозяйственной продукции из ряда стран - традиционных поставщиков молочной продукции.

При этом реализация молока сельскохозяйственными организациями в 2016 году выросла по сравнению с ее объемом в 2015 году на 1,5% до 14,1 млн. т.

В результате удельный вес отечественного молока и молокопродуктов в общем объеме его ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов) в 2016 году составил 81,5%, превысив значение этого показателя в 2015 году на 2,1 п.п., но не достигнув планового значения Государственной программы в 2016 году (83%) и заложенного Доктриной продовольственной безопасности (90%) (рис. 6.1.10).

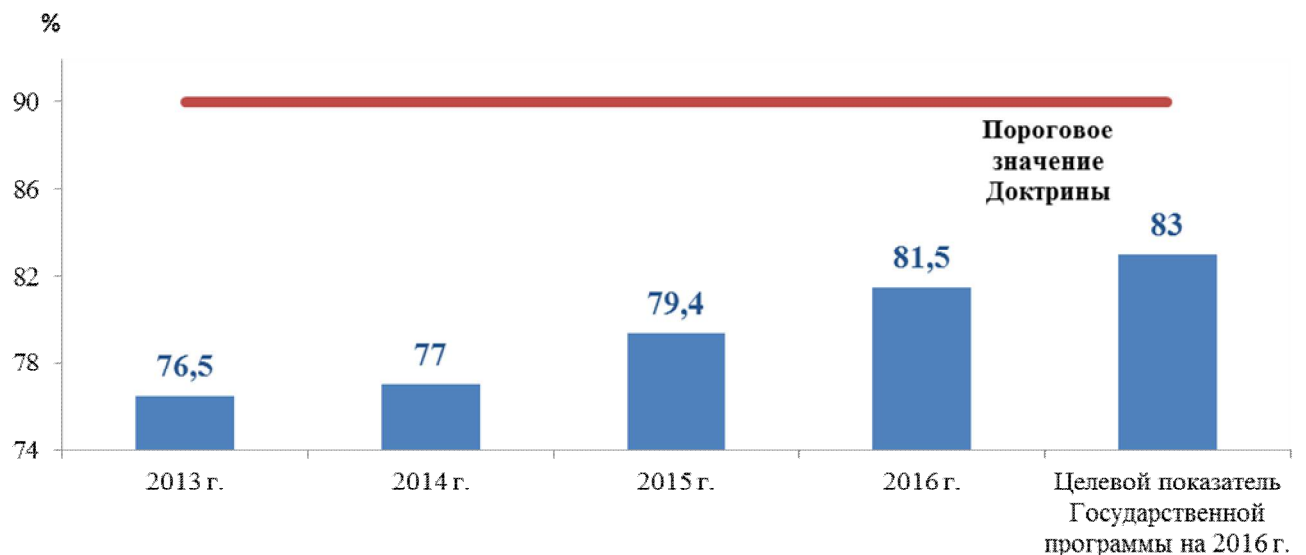


Рис. 6.1.10. Удельный вес отечественного производства молока в общем объеме ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов)

Отсутствие роста отечественного производства молока и снижение импорта в 2016 году привели к сокращению общих ресурсов молока

и молокопродуктов (в пересчете на молоко) на 1211,4 тыс. т, или на 3% (таблица 6.1.9).

Таблица 6.1.9

Баланс ресурсов и использования молока и молокопродуктов
(в пересчете на молоко), тыс. т

Показатели	2014 год	2015 год	2016 год
I. РЕСУРСЫ			
Запасы на начало года	1981,8	2120,4	1947,7
Производство	30 790,9	30 796,8	30 724,4
Импорт	9154,9	7917,3	6950
Итого	41 927,6	40 834,5	39 622,1
II. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ			
Производственное потребление	3481,5	3312,1	3043,4
Потери	35,9	34,2	25,8
Личное потребление	35 660,9	34 934,5	34 190,3
Внутреннее потребление - всего	39 178,3	38 280	37 259,5
Экспорт	628,9	606	644,8
Итого	39 807,2	38 886,1	37 904,3
Запасы на конец года	2120,4	1947,7	1717,8

Потребление молока на душу населения в 2016 году снизилось на 2,3% и составило 233,3 кг при рекомендованной норме 325 кг, что связано как со снижением общих ресурсов молока и молокопродуктов, так и с удорожанием молочной продукции в условиях снижения реальных располагаемых доходов населения.

В части технического регулирования рынка молока действует разработанный Минсельхозом России технический регламент Таможенного союза "О безопасности молока и молочной продукции".

В соответствии с Планом разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза, утвержденным Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 12 февраля 2016 г. № 43, Минсельхоз России разрабатывает изменения № 2 в указанный технический регламент в части корректировки понятийного аппарата и установления дополнительных требований к маркировке молокасодержащих продуктов. В настоящее время

указанный проект находится на рассмотрении стран - членов Евразийского экономического союза (далее - ЕАЭС) для принятия решения о вынесении его на публичное обсуждение.

По данным Росстата, цены сельскохозяйственных производителей по Российской Федерации на молоко сырое в декабре 2016 года составили 23,89 руб./кг и увеличились с начала 2016 года на 12%.

Цены промышленных производителей по Российской Федерации в декабре 2016 года составили на молоко пастеризованное 36,84 руб./кг (+6,6% с начала 2016 года), масло сливочное - 314,99 руб./кг (+26,3%), сыр твердый - 326,07 руб./кг (+10,9%).

Потребительские цены на молоко и молочную продукцию, по данным Росстата, в декабре по отношению к ноябрю 2016 года увеличились на 1,5%, с начала 2016 года - на 9,5% (рис. 6.1.11).

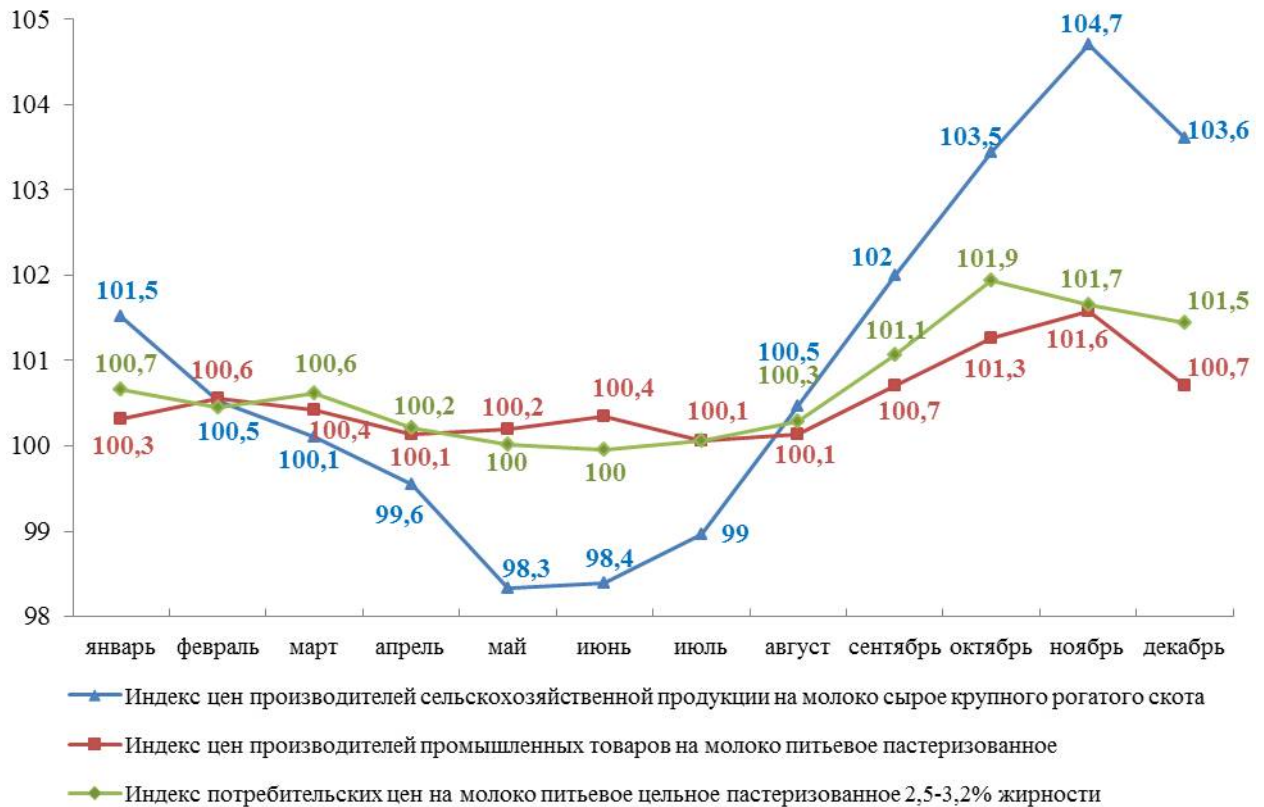


Рис. 6.1.11. Индексы цен производителей на молоко сырое крупного рогатого скота, молоко питьевое пастеризованное и потребительских цен на молоко питьевое в 2016 году (к предыдущему месяцу), %

Рынок мяса

Рост производства скота и птицы на убой (в живом весе) в хозяйствах всех категорий в 2016 году на 3,4% позволил довести объемы реализации скота и птицы в сельскохозяйственных организациях до 10,2 млн. т, в том числе

свиней - до 3,5 млн. т (рост на 11,5% по сравнению с предыдущим годом), птицы - до 5,6 млн. т (рост на 2,9%), крупного рогатого скота - до 1 млн. т (рост на 1,2%).

По оценке Минсельхоза России, удельный вес отечественного мяса и мясопродуктов в общем объеме его ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов) составил в 2016 году 89,7%, то есть повысился по сравнению с 2015 годом на 2,5 п.п. Целевой показатель Государственной программы (84,3%) был достигнут, пороговое значение Доктрины продовольственной безопасности (85%) превышено на 4,7 п.п. (рис. 6.1.12).

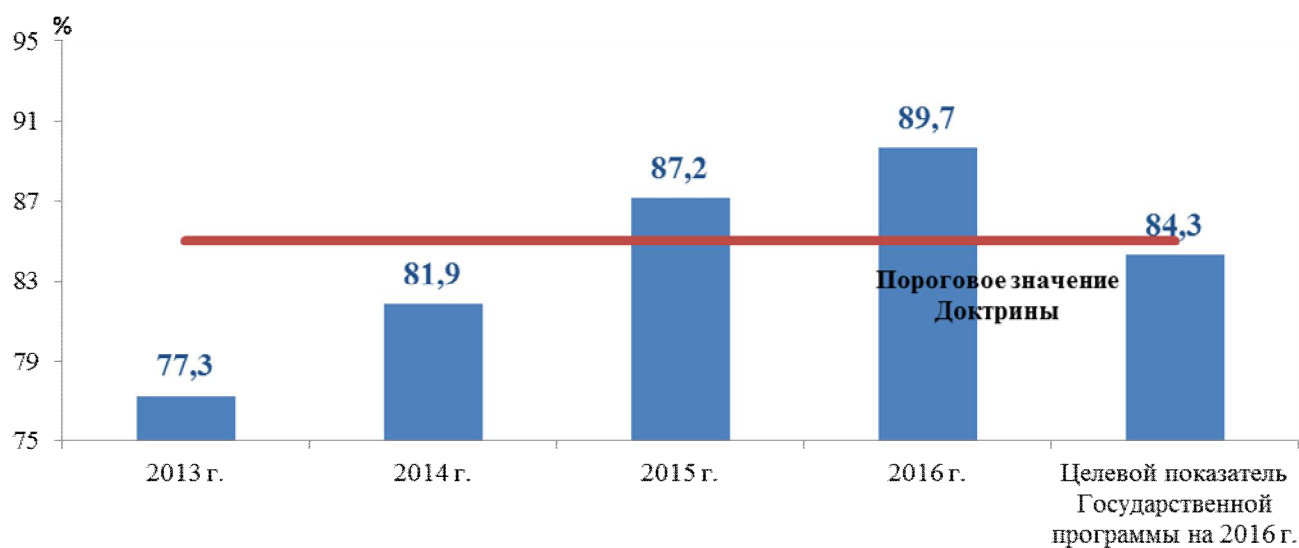


Рис. 6.1.12. Удельный вес отечественного производства мяса в общем объеме ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов)

Рост производства мяса и мясопродуктов, несмотря на снижение его импорта, привел к увеличению общих ресурсов на 122,6 тыс. т, или на 1% (таблица 6.1.10).

Таблица 6.1.10

Баланс ресурсов и использования мяса и мясопродуктов
(в пересчете на мясо), тыс. т

Показатели	2014 год	2015 год	2016 год (оценка)
I. РЕСУРСЫ			
Запасы на начало года	870	807,3	812
Производство	9070,4	9565	9918,9
Импорт	1952,1	1359,6	1123,6

Показатели	2014 год	2015 год	2016 год (оценка)
Итого	11 892,5	11 731,9	11 854,5
II. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ			
Производственное потребление	56	46,7	45,3
Потери	18,2	17,9	14,5
Личное потребление	10 875,7	10 712	10 795
Внутреннее потребление - всего	10 949,9	10 776,6	10 855,7
Экспорт	135,3	143,3	228,1
Итого	11 085,2	10 919,9	11 083,2
Запасы на конец года	807,3	812	771,3

Потребление мяса и мясопродуктов на душу населения в пересчете на мясо в 2016 году, согласно предварительной оценке, составило 73,8 кг при рекомендованном уровне потребления 73 кг в год.

В части технического регулирования рынка мяса на территории Евразийского экономического союза действует разработанный Минсельхозом Республики Казахстан при участии Минсельхоза России технический регламент Таможенного союза "О безопасности мяса и мясной продукции".

Цена сельскохозяйственных товаропроизводителей в декабре 2016 года к декабрю 2015 года на скот и птицу повысилась на 3,3%, в том числе на крупный рогатый скот (в живом весе) - на 2,7% (86,26 руб./кг), птицу (в живом весе) - на 6,2% (82,17 руб./кг) и на свиней (в живом весе) - на 0,6% (95,32 руб./кг).

Цены производителей в мясной промышленности на мясо и мясопродукты в целом в декабре 2016 года увеличились к декабрю предыдущего года на 3,1%, в том числе на свинину - на 2,6% (153,58 руб./кг) и говядину - на 7,4% (251,09 руб./кг), мясо птицы - на 7,2% (100,58 руб./кг).

Потребительские цены увеличились на мясо в целом на 1,6%, в том числе на говядину - на 1,6%, на мясо птицы - на 4,4%, а на свинину снизились на 1%. Средние потребительские цены в декабре 2016 года: на говядину (кроме бескостного мяса) составили 315,02 руб./кг, на свинину (кроме бескостного мяса) - 264,32 руб./кг, на кур охлажденных и мороженых - 138,49 руб./кг (рис. 6.1.13).

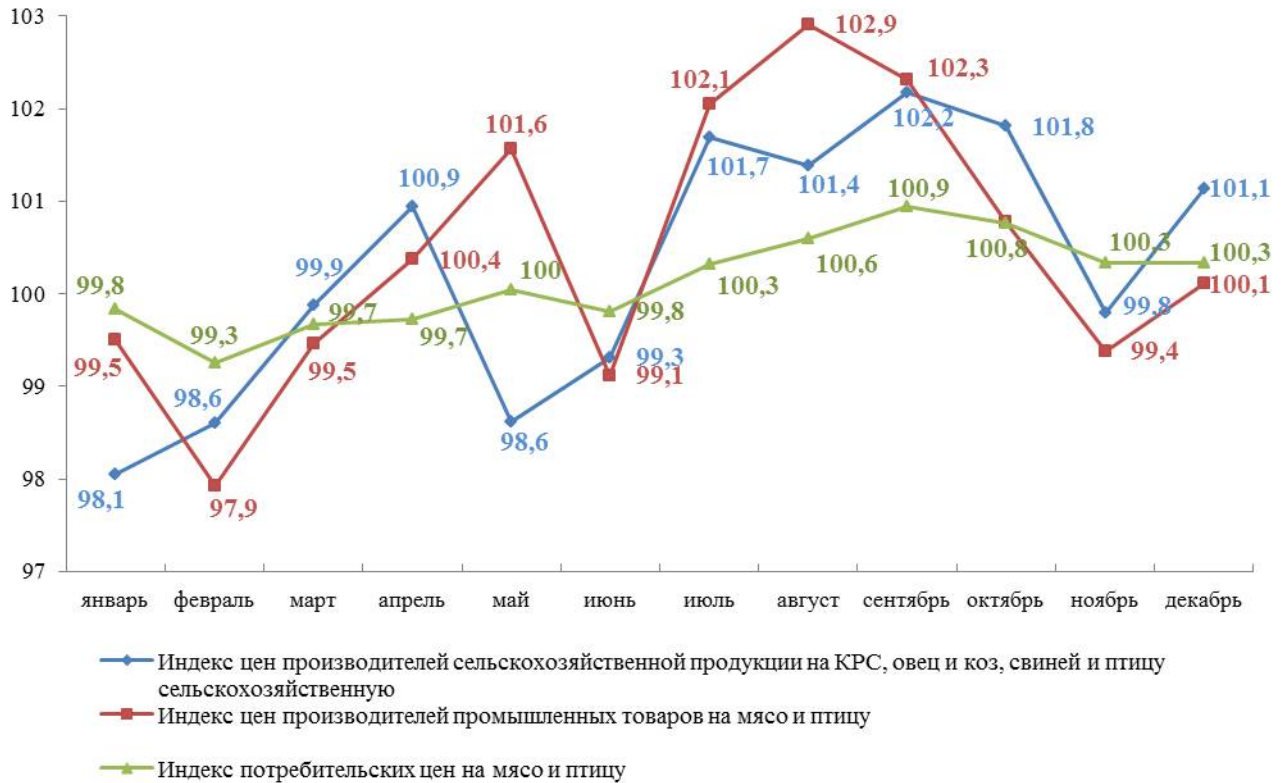


Рис. 6.1.13. Индексы цен производителей на крупный рогатый скот, овец и коз, свиней и птицу, мясо и птицу и потребительских цен на мясо и птицу в 2016 году (к предыдущему месяцу), %

6.2. Реализация мероприятий в сфере ветеринарии

Реализация мероприятий в сфере ветеринарии в 2016 году осуществлялась в рамках основных мероприятий "Предупреждение распространения и ликвидация африканской чумы свиней на территории Российской Федерации" и "Обеспечение проведения противоэпизоотических мероприятий в субъектах Российской Федерации", входящих в состав подпрограммы "Развитие подотрасли животноводства, переработка и реализации продукции животноводства":

На реализацию указанных основных мероприятий в сфере ветеринарии в 2016 году в соответствии с Законом о бюджете на 2016 год были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 2918,7 млн. руб.

По сравнению с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2015 году на реализацию мероприятий в сфере ветеринарии, объемы бюджетных ассигнований в 2016 году увеличены на 183,8 млн. руб., или на 6,7% (таблица 6.2.1).

**Расходы федерального бюджета на реализацию мероприятий
в сфере ветеринарии**

Наименование основных мероприятий	Ресурсное обеспечение реализации мероприятий, млн. руб.				Отношение плановых объемов финансирования, (2016 год к 2015 году), %	Кассовое исполнение федерального бюджета, %
	2015 год		2016 год			
	план	факт	план	факт		
Всего	2734,9	2585,9	2918,7	3204,8	106,7	109,8
в том числе						
"Предупреждение распространения и ликвидация африканской чумы свиней на территории Российской Федерации"	991,4	842,5	555,5	843,6	56,0	151,9
"Обеспечение проведения противо-эпизоотических мероприятий в субъектах Российской Федерации"	1743,6	1743,4	2363,2	2361,2	135,5	99,9

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию основного мероприятия "Предупреждение распространения и ликвидация африканской чумы свиней на территории Российской Федерации" в 2016 году в соответствии с Законом о бюджете на 2016 год составили 555,5 млн. руб. По сравнению с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию указанного мероприятия в 2015 году, объемы бюджетных ассигнований уменьшены на 435,9 млн. руб., или на 44%.

По состоянию на 1 января 2017 г. средства федерального бюджета фактически использованы на 151,9% (843,6 млн. руб.). Неосвоение средств федерального бюджета в соответствии со сводной бюджетной росписью в размере 176,88 млн. руб. обусловлено нарушением подрядчиками условий договоров, а также многочисленными жалобами участников закупки в ФАС России и судебные разбирательства с ФАС России.

Стоит отметить, что Россельхознадзор обеспечивает систематический контроль за реализацией подведомственными ему федеральными государственными бюджетными учреждениями федеральной адресной

инвестиционной программы. Также подведомственными Россельхознадзору федеральными государственными бюджетными учреждениями проводится с подрядчиками претензионная работа по факту неисполнения подрядчиками условий государственных контрактов в установленные сроки.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию основного мероприятия "Обеспечение проведения противоэпизоотических мероприятий в субъектах Российской Федерации", в 2016 году в соответствии с Законом о бюджете на 2016 год составили 2363,2 млн. руб., в том числе на проведение противоэпизоотических мероприятий в субъектах Российской Федерации в области ветеринарии - 854,9 млн. руб., на проведение противоэпизоотических мероприятий в области разведения одомашненных видов и пород рыб, включенных в Государственный реестр селекционных достижений, - 219,5 млн. руб., на субсидии федеральным казенным предприятиям, отнесенным к ведению Минсельхоза России, на финансовое обеспечение затрат, связанных с производством и доставкой в субъекты Российской Федерации лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения для обеспечения проведения противоэпизоотических мероприятий на территории субъектов Российской Федерации - 1288,8 млн. руб. По сравнению с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию указанного мероприятия в 2015 году, объемы бюджетных ассигнований в 2016 году увеличены на 619,6 млн. руб., или на 35,5%.

Сокращение бюджетных ассигнований, предусмотренных на поставку лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения для обеспечения проведения противоэпизоотических мероприятий на территории субъектов Российской Федерации, не позволило обеспечить поставку лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения в субъекты Российской Федерации в полном объеме.

Достижение плановых значений показателей (индикаторов) по проведению противоэпизоотических мероприятий на территории субъектов Российской Федерации выполняется в полном объеме даже с учетом недостаточного выделения средств федерального бюджета, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Положительная динамика показателя "Число проведенных профилактических вакцинаций животных против ящура, сибирской язвы, бешенства, классической чумы свиней, млн. голов" обусловлена повторными обработками сельскохозяйственных животных в неблагополучных эпизоотических пунктах, а также увеличением численности поголовья животных (таблица 6.2.2).

