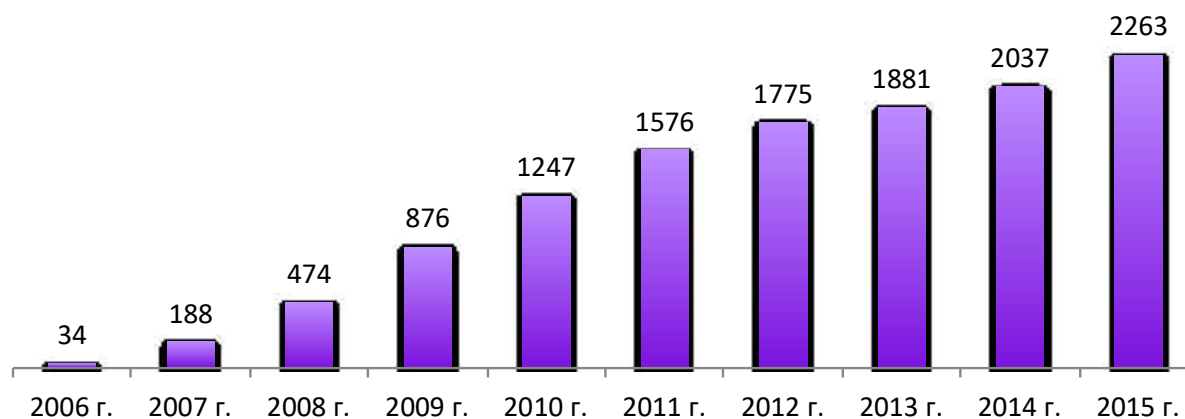


Опыт Республики Беларусь по развитию сельского туризма

Сельский туризм в Республике Беларусь – успешно и динамично развивающаяся отрасль. За последние 10 лет количество агроусадеб выросло в 66 раз, количество туристов – в 30 раз.

Количество агроусадеб в Республике Беларусь



Быстрое развитие сельского туризма показывает, что принципы развития, методы и инструменты поддержки этой отрасли в Республике Беларусь оказались эффективными, соответствующими требованиям рынка. Использование белорусского опыта может стать важным фактором успешного развития рынка агротуризма в Российской Федерации.

Активное развитие отрасли началось после принятия в 2006 году Указа Президента РБ 02.06.2006 № 372 «О мерах по развитию агроэкотуризма в Республике Беларусь». В Указе были четко зафиксированы основные понятия и определения, используемые в отрасли:

Агроэкотуризм – временное пребывание граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства в сельской местности, малых городских поселениях (далее – агроэкотуристы) в целях услуг, оказываемых субъектом агроэкотуризма для отдыха, оздоровления, ознакомления с

природным потенциалом республики, национальными культурными традициями, без занятия трудовой, предпринимательской, иной деятельностью, оплачиваемой и (или) приносящей прибыль (доход) из источника в месте пребывания;

Субъекты агроэкотуризма – физические лица, постоянно проживающие в сельской местности, малых городских поселениях и ведущие личное подсобное хозяйство, а также сельскохозяйственные организации, осуществляющие (планирующие осуществлять) деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма в порядке и на условиях, определенных Указом №372;

Объект агроэкотуризма – жилой дом (квартира в жилом доме) или несколько жилых домов (квартир в жилых домах) с прилегающей инфраструктурой, расположенные в сельской местности, малых городских поселениях, за исключением территорий курортных зон, принадлежащие на праве собственности физическому лицу - субъекту агроэкотуризма и (или) члену его семьи, либо сельскохозяйственной организации, отвечающие установленным санитарным и техническим требованиям и благоустроенная применительно к условиям данного населенного пункта.

Фактически, Указ №372 закрепил за агроэкотуризмом статус традиционного для сельской местности вида деятельности и позволил физическим лицам оказывать услуги в области агроэкотуризма без обязательной регистрации в качестве предпринимателя. При этом была четко определена верхняя граница размеров такого бизнеса: **количество комнат для размещения агроэкотуристов не должно превышать 10**. При использовании более 10 комнат такая деятельность признается предпринимательской.