**Выполнение показателей результативности
основных мероприятий в сфере ветеринарии**

Наименование	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год		
				план	факт	выполнение
Охват исследованиями по африканской чуме свиней поголовья восприимчивых животных (количество проведенных исследований от поголовья свиней), %	0,43	0,44	0,4	0,44	0,34	-0,1 п.п.
Выявляемость возбудителя африканской чумы свиней на территории Российской Федерации (положительных проб от общего количества исследований), %	3,5	3,3	0,3	3,5	0,6	-2,9 п.п.
Число проведенных профилактических вакцинаций животных против ящура, сибирской язвы, бешенства, классической чумы свиней, млн. голов	115,8	117	135,6	119,4	146,4	122,6%
Число проведенных диагностических исследований животных на туберкулез, бруцеллез, лептоспироз, лейкоз, млн. исследований	59	59,6	63,9	60,8	63	103,6%

**Условия и особенности реализации основных мероприятий
в сфере ветеринарии**

Основное мероприятие "Предупреждение распространения и ликвидация африканской чумы свиней на территории Российской Федерации"

Реализация мероприятия направлена на локализацию и предупреждение возникновения и распространения вируса африканской чумы свиней (далее - АЧС) на территории Российской Федерации.

Финансовый механизм реализации мероприятия предусматривает финансирование деятельности подведомственных Россельхознадзору федеральных государственных бюджетных учреждений по следующим направлениям:

субсидии на прикладные научные исследования в области национальной экономики (в соответствии со сводной бюджетной росписью финансирование не предусмотрено);

бюджетные инвестиции в строительство и реконструкцию объектов капитального строительства с целью достижения уровня защиты при работе с АЧС BSL-3 в регионах, где проблема АЧС стоит наиболее остро, в рамках федеральной адресной инвестиционной программы - 1020,4 млн. руб. (в соответствии со сводной бюджетной росписью).

В рамках указанного мероприятия на территории Российской Федерации в 2016 году продолжалось строительство/реконструкция 7 объектов, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу:

1) ФГБУ "Ростовский референтный центр Россельхознадзора", г. Ростов - реконструкция зданий ФГБУ "Ростовский референтный центр Россельхознадзора" в целях размещения лабораторного блока (корпуса) соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных;

2) ФГБУ "Краснодарская межобластная ветеринарная лаборатория", г. Краснодар - реконструкция комплекса лабораторных помещений для создания лаборатории соответствующего уровня защиты;

3) ФГБУ "Тверская межобластная ветеринарная лаборатория", г. Тверь - реконструкция здания котельной ФГБУ "Тверская МВЛ" с целью изменения функционального значения здания и перевода его в лабораторный корпус до уровня защиты при работе с возбудителями АЧС BSL-3;

4) ФГБУ "Орловский референтный центр Россельхознадзора", г. Орел - реконструкция зданий ФГБУ "Орловский референтный центр Россельхознадзора" в целях размещения лабораторного блока (корпуса) соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных;

5) ФГБУ "Калининградская межобластная ветеринарная лаборатория", г. Калининград - реконструкция зданий ФГБУ "Калининградская МВЛ";

6) ФГБУ "Федеральный центр охраны здоровья животных", г. Владимир - реконструкция лабораторно-вivarного корпуса 3 с пристройкой под референтную лабораторию по проведению работ с особо опасными болезнями, в том числе АЧС ФГБУ "ВНИИЗЖ";

7) ФГБУ "Приморская межобластная ветеринарная лаборатория", г. Уссурийск - строительство нового здания ФГБУ "Приморская МВЛ" в целях размещения лабораторного блока (корпуса) соответствующего уровня

биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных.

Кроме того, в 2016 году был приобретен для последующей реконструкции объект капитального строительства ФГБУ "Челябинская межобластная ветеринарная лаборатория".

Вместе с тем в 2016 году проводились проектно-изыскательские работы по 6 объектам 2-й очереди АЧС:

1) ФГБУ "Забайкальский референтный центр Россельхознадзора", г. Чита - строительство здания ФГБУ "Забайкальский референтный центр Россельхознадзора" в целях размещения лабораторного блока (корпуса) соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных;

2) ФГБУ "Иркутская межобластная ветеринарная лаборатория", г. Иркутск - реконструкция здания ФГБУ "Иркутская МВЛ" в целях размещения лабораторного блока (корпуса) соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных;

3) ФГБУ "Кемеровская межобластная ветеринарная лаборатория", г. Кемерово - строительство здания ФГБУ "Кемеровская МВЛ" в целях размещения лабораторного блока (корпуса) соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных;

4) ФГБУ "Саратовская межобластная ветеринарная лаборатория", г. Саратов - реконструкция комплекса зданий ФГБУ "Саратовская МВЛ" в целях размещения лаборатории соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных;

5) ФГБУ "Ленинградская межобластная ветеринарная лаборатория", г. Санкт-Петербург - строительство нового здания ФГБУ "Ленинградская МВЛ" в целях размещения лабораторного блока (корпуса) соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных;

6) ФГБУ "Новосибирская межобластная ветеринарная лаборатория", г. Новосибирск - Реконструкция здания ФГБУ "Новосибирская МВЛ" в целях размещения лабораторного блока (корпуса) соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных.

Основное мероприятие "Обеспечение проведения противозoonотических мероприятий"

Обеспечение эпизоотического благополучия на территории Российской Федерации является залогом успешного развития отрасли животноводства и сельского хозяйства в целом. Ежегодно Минсельхоз России за счет средств федерального бюджета осуществляет закупку и поставку в субъекты Российской Федерации около 75 наименований лекарственных средств и препаратов для ветеринарного применения (далее - ветпрепараты) для проведения диагностических исследований и профилактической вакцинации животных против 21 вида карантинных и особо опасных болезней животных, в том числе 9 общих для человека и животных (сибирская язва, ящур, бруцеллез, туберкулез, лептоспироз, листериоз, сеп, высокопатогенный грипп птиц, бешенство).

В рамках Государственной программы развития осуществляются противозoonотические мероприятия в области ветеринарии, которые направлены на:

- предупреждение возникновения и распространения заразных болезней животных;

- ликвидацию очагов заразных болезней животных в случае их возникновения;

- оздоровление неблагополучных пунктов от хронически протекающих болезней животных;

- стабилизацию эпизоотической обстановки на территории Российской Федерации по природно-очаговым болезням;

- снижение ущерба, наносимого животноводству при возникновении очагов карантинных и особо опасных болезней животных;

- недопущение распространения массовых заболеваний рыб, стабилизацию эпизоотической ситуации в рыбоводных хозяйствах, расположенных в зоне естественных очагов возбудителей карантинных и особо опасных болезней рыб.

Мероприятия, против которых необходимо финансировать за счет средств федерального бюджета, определяются на заседаниях Комиссии Министерства сельского хозяйства Российской Федерации по борьбе с заразными болезнями животных на территории Российской Федерации, утвержденной приказом Минсельхоза России от 20 мая 2013 г. № 209, с учетом складывающейся эпизоотической ситуации на территории Российской Федерации и сопредельных стран и в соответствии с Перечнем заразных

болезней животных (утвержден приказом Минсельхоза России от 9 марта 2011 г. № 62).

Определение необходимого объема бюджетных средств осуществляется в соответствии с потребностью в лекарственных средствах и препаратах для ветеринарного применения для проведения противоэпизоотических мероприятий в субъектах Российской Федерации на основе планов диагностических исследований, ветеринарно-профилактических и противоэпизоотических мероприятий на территории субъектов Российской Федерации и соответствующих заявок на лекарственные средства и препараты для ветеринарного применения в целях обеспечения проведения противоэпизоотических мероприятий против заразных и иных болезней животных, с учетом имеющегося поголовья животных, в том числе птиц, согласно статистическим данным по состоянию на 1 июля года, предшествующего планируемому периоду, а также эпизоотической ситуации, сложившейся на территории субъектов Российской Федерации, поступивших от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области ветеринарии на 2016 год, в соответствии с распоряжением Минсельхоза России от 27 июня 2016 г. № 63-р "О внесении изменений в Порядок организации проведения противоэпизоотических мероприятий, утвержденный распоряжением Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 6 июня 2013 г. № 43-р", от 18 января 2016 г. № 6-р "Об утверждении образца Соглашения между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в сфере ветеринарии, о реализации мероприятий по обеспечению лекарственными средствами и препаратами для ветеринарного применения для проведения противоэпизоотических мероприятий".

Анализ влияния распространения вируса африканской чумы свиней на отрасль свиноводства в 2016 году

В течение 2016 года в 26 субъектах Российской Федерации было выявлено 239 очагов АЧС среди домашних свиней, в том числе: в Центральном федеральном округе - 100 (29 - в Московской, 28 - в Рязанской, 10 - в Воронежской, 9 - в Липецкой, 6 - во Владимирской, 5 - в Тамбовской, 4 - в Курской, по 2 - в Смоленской, Орловской, Калужской и Брянской областях), в Приволжском федеральном округе - 55 (45 - в Саратовской, 5 - в Пензенской, 3 - в Нижегородской областях и по 1 - в Чувашской Республике и Республике Татарстан),

в Северо-Западном федеральном округе - 54 (41 - в Архангельской, 9 - в Вологодской, 3 - в Новгородской и 1 - в Псковской областях), в Южном федеральном округе - 29 (17 - в Волгоградской области, 6 - в Краснодарском крае, 4 - в Республике Крым, по 1 - в Ростовской области и Республике Адыгея), 1 - в Северо-Кавказском федеральном округе на территории Кабардино-Балкарской Республики.

Кроме того, с начала 2016 года в 14 субъектах Российской Федерации было выявлено 54 инфицированных вирусом АЧС объекта (трупы домашних свиней, места хранения, переработки инфицированных АЧС туш животных и т.п.), из них 38 - в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Южного федерального округа.

В ходе мероприятий по ликвидации очагов АЧС было уничтожено 233 383 головы свиней. Из этого числа 217 375 голов было уничтожено при ликвидации очагов, возникших в десяти крупных свиноводческих комплексах, в том числе 8209 голов - на свинокомплексе "Шацкий" в Рязанской области, 9865 - на свинокомплексе "Врачово" в Московской области, 18 296 - на свинокомплексе АО "Надежда" в Курской области, 17 702 - на свинокомплексе "Ведазернопродукт" в Рязанской области, 31 882 - на свинокомплексе АО "Дан Куб" в Краснодарском крае, 16 667 - на свинокомплексе ЗАО "Черкизово-свиноводство" в Липецкой области, 11 083 - на свинокомплексе НАО "Меркурий" в Кабардино-Балкарской Республике, 43 977 - на свинокомплексе ООО "АгроЭко" в Воронежской области, 5461 - на свинокомплексе КХК АО "Краснодонское" в Волгоградской области, 54 233 головы - на свинокомплексе ООО "Кубанский бекон" в Краснодарском крае.

Кроме этого, 5300 голов свиней было уничтожено в пяти мелкотоварных свиноводческих хозяйствах, 2588 голов - в семи крестьянских (фермерских) хозяйствах и 2100 голов - на трех свинофермах учреждений ФСИН России. При ликвидации очагов АЧС в 211 личных подсобных хозяйствах (на долю которых приходится 88% всех очагов АЧС) уничтожено 6020 голов свиней. В хозяйствах граждан, расположенных в первой угрожаемой по АЧС зоне, было отчуждено и уничтожено 59 662 головы свиней.

Расчетный прямой экономический ущерб от распространения АЧС в 2016 году (общая расчетная сумма выделенных из региональных бюджетов средств на компенсацию владельцам за отчужденных и уничтоженных свиней при ликвидации очагов АЧС) составил 1 137,7 млн. руб.

Важно учитывать, что, помимо указанного выше прямого экономического ущерба, отраслю свиноводства понесен еще и косвенный ущерб, складывающийся, в частности, из издержек вследствие

долговременного (8 - 12 месяцев) вывода из оборота производственных площадей и помещений, убытков, понесенных предприятиями сопряженных (смежных) отраслей (например, перерабатывающей промышленности), упущенной выгоды и др.

О прогнозе развития эпизоотической ситуации по африканской чуме свиней

Учитывая то, что, несмотря на проведение мероприятий по ликвидации возникающих очагов АЧС, угроза распространения АЧС на территории Российской Федерации сохраняется, прогноз развития в 2017 году эпизоотической ситуации по АЧС на территории России определяется как неблагоприятный.

Высока вероятность дальнейшего расширения зоны распространения АЧС в дикой природе, что, в свою очередь, создаст предпосылки для следующего пика эпизоотии АЧС среди домашних свиней. При этом возникновение очагов инфекции возможно на административных территориях, ранее благополучных по АЧС (что и произошло в первом квартале 2017 года).

Наибольший риск представляют регионы со значительной долей личных подсобных хозяйств и свиноводческих предприятий с низким уровнем обеспечения биобезопасности, а также те регионы, где меры по сокращению численности популяции диких кабанов являются недостаточно адекватными существующим рискам распространения АЧС.

Возможные направления неблагоприятного развития ситуации - расширение ареала заболевания домашних свиней и диких кабанов в субъектах Центрального, Южного и Приволжского федеральных округов, а также регионах, имеющих общую границу с Эстонией, Беларусью и Украиной.

Необходимо также отметить, что степень реализации прогноза возможного развития эпизоотической ситуации на территории Российской Федерации в 2017 году в значительной степени зависит от соблюдения владельцами, занимающимися разведением и выращиванием свиней, требований ветеринарного законодательства, а также от согласованности и оперативности действий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и заинтересованных федеральных органов исполнительной власти по предотвращению заноса и распространения возбудителя АЧС.

6.3. Обеспечение реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы

Обеспечение реализации Государственной программы осуществлялось в рамках следующих основных мероприятий, входящих в состав подпрограммы "Обеспечение реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы":

"Совершенствование управления реализацией Государственной программы";

"Выполнение государственных услуг и работ в рамках реализации Государственной программы";

"Формирование государственных информационных ресурсов в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом";

"Обеспечение государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения";

"Обеспечение функций в области ветеринарного и фитосанитарного надзора";

"Осуществление компенсации понесенных затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей вследствие причиненного ущерба в результате чрезвычайных ситуаций природного характера".

На реализацию указанных основных мероприятий в 2016 году в соответствии с Законом о бюджете на 2016 год были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 25 075,8 млн. руб. (таблица 6.3.1).

Таблица 6.3.1

Расходы федерального бюджета на мероприятия по обеспечению реализации Государственной программы

Наименование основных мероприятий	Ресурсное обеспечение реализации мероприятий, млн. руб.				Отношение плановых объемов финансирования (2016 год к 2015 году), %	Кассовое исполнение федерального бюджета, %
	2015 год		2016 год			
	план	факт	план	факт		
Всего	41 093,9	30 667,9	25 075,8	25 154,7	61	100,3

Наименование основных мероприятий	Ресурсное обеспечение реализации мероприятий, млн. руб.				Отношение плановых объемов финансирования (2016 год к 2015 году), %	Кассовое исполнение федерального бюджета, %
	2015 год		2016 год			
	план	факт	план	факт		
в том числе						
"Совершенствование управления реализацией Государственной программы"	867,7	2010,1	975,5	1139,5	112,4	117,3
"Совершенствование механизма финансового оздоровления сельскохозяйственных товаропроизводителей в рамках Федерального закона "О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей"*	20 000,0	-	-	-	-	-
"Выполнение государственных услуг и работ в рамках реализации Государственной программы"	10 856,4	11 345,9	11 508,1	11 562,3	106	100,5
"Формирование государственных информационных ресурсов в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом"	154,1	11,5	474,0	260,1	307,5	54,9
"Обеспечение государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения"	-	-	57,7	57,7	-	100

Показатель	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год		
				план	факт	выполнение
Качество финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств, участвующих в реализации Государственной программы (Минсельхоз России), средний балл	42,4	59,3	50,6	56,5	52*	92%
Качество финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств, участвующих в реализации Государственной программы (Россельхознадзор), средний балл	63,7	77,6	64,7	48,5	70,2*	145%
Доля государственных гражданских служащих Минсельхоза России, прошедших повышение квалификации в течение последних 3 лет, %	14	25	25,6	30	33,5	+3,5 п.п.
Доля государственных гражданских служащих Россельхознадзора, прошедших повышение квалификации в течение последних 3 лет, %	12,3	12,3	12,3	12,3	48,1	+35,8 п.п.
Укомплектованность должностей государственной гражданской службы (Минсельхоза России)**, %	88	89,6	86,2	90	86,7	-3,3 п.п.
Укомплектованность должностей государственной гражданской службы (Россельхознадзор)**, %	73,6	91,4	93,3	90	95,2	+5,2 п.п.
Уровень выполнения федеральными государственными бюджетными учреждениями государственных услуг и работ от запланированного объема государственных услуг и работ в сфере развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, %	100	99,6	100	100	100	100%

Показатель	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год		
				план	факт	выполнение
Доля региональных органов управления агропромышленного комплекса, использующих государственные информационные ресурсы в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом, %	86	60,9	75,6	98,4	98,4	100%
Доля муниципальных органов управления агропромышленного комплекса, использующих государственные информационные ресурсы в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом, %	66	97,3	91,6	62,6	62,6	100%
Доля площади земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации, сведения о которых включены в Единую федеральную информационную систему о землях сельскохозяйственного назначения и землях, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий по результатам государственного мониторинга земель, %	-	37	50	55	0	0

* Данные по состоянию на 1 октября 2016 г.

** Фактические данные приведены по центральному аппарату (форма № 1-Т (ГМС)).

Основное мероприятие "Совершенствование управления реализацией Государственной программы"

Подпрограмма направлена на обеспечение эффективной деятельности органов государственной власти в сфере развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. За счет реализации данного мероприятия осуществляется

обеспечение деятельности Министерства сельского хозяйства Российской Федерации как ответственного исполнителя (государственного заказчика) Государственной программы. Сформирован механизм взаимодействия ответственного исполнителя (государственного заказчика) с субъектами Российской Федерации по реализации мероприятий Государственной программы. Во всех субъектах Российской Федерации имеются региональные программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сырья и продовольствия, сохраняется достигнутый уровень (100%) участия субъектов Российской Федерации в реализации Государственной программы.

По состоянию на 31 декабря 2016 г. доля государственных гражданских служащих Минсельхоза России, прошедших повышение квалификации в течение последних трех лет, составила 33,5%, что выше запланированного показателя на 3,5 п.п. По сравнению с показателем 2015 года доля государственных гражданских служащих Минсельхоза России, прошедших повышение квалификации в течение последних трех лет, увеличилась на 7,9 п.п. Отклонение значений показателей обусловлено увеличением числа государственных служащих Минсельхоза России, прошедших повышение квалификации, за счет применения в том числе смешанных форм обучения (очное-электронное, очное-дистанционное) в рамках государственного заказа.

Укомплектованность должностей государственной гражданской службы Минсельхоза России составила 86,7%, что на 3,2 п.п. меньше запланированного значения. По сравнению с показателем 2015 года укомплектованность должностей государственной гражданской службы Минсельхоза России увеличилась на 0,5 п.п. Отклонение показателя от запланированного (90%) вызвано периодическими изменениями в штатной численности центрального аппарата Минсельхоза России.

Основное мероприятие "Совершенствование системы налогообложения в сельском хозяйстве"

Министерством ведется работа по сохранению льготного режима налогообложения сельскохозяйственного производства в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и совершенствованию налогового законодательства для сельскохозяйственных товаропроизводителей. В рамках реализации указанного мероприятия Государственной программы Минсельхоз России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, при полной поддержке Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам и Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, принимает

активное участие в подготовке и внесении изменений в налоговое законодательство Российской Федерации.

В целях поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей налоговым законодательством предусмотрен ряд льгот по налогообложению сельскохозяйственных товаропроизводителей:

специальный налоговый режим - единый сельскохозяйственный налог (далее - ЕСХН), освобождающий от уплаты налога на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц (для индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств), налога на добавленную стоимость (далее - НДС), налога на имущество организаций, налога на имущество физических лиц (для индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств);

льготная ставка по налогу на прибыль организаций в размере 0% (для сельскохозяйственных товаропроизводителей, не являющихся плательщиками ЕСХН) без ограничения по срокам;

льготная ставка по налогу на добавленную стоимость в размере 10% при реализации продовольственных товаров;

освобождение от налогообложения доходов физических лиц (НДФЛ) сумм, полученных главами крестьянских (фермерских) хозяйств за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в виде грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства, единовременной помощи на бытовое обустройство начинающего фермера, грантов на развитие семейной животноводческой фермы, а также субсидии, предоставляемые главам крестьянских (фермерских) хозяйств за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Кроме того, в 2016 году приняты изменения налогового законодательства, направленные на создание более благоприятной инвестиционной среды в сельскохозяйственном производстве.

Принят Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 216-ФЗ "О внесении изменений в статьи 346.2 и 346.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

Закон действует с 1 января 2017 г. и вносит изменение в понятие сельскохозяйственного товаропроизводителя в целях главы 26.1. К сельскохозяйственным товаропроизводителям теперь относятся и организации и индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства и животноводства, если в общем доходе от реализации товаров (работ, услуг), организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по оказанию услуг сельскохозяйственным

товаропроизводителям, доля дохода от реализации услуг составляет не менее 70%.

Также принят Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 187-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

С 1 октября 2016 г. не подлежит налогообложению налогом на добавленную стоимость реализация на территории Российской Федерации и ввоз на территорию Российской Федерации племенных: крупного рогатого скота, свиней, овец, коз, лошадей, птицы, яйца, семени (спермы), полученной от указанных видов животных, по перечню кодов в соответствии с ОКП и ТН ВЭД.

В 2016 году Минсельхозом России совместно с заинтересованными ведомствами прорабатывался вопрос изменения порядка начисления и уплаты НДС в отношении продукции, приобретаемой у лиц, применяющих специальные налоговые режимы и не являющихся плательщиками НДС. По поручению Правительства Российской Федерации Минсельхозом России был подготовлен законопроект, предлагающий предоставить право налогоплательщикам, применяющим систему налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей, быть признанными плательщиками НДС. Решением Правительства Российской Федерации поддержана позиция Минфина России о нецелесообразности разработки указанного законопроекта.

Также в 2016 году началась работа над законопроектом, предложенным депутатами Государственной Думы Российской Федерации, который предлагает установление ставки налога на добавленную стоимость в размере 10% в отношении операций по реализации плодов, ягодных культур и виноградников. Правительством Российской Федерации законопроект не поддержан.

Проводимая Минсельхозом России работа по сохранению на период реализации Государственной программы налоговых льгот, предусмотренных налоговым законодательством для сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также по совершенствованию налогового законодательства направлена на снижение налоговой нагрузки на сельскохозяйственных товаропроизводителей, что способствует инвестиционной и инновационной привлекательности отрасли.

Основное мероприятие "Совершенствование механизма финансового оздоровления сельскохозяйственных товаропроизводителей"

Одной из мер финансовой поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, направленных на недопущение их банкротства, является финансовое оздоровление в рамках реализации Федерального закона от 9 июля 2002 г. № 83-ФЗ "О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей" (далее - Федеральный закон № 83-ФЗ).