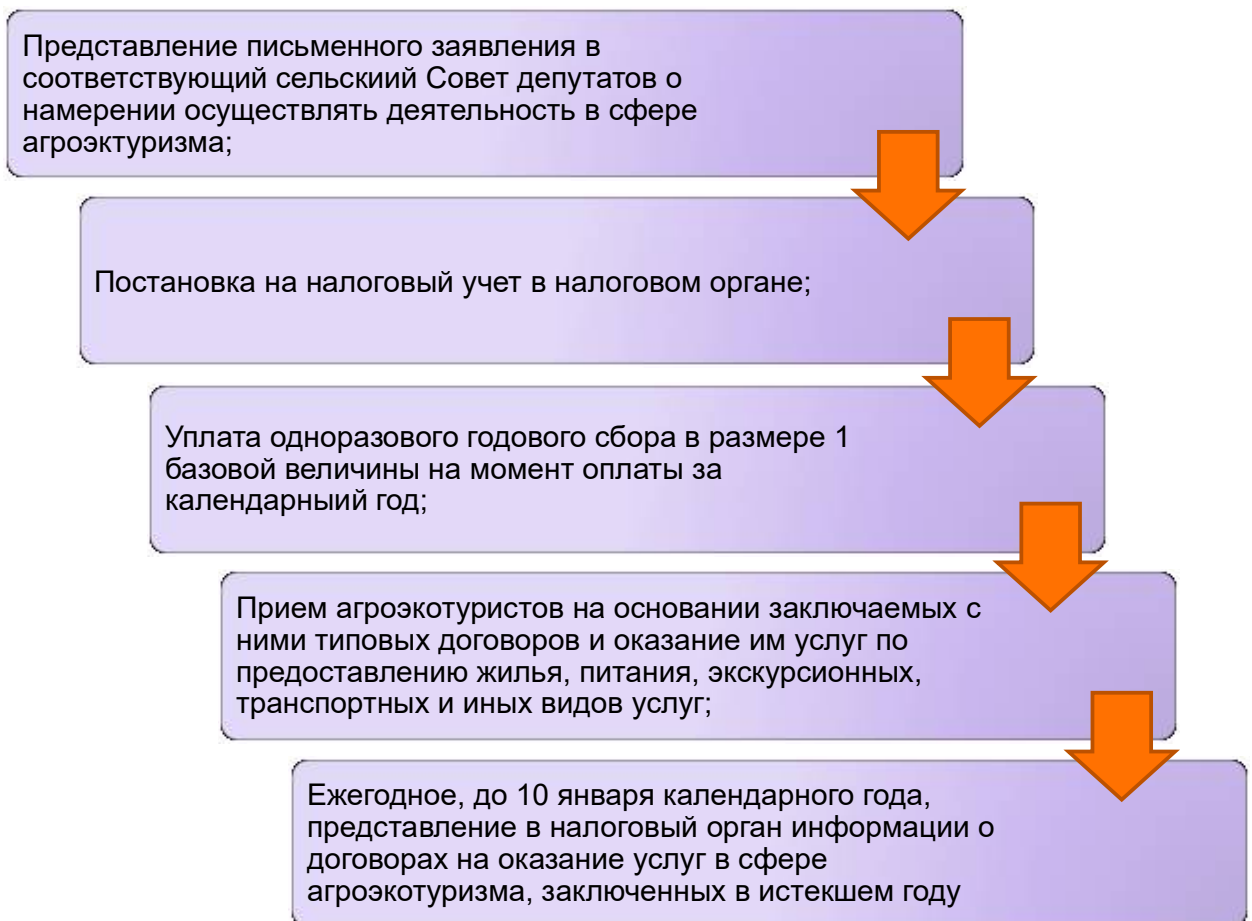
Для того, чтобы иметь возможность оказывать услуги в области агроэкотуризма, согласно законодательству Республики Беларусь, крестьянское хозяйство должно соответствовать ряду требований:

- Наличие жилого дома или нескольких жилых домов, расположенных в сельской местности, малых городских поселениях, принадлежащих на праве собственности физическому лицу – субъекту агроэкотуризма;
- Наличие свободных жилых комнат в жилом доме для размещения агроэко-туристов;

- Наличие возможностей для ознакомления агроэкотуристов с природными и архитектурными объектами, национальными культурными традициями местности;
- Осуществление деятельности по производству и (или) переработке сельскохозяйственной продукции.

Указом Президента РБ №372 определен алгоритм действий по запуску деятельности в области сельского туризма в Республике Беларусь. Такой подход значительно упрощает создание нового бизнеса и существенно уменьшает коррупционные риски.

Алгоритм создания нового бизнесе в сфере агроэкотуризма в Республике Беларусь



По мере накопления отраслью опыта работы в Указ несколько раз вносились коррективы. Также в развитие этого документа в Белоруссии были приняты:

- Национальная программа развития туризма в Республике Беларусь на 2006–2010 годы;

- Государственная программа развития туризма в Республике Беларусь на 2011–2015 годы;
- Государственная программа «Беларусь гостеприимная» на 2016-2020 годы.