За период реализации Федерального закона № 83-ФЗ с 2003 года по состоянию на 1 января 2016 г. в программе финансового оздоровления приняли участие 13 291 сельскохозяйственный товаропроизводитель. Общая сумма реструктуризированной просроченной задолженности составила 88,5 млрд. руб., в том числе по налогам и сборам в бюджеты всех уровней и бюджеты государственных внебюджетных фондов - 27,1 млрд. руб., задолженность по пеням и штрафам - 45,2 млрд. руб., из которой списано 33,8 млрд. руб.

Также в программах финансового оздоровления приняли участие 330 крестьянских (фермерских) хозяйств с общей суммой реструктуризированной просроченной задолженности 0,3 млрд. руб.

Всего 2934 участника завершили программу с суммой реструктуризации просроченной задолженности 4,2 млрд. руб., в том числе досрочно - 1305 организаций.

В настоящее время в программах финансового оздоровления участвуют 1648 сельскохозяйственных товаропроизводителей, в том числе 58 крестьянских (фермерских) хозяйств. Общая сумма реструктуризированной задолженности составляет 3,2 млрд. руб., из нее 45,2% (1,4 млрд. руб.) - задолженность по налогам и сборам.

С 5 организациями заключено повторное соглашение о реструктуризации долгов на сумму 9,9 млн. руб. в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 226-ФЗ, которым предусмотрена возможность сельскохозяйственным товаропроизводителям второй раз принять участие в программе финансового оздоровления в одном из следующих случаев:

выполнение в полном объеме условий ранее заключенных соглашений о реструктуризации долгов;

снижение объема производства, вызванное утратой (гибелью) более 25 процентов фактического урожая по сравнению с запланированным урожаем сельскохозяйственных культур на всей площади земельных участков, занятых посевами или посадками многолетних насаждений, утратой (гибелью) сельскохозяйственных животных в результате чрезвычайной ситуации и (или)

ее последствий, установленных статьей 8 Федерального закона от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ "О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства", а также утратой (гибелью), изъятием более 15 процентов животных, в том числе птиц, в период принятия мер по ликвидации очагов особо опасных болезней животных, в том числе птиц, по сравнению со средним уровнем объема производства сельскохозяйственной продукции за предыдущие три года при выполнении в полном объеме условий ранее заключенных соглашений о реструктуризации долгов;

иной установленный Указом Президента Российской Федерации случай.

В 2016 году Минсельхозом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и отраслевых союзов (ассоциаций) по поручению Правительства Российской Федерации рассматривался вопрос нормативно-правового обеспечения реструктуризации задолженности предприятий агропромышленного комплекса на более длительный срок, в том числе в рамках реализации Федерального закона. Мнение опрошенных субъектов Российской Федерации по вопросу целесообразности увеличения сроков проведения реструктуризации долгов, установленных Федеральным законом, разделилось примерно поровну. О результатах было доложено в Правительство Российской Федерации.

Минсельхозом России ежегодно проводятся заседания Федеральной комиссии по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Работа, проводимая Минсельхозом России и территориальными комиссиями по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных товаропроизводителей, способствует повышению финансовой устойчивости и предотвращению банкротства сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств.

Основное мероприятие "Выполнение государственных услуг и работ в рамках реализации Государственной программы"

Выполнение государственных услуг и работ осуществляется подведомственными Минсельхозу России федеральными государственными бюджетными учреждениями. В 2016 году государственные услуги и работы выполнены 297 учреждениями в полном объеме в соответствии с запланированным объемом на 2016 год.

В области мелиорации из 81 федерального государственного бюджетного учреждения, подведомственного Минсельхозу России:

74 учреждения оказывали услуги и выполняли работы в области мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения;

4 учреждения обеспечивали работы по эксплуатации каналов и гидроузлов межрегионального значения;

3 учреждения в рамках выполнения государственных заданий проводили научно-исследовательские работы.

В области растениеводства из 120 федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Минсельхозу России:

107 учреждений осуществляли услуги и работы по агрохимическим и радиологическим обследованиям земель сельскохозяйственного назначения;

11 учреждений осуществляли работы по испытанию и внедрению в производство отечественной и зарубежной техники для агропромышленного комплекса России;

2 учреждения выполняли работы по сортоиспытанию сельскохозяйственных культур, включая льноводство, по защите растений, семеноводству, определению сортовых и посевных качеств семян.

В области научно-технологической политики и образования:

22 учреждения осуществляли услуги по выполнению программ дополнительного профессионального образования, включая переподготовку и повышение квалификации специалистов и работников агропромышленного комплекса;

7 учреждений занимались научными и прикладными исследованиями в областях племенного дела в животноводстве, защиты растений, токсикологической, радиационной и биологической безопасности, информации и технико-экономических исследований по инженерно-техническому обеспечению АПК, горного и предгорного садоводства, по сортоиспытанию сельскохозяйственных культур.

Также 9 различных федеральных государственных бюджетных учреждений в рамках выполнения государственных заданий оказывали услуги и выполняли работы по правовому сопровождению деятельности организаций АПК, по обеспечению управления имуществом подведомственных Минсельхозу России организаций, включая ведение реестра федеральной собственности АПК, по мониторингу земель сельскохозяйственного назначения, государственной поддержке страхования в сфере агропромышленного производства, специализированному учету в АПК, экспертно-аналитической оценке эффективности деятельности АПК, оказывали услуги в сфере средств массовой информации, ветеринарно-профилактических и противоэпизоотических мероприятий на территории

Российской Федерации, а также по проведению агрохимического и эколого-токсикологического обследования земель сельскохозяйственного назначения.

Следует отметить, что в 2016 году выполнение государственных заданий ряда подведомственных Минсельхозу России федеральных государственных бюджетных учреждений осуществлялось не только в рамках Государственной программы.

Так, 54 учреждения высшего образования оказывали государственные услуги по подготовке высококвалифицированных специалистов для различных отраслей агропромышленного комплекса России и зарубежных стран. Финансирование этих учреждений осуществлялось в рамках Государственной программы Российской Федерации "Развитие образования" на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 295 (далее - Госпрограмма).

Одно учреждение оказывало услуги по дошкольному образованию детей. Финансовое обеспечение государственного задания осуществлялось в рамках Госпрограммы.

Два учреждения осуществляли услуги по оказанию первичной и специализированной помощи, медицинской реабилитации и санаторно-курортному лечению, а также по проведению физкультурно-оздоровительных мероприятий различного уровня.

Также ФГУП "УСЗ" при Минсельхозе России реорганизовано в форме преобразования в ФГБУ "УСЗ" при Минсельхозе России в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2016 г. № 895-р.

Основное мероприятие "Формирование государственных информационных ресурсов в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом"

В рамках реализации мероприятия по формированию государственных информационных ресурсов в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом Минсельхозом России:

выполнено развитие в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и потребностями Минсельхоза России ряда информационных систем, автоматизирующих технологические процессы в установленной сфере деятельности Минсельхоза России (далее - ИС МСХ), в том числе: ФГИС УСМТ, АИС НСИ, ПК "Электронные госуслуги", СМ ПБ, ИС ПК ГП, АИС "Субсидии АПК";

обеспечено сопровождение ИС МСХ, а также миграция ИС МСХ на ресурсы, в том числе "облачные", для обеспечения их работоспособности, организовано развитие процессов мониторинга и анализа факторов, влияющих на текущее и прогнозное состояние продовольственной безопасности Российской Федерации и развитие агропромышленного комплекса, выработки прогнозов, решений и рекомендаций в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом, развитие системы оказания государственных услуг в электронном виде;

создано программное обеспечение "Институциональный репозиторий информационных ресурсов учебных и научных учреждений Министерства сельского хозяйства Российской Федерации" как основа формирования информационной системы согласно Указу Президента Российской Федерации от 21 июля 2016 г. № 350 "О мерах по реализации государственной научно-технической политики в интересах развития сельского хозяйства".

Кроме того, в 2016 году проведена аттестация ИС МСХ на соответствие требованиям безопасности информации.

В результате проведения вышеуказанных мероприятий в 2016 году обеспечено выполнение функций, возложенных на Минсельхоз России как на оператора государственных информационных систем в соответствии с Федеральным законом № 149-ФЗ от 8 июля 2006 г. "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", статьи 17 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ "О развитии сельского хозяйства" и постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2008 г. № 157 "О создании системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства".

В отчетном году показатели результативности по мероприятию "Формирование государственных информационных ресурсов в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом" достигли планового уровня в соответствии с Государственной программой:

доля региональных органов управления агропромышленного комплекса, использующих государственные информационные ресурсы в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом, составила 98,4%;

доля муниципальных органов управления агропромышленного комплекса, использующих государственные информационные ресурсы в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом, составила 62,6%.

Выполнение целевых показателей Государственной программы в 2016 году обеспечило возможность управления агропромышленным комплексом с использованием государственных информационных ресурсов в сферах обеспечения продовольственной безопасности, в том числе в региональных и муниципальных органах управления агропромышленным комплексом.

Основное мероприятие "Обеспечение государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения"

В рамках доведенных лимитов бюджетных ассигнований в 2016 году заключен государственный контракт от 5 августа 2016 г. № 241/15-ГК на разработку эскизного проекта Единой федеральной информационной системы о землях сельскохозяйственного назначения и землях, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земельных категорий (далее - Система). Дата окончания исполнения контракта - 30 ноября 2016 г. При этом до окончания разработки эскизного проекта Системы выполнение работ по ее созданию и наполнению сведениями не представлялось возможным. В связи с этим запланированное на 2016 год значение показателя (индикатора) не достигнуто.

Основное мероприятие "Обеспечение функций в области ветеринарного и фитосанитарного надзора"

Россельхознадзором в рамках указанной подпрограммы в 2016 году реализовано основное мероприятие "Обеспечение функций в области ветеринарного и фитосанитарного надзора".

На реализацию вышеуказанного основного мероприятия Россельхознадзору в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2016 г. предусмотрены средства федерального бюджета в размере 12 144,23 млн. руб., в том числе:

на финансирование деятельности территориальных управлений Россельхознадзора - 6677,08 млн. руб.;

на финансирование деятельности центрального аппарата - 500,1 млн. руб.;

на финансирование деятельности подведомственных Россельхознадзору федеральных государственных бюджетных учреждений в виде субсидий - 4960,24 млн. руб.;

на государственный заказ на профессиональную переподготовку и повышение квалификации государственных служащих - 6,83 млн. руб.

Необходимо отметить, что в рамках данного мероприятия Россельхознадзором в 2016 году осуществлялась реализация федеральной адресной инвестиционной программы. В соответствии со сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2016 г. на ее реализацию предусмотрены средства федерального бюджета в размере 458,25 млн. руб.

В 2016 году на территории Российской Федерации продолжалось строительство/реконструкция 6 объектов, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу:

1) ФГБУ "Федеральный центр охраны здоровья животных", г. Владимир - строительство многоквартирных домов с инженерными сетями и сооружениями. Многоквартирный дом для молодых ученых, включая строительство сертифицированной блочно-модульной котельной и трансформаторной подстанции. Получено разрешение Управления капитального строительства администрации города Владимира на ввод объекта в эксплуатацию (от 26 декабря 2016 г. № 33-RU33301000-109-2016);

2) ФГБУ "Всероссийский государственный Центр качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов" - реконструкция территории ФГБУ "ВГНКИ" со строительством здания "Центра Всемирной Организации здравоохранения животных (МЭБ) по пищевой безопасности, диагностике и борьбе с болезнями животных стран Восточной Европы, Центральной Азии и Закавказья" на месте строения № 5";

3) Управление Россельхознадзора по Орловской и Курской областям - реконструкция административного здания в г. Орле (2-й этап). Объект введен в эксплуатацию 10 октября 2016 г. в установленном законодательстве порядке;

4) ФГБУ "Тульская межобластная ветеринарная лаборатория", г. Тула - реконструкция помещений для создания специализированного центра анализа генетически-модифицированных организмов (ГМО) в ФГБУ "Тульская МВЛ";

5) ФГБУ "Татарская межрегиональная ветеринарная лаборатория", г. Казань - строительство вспомогательного корпуса ФГБУ "Татарская МВЛ" для организации системы оценки рисков применения ГМО в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

6) ФГБУ "Оренбургский референтный центр Россельхознадзора", г. Оренбург - реконструкция здания ФГБУ "Оренбургский референтный центр Россельхознадзора" под размещение лаборатории соответствующего уровня для работы с ГМО. Получено разрешение Департамента градостроительства и

земельных отношений администрации г. Оренбурга на ввод объекта в эксплуатацию (от 29 ноября 2016 г. № 56-301000-446-2015).

Вместе с тем по 3 объектам проводились проектно-изыскательские работы:

1) ФГБУ "Всероссийский государственный Центр качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов", г. Москва - реконструкция с техническим перевооружением специализированного Центра Россельхознадзора по оценке потенциальных рисков использования сельскохозяйственной продукции, полученной с применением ГМО;

2) ФГБУ "Татарская межрегиональная ветеринарная лаборатория", г. Казань - реконструкция вспомогательного корпуса ФГБУ "Татарская МВЛ" в целях размещения дополнительных площадей, необходимых для расширения спектра проводимых исследований в области карантина растений;

3) ФГБУ "Федеральный центр охраны здоровья животных", г. Владимир - реконструкция вивария для создания лабораторно-диагностического корпуса филиала ФГБУ "ВНИИЗЖ" в Республике Крым.

Кассовое исполнение федеральной адресной инвестиционной программы по итогам 2016 года составило 350,16 млн. руб. (76,4% предусмотренных средств федерального бюджета).

Неосвоение средств федерального бюджета в размере 108,09 млн. руб. обусловлено нарушением подрядчиками условий договоров в части сроков выполнения работ.

Стоит отметить, что Россельхознадзор обеспечивает систематический контроль за реализацией подведомственными Россельхознадзору федеральными государственными бюджетными учреждениями и территориальными управлениями Россельхознадзора федеральной адресной инвестиционной программы.

Также подведомственными Россельхознадзору федеральными государственными бюджетными учреждениями проводится претензионная работа по факту неисполнения подрядчиками условий государственных контрактов в установленные сроки.

Кассовое исполнение по итогам 2016 года составило 12 017,48 млн. руб. (99% от предусмотренных средств федерального бюджета).

Проведение контрольно-надзорных мероприятий в пунктах пропуска на государственной границе Российской Федерации и в местах полного таможенного оформления

Россельхознадзор и его территориальные управления во взаимодействии с другими органами исполнительной власти обеспечивают комплекс

мероприятий по охране территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств и обеспечение продовольственной безопасности страны в 231 пунктах пропуска на государственной границе Российской Федерации и на 149 складах временного хранения.

В 2016 году в местах полного таможенного оформления должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора оформлено более 85 тыс. ветеринарных сертификатов на продукцию общим объемом свыше 1,7 млн. т. В рамках осуществления государственного ветеринарного лабораторного мониторинга безопасности поступающей животноводческой продукции на пограничных контрольных ветеринарных пунктах отобрано 8651 проба, на СВХ отобрано 18 940 проб от продукции, ввезенной из-за рубежа.

В рамках исполнения мероприятий по осуществлению контроля за перемещением продукции животного происхождения, перемещаемой через государственную границу Российской Федерации в багаже, ручной клади или международных почтовых отправлениях, за отчетный период возвращено или направлено на уничтожение более 147 т различных видов подконтрольных товаров.

В период 2016 года территориальными управлениями Россельхознадзора было выявлено 5633 нарушения требований Таможенного союза и Российской Федерации общим объемом свыше 76 тыс. т.

В целях обеспечения выполнения установленного запрета на ввоз в Российскую Федерацию отдельных видов товаров Россельхознадзором усилен контроль за товарами, поступающими в Российскую Федерацию, с целью недопущения ввоза и реализации на территории России товаров, вошедших в перечень, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 г. № 778 "О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 "О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации".

В рамках реализации данного Указа на белорусско-российском участке границы Россельхознадзором организована работа 6 временных контрольных ветеринарных пунктов и 36 на казахстанско-российском участке границы (далее - ВКВП).

По результатам работы ВКВП в 2016 году территориальными управлениями Россельхознадзора досмотрено более 181 тыс. партий общим весом более 1357 млн. т подконтрольной госветнадзору продукции, из них:

из Республики Беларусь более 174 тыс. партий общим весом более 1262 млн. т;

из Республики Казахстан 7232 партий общим весом более 99 тыс. т.

По причине несоответствия ветеринарно-санитарным требованиям Таможенного союза и Российской Федерации территориальными управлениями запрещен ввоз 1205 партий общим весом 9965 т подконтрольной госветнадзору продукции:

из Республики Беларусь - 530 партии общим весом 6357 т;

из Республики Казахстан - 675 партий общим более весом 3608 т.

В сфере государственного земельного надзора

В 2016 году территориальными управлениями Россельхознадзора в рамках осуществления государственного земельного надзора обследовано 26,8 млн. га земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения".

Проведено 50,8 тыс. контрольно-надзорных мероприятий, выявлено 24,7 тыс. нарушений на общей площади 1,6 млн. га, в том числе 1,6 тыс. нарушений земельного законодательства с причинением вреда почвам на площади 2,2 тыс. га.

Наибольшее количество установленных нарушений связано с невыполнением землепользователями установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель (часть 2 статьи 8.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Наложено административных штрафов на сумму - 833 млн. руб. (взыскано 348,9 млн. руб. с учетом прошлых периодов). Выдано более 12,4 тыс. предписаний об устранении допущенных нарушений.

В результате работы территориальных управлений Россельхознадзора на площади более 819 тыс. га устранены нарушения требований земельного законодательства. В сельскохозяйственный оборот вовлечено 199,4 тыс. га ранее нарушенных земель.

Выявлено 1,5 тыс. несанкционированных свалок на площади 2,1 тыс. га (ликвидировано из них - 645 свалок на площади 0,3 тыс. га), 410 несанкционированных карьеров по добыче общераспространенных

полезных ископаемых на площади 1,1 тыс. га (рекультивировано из них - 52 карьера на площади 0,03 тыс. га).

Для исследования на агрохимические и химико-токсикологические показатели территориальными управлениями Россельхознадзора совместно с подведомственными учреждениями отобрано 34,9 тыс. почвенных образцов с общей площади 410 тыс. га, в том числе 16,8 тыс. образцов на химико-токсикологические показатели и 19,2 тыс. образцов - на агрохимические показатели.

В области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

В целях обеспечения государственного контроля (надзора) за безопасностью и качеством зерна и продуктов его переработки в 2016 году территориальными управлениями Россельхознадзора проведено 38 608 контрольно-надзорных мероприятий, в том числе:

6399 плановых проверок;

16 333 внеплановых проверок;

1036 мероприятий с целью выявления фактов непосредственного обнаружения правонарушений;

14 840 мероприятий по иным основаниям.

В результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора выявлено 6846 правонарушений, в том числе:

3946 правонарушений - по статье 7.18 КоАП РФ (нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, правил производства продуктов переработки зерна);

2387 правонарушений - по статье 14.43 КоАП РФ (нарушение изготовителем, исполнителем, продавцом требований технических регламентов);

62 правонарушения - по статье 14.44 КоАП РФ (недостоверное декларирование соответствия продукции);

116 правонарушений - по статье 14.45 КоАП РФ (нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия).

Составлено 5945 протоколов об административных правонарушениях, вынесено 5748 постановлений о привлечении к административной ответственности, внесено 1060 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Выдано 2675 предписаний об устранении выявленных нарушений, исполнено 2252 предписания.

По подведомственности направлено 806 материалов (3 - в органы прокуратуры и следственные органы, 803 - в судебные органы).

Наложены штрафы на сумму 62,5 млн. руб., из них взыскано 45,2 млн. руб. (72% наложенных). В ФССП России для принудительного взыскания штрафов направлено 153 постановления на сумму 3,6 млн. руб.

За отчетный период проинспектировано 52,1 млн. т зерна и продуктов его переработки. Выявлено 8,8 млн. т зерновой продукции, не соответствующей требованиям нормативных документов.

В сфере мониторинга безопасности пищевых продуктов и контроля эпизоотической ситуации при ввозе подконтрольных ветеринарной службе товаров на территорию Российской Федерации

Россельхознадзор по материалам Международного эпизоотического бюро (МЭБ), отчетным данным ветеринарных служб зарубежных стран по заразным болезням животных, в том числе общих для животных и человека, другим доступным источникам на постоянной основе осуществляет мониторинг распространения опасных болезней животных в зарубежных странах, и при необходимости (при ухудшении эпизоотической ситуации), в целях обеспечения безопасности поступающей на территорию Российской Федерации подконтрольной госветнадзору продукции, принимает меры ограничительного характера.

Таким образом, за 2016 год в связи с ухудшением эпизоотической обстановки введены временные ограничения на поставки продукции из следующих 20 стран мира:

Индия, Австрия, Германия, Франция, Нидерланды, Великобритания, Польша, Сербия (грипп птиц)

Болгария (болезнь Ньюкасла);

Бразилия (везикулярный стоматит);

Украина, Молдова (АЧС);

Армения (ящур);

Казахстан (пастереллез);

Казахстан, Македония, Болгария, Черногория, Албания (нодулярный дерматит);

В связи с улучшением эпизоотической обстановки проведена регионализация и отменены ограничения на поставки продукции из Казахстана (оспа овец и коз, пастереллез).

В сфере экспорта продукции агропромышленного комплекса

Одним из основных направлений деятельности Россельхознадзора в 2016 году было содействие российским производителям продукции животного происхождения в получении доступа на рынки зарубежных стран.

Представители экспортного направления в текущем году принимали участие в МПК, рабочих группах и встречах (Азербайджан, Бахрейн, Бразилия, Вьетнам, Гвинея, Египет, Иран, Ирак, Иордания, Индия, Индонезия, Марокко, Сербия, КНР, Катар, Кувейт, Камбоджа, Канада, Оман, ОАЭ, Палестина, Сингапур, Тунис, Турция, Филиппины, ЮАР, Япония), в ходе которых обсуждались вопросы экспорта российской продукции животного происхождения.

Кроме того, представителями экспортного направления было проведено более 35 переговоров, видеоконференций, а также телефонных переговоров.

В течение первого полугодия продолжена работа по допуску российской продукции животного происхождения и соответствующая информация (ответы на анкеты и дополнительные вопросы компетентных органов стран-импортеров) направлена в следующие страны: Бразилия (2), Вьетнам, Гонконг, КНР (2), Марокко, Сингапур, Саудовская Аравия, Тайвань, Япония, Бразилия, Турция.

В 2016 году ветеринарными специалистами стран-импортеров (КНР, Египет, Республика Корея, Турция, Иран, Япония (2) с целью допуска российской продукции животного происхождения на рынки этих стран были проведены инспекции в Российской Федерации.

В результате работы проводимой Россельхознадзором в 2016 году Российской Федерацией было получено право экспорта различных видов продукции в следующие страны:

Египет (говядина, баранина, мясо птицы);

ОАЭ (молочная продукция);

Сербия (мед, готовая продукция содержащая сырье животного происхождения, рыба и рыбная продукция);

Иран (замороженная бескостная говядина, рыбопродукция);

Иордания (живой МРС, говядина, баранина);

страны ЕС (коллаген);

Ирак (молочная продукция, говядина, мясо птицы, готовая мясная продукция);

Бразилия - (рыбная продукция).

В 2016 году компетентными органами стран-импортеров в списки российских экспортеров были включены новые предприятия Европейского

союза (20), КНР (38), Республики Корея (18), Азербайджана (18), Египта (12), Вьетнама (4), Бразилии (3), Японии (2).

В 2016 году компетентными органами стран-импортеров были утверждены:

30 рыбоперерабатывающих предприятий Европейского союза,
38 - КНР,
46 - Республики Корея,
3 - Бразилии.

С целью увеличения объемов экспорта российской продукции животного происхождения и расширения географии такого экспорта Россельхознадзор в постоянном формате ведет работу по согласованию ветеринарных сертификатов с компетентными органами стран-импортеров. На сегодняшний день согласовано 81 ветеринарный сертификат, причем 16 из них были согласованы в 2016 году.

С целью упорядочения ведения реестра российских экспортеров разработана и внедрена информационная система "Цербер" (реестр экспортеров). Ведение реестра осуществляется с июня 2016 года. В реестр включено 2140 предприятий потенциальных экспортеров. В настоящее время проводится работа по техническому совершенствованию системы с целью совмещения с информационными системами "Аргус", "Веста" и " Меркурий", что позволит при одновременном ведении реестра экспортеров, реестра Таможенного союза, реестра хозяйствующих субъектов автоматизировать выдачу разрешений на вывоз и ввоз поднадзорной продукции, вести учет проведенных лабораторных исследований, в том числе выявлений нарушений со стороны российских предприятий-изготовителей, производить оформление ветеринарных сопроводительных документов, вводить ограничительные мероприятия, проводить мониторинговые исследования эпизоотической и ветеринарно-санитарной обстановки регионов в которых осуществляют деятельность предприятия изготовители и поставщики продукции на экспорт.

Кроме того, на основании анализа данных о российских предприятиях-экспортерах, зарегистрированных в системе "Цербер", и объемах продукции, отгруженной ими на экспорт, Россельхознадзором подготовлен план работы на 2017 год сотрудников центрального аппарата Россельхознадзора и подведомственных ему учреждений, для проведения совместных с территориальными управлениями Россельхознадзора и ветеринарными службами субъекта обследований предприятий - экспортеров.

Указанным планом предусмотрено проведение не менее одного раза в течение двух кварталов таких проверок в регионах, имеющих наибольшее количество предприятий, поставляющих свою продукцию на экспорт. Для регионов, имеющих меньшее количество предприятий и объем поставок, такие проверки запланированы не реже одного раза в год.

Также Россельхознадзором подготовлен и направлен в Минсельхоз России проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327 в части проведения проверок предприятий как третьих стран, так и предприятий государств - членов ЕАЭС.

В области карантина растений

В 2016 году при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации территориальными управлениями Россельхознадзора проконтролировано более 11,5 млн. т и 1,4 млрд. шт. различной подкарантинной продукции, при этом был выявлен 41 вид карантинных для России объектов в 4546 случаях обнаружения.

Проконтролировано также около 1,2 млн. т и более 347 млн. шт., 20,3 тыс. м³. подкарантинной продукции из Республики Беларусь, более 402,3 тыс. т и 1,4 млн. шт. подкарантинной продукции из Республики Казахстан.

Кроме того, при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора проконтролировано 504 тыс. т различной подкарантинной продукции, следующей из третьих стран через Республику Беларусь в Российскую Федерацию, а также 140 тыс. т, следующей из третьих стран через Республику Казахстан в Российскую Федерацию.

В 2016 году выявлено при ввозе на территорию страны более 2,4 млн. т, около 664 тыс. шт. и 0,9 м³ зараженной подкарантинной продукции.

По результатам контроля в отношении ввозимой на территорию Российской Федерации зараженной подкарантинной продукции в 2016 году были приняты меры по обеззараживанию более 3,6 тыс. т, 12,8 тыс. шт. и 911 м³ подкарантинной продукции. Было уничтожено более 727 т и более 580 тыс. шт., а также осуществлен возврат более 3,7 тыс. т и 47 тыс. шт. подкарантинной продукции. Остальная подкарантинная продукция (более 26 тыс. т) допущена к ввозу и направлена (более 2,3 млн. т) на переработку по технологиям, обеспечивающим лишение семян карантинных сорных растений жизнеспособности.

При внутрироссийских перевозках за 2016 год территориальными управлениями Россельхознадзора проконтролировано более 29,7 млн. т и более 154 млн. шт. подкарантинной продукции.

За указанный период при вывозе подкарантинной продукции на экспорт территориальными управлениями Россельхознадзора проконтролировано более 43,9 млн. т и более 1,1 млрд. шт. подкарантинной продукции.

В ходе проведения контрольных надзорных мероприятий должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора в 2016 году выявлено более 33,9 тыс. административных правонарушений в области карантина растений, что на 4% меньше, чем в 2015 году, составлено более 33,7 тыс. протоколов, выдано более 8,4 тыс. предписаний об устранении нарушений. Передано в правоохранительные органы 5 материалов дел, 2131 материал дел направлены в суды.

Сумма наложенных в 2016 году штрафов составила более 49,5 тыс. руб., что на 8% меньше показателей 2015 года. Взыскано более 42,9 тыс. руб., что составляет 86,7% наложенных.

В 2016 году должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора выдано более 867 тыс. фитосанитарных сертификатов, более 1 млн. карантинных сертификатов.

Инспекции предприятий

В 2016 году специалистами Россельхознадзора было проведено 14 инспекций в 13 зарубежных странах (Абхазия, Республика Беларусь (2 инспекции), Шри-Ланка, Латвия, Эстония, Марокко, Монголия, Босния и Герцеговина, Эквадор, Аргентина, Чили, Молдавия, Индия).

Проверенно 84 предприятия по производству продукции животного происхождения, из них 15 мясоперерабатывающих предприятия, 59 рыбоперерабатывающих и 10 молокоперерабатывающих). Из 85 проинспектированных предприятий 51 предприятие признано неспособным выполнять требования и нормы ЕАЭС и Российской Федерации и 12 предприятий получили положительные результаты.

Результаты лабораторных исследований на показатели безопасности продукции животного происхождения и кормов за 2016 год

Одной из основных задач ветеринарии в Российской Федерации является реализация мероприятий, направленных на предупреждение болезней животных и их лечение, выпуск полноценных и безопасных в ветеринарном

отношении продуктов животноводства и защиту населения от болезней, общих для человека и животных.

Россельхознадзором на всей территории Российской Федерации организован государственный мониторинг качества и безопасности пищевых продуктов и кормов. Начиная с 2007 года, федеральные государственные учреждения, подведомственные Россельхознадзору, ежегодно проводят более 100 тысяч исследований продовольственного сырья и продукции животного происхождения по различным показателям безопасности.

В рамках проведения лабораторных исследований продукции животного происхождения и кормов за 2016 год в подведомственные учреждения Россельхознадзора поступило 98 860 проб, проведено 403 036 исследований, получено 14 589 положительных результатов.

Средний процент выявляемости составил 3,6%, в частности:

в продукции отечественного производства - 73 409 проб, 310 517 исследований, 13 177 положительных результатов, выявляемость - 4,2%;

в импортной продукции - 14 493 пробы, 59 327 исследований, 621 положительный результат, выявляемость - 1,1%;

в продукции Таможенного союза - 10 958 проб, 33 192 исследования, 791 положительный результат, выявляемость - 2,3%.

Анализ полученных результатов показывает, что как в импортной продукции, так и в продукции отечественных производителей и производителей государств - членов Таможенного союза при проведении лабораторных исследований в рамках государственных работ за 2016 год выявлялись остатки лекарственных средств (антибиотики, красители, кокцидиостатики, антигельминтики, нитроимидазолы, метаболиты нитрофуранов), диоксины, токсичные элементы, радионуклиды, микотоксины, фальсификация продукции животного происхождения (молочной и мясной продукции, меда), превышение микробиологических показателей (сальмонеллы, листерии, КМАФАнМ, БГКП, золотистый стафилококк), несоответствия по показателям качества и органолептическим показателям, что свидетельствует о системных нарушениях ветеринарно-санитарных требований при производстве продукции животного происхождения.

На основании полученных результатов Россельхознадзор постоянно принимает соответствующие меры в отношении недобросовестных производителей, расположенных как за рубежом, так и на территории Российской Федерации.

За 2016 год в отношении 50 зарубежных предприятий по выпуску животноводческой продукции были введены временные ограничения

на поставки продукции в Российскую Федерацию и на 299 зарубежных предприятиях - режим усиленного контроля.

Среди зарубежных стран наиболее часто выявлялась некачественная и опасная продукция, произведенная предприятиями Бразилии, Китая, Чили, Аргентины, Новой Зеландии, Парагвая.

Обо всех случаях выявления некачественной и опасной в ветеринарно-санитарном отношении продукции животного происхождения соответствующая информация была направлена в адрес компетентных органов третьих стран, из которых поступила эта продукция.

Что касается отечественной продукции, за отчетный период во всех субъектах Российской Федерации были выявлены факты производства и реализации продукции животного происхождения, не соответствующей ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации. В таблице 6.3.3 представлен ряд субъектов Российской Федерации, на территории которых наиболее часто выявлялась некачественная и опасная продукция.

Таблица 6.3.3

Структура выявленных нарушений ветеринарно-санитарных требований, норм Таможенного союза и Российской Федерации в разрезе субъектов Российской Федерации

Регион происхождения продукции	Количество выявлений
Московская область	735
Камчатский край	675
Новосибирская область	622
Курская область	564
Брянская область	543
Алтайский край	497
Ставропольский край	470
Ивановская область	363
Магаданская область	336
Красноярский край	334
Свердловская область	329
Республика Татарстан	327
Тюменская область	326

Регион происхождения продукции	Количество выявлений
Краснодарский край	324
Ростовская область	316
Нижегородская область	294
Приморский край	256
Белгородская область	248

Результаты эпизоотологического мониторинга
на территории Российской Федерации за 2016 год

С 2011 года Россельхознадзором организовано проведение государственного эпизоотологического мониторинга территории Российской Федерации.

За 2016 год в рамках государственного эпизоотологического мониторинга территории Российской Федерации проведено 648 764 исследования и 65 246 исследований по идентификации рисков, в результате которых выявлено:

5086 случаев инфекционных болезней животных, в том числе и зооантропонозных (акарапидоз пчел, алеутская болезнь норок, анаэробная энтеротоксемия аэромоназ рыб, АЧС, болезнь Ньюкасла, блютанг, болезнь Шмалленберг, бешенство, бруцеллез, браздот, бронхиомикоз рыб, варроатоз пчел, Висна-Маеди, высокопатогенный грипп птиц, гиподерматоз, инфекционный ринотрахеит, инфекционный эпидидимит баранов, кампилобактериоз, классическая чума свиней, лептоспироз, лейкоз, микоплазмоз, нодулярный дерматит, нозематоз, парвовирусная болезнь свиней, псевдомоноз, пастереллез, паратуберкулез, парагрипп-3, репродуктивно-респираторный синдром свиней, сальмонеллез, случная болезнь лошадей (трипаносомоз), трансмиссивный гастроэнтерит, трихинеллез, туберкулез, филометроидоз карповых рыб, хламидиоз (в т.ч. орнитоз), ящур).

Наиболее часто возбудители инфекционных заболеваний выявлялись на территории Краснодарского края, Республики Северная Осетия - Алания, Кабардино-Балкарской Республики и др. (таблица 6.3.4)

Структура выявленных возбудителей инфекционных заболеваний
в разрезе субъектов Российской Федерации

Регион отбора	Количество выявлений
Краснодарский край	913
Республика Северная Осетия - Алания	340
Кабардино-Балкарская Республика	234
Магаданская область	217
Республика Крым	200
Ставропольский край	199
Челябинская область	177
Республика Калмыкия	155
Саратовская область	135
Ленинградская область	127

11 052 положительных случая на постинфекционные антитела (блютанг, болезнь Ауески, болезнь Ньюкасла, болезнь Шмалленберг, бруцеллез, вирусная диарея, грипп свиней, грипп лошадей, инфекционная анемия лошадей (ИНАН), инфекционный бронхит кур, инфекционный бурсит (болезнь Гамборо), инфекционный ринотрахеит, лейкоз, лептоспироз, парагрипп-3, классическая чума свиней, репродуктивно-респираторный синдром свиней, сальмонеллез, сап, случная болезнь лошадей (трипаносомоз), трансмиссивный гастроэнтерит, ящур).

Наиболее часто положительные случаи на постинфекционные антитела выявлялись на территории Калининградской области, Краснодарского края и др. (таблица 6.3.5).

Структура выявленных положительных результатов на постинфекционные антитела в разрезе субъектов Российской Федерации

Регион отбора	Количество выявленных положительных результатов на постинфекционные антитела, ед.
Калининградская область	1322
Краснодарский край	1180
Забайкальский край	911
Тюменская область	740
Омская область	649
Амурская область	621
Республика Северная Осетия - Алания	566
Самарская область	552
Иркутская область	528
Приморский край	475

125 196 положительных случаев на поствакцинальные антитела (бешенство, болезнь Ауески, болезнь Ньюкасла, бруцеллез, вирусная диарея, высокопатогенный грипп птиц, грипп лошадей, грипп свиней, инфекционный бронхит, инфекционный бурсит кур (болезнь Гамборо), инфекционный ларинготрахеит кур, инфекционный ринотрахеит, классическая чума свиней, лептоспироз, микоплазмоз, парагрипп-3, парвовирусная болезнь свиней, репродуктивно-респираторный синдром свиней, трансмиссивный гастроэнтерит, хламидиоз (в том числе орнитоз), ящур).

Наиболее часто положительные случаи на поствакцинальные антитела выявлялись на территории Белгородской области, Ставропольского края и др. (таблица 6.3.6).

Структура выявленных положительных
результатов на поствакцинальные антитела в разрезе субъектов
Российской Федерации

Регион отбора	Количество выявленных положительных результатов на поствакцинальные антитела, ед.
Белгородская область	22 565
Ставропольский край	10 219
Республика Дагестан	7424
Тамбовская область	5757
Республика Калмыкия	4800
Карачаево-Черкесская Республика	3493
Краснодарский край	3323
Приморский край	2965
Хабаровский край	2853
Астраханская область	2580

На основании полученных результатов органы управления ветеринарией субъектов Российской Федерации проводят корректировку противоэпизоотических мероприятий и их исполнение в рамках ветеринарного законодательства.

Контрольно-надзорная деятельность

В рамках реализации контрольно-надзорных полномочий в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", поручениями Правительства Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Минсельхоза России, Россельхознадзором за 2016 год в области внутреннего ветеринарного надзора осуществлено 26 924 проверки соблюдения требований законодательства в области ветеринарии хозяйствующими субъектами и структурными

подразделениями органов управления ветеринарией субъектов Российской Федерации, из них плановых проверок - 977, внеплановых проверок - 18 947.

По результатам всех проведенных за 2016 год проверок:

выявлено 29 631 нарушение требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии;
составлено 28 532 протокола;
выдано 11 241 предписание;
наложены штрафы на сумму 297,7 млн. руб.;
взысканы штрафы на сумму 206 млн. руб.;
взыскаемость штрафов составила 69%;
приостановлена деятельность 93 хозяйствующих субъектов;
передано 2661 дело в суды, в органы прокуратуры и следственные органы.

В сфере государственного контроля при обращении лекарственных средств для ветеринарного применения

В рамках полномочий по осуществлению государственной регистрации лекарственных средств для ветеринарного применения, кормовых добавок для животных и кормов, полученных из генно-инженерно-модифицированных организмов - в 2016 году на территории Российской Федерации Россельхознадзором зарегистрировано:

52 лекарственных препарата для ветеринарного применения;
215 кормовых добавок для животных;
1 генно-модифицированный корм.

В государственный реестр включено 8 фармацевтических субстанций, произведенных для реализации.

Внесены изменения в документы, содержащиеся в регистрационном досье на 642 лекарственных средств для ветеринарного применения и на 99 кормовых добавок для животных.

Подтверждена государственная регистрация 183 лекарственных препаратов для ветеринарного применения.

При осуществлении лицензирования производства лекарственных средств для ветеринарного применения и фармацевтической деятельности в 2016 году выдано и переоформлено 1366 лицензий, в том числе:

26 лицензий на осуществление производства лекарственных средств;
1340 лицензий на осуществление фармацевтической деятельности.

В рамках контрольно-надзорных мероприятий Россельхознадзором проводятся проверки хозяйствующих субъектов, осуществляющих производство лекарственных средств для ветеринарного применения

и фармацевтическую деятельность в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Территориальными управлениями Россельхознадзора в рамках Государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения проведено 3973 проверки (из них 1155 плановых проверок, 1454 внеплановых проверки, включая мероприятия по выявлению фактов непосредственного обнаружения правонарушений, в том числе по выявлению контрафактных, фальсифицированных, недоброкачественных лекарственных средств и деятельности без лицензии, а также 1364 проверки соискателей лицензии и лицензиатов на соответствие лицензионным требованиям и условиям).

При проведении проверок выявлено 1413 административных правонарушений, составлено 1202 протокола об административном правонарушении, наложено административных штрафов на сумму 8317 тыс. руб. Большинство правонарушений относились к деятельности без лицензии (257 нарушений) и грубым нарушениям требований, предусмотренных лицензией (345).

Мониторинг безопасности лекарственных препаратов, находящихся в обращении

В рамках деятельности по мониторингу эффективности и безопасности лекарственных препаратов для ветеринарного применения (фармаконадзора) обработано и проанализировано 1913 периодических отчетов по эффективности и безопасности лекарственных препаратов для ветеринарного применения, направленных держателями или владельцами регистрационных удостоверений лекарственных препаратов либо уполномоченными ими лицами.

В указанных отчетах зафиксировано серьезных нежелательных реакций - 492, непредвиденных нежелательных реакций - 6613; побочных действий - 11 638.

В 2016 году Россельхознадзор проводил активную информационную работу в рамках фармаконадзора (публикации на сайте Россельхознадзора и его территориальных органов, подготовка агитационных материалов к публичным мероприятиям, выступления на форумах и совещаниях по вопросам фармаконадзора), принимал активное участие в разработке ведомственных правовых актов, регулирующих сферу фармаконадзора.

В сфере контроля качества лекарственных средств
для ветеринарного применения

В соответствии с Планом контроля качества лекарственных средств для ветеринарного применения на 2016 год территориальным управлениям Россельхознадзора было поручено провести отбор 1803 образцов лекарственных средств для ветеринарного применения.

Из 1803 запланированных к отбору образцов в рамках выборочного контроля было отобрано 1127 проб фармакологической группы лекарственных средств и 316 проб иммунологической группы лекарственных средств.

В рамках проведения контроля качества лекарственных средств было отобрано 360 проб лекарственных средств, из них 34 пробы иммунологических препаратов.

По результатам проведения экспертизы качества было выявлено несоответствие требованиям у 115 серий лекарственных средств. Из них было выявлено 6 серий иммунологических препаратов (все отечественного производства) (таблица 6.3.7).

Таблица 6.3.7

Структура выявленных нарушений среди фармакологических
и иммунобиологических лекарственных препаратов в зависимости
от страны происхождения

Выявленные фармакологические препараты с несоответствующими требованиями						
Кол-во	Из них:		Из них (в соответствии с показателем несоответствия):			
	отечественные	импортные	отечественные		импортные	
			по качеству	по маркировке	по качеству	по маркировке
109	80	29	60	20	15	14
Выявленные иммунобиологические лекарственные с несоответствующими требованиями						
Кол-во	Из них:		Из них (в соответствии с показателем несоответствия):			
	отечественные	импортные	отечественные		импортные	
			по качеству	по маркировке	по качеству	по маркировке
6	6	0	6	0	0	0

Основное мероприятие "Осуществление компенсации понесенных затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей вследствие причиненного ущерба в результате чрезвычайных ситуаций природного характера"

В 2016 году в связи с неблагоприятными погодными условиями (ливневые дожди, град, засуха, переувлажнение почвы и наводнение) режим чрезвычайной ситуации был введен на территориях 17 субъектов Российской Федерации, из них:

4 региона (республики Башкортостан, Бурятия, Забайкальский край, Оренбургская область) подверглись атмосферной и почвенной засухам;

5 регионов (Чеченская Республика, Хабаровский край, Калининградская, Курганская и Тульская области) пострадали от переувлажнения почвы;

4 региона (Кабардино-Балкарская Республика, республики Северная Осетия - Алания, Тыва, Волгоградская область) пострадали от сильного дождя и града;

3 региона (Приморский край, Вологодская и Омская области) подверглись наводнению;

1 регион (Карачаево-Черкесская Республика) пострадал от сильного ветра.

Минсельхоз России в соответствии с приказом Минсельхоза России от 26 марта 2015 г. № 113 "Об утверждении порядка осуществления оценки ущерба сельскохозяйственных товаропроизводителей от чрезвычайных ситуаций природного характера", разработанным в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2014 г. № 1441, провел экспертную оценку всех представленных в Министерство документов в установленном порядке и сроках.

Для проведения экспертной оценки причиненного ущерба в Минсельхоз России поступили обосновывающие документы от 16 из 17 субъектов Российской Федерации, из которых 11 субъектов (Забайкальский край, Республика Бурятия, Чеченская Республика, Волгоградская, Вологодская, Тульская области, республики Тыва, Башкортостан, Карачаево-Черкесская Республика, Приморский, Хабаровский края) в соответствии с требованиями утвержденного порядка прошли экспертную оценку.

По результатам экспертной оценки общий ущерб по всем пострадавшим объектам сельского хозяйства в результате чрезвычайных ситуаций природного характера на территории 11 субъектов Российской Федерации, составил 2121, 67 млн. руб.

Гибель сельскохозяйственных культур в 2016 году по результатам экспертной оценки произошла на общей площади 279,16 тыс. га с причиненным ущербом 2086, 86 млн. руб.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 21 Закона о бюджете на 2016 год ассигнования федерального бюджета в 2016 году были зарезервированы на компенсацию сельхозтоваропроизводителям, обеспечившим в установленном порядке страховую защиту своих имущественных интересов, связанных с производством сельскохозяйственной продукции, ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера на территориях субъектов Российской Федерации, по решениям Правительства Российской Федерации.

В 2016 году из 11 пострадавших субъектов Российской Федерации только в 2 регионах (Приморский и Хабаровский края) присутствовали сельхозтоваропроизводители, имеющие соответствующий страховой статус.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 г. № 2716-р (далее - распоряжение) бюджетам указанных субъектов Российской Федерации были направлены бюджетные ассигнования в размере 137,6 млн. руб. для предоставления иных межбюджетных трансфертов на осуществление компенсации сельхозтоваропроизводителям, обеспечившим в установленном порядке страховую защиту своих имущественных интересов, связанных с производством сельскохозяйственной продукции, ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера в 2016 году на территориях Приморского и Хабаровского краев (135,35 и 2,25 млн. руб. соответственно).