В Государственной программе развития туризма в Республике Беларусь на 2011–2015 гг. агроэкотуризм выделен в качестве одного из важнейших направлений развития. Ключевыми направлениями являются:

- Создание туристических деревень с традиционной народной архитектурой на основе существующих сельских поселений, расположенных в живописной местности;
- Активизация использования резервов сельского населения посредством организации сельских туров с проживанием и питанием в деревенских домах, усадьбах;
- Создание агротуристических комплексов на базе сельскохозяйственных производственных кооперативов.

Руководством Республики Беларусь было принято стратегическое решение о привлечении к поддержке, а также представлению интересов объектов агроэкотуризма общественных объединений. Ведущей в отрасли стала организация «Отдых в деревне» (основана в 2003 году, насчитывает более 700 участников). В качестве основных задач, возлагаемых на общественные объединения, были выделены: привлечение граждан к занятию агроэкотуризмом, содействие снятию административных барьеров в сфере агроэкотуризма, популяризация экологического туризма среди населения и оказание консультативной помощи представителям местных органов власти в вопросах агроэкотуризма.

Для решения этих задач общественные объединения получили право разрабатывать и вносить предложения об установлении стандартов в сфере агроэкотуризма, обобщать и представлять сведения о субъектах агроэкотуризма и оказываемых ими услугах, в целях поддержки агроэкотуризма создавать консультационные и информационные центры, взаимодействовать с туроператорами, турагентами и другими организациями, осуществляющими туристическую деятельность.

Как показал практический опыт, идея привлечения к развитию сельского туризма общественных объединений оказалась успешной. Некоммерческие организации приняли активное участие в реализации совместного проекта развития, реализованного ООН и Министерством Спорта и Туризма Республики Беларусь. В рамках этого проекта были разработаны стратегии развития 17 дестинаций (кластеров) экотуризма. Также общественным объединением “Отдых в деревне” была разработана методика формирования региональных туристических кластеров.

Глубокая стратегическая проработка принципов и подходов к региональному развитию сельского туризма, активное использование лучшего мирового опыта стали одним из решающих факторов успеха развития агроэкотуризма в Республике Беларусь.

Этому также способствовала комплексная система финансирования развития агроэкотуризма. Финансовую поддержку отрасли, начиная с 2007 года, осуществляет «Белагропромбанк». Оказание кредитной поддержки субъектам агроэкотуризма происходит в рамках разработанной Программы финансирования и отдельных локальных нормативных правовых актов Банка, регулирующих порядок предоставления таких кредитов.

Основные участники Программы:

- филиалы и РКЦ ОАО «Белагропромбанк»;
- местные исполнительные и распорядительные органы;
- общественные объединения, представляющие интересы субъектов агроэкотуризма;
- субъекты агроэкотуризма.

Формы реализации Программы:

- предоставление необходимого спектра банковских и иных продуктов (услуг), в том числе оказание кредитной поддержки субъектам агроэкотуризма;
- оказание информационной поддержки субъектам агроэкотуризма;
- оказание методологической поддержки субъектам агроэкотуризма.

Реализация Программы обеспечивается при тесном взаимодействии Банка с областными (районными) исполнительными комитетами и белорусским

общественным объединением «Отдых в деревне», представляющим интересы субъектов агроэкотуризма, на основе заключенных трехсторонних Соглашений о сотрудничестве. Реализация Соглашений в регионах осуществляется созданными рабочими группами, сформированными из представителей трех сторон – райисполкома, Банка и общественного объединения.

Особое внимание при развитии агроэкотуризма уделяется качеству предоставляемых услуг. Для повышения качества услуг белорусским общественным объединением «Отдых в деревне» совместно с РУП «Национальное агентство по туризму» и НП РУП «БелГИСС» была разработана классификация сельских усадеб. Эти требования гармонизированы со стандартами, разработанными ЕСЕАТ (European Center for Eco- and Agrotourism – Европейский центр эко- и агротуризма). Республика Беларусь является членом ЕСЕАТ с 2007 г.

В качестве ключевых направлений дальнейшего развития системы государственной поддержки агроэкотуризма в Республике Беларусь участники рынка называют:

- Снятие инфраструктурных ограничений: отсутствия указателей на агроусадьбы на дорогах общего пользования, низкое качество подъездных дорог;
- Развитие системы государственного продвижения агроэкотуризма в Республике Беларусь. В настоящее время владельцы усадеб самостоятельно занимаются рекламой и, как следствие, многие региональные агроусадьбы теряют клиентов. Популярностью пользуются наиболее известные объекты агроэкотуризма, расположенные в 50-60 километрах от Минска.

За последние 10 лет в Республике Беларусь накоплен богатый опыт успешного развития агротуристической отрасли. Его масштабная и системная трансляция в Россию позволит значительно ускорить развитие сельского туризма в нашей стране, обеспечить рост качества жизни на селе и эффективность фермерского бизнеса в России.