Выплаты сельхозтоваропроизводителям, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, производились в соответствии с нормативно правовыми актами пострадавших субъектов Российской Федерации, устанавливающими порядок и условия предоставления средств государственной поддержки, а также актами и реестрами сельхозтоваропроизводителей, прошедших экспертную оценку и признанных пострадавшими.

Раздел 7. Федеральная целевая программа "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года"

В 2016 году мероприятия федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года" (далее - ФЦП УРСТ) были направлены на создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности, стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе и создание новых высокотехнологичных рабочих мест путем формирования благоприятных инфраструктурных условий, а также активизацию участия сельского населения в реализации общественно значимых проектов и формирование позитивного отношения к сельской местности и сельскому образу жизни.

Достижение поставленных целей осуществлялось путем реализации комплекса мероприятий, в число которых входили мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, развитию сети общеобразовательных организаций, фельдшерско-акушерских пунктов и (или) врачей общей практики, плоскостных спортивных сооружений, учреждений культурно-досугового типа, газификации, водоснабжения, комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку, сети автомобильных дорог, ведущих к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции, грантовой поддержке местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, поощрению и популяризации достижений в сфере развития сельских территорий и научно-методическое обеспечение реализации ФЦП УРСТ.

7.1. Ресурсное обеспечение федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию ФЦП УРСТ, в 2016 году в соответствии с Законом о бюджете на 2016 год составили 12 778,6 млн. руб. (таблица 7.1).

По сравнению с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию ФЦП УРСТ в 2015 году, объемы бюджетных ассигнований увеличены в 2016 году на 185,4 млн. руб. Это произошло за счет средств, предусмотренных на финансирование мероприятия по развитию сети учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, в объеме 317,6 млн. руб., реализация которого предусмотрена ФЦП УРСТ с 2016 года (государственный заказчик - Минкультуры России), и мероприятия по

развитию сети автомобильных дорог, ведущих к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции, в объеме 620,4 млн. руб. (государственный заказчик - Росавтодор). При этом сокращена государственная поддержка мероприятий по улучшению жилищных условий сельских граждан, молодых семей и молодых специалистов, развитию социальной и инженерной инфраструктуры (государственный заказчик - Минсельхоз России) на 752,6 млн. руб.

По состоянию на 1 января 2017 г. средства федерального бюджета фактически освоены на 94,5% (12 070,9 млн. руб.). На 1 января 2017 г. образовался остаток средств федерального бюджета в объеме 707,7 млн. руб., в том числе:

по Минсельхозу России - 36,3 млн. руб. (обусловлен экономией средств при предоставлении социальных выплат сельским гражданам на строительство (приобретение) жилья, и проведении аукционов по выбору исполнителей работ на объектах капитального строительства);

по Росавтодору - 635,2 млн. руб. (в связи с экономией средств при проведении аукционов по выбору исполнителей работ на объектах капитального строительства, "поздним" заключением субъектами Российской Федерации контрактов с подрядными организациями и нарушением подрядными организациями договорных обязательств);

по Минкультуры России - 36,2 млн. руб., (из них 35 млн. руб. по решению Правительства Российской Федерации направлены на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, 1,2 млн. руб. - в связи с экономией средств по итогам аукционов по выбору исполнителей работ на объектах).

Ресурсное обеспечение мероприятий ФЦП УРСТ

Наименование	Ресурсное обеспечение, млн. руб.			Отношение фактических объемов финансирования, (2016 год к 2015 году), %	Исполнение, %
	2015 год	2016 год			
	факт	план	факт		
Всего	31 745,0	23 162,9	31 692,3	99,8	136,8
в том числе					
средства федерального бюджета	12 215,0	12 778,6	12 070,9	98,8	94,5
средства бюджетов субъектов Российской Федерации	11 999,1	6969,5	13 036,4	108,6	187
средства внебюджетных источников	7530,9	3414,8	6585,0	87,4	192,8

Планируемый в 2016 году объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов (далее - консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации) составлял 6969,5 млн. руб., внебюджетных источников - 3414,8 млн. руб.

Фактический объем финансирования ФЦП УРСТ за счет всех источников финансирования составил 31 692,3 млн. руб., или 136,8% к запланированному объему и 99,8% к предыдущему году, из которых 12 070,9 млн. руб. - средства федерального бюджета, 13 036,4 млн. руб. - средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и 6585 млн. руб. - средства внебюджетных источников.

Перевыполнение общего объема финансирования мероприятий ФЦП УРСТ связано с превышением расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников в 1,9 раза.

Финансирование из внебюджетных источников сократилось по сравнению с 2015 годом на 945,9 млн. руб. (12,6%), удельный вес в общем объеме финансирования уменьшился на 3 п.п. (рис. 7.1). Основной причиной сокращения объема средств внебюджетных источников в 2016 году является отсутствие средств у населения для участия в газификации и водоснабжении

сельских домов. Дефицит средств компенсирован за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации выше сложившихся в 2015 году на 1037,3 млн. руб. (8,6%), удельный вес увеличился на 5 п.п.

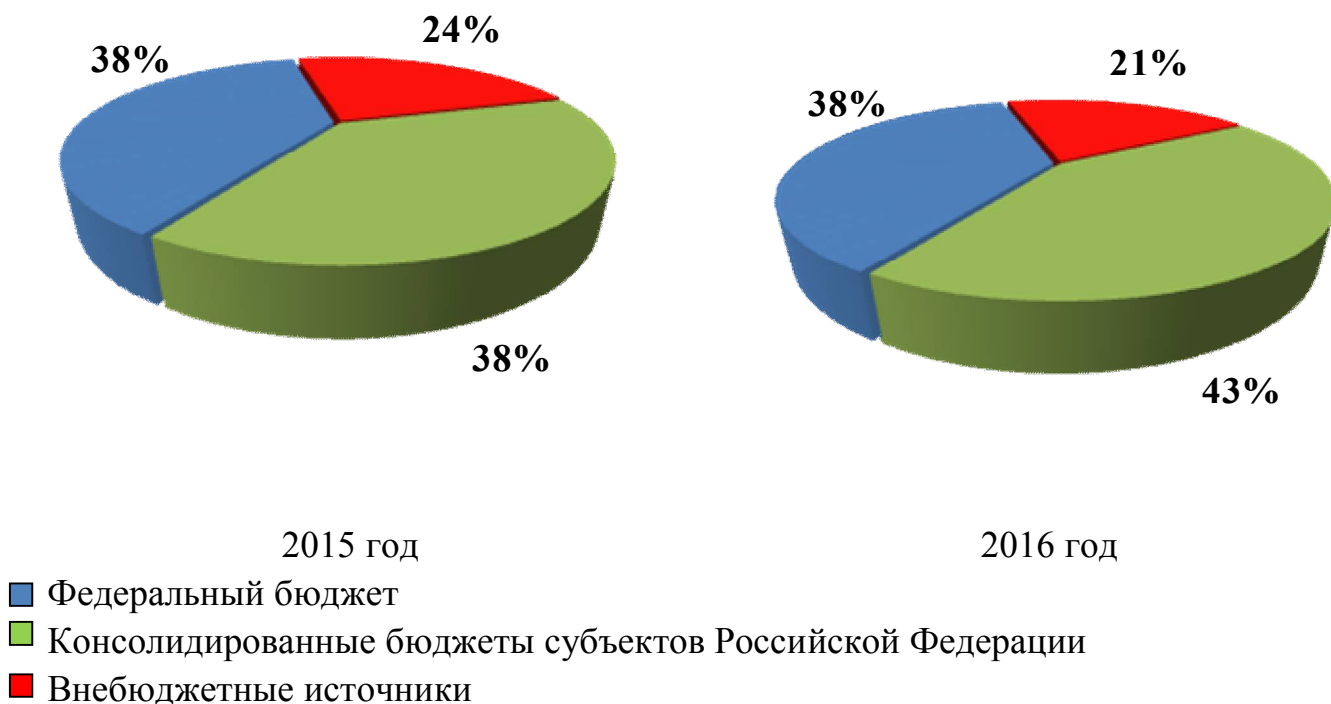
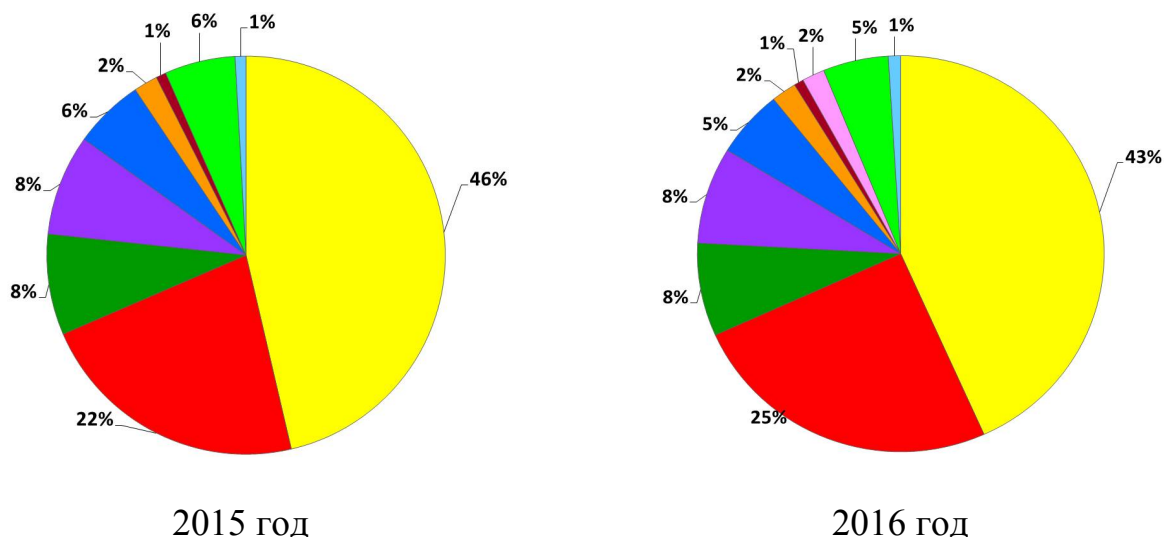


Рис. 7.1. Структура источников финансирования мероприятий ФЦП УРСТ

В 2016 году в рамках ФЦП УРСТ осуществлялось 12 мероприятий, основными из которых по объему ресурсного обеспечения являются улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности (43% общего объема финансирования), автомобильные дороги (25%), развитие водоснабжения и газификации в сельской местности (8%) (рис. 7.2).



- Улучшение жилищных условий: 2015 год - 14,72 млрд. руб. (46%), 2016 год - 13,71 млрд. руб. (43%)
- Развитие сети автомобильных дорог: 2015 год - 7,03 млрд. руб. (22%), 2016 год - 7,92 млрд. руб. (25%)
- Развитие водоснабжения: 2015 год - 2,6 млрд. руб. (8%), 2016 год - 2,5 млрд. руб. (8%)
- Развитие газификации: 2015 год - 2,59 млрд. руб. (8%), 2016 год - 2,4 млрд. руб. (8%)
- Развитие сети общеобразовательных организаций: 2015 год - 1,82 млрд. руб. (6%), 2016 год - 1,73 млрд. руб. (5%)
- Реализация проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку: 2015 год - 1,82 млрд. руб. (6%), 2016 год - 1,65 млрд. руб. (5%)
- Развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики: 2015 год - 0,62 млрд. руб. (2%), 2016 год - 0,65 млрд. руб. (2%)
- Развитие сети учреждений культурно-досугового типа: 2016 год - 0,57 млрд. руб. (2%)
- Развитие сети плоскостных спортивных сооружений: 2015 год - 0,26 млрд. руб. (1%), 2016 год - 0,24 млрд. руб. (1%)
- Прочие мероприятия (грантовая поддержка местных инициатив, поощрение и популяризация достижений в сфере развития сельских территорий, научно-методическое обеспечение реализации ФЦП УРСТ): 2015 год - 0,28 млрд. руб. (1%), 2016 год - 0,31 млрд. руб. (1%).

Рис. 7.2. Структура ресурсного обеспечения ФЦП УРСТ

Наиболее успешно осуществлялось финансирование мероприятий по улучшению жилищных условий сельского населения, в том числе молодых семей и молодых специалистов, развитию сети общеобразовательных организаций в сельской местности, развитию сети фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики и грантовой поддержке местных инициатив.

Фактические расходы на улучшение жилищных условий граждан составили 13,71 млрд. руб., превысив на 73% объем, предусмотренный ФЦП УРСТ. Этот результат был обеспечен за счет превышения задания по внебюджетным источникам почти в 2,5 раза и в 2,2 раза - за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

Фактические расходы на строительство общеобразовательных организаций в сельской местности составили 1,73 млрд. руб. (в 2,8 раза больше предусмотренного утвержденной ФЦП УРСТ), на развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики было направлено 0,65 млрд. руб. (в 2,6 раза), на грантовую поддержку местных инициатив граждан - 0,28 млрд. руб. (в 2,3 раза), на строительство распределительных газовых сетей - 2,4 млрд. руб. (133,4%), локальных водопроводов - 2,5 млрд. руб. (140,6%), учреждений культурно-досугового типа - 0,57 млрд. руб. (124,2%), плоскостных спортивных сооружений - 0,24 млрд. руб. (129,7%), на реализацию проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку - 1,65 млрд. руб. (117,6%), автомобильных дорог - 7,92 млрд. руб. (92,3%).

7.2. Выполнение целевых показателей федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года"

По итогам 2016 года из 13 целевых показателей ФЦП УРСТ, предусмотренных в Государственной программе, плановые значения достигнуты по 13 (таблица 7.2). Всего из 21 показателя ФЦП УРСТ в 2016 году плановые значения достигнуты по 20 показателям.

Таблица 7.2

Выполнение основных показателей результативности ФЦП УРСТ

Показатель	2014 год	2015 год	2016 год		
			план	факт	выполнение
Ввод (приобретение) жилья для граждан, проживающих в сельской местности, тыс. м ²	889,54	709,78	344,9	609,1	176,6%

Показатель	2014 год	2015 год	2016 год		
			план	факт	выполнение
в том числе:					
для молодых семей и молодых специалистов	435,53	453,57	241,4	415,2	172%
Ввод в действие общеобразовательных организаций, тыс. ученических мест	4,63	2,82	1,01	1,98	196%
Ввод в действие фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики, ед.	159	146	38	129	в 3,4 раза
Ввод в действие плоскостных спортивных сооружений, тыс. м ²	155,7	98,07	22,7	92,4	в 4,1 раза
Ввод в действие учреждений культурно-досугового типа, тыс. мест	-	-	0,56	2,25	в 4 раза
Ввод в действие распределительных газовых сетей, тыс. км	2,91	1,84	0,96	1,58	164,6%
Уровень газификации жилых домов (квартир) сетевым газом в сельской местности, %	57,8	58,2	58	58,7	+0,7 п.п.
Ввод в действие локальных водопроводов, тыс. км	2,28	1,24	0,61	1,13	185,2
Уровень обеспеченности сельского населения питьевой водой, %	61,1	62,7	60,6	64,1	+3,5 п.п.
Количество населенных пунктов, расположенных в сельской местности, в которых реализованы проекты комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку, ед.	15	15	4	18	в 4,5 раза
Количество реализованных местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, получивших грантовую поддержку, ед.	130	362	59	434	в 7,4 раза

Показатель	2014 год	2015 год	2016 год		
			план	факт	выполнение
Ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции, тыс. км	-	0,38	0,68	0,42	61,8

В 2016 году в сельской местности в рамках ФЦП УРСТ введено (приобретено) 609,1 тыс. м² общей площади жилых помещений, в том числе 415,2 тыс. м² для молодых семей и молодых специалистов, что составило соответственно 176,6% и 172% к плану.

За счет всех источников введено в действие 1,98 тыс. ученических мест в общеобразовательных организациях (196% к плану), 129 фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики (в 3,4 раза превышает плановое значение), 92,4 тыс. м² плоскостных спортивных сооружений (в 4,1 раза), 2,25 тыс. мест учреждений культурно-досугового типа (в 4 раза).

В рамках мероприятий по газификации и водоснабжению сельских населенных пунктов введено 1,58 тыс. км распределительных газовых сетей (164,6%), 1,13 тыс. км локальных водопроводов (185,2%).

Уровень газификации жилых домов (квартир) сетевым газом в сельской местности составил 58,7% (дополнительно к плановому значению газифицировано 0,7 п.п. сельского жилого фонда и на 0,5 п.п. больше показателя прошлого года), по развитию водоснабжения - уровень обеспеченности сельского населения питьевой водой - 64,1%, что превышает плановый показатель на 3,5 п.п. и на 1,4 п.п. к фактическому значению 2015 года.

В местах ускоренного развития агропромышленного комплекса с привлечением молодых специалистов, обладающих знаниями в области современных технологий агропромышленного производства, осуществлялась реализация проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку. В соответствии с ФЦП УРСТ проекты предусматривалось реализовать в 4 сельских населенных пунктах, фактически

проекты комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку реализованы в 18 населенных пунктах. Задание ФЦП УРСТ перевыполнено в 4,5 раза.

В целях активизации человеческого потенциала сельских поселений, мобилизации собственных материальных, трудовых и финансовых ресурсов социального обустройства села за счет федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации осуществлялась грантовая поддержка местных инициатив. Государственную поддержку получили 434 проекта по созданию и обустройству зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок, сохранению и восстановлению природных ландшафтов, историко-культурных памятников, поддержке национальных культурных традиций, народных промыслов и ремесел. В 2016 году количество регионов, принявших участие в данном мероприятии, увеличилось до 38 (против 33 в 2015 году).

Вместе с тем не выполнен целевой индикатор по вводу в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции. Проложено 0,42 тыс. км автомобильных дорог (61,8% к плану). Постоянной круглогодичной связью по дорогам общего пользования с твердым покрытием обеспечено 145 населенных пунктов и 38 объектов по производству и переработке сельскохозяйственной продукции. Основными причинами невыполнения целевого индикатора являются позднее заключение субъектами Российской Федерации контрактов с подрядными организациями и нарушение подрядными организациями договорных обязательств.

В рамках мероприятий по поощрению и популяризации достижений в сфере развития сельских территорий выполнены следующие мероприятия:

федеральным государственным бюджетным учреждением "Пресс-служба Минсельхоза России" организован и проведен всероссийский конкурс информационно-просветительских проектов по сельской тематике;

общероссийским Союзом общественных объединений "Добровольное спортивное общество "Урожай" России" организованы и проведены всероссийские соревнования по традиционным для России (национальным) видам спорта;

общероссийской молодежной общественной организацией "Российский союз сельской молодежи" реализован всероссийский молодежный проект по сохранению культурно-исторического наследия села и повышению

информированности населения о возможностях самореализации на сельских территориях.

В рамках мероприятий по научно-методическому обеспечению реализации ФЦП УРСТ ФГБНУ ВНИИЭСХ выполнена научно-исследовательская работа по проведению в 2016 году мониторинга развития сельских территорий в области развития сельской экономики, демографических процессов, сельского рынка труда, материальных и инфраструктурных условий жизнеобеспечения сельского населения, научных исследований в области форм, методов и механизмов государственного регулирования развития сельских территорий. Подготовлен научный отчет о состоянии сельских территорий в 2015 году.

7.3. Региональные особенности и проблемы реализации федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года"

Соглашения с субъектами Российской Федерации в части привлечения средств из бюджетных и внебюджетных источников в расчете на 1 рубль средств федерального бюджета были выполнены и перевыполнены всеми федеральными округами. По удельному объему привлеченных средств лидируют Уральский и Северо-Западный федеральные округа (таблица 7.3).

Таблица 7.3

Выполнение соглашений по привлечению субъектами Российской Федерации средств (бюджетных и внебюджетных) на реализацию ФЦП УРСТ, в расчете на 1 руб. средств федерального бюджета по федеральным округам Российской Федерации

Федеральный округ	Предусмотрено соглашениями, руб.	Фактически, руб.	Выполнение, %
Российская Федерация	1,37	1,63	119
в том числе			
Центральный ФО	1,17	1,44	123
Северо-Западный ФО	2,08	2,2	105,8
Южный ФО	1,38	1,79	129,3
Северо-Кавказский ФО	0,77	1,22	158,5
Приволжский ФО	1,34	1,47	109,3
Уральский ФО	1,86	2,48	133,5
Сибирский ФО	1,42	1,69	118,6

Федеральный округ	Предусмотрено соглашениями, руб.	Фактически, руб.	Выполнение, %
Дальневосточный ФО	1,85	1,95	105,2

Ряд субъектов Российской Федерации не обеспечили привлечение средств региональных и местных бюджетов в объемах, предусмотренных соглашениями. Наиболее проблемная ситуация с выполнением обязательств по софинансированию программных мероприятий сложилась в Карачаево-Черкесской Республике, республиках Ингушетия, Северная Осетия (Алания), в Астраханской, Орловской, Омской областях, Ненецком автономном округе.

В пятерку лучших регионов, перевыполнивших годовое задание по вводу (приобретению) жилья, вошли республики Башкортостан, Саха (Якутия), Оренбургская область, Республика Татарстан, Самарская область. Не выполнил задание по строительству жилья Чукотский автономный округ (31,1%).

В пятерку лучших регионов по вводу распределительных газовых сетей вошли Краснодарский край (задание перевыполнено в 2,4 раза), Пермский край (в 2 раза), Свердловская область (190,3%), Владимирская область (173,6%), Ростовская область (173,4%). Не выполнили задание Кемеровская область (58,1%), Республика Крым (67,8%), Астраханская область (92,4%).

Наиболее высоких результатов в газификации сельского жилищного фонда достигли Оренбургская область - 99,6%, Кабардино-Балкарская Республика - 98,8%, Саратовская область - 98,2%, Республика Татарстан - 96,8%, Пензенская область - 96,4%.

По вводу локальных водопроводов значительно перевыполнили плановое задание Республика Калмыкия и Смоленская область (в 2,4 раза), Республика Дагестан (в 2,3 раза), Республика Мордовия (в 2,2 раза), Ставропольский край (в 2,1 раза), не выполнили плановое задание Вологодская область (41,9%) и Республика Северная Осетия - Алания (75%).

Высокий уровень водоснабжения в сельской местности достигнут в Челябинской области - 98,9%, Удмуртской Республике - 92,3%, Камчатском крае - 90,3%, Ставропольском крае - 82,1%.

В грантовой поддержке местных инициатив наиболее активное участие приняли Ульяновская область, где в 2016 году получили поддержку 119 проектов, Вологодская область - 46, Пензенская область - 41, Алтайский край - 26 проектов.

На территории Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона (Забайкальский край, Республика Бурятия, Иркутская область)

реализация мероприятий в 2016 году не осуществлялась в Приморском крае и Магаданской области.

В сельской местности указанных регионов в 2016 году в рамках ФЦП УРСТ построено (приобретено) 67,1 тыс. м² жилья для 853 семей, в том числе 46,7 тыс. м² жилья для 601 молодой семьи и молодого специалиста, введены в действие общеобразовательные организации на 412 мест, 12 фельдшерско-акушерских пунктов, 17,5 тыс. м² плоскостных спортивных сооружений, 42,7 км распределительных газовых сетей, 78 км локальных водопроводов, 61,2 км автомобильных дорог, реализовано 2 проекта комплексного обустройства площадок под жилищную застройку и 57 проектов местных инициатив.

Наиболее активное участие в реализации ФЦП УРСТ принимали Республика Саха (Якутия) и Иркутская область, где осуществлялись практически все запланированные мероприятия.

В 2016 году в реализации мероприятий ФЦП УРСТ принимала участие Республика Крым. В сельской местности в рамках ФЦП УРСТ построено (приобретено) 3,88 тыс. м² жилья для 62 семей, в том числе 2,22 тыс. м² жилья для 37 молодых семей и молодых специалистов, введено в действие 24,2 км распределительных газовых сетей, 9,9 км локальных водопроводов, реализовано 20 проектов местных инициатив граждан.

7.4. Эффективность реализации мероприятий федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года"

Государственная поддержка развития сельских территорий в рамках ФЦП УРСТ на условиях софинансирования из бюджетных и других источников средств субъектов Российской Федерации стимулирует участие регионов и муниципальных образований в обустройстве сельских поселений. Однако это участие снижается в связи с сокращением финансирования за счет средств федерального бюджета.

На 1 рубль средств федерального бюджета было привлечено 1,63 руб. средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников против 1,6 руб. в 2015 году.

В 2016 году в рамках мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, были обеспечены жильем 6,8 тыс. сельских семей, в том числе 4,8 тыс. молодых семей, молодых специалистов. Это позволило сократить число очередников, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в сельской местности на 5,5% (план 4,8%), в том числе молодых семей и молодых специалистов - на 9,8% (план 8,4%)

(нарастающим итогом по отношению к числу очередников, зафиксированных органами статистики на начало учета - конец 2011 года).

Ввод в действие в рамках ФЦП УРСТ общеобразовательных организаций на замену школьных зданий, находящихся в аварийном состоянии, позволил сократить численность обучающихся в таких организациях в 2016 году на 1,8 тыс. человек, или 7,1% против 3,1%, предусмотренных ФЦП УРСТ (нарастающим итогом по отношению к численности обучающихся в таких организациях, зафиксированной органами статистики на начало учета - конец 2011 года).

В результате строительства фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики на 256,4 тыс. человек увеличилась численность сельского населения, получившего территориальный доступ к первичной медицинской помощи, против 121,7 тыс. человек в соответствии с заданием ФЦП УРСТ.

Ввод в действие плоскостных спортивных сооружений позволил обеспечить этими сооружениями 197,4 тыс. человек, что больше целевого индикатора ФЦП УРСТ в 3,4 раза.

Прирост сельского населения, обеспеченного учреждениями культурно-досугового типа, составил 25 тыс. человек, (план - 3,7 тыс. человек).

В 2016 году уровень газификации домов (квартир) сетевым газом в сельской местности достиг 58,7% (при плане 58%), а уровень обеспеченности питьевой водой - 64,1% (план - 60,6%).

Локализация государственной поддержки сельских территорий из федерального бюджета в сельских населенных пунктах, в которых осуществляются инвестиционные проекты в сфере агропромышленного комплекса, позволила активизировать создание в сельской местности новых рабочих мест. В 2016 году для обслуживания и эксплуатации объектов социальной и инженерной инфраструктуры, введенных в рамках ФЦП УРСТ, и на объектах АПК, созданных в процессе осуществления инвестиционных проектов в населенных пунктах, где осуществлялась реализация мероприятий ФЦП УРСТ, было создано 26,2 тыс. рабочих мест, в том числе на объектах АПК - 23,8 тыс. рабочих мест.

Раздел 8. Федеральная целевая программа "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы"

Целями федеральной целевой программы "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы" (далее - ФЦП "Мелиорация") являются повышение продуктивности и устойчивости сельскохозяйственного производства и плодородия почв средствами комплексной мелиорации в условиях глобальных и региональных изменений климата и природных аномалий; повышение продукционного потенциала мелиорируемых земель и эффективного использования природных ресурсов.

Реализация ФЦП "Мелиорация" направлена на создание условий для обеспечения высокой продуктивности мелиорированных земель, устойчивости сельскохозяйственного производства, снижения рисков и негативных последствий в части изменений климата и проявления экстремальных климатических аномалий (засуха, наводнение, опустынивание территорий и др.), импортозамещения по рису, овощам, картофелю, кормам, техническим и плодовым культурам.

Достижение целевых показателей обеспечивается путем увеличения объема производства продукции растениеводства на мелиорированных землях, ввода в эксплуатацию мелиорируемых земель за счет реконструкции, технического перевооружения и строительства новых мелиоративных систем и проведения культуртехнических работ, повышения водообеспеченности территорий, защиты земель от водной эрозии, затопления и подтопления, сохранения сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания, вовлечения в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий.

В 2016 году из имеющихся в России 4,66 млн. га орошаемых земель в сельскохозяйственном производстве фактически использовалось 3,88 млн. га, фактически полито 1,32 млн. га при объеме водозабора на орошение 7,3 км³; из 4,78 млн. га осушенных земель в сельскохозяйственном обороте использовано 3,22 млн. га. Площадь используемых в сельхозпроизводстве мелиорированных земель составляет 6,1% от площади пашни.

8.1. Ресурсное обеспечение федеральной целевой программы "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы"

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию ФЦП "Мелиорация", в 2016 году в соответствии с Законом о бюджете

на 2016 год составили 7552,3 млн. руб., в соответствии со сводной бюджетной росписью - 7631,2 млн. руб. (таблица 8.1).

Таблица 8.1

Ресурсное обеспечение мероприятий федеральной целевой программы
"Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России
на 2014 - 2020 годы"

Наименование	Ресурсное обеспечение, млн. руб.			Отношение фактических объемов финансирования, (2016 год к 2015 году), %	Исполнение, %
	2015 год	2016 год			
	факт	план	факт		
Всего	17 477	19 187,3	16 006	91,6	83,4
в том числе					
средства федерального бюджета*	7835	7552,3	7338	93,7	97,2
средства бюджетов субъектов Российской Федерации**	1721	3137	1077	62,6	34,3
средства внебюджетных источников**	7921	8498	7591	95,8	89,3

Кроме того, прочие мероприятия государственных программ субъектов Российской Федерации в области мелиорации либо подпрограмм, которые реализуются в составе государственных программ субъектов Российской Федерации (далее - региональные программы), направленные на эксплуатацию, содержание и капитальный ремонт мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений различных форм собственности, оплату подачи воды (электроэнергии и др.), разработку проектно-сметной документации, внесение органических удобрений и др.

средства бюджетов субъектов Российской Федерации	493***	560
средства внебюджетных источников	2142***	3463

* В соответствии Законом о бюджете на 2016 год;

** В соответствии с ФЦП "Мелиорация";

*** В 2015 году затраты на реализацию прочих мероприятий региональных программ, направленных эксплуатацию, содержание и капитальный ремонт мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений различных форм собственности, оплату подачи воды (электроэнергии и др.), разработку проектно-сметной документации, внесение органических удобрений и др. включены в фактические объемы финансирования ФЦП "Мелиорация".

Планируемый в 2016 году объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации составлял 3137 млн. руб., внебюджетных источников - 8498 млн. руб.

Фактический объем финансирования ФЦП "Мелиорация" составил 16 006 млн. руб., или 91,6% к 2015 году, из которых 7338 млн. руб. - средства федерального бюджета, 1077 млн. руб. - средства региональных бюджетов и 7591 млн. руб. - внебюджетные источники.

Кроме того, на реализацию прочих мероприятий региональных программ, направленных на содержание, эксплуатацию и капитальный ремонт мелиоративных систем и гидротехнических сооружений, а также на оплату электроэнергии направлены средства субъектов Российской Федерации в объеме 560 млн. руб. и 3463 млн. руб. - внебюджетные источники.

Фактический объем финансирования ФЦП "Мелиорация" с учетом указанных мероприятий региональных программ составил 20 029 млн. руб., или 114,6% к 2015 году, из которых 7338 млн. руб. - средства федерального бюджета, 1637 млн. руб. - средства региональных бюджетов и 11 054 млн. руб. - внебюджетные источники.

Ресурсное обеспечение мероприятий ФЦП "Мелиорация" в соответствии с Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" (далее - Закон) и проектом постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в федеральную целевую программу "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы", предусматривающим приведение параметров ФЦП "Мелиорация" в соответствие с Законом (далее - проект постановления), до 2020 года за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и средств внебюджетных источников предусмотрено в объеме 132,22 млрд. руб., в том числе:

из федерального бюджета - 60,93 млрд. руб., из них на капитальные вложения - 33,49 млрд. руб., научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы - 0,06 млрд. руб., прочие нужды - 27,34 млрд. руб.;

из бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований - 14,68 млрд. руб., из них на капитальные вложения - 2,46 млрд. руб., научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы - 0,17 млрд. руб., прочие нужды - 12,04 млрд. руб.;

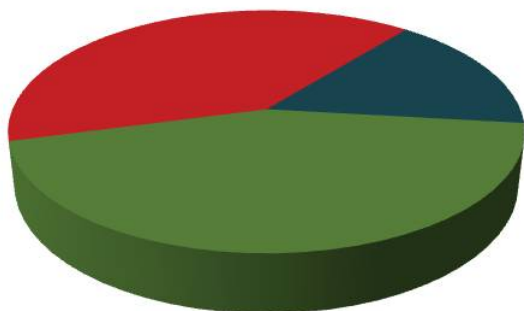
из внебюджетных источников - 56,61 млрд. руб., из них на капитальные вложения - 46,36 млрд. руб. и прочие нужды - 10,25 млрд. руб.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2017 г. №75 внесены изменения в ФЦП "Мелиорация", предусматривающие

уточнения Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий ФЦП "Мелиорация", а также внесение изменений в части перечня прикладных, научных исследований и экспериментальных разработок.

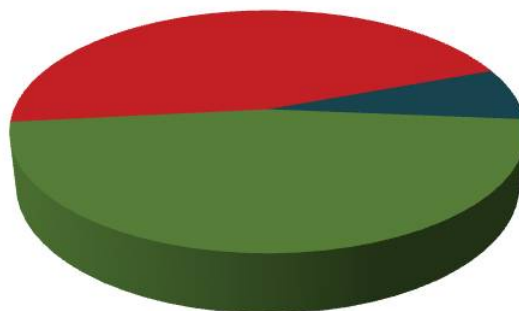
При этом доля федерального бюджета в общем объеме финансирования составила - 45,8%, бюджетов субъектов Российской Федерации - 6,8%, внебюджетных источников 47,4% (рисунок 8.1).

**Предусмотрено ФЦП "Мелиорация"
на 2016 год 19,187 млрд. руб.**



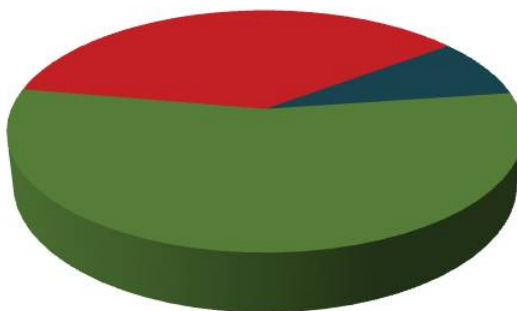
Федеральный бюджет: 7,552 млрд. руб. (40%)
Бюджеты субъектов Российской Федерации:
3,137 млрд. руб. (16%)
Внебюджетные источники: 8,498 млрд. руб. (44%)

**Фактически выделено
в 2016 году 16,006 млрд. руб.**



Федеральный бюджет: 7,338 млрд. руб. (46%)
Бюджеты субъектов Российской Федерации:
1,077 млрд. руб. (7%)
Внебюджетные источники: 7,591 млрд. руб. (47%)

Фактически выделено в 2016 году с учетом прочих мероприятий региональных программ 20,029 млрд. руб.



Федеральный бюджет: 7,338 млрд. руб. (37%)
Бюджеты субъектов Российской Федерации: 1,637 млрд. руб. (8%)
Внебюджетные источники: 11,054 млрд. руб. (55%)

Рис. 8.1. Структура ресурсного обеспечения ФЦП "Мелиорация" по источникам финансирования в 2016 году

Фактический объем финансирования ФЦП "Мелиорация" за счет средств федерального бюджета в объеме 7,338 млрд. руб., или 99,6% годовых бюджетных назначений, включает в себя:

капитальные вложения - 4,120 млрд. руб. (или 95,2%);

прочие нужды - 3,218 млрд. руб. (97,4%).

В 2016 году за счет средств субъектов Российской Федерации и местных бюджетов ФЦП "Мелиорация" предусматривалось софинансирование в объеме 3,1371 млрд. руб., в том числе:

на капитальные вложения - 1 млрд. руб.;

на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (далее - НИОКР) - 0,0165 млрд. руб.;

прочие нужды - 2,1206 млрд. руб.

Фактический объем расходов средств субъектов Российской Федерации и местных бюджетов составил 1,077 млрд. руб., или 34,3% годовых бюджетных назначений, в том числе:

капитальные вложения - 0,180 млрд. руб. (или 18%);

НИОКР - 0,001 млрд. руб. (или 6,1%) (за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации заключено 3 государственных контракта на сумму 0,963 млн. руб.);

прочие нужды (субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям) - 0,896 млрд. руб. (42,2%).

Кроме того, расходы на содержание, эксплуатацию и капитальный ремонт мелиоративных систем и гидротехнических сооружений, а также оплату электроэнергии составили 0,56035 млрд. руб.

Предусматривалось привлечь средства внебюджетных источников на реализацию мероприятий ФЦП "Мелиорация" в объеме 8,498 млрд. руб., из них:

на капитальные вложения - 8 млрд. руб.;

на выполнение мероприятий ФЦП "Мелиорация" по направлению "прочие нужды" - 0,498 млрд. руб.

Предусмотренная ФЦП "Мелиорация" государственная поддержка обеспечила привлечение внебюджетных источников в объеме 7,591 млрд. руб., или 89,3% запланированного, в том числе:

капитальные вложения - 6,497 млрд. руб. (или 81,2%);

прочие нужды - 1,093 млрд. руб. (или 219,5%).

Кроме того, расходы на содержание, эксплуатацию и капитальный ремонт мелиоративных систем и гидротехнических сооружений, находящихся в собственности сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также оплату электроэнергии составили 3,4632 млрд. руб.

По направлению "капитальные вложения" в 2016 году было предусмотрено строительство и реконструкция 119 мелиоративных объектов и гидротехнических сооружений, из которых 10 объектов введены в эксплуатацию, а именно:

"Реконструкция межхозяйственной осушительной системы в пойме реки Маковье, Климовский район, Брянская область";

"Реконструкция межхозяйственных каналов, сооружений, насосных станций на мелиоративных системах Яхромской поймы (9-я очередь), Дмитровский район, Московская область";

"Реконструкция осушительной мелиоративной системы "Поозерье", Новгородский район, Новгородская область";

"Реконструкция насосной станции орошаемого участка "Гремучий", Харабалинский район, Астраханская область";

"Реконструкция Арской оросительной системы, Арский район, Республика Татарстан";

"Реконструкция межхозяйственной осушительной системы "Гущино", Можгинский район, Удмуртская Республика";

"Реконструкция межхозяйственной оросительной системы "Булла - им. Крепкова - Звезда - Тойси - Чулпан", Батыревский район, Чувашская Республика";

"Спасская оросительная система (реконструкция 1-й очереди), Самарская область" (ввод объекта в эксплуатацию позволит предотвратить выбытие из сельскохозяйственного оборота 10,25 тыс. га сельскохозяйственных угодий);

"Реконструкция Есаульской оросительной системы (I очередь, I пусковой комплекс), Березовский район, Красноярский край";

"Реконструкция насосной станции оросительной системы "Чернореченская", Томский район, Томская область".

По направлению НИОКР прикладные научные исследования и экспериментальные разработки за счет средств федерального бюджета в 2016 году не осуществлялись. За счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации заключено 3 государственных контракта на сумму 0,96 млн. руб. и проведены НИОКР в Ставропольском крае и Ленинградской области.

В целях обеспечения безаварийного пропуска весеннего половодья и паводков в 2016 году через гидротехнические сооружения, находящиеся в оперативном управлении ФГБУ по мелиорации земель и сельскохозяйственному водоснабжению и ФГБУ по эксплуатации каналов и гидроузлов межрегионального значения (далее - учреждения), проведены обследования гидротехнических сооружений, составлены акты обследования и дефектные ведомости, определена стоимость проведения противопаводковых

мероприятий, подготовлены и реализованы планы инженерно-технических и организационных мероприятий по подготовке гидротехнических сооружений к пропуску весеннего половодья и паводков в 2016 году, согласованные с территориальными органами МЧС России.

В соответствии с распоряжениями Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 29 февраля 2016 г. № 18-р, от 29 июня 2016 г. № 65-р, от 4 августа 2016 г. № 74-р, от 29 августа 2016 г. № 91-р, от 11 октября 2016 г. № 108-р и от 19 октября 2016 г. № 111-р о распределении субсидий, предоставляемых в 2016 году учреждениям в рамках реализации ФЦП "Мелиорация", в 2016 году на проведение противопаводковых мероприятий до учреждений доведены бюджетные ассигнования в объеме 855,302 млн. руб., что позволило провести данные мероприятия на 286 гидромелиоративных объектах.

Выполнение учреждениями противопаводковых мероприятий на гидротехнических сооружениях государственной собственности Российской Федерации позволило обеспечить защиту земель на площади 139 тыс. га от водной эрозии, затопления и подтопления, в том числе за счет повышения эксплуатационных качеств и надежности мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, относящихся к федеральной собственности. В соответствии с распоряжениями Минсельхоза России от 2 марта 2016 года № 19-р, от 23 августа 2016 года № 87-р и от 15 сентября 2016 г. № 100-р до 24 учреждений доведены субсидии на их техническое оснащение в объеме 308,115 млн. руб., что позволило учреждениям приобрести 108 ед. мелиоративной техники.

8.2. Выполнение целевых показателей федеральной целевой программы "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы"

Несмотря на сложную финансовую и экономическую ситуацию в агропромышленном комплексе России в 2016 году благодаря мерам государственной поддержки мелиоративного комплекса ряд основных целевых индикаторов и показателей выполнен в полном объеме (таблица 8.2).

Анализ реализации мероприятий ФЦП "Мелиорация" показал, что наиболее эффективно в текущем году проводились работы по обеспечению безопасности государственных гидротехнических сооружений, при плане 15 объектов приведено в безопасное техническое состояние 39 объектов (в 2,6 раза больше запланированного). Это позволило значительно снизить риски аварийных ситуаций и обеспечить бесперебойную подачу воды на мелиорируемые земли.

Выполнение основных показателей результативности ФЦП "Мелиорация"

Показатель	2014 год	2015 год	2016 год		
			план*	факт	выполнение
Прирост объема производства продукции растениеводства на землях сельскохозяйственного назначения за счет реализации мероприятий ФЦП "Мелиорация" (нарастающим итогом "с" "до"), %	15,58	28	68	68	100%
Ввод в эксплуатацию мелиорируемых земель за счет реконструкции, технического перевооружения и строительства новых мелиоративных систем, включая мелиоративные системы общего и индивидуального пользования, тыс. га	96,8	89,7	95,16	90,1	94,7%
Защита земель от водной эрозии, затопления и подтопления за счет проведения противопаводковых мероприятий, тыс. га	155,1	149,2	70,32	139	197,7%
Приведение государственных гидротехнических сооружений в безопасное в эксплуатации техническое состояние, ед.	57	88	15	39	в 2,6 раза
Сохранение существующих и создание новых высокотехнологичных рабочих мест для сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет увеличения продуктивности существующих и вовлечения в оборот новых сельскохозяйственных угодий, тыс. мест	24,1	24,9	13,984	11,6	82,8%
Сокращение доли государственной собственности Российской Федерации в общем объеме мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений (убывающим итогом "с" "до"), %	57,1	56	53	53	100%
Защита и сохранение сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания за счет проведения агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, тыс. га	148,2	157,3	150	103,1	68,7%
в том числе					
агролесомелиоративных мероприятий	-	-	140,5	89,9	64%

Показатель	2014 год	2015 год	2016 год		
			план*	факт	выполнение
фитомелиоративных мероприятий	-	-	9,95	13,2	132,7%
Вовлечение в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических работ сельскохозяйственными товаропроизводителями, тыс. га	177,1	185,9	110	142,7	129,7%

* В соответствии с утвержденной редакцией ФЦП "Мелиорация".

Выполнены также мероприятия по защите земель от водной эрозии, затопления и подтопления территорий за счет проведения противопаводковых мероприятий (на 197,7%), вовлечению в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических работ сельскохозяйственными товаропроизводителями (на 129,7%). Реализация мероприятий по строительству, реконструкции, техническому перевооружению мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, принадлежащих сельскохозяйственным товаропроизводителям на праве собственности или переданных в пользование в установленном порядке, за исключением затрат, связанных с проведением проектных и изыскательских работ и (или) подготовкой проектной документации в отношении указанных объектов, обеспечила ввод в эксплуатацию 90,08 тыс. га мелиорированных площадей сельскохозяйственных угодий, или 94,7% плана.

Выполнение агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий позволило обеспечить защиту и сохранение сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания на площади 103,1 тыс. га, или 68,7% планового показателя.

Реализация мероприятий ФЦП "Мелиорация" не позволила обеспечить выполнение показателя по сохранению существующих и созданию новых высокотехнологичных рабочих мест для сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет увеличения продуктивности существующих и вовлечения в оборот новых сельскохозяйственных угодий, который составил 11,573 тыс. рабочих мест, или 82,8% от планового показателя.

Недовыполнение указанных показателей ФЦП "Мелиорация" связано с невыполнением рядом субъектов Российской Федерации своих обязательств, предусмотренных заключенными соглашениями, ограниченной доступностью банковских кредитных ресурсов для сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также низким процентом возмещения затрат

сельскохозяйственных товаропроизводителей (28% при возможности возмещения до 70% затрат за счет средств консолидированных бюджетов согласно действующей редакции ФЦП "Мелиорация"), связанным в том числе с уменьшением ресурсного обеспечения ФЦП "Мелиорация" за счет средств федерального бюджета в соответствии с Законом о бюджете на 2016 год. Сопоставление выполнения целевых индикаторов за два года реализации ФЦП "Мелиорация" приведено на рисунке 8.2.

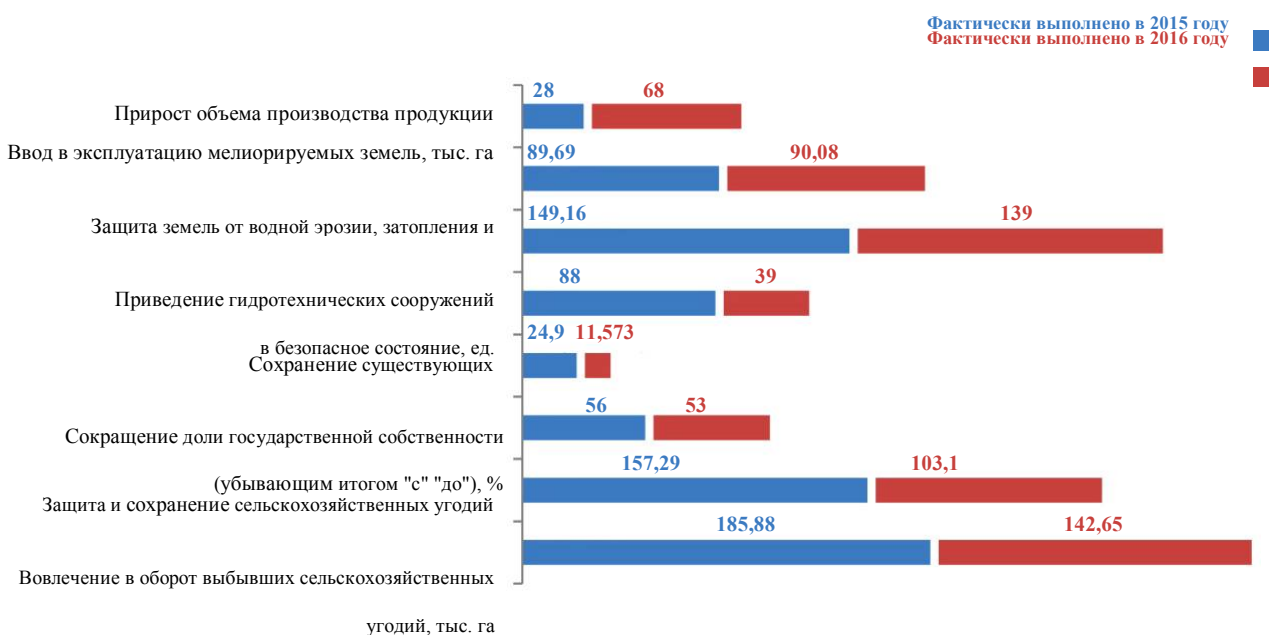


Рис. 8.2. Фактическое выполнение целевых показателей ФЦП "Мелиорация" в 2015 - 2016 годах

8.3. Региональные особенности и проблемы реализации федеральной целевой программы "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы"

ФЦП "Мелиорация" предусмотрена государственная поддержка реализации региональных программ.

Субъектами Российской Федерации для получения финансовой поддержки при исполнении своих расходных обязательств, возникающих при реализации региональных программ в Минсельхоз России представлены 60 заявок, из которых комиссией конкурсного отбора государственных программ субъектов Российской Федерации в области мелиорации отобрано 53 региональные программы, предусматривающие предоставление в 2016 году субсидий на реализацию гидромелиоративных, агролесомелиоративных, фитомелиоративных и культуртехнических мероприятий.

В соответствии с распределением субсидий, предоставляемых в 2016 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации

Федерации на реализацию ФЦП "Мелиорация", утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2016 г. № 766-р из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации выделены средства в объеме 2054,92 млн. руб., или 95,9%, при плане - 2142,09 млн. руб., остаток на расчетных счетах субъектов Российской Федерации составил 87,165 млн. руб.

Средства бюджетов субъектов Российской Федерации, направленные на реализацию мероприятий региональных программ, по которым предоставляются субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, составили 896,04 млн. руб., или 90,1% объемов средств из 994,77 млн. руб., предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий, заключенными Минсельхозом России с субъектами Российской Федерации.

Выполнение сельскохозяйственными товаропроизводителями гидромелиоративных мероприятий позволило ввести в эксплуатацию 90,08 тыс. га мелиорированных земель, за счет проведения агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий осуществлена защита 103,1 тыс. га мелиорированных земель, за счет выполнения культуртехнических мероприятий вовлечено в оборот 142,65 тыс. га выбывших сельскохозяйственных угодий.

Основная причина недофинансирования из региональных бюджетов в отдельных регионах Российской Федерации связана с низкой финансовой дисциплиной и нарушением условий заключенных соглашений.

Основной проблемой при реализации ФЦП "Мелиорация" в 2016 году является значительное невыполнение субъектами Российской Федерации финансовых обязательств, предусмотренных соглашениями. Выполнение составило 34,3% годовых бюджетных назначений: по направлениям "капитальные вложения" - 18%; "прочие мероприятия" - 42%.

Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий ФЦП "Мелиорация" установлено, что субсидии за счет консолидированных бюджетов могут составлять до 70% затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей, фактически в 2016 году возмещено 28% затрат, что снижает инвестиционную привлекательность выполнения мелиоративных мероприятий.

Проблемным звеном развития мелиорации остается материально-техническое обеспечение строительных мелиоративных работ и проведения эксплуатационных мероприятий. В учреждениях степень износа движимого имущества в среднем составляет 75%, а в отдельных учреждениях превышает

80%. Кроме того, в ряде учреждений более 50% парка технических средств эксплуатируется за пределами нормативных сроков работы.

В рамках реализации ФЦП "Мелиорация" осуществлялось предоставление субсидий подведомственным Минсельхозу России учреждениям по мелиорации земель на противопаводковые мероприятия и техническое оснащение учреждений.

8.4. Эффективность реализации федеральной целевой программы "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы"

В 2016 году прирост объема производства продукции растениеводства на землях сельскохозяйственного назначения за счет реализации мероприятий ФЦП "Мелиорация" составил 68% по отношению к 2013 году.

В результате реализации комплекса мероприятий ФЦП "Мелиорация" получен экономический, социальный и экологический эффект. Экономический эффект получен в результате:

вовлечения в сельскохозяйственный оборот за счет проведения культуртехнических мероприятий сельскохозяйственных земель на площади 142,65 тыс. га;

ввода в эксплуатацию мелиорированных земель на площади 90,08 тыс. га, что позволило дополнительно получить значительное количество продукции растениеводства.

В результате увеличения производства сельскохозяйственной продукции и налоговой базы сельскохозяйственными предприятиями обеспечено дополнительное поступление налогов в бюджет Российской Федерации (расчетно - более 6 млрд. руб.).

Экологический эффект получен в результате защиты и сохранения 103,1 тыс. га сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания за счет проведения агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, защиты 139 тыс. га земель от водной эрозии, затопления и подтопления за счет проведения противопаводковых мероприятий, а также за счет приведения в безопасное в эксплуатации техническое состояние 39 государственных гидротехнических сооружений.

Социальный эффект получен в результате сохранения существующих и создания около 11,6 тыс. новых высокотехнологичных рабочих мест.

Раздел 9. Эффективность реализации мероприятий Государственной программы

В 2016 году развитие агропромышленного комплекса Российской Федерации происходило в непростой социально-экономической ситуации, связанной с многочисленными внутренними и внешними рисками и угрозами для обеспечения устойчивого развития прежде всего сельского хозяйства как наиболее уязвимой отрасли аграрной сферы:

членство России в ВТО и ее одновременное участие в региональных интеграционных объединениях на экономическом пространстве СНГ, значительно повышающие открытость функционирования отечественного агропродовольственного рынка и его отдельных продуктовых сегментов, а следовательно, усиливающие действие существующих негативных процессов и вызывающие дополнительные риски и угрозы для обеспечения устойчивого развития аграрной сферы экономики и ее основы - сельского хозяйства;

повышение конкуренции на внутреннем и мировом агропродовольственных рынках и в их отдельных продуктовых сегментах в условиях усиления многочисленных внутренних и внешних рисков и угроз, глобализации экономики и интеграционных процессов на экономическом пространстве СНГ, углубления и расширения международного разделения труда в агропромышленном производстве;

усиление монополизации отдельных наиболее важных продуктовых сегментов агропродовольственного рынка в связи с расширением и укреплением присутствия на нем крупных торговых сетей и особенно транснациональных корпораций при отсутствии в стране развитой системы упреждающих мер регулирования внутренней и внешней торговли сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием;

Вместе с тем продолжение действия запрета на ввоз продовольственной продукции из ряда стран Западной Европы и Северной Америки, рост курса мировых валют по отношению к национальной валюте в 2016 году послужили дополнительным импульсом для развития отрасли, позволили повысить конкурентоспособность сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках, нарастить объемы производства и тем самым сохранить устойчивую динамику развития отрасли, а также способствовали насыщению внутреннего рынка основными видами сельскохозяйственной продукции и развитию экспортного потенциала.

Необходимо отметить, что отрасль растениеводства и достижение результатов по сбору сельскохозяйственных культур находится в высокой зависимости от климатических условий.

В целях снижения рисков и негативных последствий в части изменений климата и проявления экстремальных климатических аномалий (засуха, наводнение, опустынивание и др.), создания условий по обеспечению высокой продуктивности мелиорированных земель, устойчивости сельскохозяйственного производства, территорий и др. предусмотрена реализация ФЦП "Мелиорация".

Реализация мероприятий ФЦП "Мелиорация" направлена на увеличение объема производства продукции растениеводства на мелиорированных землях, обеспечение ввода в эксплуатацию мелиорируемых земель за счет реконструкции, технического перевооружения и строительства новых мелиоративных систем и проведения культуртехнических работ, повышения водообеспеченности территорий, защиты земель от водной эрозии, затопления и подтопления, сохранения сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания, вовлечение в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий.

В 2016 году из 4,66 млн. га орошаемых земель в сельскохозяйственном производстве фактически использовалось 3,88 млн. га, при этом фактически полито 1,32 млн. га; из 4,78 млн. га осушенных земель в сельскохозяйственном обороте использовано 3,22 млн. га. Площадь мелиорированных земель, используемых в сельхозпроизводстве, в 2016 году составила 6,1% площади пашни.

Также в рамках Государственной программы предусмотрен механизм компенсации ущерба сельскохозяйственным товаропроизводителям, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера. При этом сельскохозяйственный товаропроизводитель должен обеспечить страховую защиту своих имущественных интересов, связанных с производством сельскохозяйственной продукции.

В 2016 году на территории Российской Федерации в связи с неблагоприятными погодными условиями (ливневые дожди, град, засуха, переувлажнение почвы и наводнение) режим чрезвычайной ситуации был введен на территориях 17 субъектов Российской Федерации.

По результатам экспертной оценки на территории 11 субъектов Российской Федерации гибель сельскохозяйственных культур в 2016 году произошла на общей площади 279,16 тыс. га с причиненным ущербом 2,1 млрд. руб.

В целях обеспечения защиты имущественных интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей от ущерба, полученного под воздействием опасных природных событий, в рамках Государственной

программы осуществляется поддержка страхования в области растениеводства и животноводства.

Средства государственной поддержки предоставляются в том случае, если утрата (гибель) урожая сельскохозяйственных культур составляет 20% и более по сравнению с запланированным.

В 2016 году было застраховано 3815,9 тыс. га посевных площадей, что составило 5% всей посевной (посадочной) площади. В 2016 году сумма выплат страхового возмещения составила 574,1 млн. руб.

В области животноводства последние два года наблюдается замедление темпов роста производства. При этом в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах ежегодно растет производство свиней и птицы на убой. В хозяйствах населения в 2016 году производство свиней на убой снизилось вследствие сокращения поголовья, причиной которого является неблагоприятная эпизоотическая ситуация в ряде субъектов Российской Федерации.

В течение 2016 года в 26 субъектах Российской Федерации было выявлено 239 очагов АЧС среди домашних свиней. Наибольшее количество очагов выявлено в регионах Центрального (100), Приволжского (55), Северо-Западного (54) и Южного (29) федеральных округов.

В ходе мероприятий по ликвидации очагов АЧС было уничтожено 233,4 тыс. голов свиней, в том числе 217,4 тыс. голов уничтожено при ликвидации очагов, возникших в десяти крупных свиноводческих комплексах (86,1 тыс. - в Краснодарском крае, около 44 тыс. - в Воронежской, 25,9 тыс. - в Рязанской области, 18,3 тыс. - в Курской, 16,7 тыс. - в Липецкой областях, 11,1 тыс. - в Кабардино-Балкарской Республике, 9,9 тыс. - в Московской и 5,5 тыс. голов - в Волгоградской областях).

Кроме этого, 10 тыс. голов свиней было уничтожено в мелкотоварных свиноводческих хозяйствах, крестьянских (фермерских) хозяйствах и свинофермах. При ликвидации очагов АЧС в 211 личных подсобных хозяйствах (на долю которых приходится 88% всех очагов АЧС) уничтожено 6 тыс. голов свиней. В хозяйствах граждан, расположенных в первой угрожаемой по АЧС зоне, было отчуждено и уничтожено 59,7 тыс. голов свиней.

Расчетный прямой экономический ущерб от распространения АЧС в 2016 году составил более 1,1 млрд. руб.

Также отраслю свиноводства понесен косвенный ущерб, складывающийся, в частности, из издержек вследствие долговременного (8 – 12 месяцев) вывода из оборота производственных площадей и помещений,

убытков, понесенных предприятиями сопряженных (смежных) отраслей (например, перерабатывающей промышленности), упущенной выгоды и др.

В целях снижения рисков, связанных с риском утраты (гибели) сельскохозяйственных животных вследствие падежа, вынужденного убоя скота, Государственной программой предусмотрена поддержка страхования в области животноводства.

В рамках поддержки страхования в области животноводства в 2016 году было застраховано 4 млн. условных голов сельскохозяйственных животных (14,6% общего поголовья сельскохозяйственных животных). В области животноводства двумя хозяйствами в Липецкой и Рязанской областях заявлены убытки на общую сумму 139,1 млн. руб.

Выполнение в 2016 году Доктрины продовольственной безопасности

Одной из основных целей реализации Государственной программы является обеспечение продовольственной независимости страны в параметрах, заданных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации. В 2016 году пороговые значения Доктрины продовольственной безопасности достигнуты по следующим видам сельскохозяйственной продукции и продовольствия:

зерно - 99,2%, что на 4,2 п.п. превышает пороговое значение (95%);

сахар, произведенный из сахарной свеклы, - 88,7%, что на 8,7 п.п. выше порогового значения (80%);

масло растительное - 83,6%, что на 3,6 п.п. выше порогового значения (80%);

картофель - 97,7%, что на 2,4 п.п. выше порогового значения (95%);

мясо и мясопродукты - 89,7%, что на 4,7 п.п. выше порогового значения (85%).

Удельный вес отечественной продукции в общем объеме ресурсов (с учетом переходящих запасов) остается ниже пороговых значений Доктрины продовольственной безопасности:

по молоку и молокопродуктам - 81,5% (на 8,5 п.п. ниже порогового значения (90%);

по соли пищевой - 64,2% (на 20,8 п.п. ниже порогового значения (85%).

Реализация мероприятий Государственной программы в 2016 году позволила нарастить объемы производства сельскохозяйственной продукции и в целом успешно продолжить реализацию политики

импортозамещения и наращивания экспорта продукции агропромышленного комплекса.

Эффективность реализации основных мероприятий по поддержке и развитию подотраслей растениеводства

В рамках подпрограммы "Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства" в 2016 году по 22 показателям предусмотрены плановые значения. В 2016 году достигнуты плановые значения 11 показателей (индикаторов).

Целевые показатели Государственной программы по производству зерна и сахарной свеклы перевыполнены на 16% и 36% соответственно, по закладке многолетних насаждений - на 40,4%, по посевной площади кормовых культур по сельскохозяйственным организациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях - в 2,2 раза. Также перевыполнен целевой показатель по размеру посевных площадей по сельскохозяйственным организациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, включая индивидуальных предпринимателей, субъектов Российской Федерации на 3,6%.

Индикаторы по производству льно- и пеньковолокна не выполнены на 32%, по площади закладки виноградников - на 45,3%, по площади подготовки низкопродуктивной пашни - на 6,5%, по приросту мощностей по хранению плодов - на 39,7%.

Производство муки из зерновых культур, овощных и других растительных культур, а также смеси из них составило 9714,4 тыс. т, или 96,2% к показателю Государственной программы (10 100 тыс. т). Объем производства крупы составил 1478,1 тыс. т, что превышает плановый показатель Государственной программы на 8,7%. Производство хлебобулочных изделий, диетических и обогащенных микронутриентами (без учета г. Москвы), по данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации, за 2016 год превысило плановый показатель Государственной программы на 14% и составило 148,1 тыс. т. Объем производства масла подсолнечного нерафинированного и его фракций также имеет положительную динамику и в 2016 году составил 4125,7 тыс. т, темп роста к плановому показателю - 132,2%. Объем производства плодоовощных консервов в 2016 году составил 9653,1 тыс. т, что на 6,9% ниже планового значения целевого показателя Государственной программы.

Удельный вес сахара российского производства, производимого из сахарной свеклы, в общих ресурсах внутреннего рынка этой продукции

(с учетом структуры переходящих запасов) в 2016 году составил 88,7%, превысив плановое значение на 6,7 п.п. Удельный вес соли пищевой российского производства в общих ресурсах внутреннего рынка этой продукции (с учетом структуры переходящих запасов) в 2016 году составил 64,2%, что на 6,5 п.п. превышает плановое значение.

Не выполнены индикаторы по удельному весу зерна российского производства в общих ресурсах внутреннего рынка этой продукции (с учетом структуры переходящих запасов) - на 0,4 п.п., удельному весу масла растительного российского производства в общих ресурсах внутреннего рынка этой продукции (с учетом структуры переходящих запасов) - на 1 п.п. и удельному весу картофеля российского производства в общих ресурсах внутреннего рынка этой продукции (с учетом структуры переходящих запасов) - на 0,9 п.п.

В рамках подпрограммы "Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства" в 2016 году были перевыполнены плановые значения по валовому сбору картофеля (на 20,7%) и овощей (на 33,3%) в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей.

В рамках подпрограммы "Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства" плановое значение показателя Государственной программы по доле площади, засеваемой элитными семенами в общей площади семенных посевов, выполнено на 100%.

Эффективность реализации основных мероприятий по поддержке и развитию подотраслей животноводства

В рамках подпрограммы "Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции растениеводства" в 2016 году по 14 показателям предусмотрены плановые значения. В 2016 году достигнуты плановые значения 9 показателей (индикаторов).

Целевые показатели по производству скота и птицы на убой (в живом весе) в хозяйствах всех категорий перевыполнен на 4,9%, по производству шерсти от тонкорунных и полутонкорунных пород овец - на 59,5%, по маточному поголовью овец и коз в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, - на 9,4%, поголовью мясных табунных лошадей - на 0,7%, по приросту производственных мощностей по убою скота в хозяйствах всех категорий - на 77,7%, по производству сыров и сырных продуктов - на 13,3% и удельному весу мяса и мясопродуктов российского производства в общих ресурсах внутреннего рынка этой продукции (с учетом

структуры переходящих запасов) - на 5,4 п.п. Перевыполнение плановых значений показателей (индикаторов) по проведению противоэпизоотических мероприятий на территории субъектов Российской Федерации выполняется по числу проведенных исследований животных на туберкулез, бруцеллез, лептоспироз, лейкоз на 3,6% и по числу проведенных профилактических вакцинаций животных против ящура, сибирской язвы, бешенства, классической чумы свиней на 22,6%.

Осуществляемые Минсельхозом России меры в рамках реализации полномочий Российской Федерации в сфере обеспечения государственной ветеринарной службы средствами диагностики и профилактики инфекционных болезней животных позволили в последние несколько лет стабилизировать эпизоотическую ситуацию по ряду экономически значимых и особо опасных болезней животных (туберкулезу крупного рогатого скота, бруцеллезу мелкого рогатого скота, лептоспирозу крупного рогатого скота и свиней, классической чуме свиней).

Проведение противоэпизоотических мероприятий в области разведения одомашненных видов и пород рыб, включенных в Государственный реестр селекционных достижений, позволило сохранить управляемость эпизоотической ситуацией в рыбоводных хозяйствах Российской Федерации, способствовало поддержанию необходимого уровня биобезопасности и эпизоотического благополучия рыбоводных хозяйств, улучшению санитарного состояния водоемов, уничтожению возбудителей инфекционных и инвазионных болезней рыб.

Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры, сохраняется сложная эпизоотическая ситуация по бешенству, бруцеллезу крупного рогатого скота, АЧС, лейкозу крупного рогатого скота, нодулярному дерматиту крупного рогатого скота. Даже незначительное сокращение финансирования противоэпизоотических мероприятий может существенно осложнить эпизоотическую ситуацию на территории Российской Федерации.

Не выполнены показатели по поголовью в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, северных оленей и маралов - на 3,5%, по производству сливочного масла - на 7,3%, по удельному весу молока российского производства в общих ресурсах внутреннего рынка этой продукции (с учетом структуры переходящих запасов) - на 1,5 п.п.

В рамках подпрограммы "Развитие мясного скотоводства" не выполнен целевой индикатор по поголовью крупного рогатого скота специализированных мясных пород и помесного скота, полученного от скрещивания со специализированными мясными породами, в

сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, на 3,9%.

В рамках подпрограммы "Развитие молочного скотоводства" не выполнен целевой индикатор по объему производства молока в хозяйствах всех категорий на 10,6%. В 2016 году по товарности молока в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, фактическое значение показателя превысило плановое на 3,8 п.п.

В рамках подпрограммы "Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства" выполнены 3 целевых показателя (индикатора) Государственной программы. Сохранность племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных в 2016 году составила 106,5%, что больше планового значения на 6,5 п.п. и уровня 2015 года на 4,2 п.п. В 2016 году на 100 голов маток было реализовано 158 голов племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления, что на 58% выше целевого показателя (индикатора). Не выполнен показатель по количеству реализованного племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления (80% по отношению к целевому показателю (индикатору)).

Эффективность реализации мероприятий по поддержке малых форм хозяйствования

В рамках подпрограммы "Поддержка малых форм хозяйствования" в 2016 году по 5 показателям предусмотрены плановые значения. В 2016 году достигнуты плановые значения 4 показателей (индикаторов).

В рамках основного мероприятия "Поддержка начинающих фермеров" осуществляется предоставление гражданам грантов на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств. В 2016 году получателями грантов стали 3665 крестьянских (фермерских) хозяйств (117% к плановому значению целевого показателя). Максимальный размер гранта составляет 1,5 млн. руб. Средний размер гранта на одно крестьянское (фермерское) хозяйство начинающего фермера в отчетном году составил 1,26 млн. руб. В 2016 году начинающими фермерами приобретено более 100 тыс. голов крупного рогатого скота, 643 тыс. голов птицы, около 68 тыс. голов овец и коз. Валовой надой молока в хозяйствах начинающих фермеров составил 378,3 тыс. т. В хозяйствах - грантополучателях 2016 года будет создано свыше 5 тыс. новых рабочих мест.

По результатам реализации мероприятия "Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств" в 2016 году грантовую поддержку получили 870 крестьянских (фермерских)

хозяйств (358% к плановому значению показателя Государственной программы). Максимальный размер гранта на развитие семейной животноводческой фермы составил 21,6 млн. руб. В 2016 году средний размер гранта, предоставленный семейным животноводческим фермам, составил 5,19 млн. руб. Семейные животноводческие фермы, получившие грантовую поддержку, приобрели более 90 тыс. голов крупного рогатого скота, 450 тыс. голов птицы, около 30 тыс. голов овец и коз. Валовой надой молока, произведенный семейными животноводческими фермами, составил 411,2 тыс. т. В семейных животноводческих фермах - грантополучателях 2016 года будет создано свыше 2 тыс. новых рабочих мест.

Выделение дополнительных средств федерального бюджета на реализацию мероприятия "Грантовая поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов на развитие материально-технической базы" позволило значительно увеличить количество сельскохозяйственных потребительских кооперативов, получивших грантовую поддержку для развития своей материально-технической базы, и перевыполнить целевой индикатор, установленный Государственной программой. Средний размер гранта в отчетном году составил 7,69 млн. руб. Основным направлением расходования средств грантовой поддержки в 2016 году стало приобретение оборудования для переработки сельскохозяйственной продукции (более 90% кооперативов), модернизация производственных объектов.

В 2016 году реализация мероприятия "Оформление земельных участков в собственность крестьянскими (фермерскими) хозяйствами" осуществлялась в соответствии с утвержденной бюджетной росписью на 2016 год в размере 885,3 тыс. руб. бюджетных ассигнований, неиспользованных в 2015 году. Освоение указанных средств было подтверждено тремя субъектами Российской Федерации: Омской, Брянской и Вологодской областями, заключенными соглашениями с которыми был установлен совокупный показатель результативности в размере 1,407 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения.

Таким образом, достигнутое значение показателя (индикатора) результативности использования субсидии на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения превосходит плановое значение, согласно заключенным соглашениям, в 2 раза.

Эффективность реализации основных мероприятий,
направленных на техническую и технологическую модернизацию
агропромышленного комплекса

В рамках подпрограммы "Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие" в 2016 году по 7 показателям предусмотрены плановые значения. В 2016 году достигнуты плановые значения 2 показателей (индикаторов).

В 2016 году производителями сельскохозяйственной техники было реализовано сельскохозяйственным товаропроизводителям 17 483 ед. техники: 3120 зерноуборочных комбайнов (346,7% к плановому значению целевого индикатора), 1092 трактора (71,2%) и 260 кормоуборочных комбайнов (147,7%) и 13 011 ед. других видов техники.

Обновлению парка техники способствовали региональные программы и институты развития (АО "Росагролизинг" и АО "Россельхозбанк").

В 2016 году в 55 субъектах Российской Федерации действовали региональные программы, которые предусматривали компенсацию части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования (в 2015 году - в 52, в 2014 году - в 49, в 2013 году - в 39), с общим объемом финансирования из региональных бюджетов 10,1 млрд. руб. (в 2015 году - 10 млрд. руб., в 2014 году - 8,8 млрд. руб., в 2013 году - 4 млрд. руб.).

В 2016 году АО "Росагролизинг" поставлено на условиях лизинга 6151 ед. сельскохозяйственной и автомобильной техники, что на 51,1% больше по сравнению с 2015 годом, на общую сумму 19,6 млрд. руб., или на 63,3% больше по сравнению с 2015 годом, в том числе - 1058 тракторов и 1356 комбайнов.

В 2016 году АО "Россельхозбанк" предоставило заемщикам кредитов на покупку сельскохозяйственной техники на 9,2 млрд. руб., что на 51,7% больше по сравнению с 2015 годом, за счет которых сельскохозяйственными товаропроизводителями приобретено 720 тракторов (6,4% общего количества приобретенных тракторов), 953 комбайна (13,6% общего количества приобретенных зерно- и кормоуборочных комбайнов).

**Эффективность реализации основных мероприятий,
направленных на стимулирование инвестиционной деятельности
в агропромышленном комплексе**

Совокупный объем выданных предприятиям и организациям АПК кредитных ресурсов в 2016 году составил 1543,8 млрд. руб. (на 32,9% больше по сравнению с 2015 годом), в том числе краткосрочных кредитов предоставлено на сумму 1163,3 млрд. руб. (134,7% к уровню 2015 года), инвестиционных - 380,5 млрд. руб. (127,6% к уровню 2015 года).

На проведение сезонных полевых работ в 2016 году выдано кредитов на сумму 344,5 млрд. руб., что на 31,1% больше, чем в предыдущем году.

В целях стимулирования инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей осуществлялась в рамках субсидирования части процентной ставки по краткосрочным и инвестиционным кредитам, а также в рамках субсидирования части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, приобретение техники и оборудования.

По итогам 2016 года Минсельхозом России просубсидировано 18 119 инвестиционных кредитов в области растениеводства, в области животноводства - 3123, в области мясного скотоводства - 392, в области молочного скотоводства - 5768.

В 2016 году выполнение установленных значений показателей результативности использования субсидии по возмещению части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса составило 100% в рамках следующих направлений:

"Ввод мощностей по хранению картофеля и овощей открытого грунта" - на объектах картофелехранилищ и овощехранилищ ввод осуществлен в объеме 157,1 тыс. т;

"Ввод площадей теплиц" - ввод осуществлен на площади 173,6 га тепличных комплексов;

"Ввод мощностей животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм)" - на объектах животноводческих комплексов молочного направления ввод осуществлен в объеме 72 273 скотоместа.

"Ввод мощностей селекционно-семеноводческих центров" - введены объекты селекционно-семеноводческих центров мощностью 57 тыс. т семян в год и 1 млн. саженцев в год;

"Объем мощностей введенных в действие селекционно-генетических центров" - введены объекты селекционно-генетических центров мощностью 10,47 тыс. голов;

"Ввод новых мощностей единовременного хранения оптово-распределительных центров" - введен оптово-распределительный центр мощностью 75 тыс. т единовременного хранения.

Значение показателя "Ввод мощностей по хранению плодов и ягод" на объектах плодохранилищ не достигнуто вследствие нарушения инвестором сроков ввода в эксплуатацию объекта и составило 34,78 тыс. т (уровень выполнения - 28,6%).

Предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат при одновременном возмещении части процентной ставки по инвестиционным кредитам позволяет значительно сократить сроки окупаемости приоритетных инвестиционных проектов и повышает экономическую заинтересованность инвесторов в создании и модернизации объектов агропромышленного комплекса.

Эффективность реализации федеральной целевой программы
"Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы
и на период до 2020 года"

В рамках ФЦП УРСТ в 2016 году по 13 показателям предусмотрены плановые значения. В 2016 году достигнуты плановые значения по 12 показателям, отраженным в Государственной программе.

Федеральная государственная поддержка развития сельских территорий в рамках ФЦП УРСТ на условиях софинансирования из бюджетных и других источников средств субъектов Российской Федерации стимулирует участие регионов и муниципальных образований в обустройстве сельских поселений. Однако это участие снижается в связи с сокращением финансирования за счет средств федерального бюджета.

На 1 рубль средств федерального бюджета было привлечено 1,63 руб. средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников против 1,6 руб. в 2015 году.

В 2016 году в рамках мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, были обеспечены жильем 6,8 тыс. сельских семей, в том числе 4,8 тыс. молодых семей, молодых специалистов. Это позволило сократить число очередников, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в сельской местности на 5,5% (план 4,8%), в том числе молодых семей и молодых специалистов - на 9,8% (план 8,4%) (нарастающим итогом по отношению к числу очередников, зафиксированных органами статистики на начало учета - конец 2011 года).

Ввод в действие в рамках ФЦП УРСТ общеобразовательных организаций на замену школьных зданий, находящихся в аварийном состоянии, позволил сократить численность обучающихся в таких организациях в 2016 году на 1,8 тыс. человек, или на 7,1% против 3,1%, предусмотренных ФЦП УРСТ (нарастающим итогом по отношению к численности обучающихся в таких организациях, зафиксированной органами статистики на начало учета - конец 2011 года).

В результате строительства фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики на 256,4 тыс. человек увеличилась численность сельского населения, получившего территориальный доступ к первичной медицинской помощи, против 121,7 тыс. человек в соответствии с заданием ФЦП УРСТ.

Ввод в действие плоскостных спортивных сооружений позволил обеспечить этими сооружениями 197,4 тыс. человек, что больше целевого индикатора ФЦП УРСТ в 3,4 раза.

Прирост сельского населения, обеспеченного учреждениями культурно-досугового типа, составил 25 тыс. чел. (план - 3,7 тыс. чел.).

В 2016 году уровень газификации домов (квартир) сетевым газом в сельской местности достиг 58,7% (при плане 58%), а уровень обеспеченности питьевой водой - 64,1% (план - 60,6%).

Локализация государственной поддержки сельских территорий из федерального бюджета в сельских населенных пунктах, в которых осуществляются инвестиционные проекты в сфере агропромышленного комплекса, позволила активизировать создание в сельской местности новых рабочих мест. В 2016 году для обслуживания и эксплуатации объектов социальной и инженерной инфраструктуры, введенных в рамках ФЦП УРСТ, и на объектах АПК, созданных в процессе осуществления инвестиционных проектов в населенных пунктах, где осуществлялась реализация мероприятий ФЦП УРСТ, было создано 26,2 тыс. рабочих мест, в том числе на объектах АПК - 23,8 тыс. рабочих мест.

Эффективность реализации федеральной целевой программы "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы"

В рамках ФЦП "Мелиорация" в 2016 году по 8 показателям предусмотрены плановые значения, достигнуты плановые значения 5 показателей (индикаторов).

В 2016 году прирост объема производства продукции растениеводства на землях сельскохозяйственного назначения за счет реализации мероприятий ФЦП "Мелиорация" составил 68% по отношению к уровню 2013 года.

В результате реализации комплекса мероприятий получен экономический, социальный и экологический эффект. Экономический эффект получен в результате:

вовлечения в сельскохозяйственный оборот за счет проведения культуртехнических мероприятий сельскохозяйственных земель на площади 142,65 тыс. га;

ввода в эксплуатацию мелиорированных земель на площади 90,08 тыс. га, что позволило дополнительно получить значительное количество продукции растениеводства.

В результате увеличения производства сельскохозяйственной продукции и налоговой базы сельскохозяйственными предприятиями обеспечено дополнительное поступление налогов в бюджет Российской Федерации (расчетно - более 6 млрд. руб.).

Экологический эффект получен в результате защиты и сохранения 103,1 тыс. га сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания за счет проведения агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, защиты 139 тыс. га земель от водной эрозии, затопления и подтопления за счет проведения противопаводковых мероприятий, а также за счет приведения в безопасное в эксплуатации техническое состояние 39 государственных гидротехнических сооружений.

Социальный эффект получен в результате сохранения существующих и создания около 11,6 тыс. новых высокотехнологичных рабочих мест.

Раздел 10. Прогноз развития сельского хозяйства на 2017 год

В 2016 году развитие сельского хозяйства Российской Федерации происходило в сложной социально-экономической ситуации, связанной с многочисленными внутренними и внешними рисками и угрозами.

Вместе с тем продолжение действия запрета на ввоз продовольственной продукции из ряда стран Западной Европы и Северной Америки и рост курса мировых валют по отношению к рублю позволили повысить конкурентоспособность агропродовольственной продукции на внутреннем и внешнем рынках, нарастить объемы производства с учетом процессов импортозамещения и тем самым сохранить устойчивую динамику развития отрасли.

Основными предпосылками, определяющими прогнозную динамику развития агропромышленного комплекса в 2017 году, являются:

- природно-климатические факторы;
- уровень спроса на агропродовольственную продукцию;
- макроэкономическая ситуация на внешнем и внутреннем рынках;
- экономические санкции в отношении России и ответные контрмеры;
- реализация экспортного потенциала.

Прогноз развития отрасли растениеводства основывается на оценке сложившейся базы и достаточно высоких темпов роста производства продукции растениеводства, главным образом, за счет увеличения валовых сборов зерна и ряда других сельскохозяйственных культур в предыдущие годы. В 2016 году в Российской Федерации был получен рекордный для современной истории Российской Федерации урожай зерновых и зернобобовых культур - 120,7 млн. т (в 2015 году - 104,8 млн.). В то же время с учетом 2016 года средний валовой сбор зерновых и зернобобовых культур составил: за 3 года - 110,3 млн. т, за 5 лет - 98,8 млн. и за 10 лет - 93,6 млн. т.

Кроме того, учитывая природно-климатические и экономические риски, прогнозируемую динамику цен на зерно на мировом рынке, объем производства продукции растениеводства в сопоставимых ценах в 2017 году будет предположительно на 1-2% ниже достигнутого уровня 2016 года.

Так, валовой сбор зерновых и зернобобовых культур в 2017 году прогнозируется в объеме 104 млн. т (86% к уровню 2016 года), семян подсолнечника - 9,4 млн. т (85,4%), сахарной свеклы - 38,5 млн. т (75%). При этом ожидается более высокий урожай овощной продукции и картофеля за счет строительства новых и модернизации действующих тепличных комплексов и

мощностей по хранению и первичной переработке сельскохозяйственной продукции.

В отрасли животноводства в целом в 2017 году прогнозируется прирост производства продукции животноводства (в сопоставимых ценах) на 2% - 2,5% (целевой показатель Государственной программы - 101,9%). Положительная динамика развития отрасли будет обеспечиваться в основном за счет роста показателей производства продукции птицеводства и свиноводства, на которые оказывают влияние контрсанкции, способствующие замещению импортных товаров продукцией отечественного производства. Рост доли корпоративного сектора в молочной подотрасли, техническая и технологическая модернизация путем увеличения ввода новых, реконструированных и модернизированных объектов молочного скотоводства при условии сохранения поголовья и повышения продуктивности крупного рогатого скота молочного направления будут способствовать росту производства сырого молока в 2017 году до уровня 31 млн. т (101% к уровню 2016 года).

Замедление динамики развития отраслей животноводства будет связано с ограниченными возможностями выхода на экспортные рынки, а также медленным восстановлением потребительского спроса. Основным фактором, ограничивающим доступ на зарубежные рынки некоторых видов продукции, остается наличие жестких требований со стороны перспективных экспортных направлений на ветеринарную документацию на фоне неблагоприятной эпизоотической ситуации в стране. Данное условие может создавать напряжение на рынках этих товаров и способствовать резкому уменьшению объемов выпускаемой продукции (в первую очередь, продукции свиноводства и птицеводства).

Вместе с тем с учетом прогнозируемых объемов производства продукции растениеводства и животноводства в 2017 году прогнозируется сохранение положительной динамики развития сельского хозяйства, однако индекс производства предположительно будет ниже, чем в 2016 году.

В этих условиях представляются обоснованными прогнозные показатели по индексу производства продукции сельского хозяйства (в хозяйствах всех категорий) в 2017 году по отношению к их уровню в 2016 году в зависимости от складывающейся экономической ситуации и погодных условий в размере 100% - 101%, производительности труда - 104%.

Учитывая постепенное восстановление потребительского спроса с учетом роста располагаемых доходов населения в 2017 году, индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) сохранится на уровне 2016 года и составит 102,9% (таблица 10.1).

Прогноз развития сельского хозяйства на 2017 год

Показатели	2016 год (предв.)	2017 год	
		целевой показатель	прогноз
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году, %	104,8	101,7	100-101
Индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году, %	107,8	101,5	98-99
Индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году, %	101,5	101,9	102-102,5
Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки (в сопоставимых ценах), %	102,6	102,9	102,9
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства, %	114,1	100,6	100,6
Рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий), %	17,3	14	14
Среднемесячная начисленная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства), руб.	24 106	21 790	21 790
Индекс производительности труда к предыдущему году, %	104,3*	104	104
Количество высокопроизводительных рабочих мест**, тыс. мест	334,9	304,3	304,3

* По оценке Минсельхоза России.

** С 2017 года значение показателя указано по виду деятельности "сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях".

При благоприятных экономических и погодных условиях прогнозные показатели по росту продукции сельского хозяйства могут быть выше.

При построении прогноза развития сельского хозяйства необходимо также учитывать ограниченные инвестиционные возможности отрасли, учитывая, что объем вложений, несмотря на высокий темп их роста, в 2016 году был меньше, чем в 2014 году почти на 6%.

К замедлению темпов роста объемов инвестиций в основной капитал сельского хозяйства и снижению рентабельности сельскохозяйственных организаций в 2017 году могут привести следующие факторы:

опережающий темп роста цен на основные виды материально-технических ресурсов по отношению к ценам на реализуемую сельскохозяйственную

продукцию и, как следствие, снижение доходности отрасли, ее инвестиционных возможностей;

несовершенство действующей системы страхования в сельском хозяйстве, что в условиях возможных неблагоприятных погодных условий может вызвать существенное ухудшение финансово-экономического положения и банкротство сельскохозяйственных товаропроизводителей;

недостаточный уровень обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей посадочным и племенным материалом отечественного производства (доля импортного племенного материала в птицеводстве достигает 80-90%, доля импортных семян сахарной свеклы - 80%, кукурузы - 44%, подсолнечника - 53%).

При этом реализация мероприятий Государственной программы в 2017 году будет оказывать компенсирующее и стимулирующее воздействие на развитие сельского хозяйства.

Развитию агропромышленного сектора экономики будут способствовать новые меры государственной поддержки, развитие экспорта сельскохозяйственной продукции отечественного производства, стимулирование инвестиционной деятельности, техническая и технологическая модернизация объектов агропромышленного комплекса.

Раздел 11. Предложения по совершенствованию реализации мероприятий Государственной программы

Во исполнение положений Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ "О развитии сельского хозяйства" Минсельхозом России

разработаны следующие предложения по совершенствованию реализации основных мероприятий Государственной программы.

1. Одной из основных системных проблем, характерных для отрасли пищевой и перерабатывающей промышленности, является моральный и физический износ технологического оборудования (около 50%), а также недостаток производственных мощностей по отдельным видам переработки сельскохозяйственного сырья. Для решения указанной проблемы обновление производственных мощностей должно осуществляться в ускоренном режиме.

В целях обеспечения гарантированного и устойчивого снабжения населения страны безопасным и качественным продовольствием необходимо проведение технической и технологической модернизации мощностей объектов пищевой и перерабатывающей промышленности с учетом необходимости внедрения инновационных технологий при условии соблюдения требований к выпускаемой продукции не ниже установленных стандартами.

2. В 2017 году прогнозируется рост объемов производства молока в хозяйствах всех категорий до 31 млн. т. Сохранится тенденция роста производства молока в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах на уровне 2% - 2,5%. Продолжающееся снижение производства молока в хозяйствах населения необходимо компенсировать за счет ввода новых и реконструкции существующих объектов в молочном скотоводстве, а также выделения дополнительных грантов на создание крестьянских (фермерских) хозяйств.

С целью повышения инвестиционной привлекательности молочного скотоводства и создания условий для наращивания поголовья коров необходимо обеспечить в 2017 году и на среднесрочную перспективу: отбор инвестиционных проектов по созданию (модернизации) животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), поддержку молочной отрасли в рамках ценового регулирования, а также продолжить оказание поддержки малых форм хозяйствования (начинающих фермеров и семейных животноводческих ферм), занимающихся разведением крупного рогатого скота молочного направления, и предоставление субсидий на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока, направленных на повышение продуктивности в молочном скотоводстве.

3. С целью дальнейшего развития специализированного мясного скотоводства в Российской Федерации, наращивания поголовья крупного рогатого скота мясных пород и роста производства высококачественного мяса крупного рогатого скота необходимо обеспечить рост численности товарного маточного поголовья специализированного мясного скота.

В целях роста поголовья специализированного мясного скота и повышения интенсивности развития мясного скотоводства Минсельхозу России необходимо подготовить рекомендации субъектам Российской Федерации для реализации мероприятий по организации воспроизводства стада мясного направления продуктивности, создания эффективной высокобелковой кормовой базы путем коренного улучшения естественных угодий и расширения культурных сенокосов и пастбищ, комплексной модернизации мясного скотоводства (современные мощности по убою скота и переработке мяса).

4. На основе проведенного анализа наличия необходимого количества мощностей по хранению и производству продукции сельского хозяйства по видам в региональном разрезе следует разработать предложения по сокращению дефицита в субъектах Российской Федерации соответствующих мощностей.

5. Требуют проработки вопросы создания единой системы регулирования сети оптово-распределительных центров с целью обеспечения управления и контроля за деятельностью сети оптово-распределительных центров, а также разработки единых стандартов их деятельности.

6. Необходимо разработать предложения по повышению технологической оснащенности зернового хозяйства, увеличению доли качественного посевного материала и объемов внесения минеральных удобрений с целью получения качественного и стабильного урожая зерновых культур.

7. В целях научно-технологического развития агропромышленного комплекса, в том числе развития отечественной селекции и генетики, необходимо предусмотреть реализацию в рамках Государственной программы соответствующих мероприятий Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 - 2025 годы.

8. С целью стабилизации цен на зерновом рынке и поддержания уровня доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей предполагается совершенствование механизма закупочных и товарных интервенций.

9. В целях снижения волатильности рынка молока следует разработать предложения, направленные на создание механизма регулирования цен на молочную продукцию.

10. Важно сохранить практику предоставления отечественным сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий в размере 20% прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию тепличных комплексов (для субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, - 25%).

11. В целях повышения доступности для агропромышленного комплекса кредитных ресурсов и снижения финансовой нагрузки на сельскохозяйственных товаропроизводителей необходимо обеспечить реализацию механизма льготного кредитования предприятий и организаций агропромышленного комплекса в соответствии с Правилами предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1528, а также продолжить работу по его совершенствованию.

12. Предложения по совершенствованию механизма агрострахования с государственной поддержкой также нуждаются в разработке.

13. Для улучшения технического состояния мелиоративных фондов, повышения качества проектирования строительства и реконструкции гидромелиоративных объектов целесообразно на этапе проектирования учитывать и применять инновационные технические решения и новые современные технологии, обеспечивающие экономию водных и энергетических ресурсов и охрану окружающей среды.

14. В целях повышения конкурентоспособности отечественной продукции агропромышленного комплекса на внешних рынках и увеличения объемов экспорта продукции агропромышленного комплекса необходимо усовершенствовать мероприятия приоритетного проекта "Экспорт продукции агропромышленного комплекса" в рамках Государственной программы, определив при этом приоритетные для экспорта товары, отрасли и страны.

15. Механизмы проектного управления при реализации Государственной программы нуждаются в совершенствовании.

16. В целях развития согласованной агропромышленной политики государств - членов ЕАЭС и укрепления российских позиций на его аграрном рынке следует продолжить углубление интеграции сельского хозяйства Российской Федерации в общий аграрный рынок ЕАЭС.